

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
СЕКТОР УНУТРАШЊЕ КОНТРОЛЕ**



**ИЗВЕШТАЈ
О РАДУ СЕКТОРА УНУТРАШЊЕ КОНТРОЛЕ ЗА 2019. ГОДИНУ**

МАРТ 2020. ГОДИНЕ

САДРЖАЈ

- 1. Уводне напомене**
- 2. Број предмета у раду Сектора**
- 3. Оперативни рад Сектора**
- 4. Превентивни механизми Сектора**
- 5. Наложене мере Сектора**
- 6. Сарадња са другим органима**
- 7. Јавност и однос са грађанима**
- 8. Међународна сарадња**
- 9. Пројекти**
- 10. Обуке**
- 11. Радне групе и комисије**
- 12. Људски и технички капацитети Сектора**
- 13. Планиране активности Сектора у 2019. години**

1. Уводне напомене

Активност Сектора унутрашње контроле (у даљем тексту: Сектор) је током 2019. године била усмерена на континуирано предузимање мера и радњи у циљу обезбеђења законитог рада и професионалног поступања полицијских службеника и других запослених у Министарству унутрашњих послова (у даљем тексту: Министарство), спречавања и сузбијања свих видова прекорачења и злоупотребе овлашћења, повећања степена ефикасности у борби против корупције, јачања професионалних стандарда и подизања свести о значају поштовања етичких принципа.

Као и у претходним годинама, приоритет у раду Сектора представљале су активности на откривању и расветљавању кривичних дела са елементима корупције и кривичних дела са елементима организованог криминала, али и на откривању и сузбијању и других кривичних дела полицијских службеника и других запослених у Министарству, извршених на раду или у вези са радом.

У области превенције корупције акценат је стављен на развој и примену три нова превентивна института прописана Законом о полицији и подзаконским актима донетим од стране Сектора - **анализа ризика од корупције, тест интегритета и контрола пријаве и промене имовног стања**.

Такође, Сектор је спроводио превентивне контроле приликом којих је, након утврђивања пропуста и незаконитости у раду полицијских службеника и других запослених у Министарству, налагао мере ради њиховог отклањања, а давао је и саветодавне препоруке и уочавао примере добре праксе, који имају за циљ да све организационе јединице Министарства, успоставе механизме законитог поступања, постигну већи квалитет рада и обезбеде истоветно поступање у борби против корупције.

Након израде јасног правног оквира, Сектор је предузимао активности на повећању броја запослених, њиховој обуци и унапређењу техничких капацитета у циљу примене нових надлежности прописаних Законом о полицији и реализацији активности у оквиру Акционог плана за Поглавље 23 (Правосуђе и основна права) и Акционог плана за Поглавље 24 (Правда, слобода и безбедност), Националног програма за усвајање правних тековина ЕУ и Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције.

Акценат је такође стављен на потписивање споразума о сарадњи са државним органима и сродним службама унутрашње контроле у региону у циљу стварања правног оквира за размену оперативних података у оквиру делокруга рада Сектора и унапређења међуагенцијске и међународне сарадње.

Сектор је у циљу стварања правног оквира и омогућавања директне размене података у сврху вршења контроле пријаве и промене имовног стања и обављања задатака из свог делокруга рада потписао споразуме о сарадњи са следећим државним органима:

– дана 14.02.2019. године - потписан **анекс Уговора са Републичким геодетским заводом** у циљу размене података из свог делокруга рада.

- дана 09.04.2019. године - потписан **Споразум о пословно-техничкој сарадњи Министарства унутрашњих послова и Управе за спречавање прања новца** у циљу размене података из свог делокруга рада.
- дана 22.07.2019. године - потписан **Споразум о преузимању података преко веб сервиса са Агенцијом за привредне регистре** у циљу одређивања контакт тачака и приступа бази АПР у сврху провере пријављених података у имовинском картону.

Сектор је, такође, иницирао потписивање споразума о размени података и са Пореском управом који ће омогућити да Сектор врши размену података са наведеним органом приликом контроле пријаве и промене имовног стања запослених у Министарству.

Поред наведеног, Сектор је наставио сарадњу са другим органима Републике Србије (тужилаштва, судови, независна тела и други државни органи), што је приказано у извештају, као што су приказане и активности Сектора, које се односе на јавност у раду и однос са грађанима, унапређење људских и техничких капацитета, међународну сарадњу и обуке полицијских службеника Сектора. На крају извештаја, наведене су и планиране активности у 2020. години.

2. Број предмета у раду Сектора

Сектор је у 2019. години **примио у рад 5.637 докумената** (писана обраћања, притужбе, службене белешке, информације и друга документа) у којима је указивано на различита незаконита и непрофесионална понашања полицијских службеника и других запослених у Министарству.

У истом периоду окончан је рад на провери навода из **5.514 предмета**. Од наведеног броја, Сектор је вршио провере навода из **2.566 предмета**, док је **2.948 предмета** прослеђено на даљу надлежност другим организационим јединицама у складу са одредбама Закона о полицији и Правилником о начину поступања у току притужбеног поступка.

Предмети у раду Сектора	2019. година
Број примљених предмета	5.637
Број архивираних предмета	5.514

Полицијски службеници Сектора су у свом раду долазили до сазнања у којима се указује на извршење кривичних дела која нису у надлежности Сектора (организовани криминал и друга кривична дела), у вези чега су сачињене оперативне информације и оперативни извештаји који су достављени организационим јединицама у Министарству, у чијој је надлежности поступање по наведеним сазнањима. У том смислу, **прослеђене су на даљу надлежност две оперативне информације и 11 оперативних извештаја.**

Напомињемо да је Сектор прослеђивао на даљу надлежност другим организационим јединицама у Министарству писана обраћања грађана и правних лица достављена

Сектору, а која садрже наводе који се не односе на надлежност Сектора. Такође, писана обраћања која су садржала наводе у којима је указано на могућност постојања кривичног дела су без одлагања прослеђена надлежном тужилаштву ради доношења јавнотужилачке одлуке.

Као пример наводимо писмена (информације, писана обраћања, притужбе), која се односе на постојање сазнања о евентуално извршеним кривичним делима Злостављање и мучење, а која су у складу са Закоником о кривичном поступку и Упутством о методологији за спровођење истраге у случајевима злостављања од стране полиције, достављана надлежним тужилаштвима. **Током 2019. године, Сектор је у вези наведених сазнања, тужилаштвима доставио укупно 74 писмена.**

3. Оперативни рад Сектора

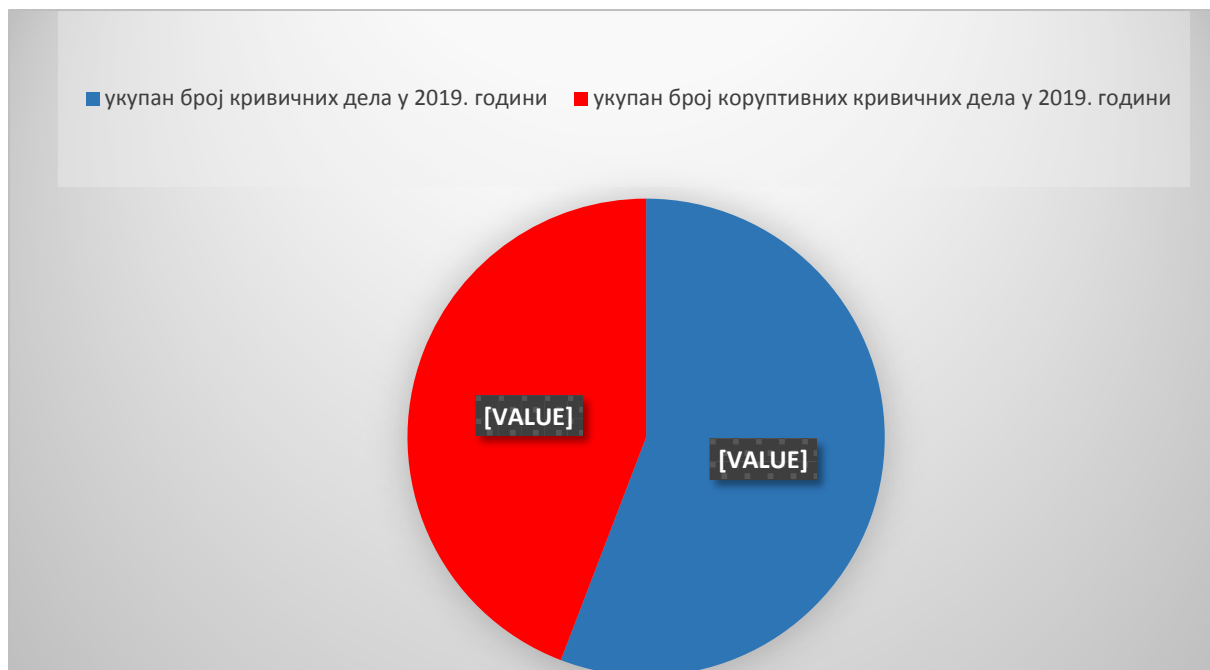
У 2019. години полицијски службеници Сектора поднели су укупно **212 кривичних пријава** и **17 допуна**, против **399 лица**, од којих су **209 полицијски службеници и други запослени у Министарству** (52,3% од укупног броја лица).

У току предузимања мера и радњи из своје надлежности, у зависности од конкретног случаја, остварена је сарадња са другим организационим јединицама Министарства, која је подразумевала размену оперативних података, а у одређеним случајевима и заједнички рад. Три кривичне пријаве поднете су у сарадњи са другим организационим јединицама (једна са СБПОК и две са УКП ПУ за град Београд), док је једна пријава поднета у сарадњи са Пореском управом у Крагујевцу.

Кривичне пријаве су поднете против **399 лица** (мера задржавања је одређена према 72 лица), због укупно извршених **537 кривичних дела**, од којих је **425 са елементима корупције тзв. коруптивних кривичних дела**.

Укупан број поднетих кривичних пријава Сектора у 2019. године

година	2019. година
Број кривичних пријава	212
Број допуна кривичних пријава	17
Број кривичних дела	537
Број кривичних дела са елементима корупције	425
Број пријављених лица	399
Број полицијских службеника и других запослених у Министарству	209
Број грађана	190
Број лица којима је одређена мера задржавања	72
Број пол.службеника и др.запослених у Министарству (задржани)	50



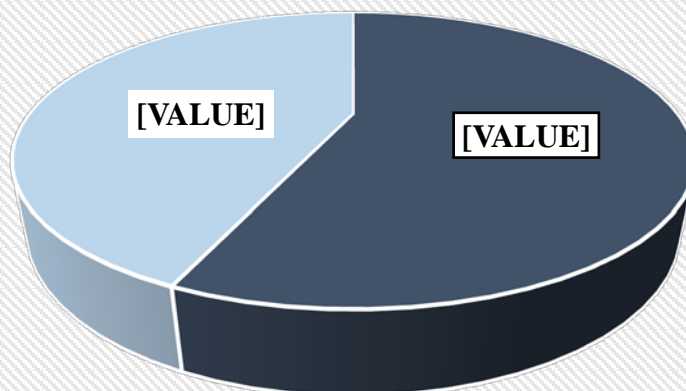
Поред поднетих кривичних пријава, Сектор је, након извршених провера сазнања до којих су полицијски службеници Сектора долазили самосталним радом или на основу достављених писаних обраћања грађана у којима се указивало на евентуално извршена кривична дела од стране полицијских службеника и других запослених у Министарству, када нису били обезбеђени докази који би резултирали подношењем кривичних пријава, али су постојале индиције о извесним незаконитостима у раду полицијских службеника и других запослених у Министарству, надлежним тужилаштвима достављао извештаје, ради упознавања и доношења јавнотужилачких одлука. **Укупан број достављених извештаја у 2019. години износио је 29.**

Поднете кривичне пријаве против полицијских службеника и других запослених у Министарству

У току 2019. године поднете су **203 кривичне пријаве** и **13 допуна кривичних пријава** против **209 полицијских службеника и других запослених у Министарству**, због постојања основа сумње да су извршили **321 кривично дело**, од којих је **247** или **77% кривичних дела са елементима корупције**. Неким кривичним пријавама обухваћено је више лица која су извршила и више кривичних дела. У пракси се, такође, дешава да у реализацији веће оперативне обраде буде поднета само једна кривична пријава за више кривичних дела (нпр. кривично дело Удруживање ради вршења кривичних дела) и против већег броја полицијских службеника, других запослених у Министарству и/или грађана. У овим случајевима кривично дело је конзумирано са више радњи извршења кривичних дела као појединачних догађаја и у случају да не постоји организованост криминалне групе, наведене радње извршења би биле самостална кривична дела.

2019. година	Кривичне пријаве против полицијских службеника и других запослених у МУП (сва кривична дела)	Кривичне пријаве против полицијских службеника и других запослених у МУП (коруптивна кривична дела)
Број кривичних пријава	203	149
Број допуна кривичних пријава	13	10
Број кривичних дела	321	247
Број полицијских службеника и других запослених у Министарству	209	158
Број полицијских службеника других запослених у Министарству којима је одређена мера задржавања	50	38

- укупан број кривичних дела која су извршили полицијски службеници и други запослени у Министарству
- укупан број коруптивних кривичних дела која су извршили полицијски службеници и други запослени у Министарству

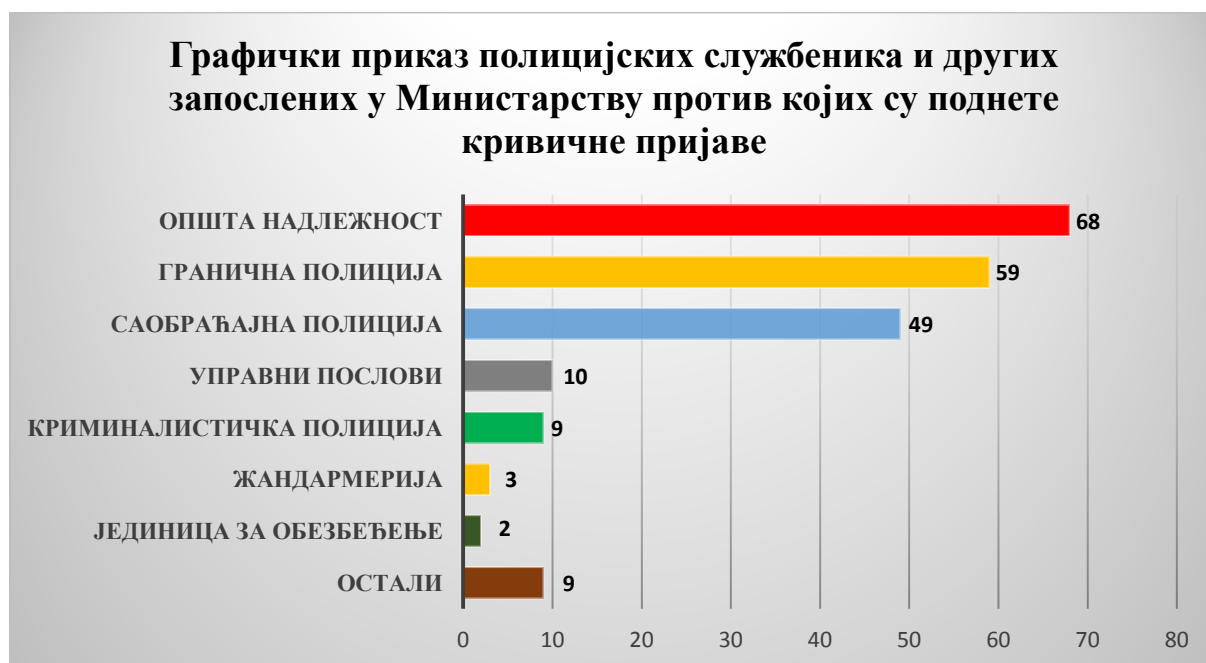


У складу са Правилником о управи у јавним тужилаштвима, евиденција о руковођењу предистражним и кривичним поступком се води у јавним тужилаштвима (садржи основне податке о догађајима и лицима поводом којих се води поступак, о примљеним обавештењима, предузетим радњама, одлукама тужиоца и пресудама и решењима поступајућих судова), а наведеним правилником су прописане врсте уписника који се воде у јавном тужилаштво и посебним Одељењима тужилаштва за сузбијање корупције.

Линије рада полицијских службеника и других запослених у Министарству против којих су поднете кривичне пријаве

Међу пријављеним полицијским службеницима у 2019. години, највише је полицијских службеника **опште надлежности (68)**, а затим полицијских службеника **граничне полиције (59)** и **саобраћајне полиције (49)**.

Општа надлежност	68
Гранична полиција	59
Саобраћајна полиција	49
Управни послови	10
Криминалистичка полиција	9
Жандармерија	3
Јединица за обезбеђење	2
Остали	9
Укупно	209



Преглед структуре кривичних дела

Структура кривичних дела са елементима корупције

Полазећи од усвојене методологије вођења евиденције и израде статистичког прегледа за кривична дела са елементима корупције у складу са документом под називом „Анализа ризика у истраживању и процесуирању корупције“ израђеним у оквиру пројекта Европске уније и Савета Европе „Јачање капацитета правосуђа и полиције (PACS), Сектор је и у 2019. години подносио кривичне пријаве за кривична дела са елементима корупције, од којих је највише било због Злоупотребе службеног положаја (**172 или 40,5% коруптивних кривичних дела**).

Од укупног броја пријављених кривичних дела са елементима корупције (425), полицијски службеници и други запослени у Министарству су извршили 247 кривичних дела (58,1%), док су грађани извршили 178 кривичних дела.

Поред полицијских службеника и других запослених у Министарству, пријавама су обухваћени и грађани као извршиоци коруптивних кривичних дела, јер су давали мито како би избегли прекршајну или кривичну одговорност приликом контроле од стране полицијских службеника или да би имали повлашћени положај приликом решавања њиховог предмета, а у конкретним истрагама против полицијских службеника граничне полиције, саизвршиоци у извршењу кривичних дела су били царински службеници, на основу чега је Сектор у таквим случајевима, по налогу тужиоца, подносио кривичне пријаве и против њих.

Кривично дело	Укупан број коруптивних кривичних дела (полицијски службеници и други запослени у Министарству и грађани)	Укупан број коруптивних кривичних дела (само полицијски службеници и други запослени у Министарству)
Злоупотреба службеног положаја, члан 359. КЗ	172	146
Примање мита, члан 367. КЗ	91	91
Давање мита, члан 368. КЗ	140	/
Трговина утицајем, члан 366. КЗ	22	10
УКУПНО	425	247

Структура осталих кривичних дела

Полицијски службеници Сектора су поступали у складу са чланом 44. Законика о кривичном поступку и након обављених консултација са надлежним тужиоцем, у случајевима када има елемената кривичног дела за које се гони по службеној дужности, подносили кривичне пријаве територијално надлежним тужилаштвима. Координација са надлежним тужиоцем и извештавање о поступању по конкретном предмету обављала се на свакодневном нивоу, а кривичне пријаве су подношене искључиво по налогу тужиоца.

Поред коруптивних кривичних дела, по учесталости извршења издвајају се и кривична дела Удруживање ради вршења кривичних дела из члана 346. КЗ (9), Фалсификовање исправе из члана 355. КЗ (9), Неовлашћена производња и стављање у промет опојних дрога из члана 246. КЗ (6), Превара у служби из члана 363. КЗ (6).

Структура осталих кривичних дела	број кривичних дела полицајских службеника и других запослених у МУП	број кривичних дела која су извршили грађани
Убиство (чл. 113. у вези чл. 30. и 35. КЗ)	1	
Разбојништво (чл. 206. КЗ)	1	
Злостављање и мучење (чл. 137. ст. 3. КЗ)	1	
Изнуда (чл. 214. у вези члана 30. КЗ)	1	
Неовлашћена производња и стављање у промет опојних дрога (чл. 246. КЗ)	6	1
Недозвољена производња, држање, ношење и промет оружја и експлозивних материја (чл. 348. КЗ)	5	1
Тешка телесна повреда (из чл. 121. КЗ)	1	
Неовлашћено прикупљање личних података (чл. 146. КЗ)	4	
Кривично дело из чл. 98. ст. 1. Закона о тајности података	1	
Удруживање ради вршења к. дела (чл. 346. КЗ)	9	12
Фалсификовање службене исправе (чл. 357. КЗ)	4	
Фалсификовање исправе (чл. 355. КЗ)	9	13
Посебни случајеви фалсификовања исправе (чл. 356. КЗ)	2	
Несавестан рад у служби (чл. 361. КЗ)	1	
Изазивање опште опасности (чл. 278. КЗ)	1	
Угрожавање сигурности (чл. 138. КЗ)	2	
Обљуба са дететом (чл. 180. КЗ)	1	
Неовлашћено држање опојних дрога (чл. 246а. КЗ).	2	1
Омогућавање уживања опојних дрога (чл. 247 КЗ).		1
Крађа (чл. 203. КЗ)	2	
Превара (чл. 208. КЗ)	5	1
Превара у служби (чл. 363. КЗ)	6	
Спречавање и ометање доказивања (чл. 336. КЗ)	1	1
Навођење на оверавање неистинитог садржаја (чл. 358. КЗ)		2
Проневера (члан 364. КЗ)	2	1
Недозвољена трговина (чл. 243. КЗ)		1
Фалсификовање и злоупотреба платне картице (чл. 243. КЗ)	1	
Фалсификовање новца (чл. 241. КЗ)	4	2
Неовлашћено бављење одређеном делатношћу (чл. 353. КЗ)	1	

Пореска утаја (чл.225 КЗ)		1
УКУПНО	74	38

Сектор је у 2019. години, поднео кривичне пријаве против **33** руководилаца Министарства и то:

Радно место	Број руководилаца
Начелник Одељења у Полицијској управи	1
Командир (један у Станици граничне полиције, три у Полицијским одељењима и један у Полицијској испостави)	5
Заменик командира (Станице граничне полиције, Полицијског одељења и Полицијске испоставе)	3
Помоћник командира (Регионалног центра граничне полиције, Саобраћајне полицијске испоставе у Полицијској управи и два у Полицијској испостави)	4
Шеф Одсека у Одељењу у Полицијској управи	1
Руководилац Групе у Одељењу криминалистичке полиције у Полицијској управи	1
Шеф смене дежурне службе	1
Помоћник шефа смене	3
Вођа сектора	8
Вођа смене	4
Помоћник вође смене	2
УКУПНО	33

Највећи број кривичних пријава поднет је након провера оперативних сазнања до којих су долазили полицијски службеници Сектора, поводом чега су сачињаване оперативне информације и отворане оперативне обраде.

Кривичне пријаве су поднете и након извршених провера навода из информација добијених од других организационих јединица Министарства (37), након захтева тужилаштва (14), као и након провера навода из писаних обраћања грађана (пет).

Извор информација	Број пријава
Сопствена иницијатива Сектора	153
Информација достављена од других организационих јединица Министарства	37
Захтев тужилаштва за вршење провера	14
Писана обраћања и поднесци	5

Значајне кривичне пријаве које су полицијски службеници Сектора поднели током 2019. године:

1. Полицијски службеници Сектора поднели су шест кривичних пријава и седам допуна кривичних пријава против два полицијска службеника Одељења за управне послове ПУ у Новом Саду и шест грађана, због постојања основа сумње да су извршили укупно 45 кривичних дела. Полицијски службеници су извршили 15 кривичних дела (Удруживање ради вршења кривичних дела из члана 346. КЗ -7, Злоупотреба службеног положаја из члана 359. КЗ – 6 и Трговина утицајем из члана 366. КЗ - 2), док су грађани извршили 30 кривичних дела (Удруживање ради вршења кривичних дела из члана 346. КЗ - 12, Трговина утицајем из члана 366. КЗ - 12 и Фалсификовање исправе из члана 355. КЗ - 6). У другој половини 2018. године осумњичени грађанин у Новом Саду је формирао организовану криминалну групу са циљем да омогући већем броју лица из криминогене средине добијање личних докумената (лична карта и пасош) у којима су коришћени лични подаци других лица, а не лични подаци подносиоца захтева за издавање личних докумената, за шта је добијао одређен новчани износ. У циљу реализације свог плана о изради личних докумената на напред описан начин, осумњичени је ангажовао полицијске службенике, који су на тај начин постали припадници организоване криминалне групе и по налогу организатора, искоришћавањем својих службених овлашћења на управним пословима у ПУ у Новом Саду, израђивали су лична документа знајући да лични подаци који су евидентирани у тим документима не одговарају стварном стању, након чега су тако израђена документа предавали лицима, припадницима криминалних кланова који су извршили најтежих кривичних дела (убиства, разбојништва, дистрибуција опојних дрога) а која је организатор криминалне групе упућивао код њих. За своју активност, осумњичени полицијски службеници су добијали новац у износу од око 3.000 евра за израђена документа за једно лице.

2. Полицијски службеници Сектора поднели су кривичну пријаву против полицијског службеника Управе криминалистичке полиције, због постојања основа сумње да је извршио кривично дело Неовлашћена производња и стављање у промет опојних дрога из члана 246. став 1. КЗ. Наиме, осумњичени је током 2019. године набавио ради продаје 20.929,7 грама опојне дроге „марихуана“, коју је држао запаковану у пет ПВЦ кеса у помоћном објекту у дворишту породичне куће у општини Прешево, а које су пронађене након извршеног претресања.

3. Полицијски службеници Сектора поднели су кривичну пријаву против полицијског службеника ПС Савски венац, ПУ за град Београд и три грађанина, због постојања основа сумње да су извршили кривично дело Удруживање ради вршења кривичних дела из члана 346. став 2. и 3. у вези става 1. КЗ и кривично дело Неовлашћена производња и стављање у промет опојних дрога из члана 246. став 3. и 4. у вези става 1. КЗ. Наиме, грађанин, који је организатор криминалне групе и тренутно недоступан органима гоњења и полицијски службеник ПС Савски венац су у дужем временском периоду на територији Републике Финске у три одвојена објекта организовали узгајање опојне дроге „марихуана“, њену продају, као и пребацивање новца који је стечен продајом наведене опојне дроге у Републику Србију, са јасно одређеном улогом сваког члана организоване криминалне групе. У сарадњи са финском полицијом, на територији Републике Финске су ухапшена четири српска држављанина и један фински

држављанин. Претресањем наведених објеката, од стране полицијских службеника Републике Финске, поред опреме за узгајање опојне дроге, која је пронађена у три лабораторије, нађено је и око 650 стабала марихуане и већа количина новца.

4. Полицијски службеници Сектора поднели су кривичну пријаву против двојице руководиоца у Сектору за ванредне ситуације и двојице полицијских службеника у наведеном Сектору, због постојања основа сумње да су извршили кривично дело Примање мита из чл. 367. став 1. тачка 1 Кривичног законика и власнице и овлашћеног лица за заступање привредног друштва у Врању, због постојања основа сумње да је извршила кривично дело Давање мита из члана 368. став 2. Кривичног законика. Наиме, власница привредног друштва из Врања је дала новац осумњиченим полицијским службеницима у износу од 10.000 евра, који су у периоду од јануара 2018. до јула 2019. године, након извршених инспекцијских надзора у више од 30 привредних друштава на подручју Пчињског управног округа, власницима контролисаних привредних друштава нудили, а исти прихватили елаборате и главне пројекте за заштиту од пожара који су израђивани у привредном друштву власнице из Врања.

5. Полицијски службеници Сектора поднели су кривичне пријаве против 149 лица, од којих су 23 полицијски службеници СГП Хоргош, три полицијски службеници ОСП ПУ у Суботици, три царински службеници и 120 грађана, због постојања основа сумње да су извршили 162 кривична дела (Примање мита из члана 367. КЗ - 27 дела, Давање мита из члана 368. КЗ - 121 дело, Злоупотреба службеног положаја из члана 359. КЗ - 13 дела и Трговина утицајем из члана 366. КЗ – једно дело).

Осумњичени полицијски службеници су наведена кривична дела извршили у периоду од септембра до децембра 2018. године, на тај начин што су од грађана који су путничким и теретним возилима приступали на улазни терминал на ГП Хоргош, захтевали и примали новац у различитим износима како у оквиру свог службеног овлашћења према њима не би предузимали службене мере и радње, док су царински службеници наведена кривична дела извршили на тај начин што нису вршили службену дужност прописану Царинским законом (преглед робе, рачуна, пртљага и превозних средстава).

6. Полицијски службеници Сектора поднели су 20 кривичних пријава против 20 полицијских службеника (три полицијска службеника РЦ ГП према Северној Македонији, СГП Рујан, полицијског службеника СГП Прохор Пчињски, полицијског службеника у Мобилној јединици и 15 полицијских службеника СГП Прешево), због постојања основа сумње да је свако од њих понаособ извршио кривично дело Примање мита из члана 367. у вези члана 61. КЗ. Наиме, осумњичени су у својству службених лица, у више наврата, у периоду од 12.10.2018. до 09.02.2019. године, приликом вршења граничне контроле на граничном прелазу Прешево, на улазу у Р. Србију, непосредно за себе захтевали и примили новац и друге поклоне, од више страних држављана, да у оквиру свог службеног овлашћења не изврше службену радњу коју би морали извршити – примена овлашћења из члана 34. и 37. Закона о граничној контроли, након чега су евидентирали ова лица и возила у ЈИС МУП РС, у апликацији „Граница“ и омогућили им улазак у Републику Србију, без провере и контроле саобраћајних средстава и како би им извршили основну граничну проверу и оверу преласка државне границе отискивањем печата у путним исправама.

7. Полицијски службеници Сектора поднели су 10 кривичних пријава и једну допуну кривичне пријаве против седам полицијских службеника ПС Земун, ПУ за град Београд, због постојања основа сумње да су извршили више кривичних дела Примање мита из члана 367. у вези са чланом 61. КЗ, Злоупотреба службеног положаја из члана 359. у вези са чланом 61. КЗ, Трговина утицајем из члана 366. КЗ и Фалсификовање новца из члана 241. став 2. КЗ. Осумњичени су злоупотребили службени положај тако што су на захтев физичких лица вршили провере кроз ЈИС МУП РС и потом податке саопштавали неовлашћеним лицима, односно тако што су учествовали у скривању лица за којим је била расписана потрага за издржавање казне затвора и на тај начин што су за новчану надокнаду посредовали између извршилаца кривичног дела Превара и оштећених грађана приликом надокнаде дела штете, а нису предузимали полицијске мере и радње према извршиоцима наведеног кривичног дела. Двојица полицијских службеника су злоупотребили службени положај тако што су приликом вршења увиђаја у стану преминулог лица противправно присвојили 88.000 динара. Кривично дело Фалсификовање новца извршили су тако што су у оптицај стављали фалсификоване новчанице у апоенима од 50 евра, а кривично дело Трговина утицајем, на тај начин што су приликом контроле возила и возача утицали на полицијске службенике да не сачињавају Записник о извршеној контроли и уоченом прекршају. Кривично дело Примање мита су извршили на тај начин што су из ЈИС МУП РС штампали податке о саобраћајним незгодама и за новчану награду од 25.000 динара на месечном нивоу, предавали их пензионисаном вештаку саобраћајно-машинске струке, против кога је поднета кривична пријава за кривично дело Давање мита из члана 368. КЗ.

8. Полицијски службеници Сектора, у сарадњи са полицијским службеницима ПУ за град Београд, поднели су кривичну пријаву против грађанина за којим је по налогу тужилаштва расписана потрага, због постојања основа сумње да је извршио кривично дело Убиство из члана 113. у вези члана 30. КЗ, као и против два полицијска службеника ПС Палилула, ПУ за град Београд, и против држављанина Републике Црне Горе због постојања основа сумње да су извршили кривично дело Убиство из члана 113. у вези члана 30. и 35. КЗ. Наиме, дана 30.06.2019. године, осумњичени полицијски службеници су у раним јутарњим сатима, испред сплав-ресторана на Новом Београду, ван службе, применили полицијска овлашћења провера идентитета лица и издавање наређења, али не у интересу службе, већ да би на тај начин омогућили извршиоцу кривичног дела да приђе оштећеном у намери да га лиши живота и ножем му нанесе убодне ране, након чега су му пришли и осумњичени полицијски службеници и задали му више удараца ногом у пределу главе и тела, док је држављанин Републике Црне Горе то све посматрао. Осумњичени полицијски службеници су након тога у службеним просторијама ПС Палилула, ПУ за Град Београд, сачинили службене исправе-извештаје, у које су унели неистините податке о догађају и свом учешћу у истом, све у циљу избегавања кривичне одговорности и на тај начин су извршили и кривично дело Злоупотреба службеног положаја из члана 359. став 1. КЗ.

9. Полицијски службеници Сектора поднели су две кривичне пријаве против полицијског службеника ПС Раковица, ПУ за град Београд, због постојања основа сумње да је извршио кривично дело Неовлашћена производња и стављање у промет опојних дрога из члана 246. КЗ, кривично дело Примање мита из члана 367. КЗ и кривично дело Злоупотреба службеног положаја из члана 359. став 1. КЗ. Осумњичени је на захтев грађанина истоме продао три пакетића опојне дроге „кокаин“, тежине 2,14 грама за износ од 20.000 динара, а која су пронађена код држављанке Краљевине Шпаније, која се налазила на месту сувозача када су полицијски службеници ПС

Звездара вршили преглед његовог возила. Осумњиченом је стављено на терет и кривично дело Примање мита из члана 367. КЗ, које је извршио тако што је приликом вршења позорничке делатности, непосредно захтевао и примао новац од возача путничких возила које је уочио у извршењу саобраћајних прекршаја. На тај начин полицијски службеник је извршио и кривично дело Злоупотреба службеног положаја из члана 359. став 1. у вези члана 61. КЗ, јер је невршењем своје службене дужности приликом заустављања и контролисања возача путничких возила уочених у извршењу саобраћајних прекршаја, истима омогућио корист која се огледа у избегавању прекршајне одговорности за учињене прекршаје, истовремено наносећи штету буџету Републике Србије.

Против полицијског службеника је поднета и кривична пријава због постојања основа сумње да је извршио кривично дело Недозвољена производња, држање, ношење и промет оружја и експлозивних материја из члана 348. став 1. КЗ, на тај начин што је у неутврђеном периоду набавио и до дана 05.06.2019. године, код себе држао укупно 34 комада муниције за ватрено оружје са олученим цевима.

10. Полицијски службеници Сектора поднели су кривичну пријаву против полицијског службеника ПС Стари град, ПУ за град Београд и грађанина из Љубовије, због постојања основа сумње да су извршили кривично дело Неовлашћена производња и стављање у промет опојних дрога из члана 246. став 1. КЗ, на тај начин што је дана 08.08.2019. године, грађанин од полицијског службеника набавио ради даље продаје, пет пакетића опојне дроге „кокаин“ и то тако што је полицијски службеник наведену прашкасту материју упаковао и предао возачу аутобуса транспортног предузећа, који саобраћа на линији Београд – Љубовија, а потом обавестио грађанина да је преузме од возача након доласка аутобуса у Љубовију, што је исти и учинио. Против полицијског службеника поднета је још једна кривична пријава, због постојања основа сумње да је извршио кривично дело Недозвољена производња, држање, ношење и промет оружја и експлозивних материја из члана 348. став 1. КЗ, на тај начин што је у неутврђеном периоду набавио и до дана 08.08.2019. године, код себе држао гасно стартни пиштољ, који својим изгледом подсећа на ватрено оружје марке „Берета“ и 36 комада муниције за ватрено оружје са олученим и глатким цевима, који су пронађени приликом претресања станова и других просторија на Звездари;

11. Полицијски службеници Сектора поднели су кривичну пријаву против двојице полицијских службеника Жандармерије и двојице грађана, због постојања основа сумње да су извршили кривично дело Изнуда из члана 214. у вези члана 30. КЗ. Наиме, један од осумњичених је у намери да за себе прибави противправну имовинску корист у износу од 4.000 евра, у септембру 2019. године, обећањем поклона односно новчане награде осумњиченом полицијском службенику подстрекао истог на извршење кривичног дела на штету грађанке из Обреновца, на име наводног дуга од 4.000 евра њеног супруга, који се од дана 23.09.2019. године налази у притвору у Републици Аустрији. Осумњичени полицијски службеници и један од грађана су потом извршили кривично дело Изазивање опште опасности из члана 278. став 1. КЗ, тако што су дана 30.10.2019. године, у Обреновцу, у насељу Гај, запалили возило марке „Опел Астра“, које користи оштећена, како би код исте створили страх за живот и имовину и на тај начин је принудили да им на име наводног дуга преда 4.000 евра.

12. Полицијски службеници Сектора поднели су кривичну пријаву против шест полицијских службеника ПС Бачка Паланка, ПУ у Новом Саду, због постојања основа сумње да су извршили кривично дело Примање мита из члана 367. КЗ и кривично дело

Злоупотреба службеног положаја из члана 359. КЗ и четири грађана, осумњичена за кривично дело Давање мита из члана 368. КЗ, на тај начин што су у првој половини 2019. године, осумњичени полицијски службеници приликом извршења службених задатака, од учесника у саобраћају, захтевали и примили новац у различитим апоенима, како у оквиру свог службеног овлашћења не би извршили службену радњу коју су морали извршити. Уочене прекршаје и примењена полицијска овлашћења осумњичени нису евидентирали, чиме су себи прибавили противправну имовинску корист, а учиниоцима саобраћајних прекршаја су омогућили нематеријалну корист, која се огледа у непроцесуирању за учињени прекршај.

Статистички преглед оперативних информација и оперативних обрада

У 2019. години, полицијски службеници Сектора су поводом почетних оперативних сазнања о незаконитим активностима полицијских службеника и других запослених у Министарству сачинили **116 оперативних информација** и **62 предлога за отварање оперативних обрада**.

	2019. година
Број оперативних информација	116
Број предлога за отварање оперативних обрада	62

Статистички преглед примене посебних доказних радњи и приступа задржаним подацима

Полицијски службеници Сектора су током 2019. године, у случајевима када су за то били испуњени законски услови, примењивали следеће посебне доказне радње:

- Тајни надзор комуникације из члана 166. ЗКП –према **143** лица;
- Тајно праћење и снимање из члана 171. ЗКП –према **212** лица;
- Симуловани послови из члана 174. ЗКП – према **13** лица.

Током 2019. године полицијски службеници Сектора извршили су **902 провере кроз именике оператера (провера власника)**, док је укупан број захтева по којима је извршен **приступ задржаним подацима** у 2019. години износио **1.255**.

4. Превентивни механизми Сектора

У 2019. години акценат на превентивном раду Сектора био је на успостављању и примени нових института за превенцију корупције - **анализа ризика од корупције, тест интегритета и контрола пријаве и промене имовног стања** (обавеза руководиоца Министарства, као и полицијских службеника на високо ризичним радним местима установљена анализом ризика од корупције). Смањење ризика од корупције у Министарству представља и нужан предуслов за успешно спровођење свих конкретних реформи.

С тим у вези, поступано је у складу са донетим Правилником о начину спровођења теста интегритета у Министарству унутрашњих послова, затим Правилником о начину контроле пријаве и промене имовног стања у Министарству унутрашњих послова и

Упутством о методологији за спровођење анализе ризика корупције у Министарству унутрашњих послова.

Анализа ризика од корупције у Министарству, контрола пријаве и промене имовног стања и тест интегритета запослених у Министарству представљају превентивне антикорупцијске мере које су међусобно условљене и пружају могућност да се јасно утврди где су постојећи изазови, претње и узроци корупције у Министарству, а омогућиће да се створи основа за израду превентивних мера за сузбијање корупције за свако појединачно радно место, као и за све организационе јединице у Министарству.

Анализа ризика од корупције

За спровођење анализе ризика од корупције у Министарству утврђује се јединствена и ефикасна методологија на основу које се препознају и процењују ризици од корупције, а такође се утврђују институционални и појединачни фактори који омогућавају корупцију и дефинишу се мере неопходне за њихово спречавање.

Сектор, као један од превентивних инструмената у борби против корупције у складу са одредбама Закона о полицији (чл. 230. и чл. 230б.), спроводи анализу ризика од корупције у сарадњи са Агенцијом за борбу против корупције у свим организационим јединицама Министарства и за свако радно место у Министарству. Такође, организационе јединице Министарства дужне су да Сектору пруже стручну и техничку помоћ у циљу што бољег приказа постојећег стања и процене ризика за радно место и организационе јединице Министарства које су изложене ризику од корупције.

У складу са новим надлежностима, у току 2019. године формиране су три Радне групе за спровођење анализе ризика од корупције, чији је рад још увек у току, и то у Управи за управне послове, Управи саобраћајне полиције и Управи граничне полиције. Учешће у раду наведених радних група су, поред полицијских службеника Сектора и наведених организационих јединица, узели и представници Сектора за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије и Сектора за људске ресурсе. Сектор је након што су формиране наведене радне групе, реализовао едукацију за чланове радних група о задацима сваке Радне групе и свим фазама спровођења анализе ризика од корупције.

Сектор ће у току 2020. године иницирати формирање Радних група и у другим организационим јединицама Министарства, а све у циљу спровођења анализе ризика од корупције на нивоу целог Министарства.

Контрола пријаве и промене имовног стања

У складу са надлежношћу Сектора, прописаном у члану 230в Закона о полицији, којим је предвиђено да Сектор води евиденцију имовног стања руководиоца, као и за запослене на високоризичним радним местима у Министарству установљеним анализом ризика од корупције и у складу са чланом 3. Правилника о начину контроле пријаве и промене имовног стања у Министарству, у 2019. години примљене су **4.103** пријаве имовног стања руководиоца.

У јулу 2019. године, након што су потписана 3 споразума о размени података са Републичким геодетским заводом, Управом за спречавање прања новца и Агенцијом за

привредне регистре, донет је План редовне годишње контроле за 2019. годину којим је обухваћено 280 руководиоца Министарства.

Вршене су провере у евиденцијама Министарства, Републичком геодетском заводу, Управи за спречавање прања новца и Агенцији за привредне регистре. Провере у Пореској управи су у току, те ће након завршених провера, уколико Сектор утврди непријављивање или неблаговремено пријављивање имовине и промене имовног стања и пријављивање нетачних података, сачинити извештај руководиоцу организационе јединице у којој запослени ради, којим налаже отклањање утврђених неправилности и реализацију мера одговорности у складу са Законом о полицији и Правилником о начину контроле пријаве и промене имовног стања у Министарству унутрашњих послова.

Након извршеног плана редовне годишње контроле, Сектор ће у складу са наведеним Правилником такође доставити извештај министру унутрашњих послова.

Тест интегритета

Тест интегритета је антикорупцијска мера која се спроводи у сврху јачања професионалног интегритета запослених и превентивног деловања. Представља контролу реакције и поступање запослених у симулованој ситуацији, која је идентична његовим радним активностима. Служи као индикатор за покретање предистражног поступка, процену и анализу ризика од корупције, откривање повреда службене дужности, промену методологије рада и процедура приликом непосредног поступања запослених, као и утврђивања врсте и потребе за обукама.

Полазећи од поступка дефинисаног одредбом из члана 230а Закона о полицији, спровођење Теста интегритета обухвата иницијативу за покретање, одлуку и план спровођења Теста интегритета.

Након почетка спровођења Теста интегритета, наведени превентивни институт се показао као веома значајан механизам у смањењу ризика корупције у Министарству и до сада је у пракси имао и позитиван и негативан резултат. Тест интегритета има позитиван резултат у ситуацији када је тестирани доказао свој професионални интегритет тако што током поступања у обављању послова из свог делокруга није испољио противправно понашање или склоност корупцији.

У случају негативног Теста интегритета, Сектор доставља извештај надлежном јавном тужиоцу и наставља поступање по налогу тужиоца, а у складу са одредбама закона којим се уређује кривични поступак. Уколико тужилац утврди да нема елемената кривичног дела, Сектор доставља извештај о спроведеном Тесту интегритета са прикупљеним доказима подносиоцу иницијативе и овлашћеном руководиоцу организационе јединице Министарства у којој је распоређен тестирани, ради покретања и вођења дисциплинског поступка према тестираном.

Превентивне контроле

У складу са Законом о полицији и Правилником о начину вршења унутрашње контроле, Сектор врши превентивне контроле рада и поступа на основу података прикупљених оперативним радом, захтева надлежног јавног тужиоца, прикупљених података од других организационих јединица Министарства, писаних обраћања

грађана, правних лица, полицијских службеника и других запослених у Министарству, како би уочили евентуалне незаконитости и пропусте у раду, а затим у зависности од исхода контроле налаже отклањање утврђених незаконитости и реализацију мера одговорности у складу са законом.

Током 2019. године, Сектор је извршио **шест превентивних контрола** у организационим јединицама Министарства и то у:

- ПУ у Сремској Митровици
- ПУ у Крагујевцу
- ПУ у Пожаревцу
- ПУ у Смедереву
- ПУ у Новом Пазару
- ПУ у Бору

Сектор је након спроведених превентивних контрола у 2019. години наложио начелницима контролисаних организационих јединица, да се због утврђених пропуста у раду предузму мере одговорности према **90 полицијских службеника** (против 40 полицијских службеника због тешке повреде службене дужности и 10 због лаке повреде службене дужности, а наложено је и да се 40 полицијских службеника упозори).

У периоду јул-октобар 2019. године, извршена је контрола законитости поступања полицијских службеника приликом регистрације возила чија радна запремина прелази 2.000 цм³. Провере су се односиле на возила која су регистрована у периоду од 01.01.2018. до 15.06.2019. године, у **34 полицијске управе** (заједно са АП КиМ). Приликом вршења контроле, методом случајног узорка, прегледано је укупно 16.058 досијеа возила и том приликом је констатовано да недостаје 136 досијеа возила, да у појединим случајевима нису уплаћивани прописани новчани износи за уплату пореза и комуналних такси, да су у неким организационим јединицама досијеи возила некомплетни, неажурни и да се исти не одлажу и чувају у складу са прописима и роковима чувања, а такође је утврђено и непостојање адекватног магацинског простора за смештај и чување архивске грађе. Контролом је откривена материјална штета по буџет Р Србије, односно буџет локалних самоуправа у износу од 2.280.987,00 динара.

Непосредним руководиоцима је наложено да се против 16 полицијских службеника иницира покретање дисциплинског поступка због учињене тешке повреде службене дужности, а да се 14 полицијских службеника упозори, с обзиром на то да је наступила застарелост за покретање и вођење дисциплинског поступка, да се 136 досијеа возила која недостају, „реконструишу“, а такође је предложено да Управа за управне послове, преко Управе за трезор Министарства финансија, по хитном поступку, осмисли софтверски програм који би у значајној мери олакшао и убрзао рад референата и који би онемогућио овакве и сличне злоупотребе или пропусте у раду.

Након спроведене контроле, достављено је укупно пет извештаја надлежним тужилаштвима, ради доношења јавнотужилачке одлуке, док је против једног грађанина поднета кривична пријава за кривично дело Превара из чл.208 КЗ.

У циљу доследне примене одредабе из члана 231. ст. 3 Закона о полицији, којим је дефинисано да начелник Сектора има обавезу да министру унутрашњих послова достави годишњи извештај о резултатима контролне делатности са саветодавним

препорукама, у 2019. години, Сектор је у извештајима о извршеним превентивним контролама дао укупно **36 препорука** и уочио је **27 примера добре праксе**.

Саветодавне препоруке које су упућене руководиоцима контролисаних организационих јединица Министарства, имају за циљ да обезбеде отклањање уочених неправилности, успостављање механизма законитог поступања и ефикаснији рад у појединим сегментима рада. Неке од најзначајнијих препорука указивале су на предузимање мера:

- како би се у свим организационим јединицама успоставио једнообразан начин вођења евиденције о привремено одузетим предметима, њихово чување и складиштење, са свим неопходним подацима, ради ажурног и законитог праћења поступања, а све у складу са чл. 27. Закона о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова;

- како би се на правилан и законит начин евидентирали и безбедно одлагали привремено одузети предмети (материја биљног порекла и муниција, експлозивна средства – ручне бомбе), за које се у тренутку контролне делатности није могло утврдити порекло;

- како би се ефикасније организовао рад управних послова, као и контрола од стране непосредних руководилаца, посебно на реферату регистрације возила и возачких дозвола, са освртом на начин пријема и обраде захтева у смислу вођења евиденција када је и који референт задужио предмет, када му је враћена доставница о урученом саопштењу, о току предмета и поштовању рокова у складу са одредбама Закона о општем управном поступку;

- како би се приликом спровођења поступка пријаве адресе пребивалишта за лица која су имала пријављену адресу пребивалишта на територији АП КиМ, у потпуности поступало у складу са Уредбом о поступку утврђивања испуњености прописаних услова за издавање пасоша за лица са подручја АП КиМ и како би се обезбедило присуство тумача у складу са одредбом члана 16. став 2. Закона о општем управном поступку;

- како би полицијски службеници, који поступају по захтевима за одобрење привременог боравка страних држављана, приликом прикупљања документације и одлучивања по захтеву, у потпуности примењивали одредбе Закона о странцима, као и Правилник о ближим условима за одобрење привременог боравка, имајући у виду изглед захтева за одобрење привременог боравка и начин уношења налепнице привременог боравка у страну путну исправу;

- како би се благовремено поступало по достављеним наредбама надлежних прекршајних судова, а све у циљу отклањања уочених пропуста и ради унапређења организације и функционисања рада;

- како би полицијски службеници који поступају по наредбама прекршајних судова за довођење лица редовно уносили извештаје о поступању у електронску апликацију Министарства, посебно у случајевима када се провером установи да се лице налази на привременом раду у иностранству и да у року за које је предвиђено поступање по наредби није долазило у Републику Србију.

- како би се указало полицијским службеницима који поседују сертификате за поступање према малолетним лицима, да је о поднетим кривичним пријавама, односно извештајима, истовремено у писаној форми потребно обавестити орган старатељства - надлежни Центар за социјални рад у циљу предузимања даљих активности из надлежности наведеног органа у складу са тачком 26. Упутства о поступању полицијских службеника према малолетним и млађим пунолетним лицима;

Превентивним контролама у организационим јединицама Министарства уочени су и **примери добре праксе** коју примењује одређена организациона јединица, због чега је Сектор и предложио да се исти примене у раду осталих организационих јединица, а неки од њих су:

- у ПУ у Пожаревцу, ПУ у Крагујевцу, ПУ у Бору и ПУ у Сремској Митровици у току поступка одузимања оружја, остварена је добра координација између Одељења криминалистичке полиције, Одељења полиције и Одсека за управне послове, с обзиром на то да се у свим изузетим предметима налазе копије кривичних пријава за лица која поседују оружје, а оружје, које је одузето од извршиоца кривичног дела, или у случајевима када је дошло до прекршаја по јавном реду и миру, одузима се и доставља Одсеку за управне послове;

- у ПУ у Крагујевцу, у Групи за спречавање насиља у породици и поступање према малолетним лицима, поступајући полицијски службеници су израдили План поступања приликом обраде наведених предмета у коме су таксативно наведени кораци и ток поступања полицијских службеника и тај план представља саставни део сваког предмета, све са циљем детаљног и тачног поступања полицијских службеника, односно спровођења самоконтроле приликом поступања.

- у ПУ у Пожаревцу (у ПС Голубац и у ПС Кучево), ПУ у Новом Пазару и ПУ у Сремској Митровици (ПС Шид и ПС Рума) магацински простори су организовани тако да су предмети и оружје разврстани по поступцима и врстама, по годинама, видно обележени бројевима предмета заведених у регистрима и у сваком тренутку се веома лако може пронаћи било који предмет. Такође, у ПС Голубац, приликом сачињавања потврде о привремено одузетим предметима – моторним возилима, у напомени се констатују детаљни подаци о стању возила и евентуалним оштећењима.

- у ПУ у Сремској Митровици магацински простор где се чува и складишти привремено одузета опојна дрога обезбеђен је на адекватан начин односно видео-надзором и металним вратима која се закључавају са два катанца, те је приступ наведеном простору могућ само уз присуство два руководиоца који имају кључ.

5. Наложене мере Сектора

Због утврђених пропуста и незаконитости које су полицијски службеници Сектора уочили приликом вршења провера, Сектор је током 2019. године **наложио** да се предузму **мере** према **546** полицијских службеника и других запослених у Министарству.

Наложено је:

- да се због тешке повреде службене дужности иницира покретање дисциплинског поступка против **344** полицијских службеника и других запослених у Министарству;

- да се због лаке повреде службене дужности иницира покретање дисциплинског поступка против **39** полицијских службеника и других запослених у Министарству;
- да се **154** полицијска службеника и други запослени у Министарству упозоре;
- да се доставе извештаји начелницима полицијских управа и организационих јединица у Министарству како би према **девет** полицијских службеника предузели адекватне мере.

Преглед наложених мера	2019
Број предлога за покретање дисциплинских поступака	383 (344 за тешке повреде службене дужности + 39 за лаке повреде службене дужности)
Мера упозорења	154
Предлог СУК да начелници организационих јединица МУП предузму мере према одговорним полицијским службеницима (број полицијских службеника)	9
укупно	546

Поред тога, након извршених провера и утврђених неправилности у функционисању појединих линија рада, полицијски службеници Сектора су у **35** извештаја наложили и друге мере у циљу унапређења квалитета рада и отклањања уочених неправилности.

Од укупно **581** мере, колико је Сектор наложио у току 2019. године, руководиоци организационих јединица на које се мере односе, до краја 2019. године, поступили су по **483** наложене мере, док је поступање по осталим наложеним мерама у току.

Посебно је значајно то што је чланом 231. став 4. Закона о полицији, прописано да је руководилац контролисана организационе јединице Министарства одговоран за реализацију наложених мера и за повратно информисање начелника Сектора, а да је чланом 207. став 1. тачка 23. Закона о полицији, као тешка повреда службене дужности прописано непоступање по наложеним мерама Сектора за отклањање утврђених незаконитости, тако да су руководиоци контролисаних организационих јединица поступили по наложеним мерама и о томе обавештавали Сектор.

У складу са чланом 129. Закона о полицији и чланом 56. Закона о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова, подаци о дисциплинској одговорности су у надлежности организационе јединице Министарства која обавља функцију управљања људским ресурсима.

6. Сарадња са другим органима

Јавна тужилаштва и други државни органи

Сектор је и у току 2019. године, наставио активности на унапређењу сарадње са јавним тужилаштвима и другим органима и стварању јасне методологије поступања по конкретним предметима.

Тужилаштво и суд

Током 2019. године, полицијски службеници Сектора су сачинили **686** извештаја по захтевима надлежних јавних тужилаштава за прикупљање потребних обавештења. Осим тога, Сектор је извршио потребне провере и сачинио извештаје о поступању по **116** других захтева које су Сектору доставила тужилаштва, као и по **30** захтева суда.

Број захтева	2019. година
Број поднетих извештаја по захтевима ЈТ за прикупљање ПО	686
Број осталих захтева тужилаштва	116
Број захтева суда	30

Назависна тела

У току 2019. године, Сектор је поступао по хитном поступку, уз стриктно поштовање законом прописаних рокова по **захтевима Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Заштитника грађана, као и Агенције за борбу против корупције.**

Назив органа	2019. година
Захтеви Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности	33
Захтеви Заштитника грађана	14
Захтеви Агенције за борбу против корупције	8

Истичемо да су овлашћена лица Сектора, током 2019. године, примила у рад **33 захтева за достављање информација од јавног значаја**, по којима је поступљено или је поступак још увек у току, а такође је поступљено и по **пет жалби** које су изјављене због одбијања, одбацивања или непоступања по захтеву за слободан приступ информацијама од јавног значаја, у складу са Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Информације од јавног значаја	2019. година
укупан број захтева за достављање информација од јавног значаја	33
делимично или потпуно усвојени захтеви	10
одбачени захтеви	8
одбијени захтеви	10
захтеви у раду	5

Жалбе	2019. година
укупан број изјављених жалби	5
број жалби изјављених због одбијања захтева	2
број жалби на закључак о одбацивању захтева	1
број жалби због непоступања по захтеву	2

У току 2019. године, Сектор је на основу **Закона о заштити података о личности**, поступио по **10** захтева за остваривање права у вези са обрадом података о личности при чему је у периоду од 01.01. до 22.08.2019. године поступано по **шест** захтева, а од почетка примене новог Закона, у периоду од 22.08. до 31.12.2019. године, поступано је по **четири** захтева за остваривање права по овом закону.

Од укупног броја поднетих захтева за остваривање права у вези са обрадом података о личности, **девет** се односило на остваривање права из члана 7. Закона о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова – исправљање и брисање података из евиденција, док се **један** захтев односио на омогућавање права на копију докумената, на основу члана 22. Закона о заштити података о личности који се примењивао до августа 2019. године.

У складу са чланом 227. став 4. Закона о полицији, Сектор је редовно достављао канцеларији **Заштитника грађана** извештаје о свим случајевима у којима је утврђено да је приликом поступања полицијских службеника дошло до прекорачења полицијских овлашћења којима су повређена права која штити Заштитник грађана.

Управа царина

Сектор је и током 2019. године одржавао сарадњу са Одељењем за унутрашњу контролу Управе царина, поводом размене оперативних података по конкретним предметима, у циљу борбе против корупције, посебно на граничним прелазима, где постоји велики ризик за евентуалну заједничку активност полицијских и царинских службеника у извршењу кривичних дела са елементима корупције.

7. Јавност и однос са грађанима

Полицијски службеници Сектора су током 2019. године вршили провере навода из писаних обраћања и других поднесака у којима је указивано на незаконитости и непрофесионално поступање и понашање полицијских службеника и других запослених у Министарству, који по својој садржини нису представљали притужбу. О току и исходу поступка провере подносиоцима су благовремено упућени писани одговори.

У 2019. години примљено је укупно **7.241 позива грађана** преко отворене телефонске линије за пријаву корупције у Министарству, као и других незаконитости на раду или у вези са радом полицијских службеника и других запослених у Министарству. Током радног времена, полицијски службеници Сектора су преко телефонске линије примали

пријаве грађана, а након радног времена, грађани су били у могућности да оставе аудио поруке са конкретном притужбом.

Такође, у протеклој години, полицијски службеници Сектора учествовали су у спровођењу активности у оквиру заједничког пројекта Управе за унутрашњу безбедност Министарства унутрашњих послова Републике Бугарске и Сектора под називом „Остани чист, кажи НЕ корупцији“. Полицијски службеници су грађанима који прелазе гранични прелаз Градина/Калотина и гранични прелаз Вршка Чука делили промотивни материјал на српском и бугарском језику, са информацијама о пројекту и бројевима телефона за пријаву незаконитог поступања полицијских службеника, које је припремила Управа за унутрашњу безбедност Министарства унутрашњих послова Републике Бугарске.

Поред наведеног, грађани могу Сектору да пријаве сазнања о незаконитостима у раду или коруптивном понашању полицијских службеника и других запослених у Министарству путем интернет странице Сектора, која се благовремено ажурира, како би грађани могли у потпуности да буду обавештени о начину остваривања својих права, уколико сматрају да су иста угрожена од стране припадника Министарства. На наведеној интернет страници налазе се резултати рада Сектора постигнути у претходном периоду, као и активности Сектора, како у земљи, тако и на међународном плану, које су реализоване у току 2019. године.

8. Међународна сарадња

Сектор је и током 2019. године одржао састанке са сродним службама из Републике Бугарске и Републике Мађарске на којима су размењени оперативни подаци у циљу поступања по конкретним предметима по налогу поступајућег тужиоца. Сектор је, такође, вршио размену оперативних података и преко официра за везу који су акредитовани при својим амбасадама у Београду.

Поред међународне оперативне сарадње, полицијски службеници Сектора учествовали су на међународним и регионалним скуповима од којих издвајамо учешће на:

-Регионалном састанку начелника служби унутрашње контроле и одељења за професионалне стандарде и *PCIB* контакт тачака, који је одржан дана 03. и 04.04.2019. године у Скопљу, Република Северна Македонија, у оквиру пројекта „Регионална полицијска сарадња и изградња интегритета у региону Западног Балкана (*PCIB*)“, а који финансира Влада Краљевине Норвешке уз помоћ имплементационог партнера Женевског центра за демократску контролу оружаних снага (*DCAF*). На наведеном састанку је учествовао помоћник министра - начелник Сектора и два полицијска службеника Сектора.

-Међународној радионици о размени најбољих пракси у спровођењу теста интегритета и анализе ризика од корупције, која је одржана у Кишињеву, Република Молдавија, у периоду од 03. до 05.09.2019. године, а на којој је учествовао помоћник министра - начелник Сектора и још један полицијски службеник Сектора. Радионица је организована у оквиру твининг пројекта финансираног из фондова ЕУ „Подршка јачању оперативних капацитета служби за спровођење закона у Републици Молдавији у области превенције и истраге кривичних дела корупције“, који спроводи Национални центар за борбу против корупције Републике Молдавије, са партнерима из Републике Литваније, Републике Румуније и Финске Републике.

-Конференцији Савета Европе „Решавање питања неадекватног поступања полиције: Одговор на изазове који произилазе из пресуда Европског суда за људска права и других тела Савета Европе“, која је одржана 18.10.2019. године у Бечићима, Република Црна Гора, а на којој је учествовао помоћник министра, начелник Сектора. Наведена конференција је организована у оквиру друге фазе програма: „Хоризонтални програм подршке Западном Балкану и Турској“, а у склопу пројекта „Јачање ефективних правних лекова за повреде људских права“, са циљем повећања видљивости најважнијих проблема повезаних са неадекватним поступањем полиције, истакнутих у пресудама Европског суда за људска права и извештајима Европског комитета за спречавање мучења и нечовечног или понижавајућег поступања или кажњавања (CPT).

-Четвртм регионалном форуму служби унутрашње контроле, који је одржан у Старој Загори, Република Бугарска, а на којем је, на позив Управе за унутрашњу безбедност Министарства унутрашњих послова Републике Бугарске, у периоду од 04. до 06.11.2019. године учествовао помоћник министра, начелник Сектора и три полицијска службеника Сектора. Циљ форума је био да се размене нове оперативне праксе у сузбијању корупције у полицији и успоставе нови облици за унапређење међународне оперативне сарадње регионалних сродних служби унутрашње контроле у оквиру Мреже за унапређење сарадње служби унутрашње контроле („НЕРЦИСУ“), која је успостављена 2016. године у Софији, Република Бугарска, а чине је сродне службе унутрашње контроле из Републике Србије, Републике Бугарске, Републике Румуније, Републике Грчке и Републике Северне Македоније.

-У периоду од 13. до 15.11.2019. године, реализована је студијска посета представника Генералне инспекције безбедносних снага Чешке Републике (ГИБС) Сектору, а затим је у периоду од 25. до 27.11.2019. године, организована посета представника Сектора наведеној служби, у циљу упознавања са надлежностима и примени нових института у превенцији и сузбијању корупције, са посебним акцентом на спровођењу теста интегритета, имајући у виду чињеницу да ГИБС има вишегодишње искуство у примени овог превентивног института.

-Радионици „Модерне методе и алати за превенцију и сузбијање корупције у пограничним територијама земаља Западног Балкана“, која је одржана у Старој Загори, Република Бугарска, у периоду од 02. до 04.12.2019. године.

-Деветнаестој годишњој конференцији мреже Европски партнери за борбу против корупције – „ЕПАК“, која је одржана у Стокхолму, Краљевина Шведска, а на којој је у периоду од 10. до 12.12.2019. године, учествовао помоћник министра - начелник Сектора и још један полицијски службеник Сектора. Мрежа Европски партнери у борби против корупције - „ЕПАК“, представља неформалну мрежу служби које врше контролу рада полиције и агенција за борбу против корупције земаља чланица Савета Европе и Европске уније, чији је Сектор члан од 2009. године.

-Конференцији „Регионална иницијатива о организационој етици и интегритету“, која је одржана у Брашову, Република Румунија, у периоду од 11. до 12.12.2019. године.

9. Пројекти

1. Твининг пројекат

Сектор је у сарадњи са твининг партнерима из Републике Литваније и Румуније, дана 01. марта 2019. године започео реализацију твининг пројекта под називом „Јачање

капацитета Сектора унутрашње контроле за борбу против корупције у Министарству унутрашњих послова“, у оквиру програма ИПА 2015, чија ће реализација трајати 18 месеци. Циљ пројекта је подршка јачању капацитета Сектора, са фокусом на нове институте за превенцију корупције у Министарству.

Укупан буџет овог твининг пројекта је 1.000.000 евра, а активности обухватају спровођење обука за полицијске службенике Сектора, израду оперативних процедура рада и студијске посете.

Твининг пројекат је свечано представљен 1. октобра 2019. године у Палати Србија, уз присуство високих званика из Министарства, других органа државне управе, правосуђа и међународних организација.

Присутнима на свечаности су се обратиле државни секретар Министарства Биљана Поповић Ивковић и заменик шефа Делегације Европске уније у Републици Србији, Матеја Норчич Штамцар. У уводним говорима је истакнут значај пројекта за реформске процесе у Министарству, а реализација пројекта ће допринети и спровођењу активности предвиђених Акционим планом за поглавље 23 - Правосуђе и основна права и Акционим планом за поглавље 24 - Правда, слобода и безбедност, чиме ће бити дат значајан допринос европским интеграцијама Републике Србије.

Пројектом је реализована и набавка ИТ, аудио и видео опреме за тајни надзор у износу од 685.000 евра. Набавком информатичке опреме замењена је комплетна хардверска и мрежна опрема коју је користио Сектор а која је била старости преко 10 година, а такође је набављено 65 дехтоп рачунара, 70 лаптопова, 35 ласерских штампача и 13 скенера.

У првих 9 месеци твининг пројекта прво је спроведена процена постојећег стања и потреба за обукама и израдом оперативних процедура рада, а све у циљу остварења резултата предвиђених пројектом:

- Унапређени капацитети Сектора да ефикасно користи посебне доказне радње у проактивним истрагама корупције и тесту интегритета
- Унапређени истражни капацитети Сектора и примена провере пријаве и промене имовног стања запослених у Министарству
- Унапређени ИТ системи Сектора за заштиту и управљање подацима током истраге
- Успостављени капацитети Сектора за обраду обавештајних и оперативних података као и за спровођење анализе ризика од корупције

У складу са извршеном анализом, у току 2019. године реализоване су студијске посете Републици Литванији и Румунији, а експерти из Румуније су пружили Сектору стручну помоћ у циљу сачињавања техничке спецификације за израду софтвера за регистар ризика од корупције.

У току 2019. године, након извршене процене стања, до сада је одржано 6 обука где су предавачи били стручњаци из Републике Литваније и Румуније:

- обука за спровођење теста интегритета у октобру 2019. године за 11 полицијских службеника Сектора

- обука за обраду и анализу оперативних података у октобру 2019. године за 10 полицијских службеника Сектора
- обука о ефикасној контроли пријаве имовног стања и унутрашњој контроли-контроли законитости рада полиције у октобру 2019. године за 22 полицијска службеника Сектора
- обука о примени оперативних процедура за успостављање регистра ризика од корупције у октобру 2019. године за 16 представника Министарства (чланови Радних група за анализу ризика од корупције из Сектора, Управе за управне послове, Управе саобраћајне полиције и представници Центра за полицијску обуку)
- обука о тактикама и техникама спровођења теста интегритета у новембру 2019. године за 11 полицијских службеника Сектора
- обука о практичним примерима анализе ризика од корупције и успостављање регистра ризика од корупције у децембру 2019. године за 34 представника Министарства (чланови Радних група за анализу ризика од корупције из Сектора, Управе за управне послове, Управе граничне полиције, Управе саобраћајне полиције и представници Центра за полицијску обуку)

У оквиру наведеног пројекта одржан је први уводни састанак и три квартална састанка Управног одбора на којима су представљене активности које су реализоване у сваком тромесечју и план активности за сваки наредни период.

До краја пројекта, биће настављено са спровођењем обука за полицијске службенике на тему оперативног поступања, а поред тога биће израђене и оперативне процедуре за ефикаснији рад Сектора, које су засноване на позитивним искуствима твининг партнера.

2. Пројекат „Јачање заштите људских права лица лишених слободе и осуђених лица у Србији“

Сектор је заједно са представницима Дирекције полиције и Сектора за људске ресурсе учествовао у реализацији прве фазе пројекта: „Јачање заштите људских права лица лишених слободе и осуђених лица у Србији“ у оквиру заједничког програма Савета Европе и Европске уније: „Хоризонтални програм подршке Западном Балкану и Турској“. Прва фаза је завршена у мају 2019. године, а Сектор такође активно учествује у реализацији друге фазе овог пројекта, која је започела одмах након завршетка прве фазе.

Циљ овог пројекта је успешна примена свих препорука из извештаја Европског комитета за спречавање мучења и нечовечних или понижавајућих казни или поступака. У оквиру пројекта, Сектор је учествовао у анализи постојећег правног оквира за поступање према доведеним и задржаним лицима у Министарству, анализи наставног плана за едукацију полицијских службеника у области превенције злостављања и мучења, и један од резултата је израђен Приручник „Примена полицијских овлашћења у циљу заштите људских права лица лишених слободе и полицијских службеника“.

10. Обуке

У циљу јачања кадровских потенцијала Сектора, значајна пажња поклоњена је организацији обука и семинара за запослене. Неке од спроведених обука имале су за

циљ усвајање нових, односно надоградњу и усавршавање већ постојећих вештина запослених, неопходних за обављање пословних задатака, док су се неке односиле на организациону културу међу запосленима, односно на понашање запослених које утиче на ту културу (управљање конфликтима, управљање стресом, менаџмент, итд..).

Уз подршку Мисије ОЕБС у Републици Србији, одржано је осам обука о примени Упутства о Методологији за истрагу случајева злостављања од стране полиције. Представник Сектора учествовао је у својству предавача заједно са представницима Републичког јавног тужилаштва. На обукама је учествовао 21 радник Сектора. Обуке су одржане у Полицијској управи у Ужицу, Вишем суду у Новом Пазару, Вишем јавном тужилаштву у Сомбору, Основном суду у Врању, Правосудној академији у Београду, Апелационом суду у Новом Саду, Вишем суду у Зрењанину и Вишем суду у Краљеву.

На обуци под називом „Обука о техникама вентинга и заштити поверљивих података“ коју је у Суботици организовала Канцеларија ИЦИТАП (Међународни програм за пружање помоћи у кривичним истрагама) при Амбасади САД у Београду, учествовала су 15 представника Сектора.

Сектор је у сарадњи са Мисијом ОЕБС у Републици Србији и Женевским центром за демократску контролу оружаних снага (DCAF) организовао радионицу на тему „План интегритета и методологије управљања ризицима од корупције“, која је одржана у Палати „Србија“, на којој је представљена публикација „Смернице за спровођење анализе ризика од корупције у Министарству унутрашњих послова“ како би се запослени у Министарству, који ће учествовати у раду радних група за спровођење анализе ризика од корупције, информисали о свакој фази спровођења активности анализе ризика и задацима радне групе. На радионици је учествовало четворо радника Сектора.

Два представника Сектора учествовала су на обукама на тему превенције корупције коју Управа граничне полиције реализује у циљу анализе постојећег стања граничних прелаза у Управи граничне полиције, а у оквиру Радне групе за анализу ризика од корупције у Управи граничне полиције.

На „Обуци полицијских службеника у циљу стицања знања и вештине примене Закона о спречавању насиља у породици“, учествовало је шест радника Сектора.

Два представника Сектора учествовала су на обуци тренера на панелу који је посвећен превенцији корупције у оквиру пројекта „Јачање борбе против илегалне трговине у Југоисточној Европи“, који реализује Међународни институт за кривично правосуђе и људска права у југоисточној Европи.

Четири представника Сектора су учествовала на обуци „Израда акционог плана за улазак у шенгенски простор“, у оквиру програма обука на тему „Утицај реформи ЕУ на процес придруживања Републике Србије и Министарства унутрашњих послова Европској унији“, у организацији Сектора за међународну сарадњу, европске послове и планирање и Развојног пројекта за југоисточну Европу.

Мисија ОЕБС у Републици Србији организовала је четири обуке за полицијске службенике Сектора на следеће теме: „Отворене базе података“, на којој је учествовало 16 радника Сектора; „Финансијске истраге и банкарска документација“, на којој је

учествовало 14 радника Сектора; „Посебне доказне радње“, на којој је учествовало 10 радника Сектора и „Доказивање коруптивних кривичних дела“, на којој је учествовало 14 радника Сектора.

Седам представника Сектора је присуствовало обуци на тему „Менаџмент и организациони развој за средњи ниво менаџера“, која је одржана у хотелу „М“ у Београду.

У организацији Канцеларије Савета за националну безбедност и заштиту тајних података и Центра за унапређивање правних студија, 21 полицијски службеник Сектора прошао је обуку под називом: „Тренинг тренера за примену Закона о заштити података о личности“, која је одржана у Полицијским управама у Београду, Новом Саду и Крагујевцу.

Два представника Сектора су присуствовала радионици „Примена Закона о планском систему Републике Србије и пратећих уредби у Министарству унутрашњих послова“, која је одржана у хотелу „М“ у Београду.

На радионици на којој је шеф оперативне групе Јединице унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова Краљевине Шпаније, Gonzalo Fraga Platas, представио надлежност, рад и резултате Јединице унутрашње контроле у борби против корупције, учествовало је 15 полицијских службеника Сектора.

На радионици „Модерне методе и алати за превенцију и сузбијање корупције у пограничним територијама земаља западног Балкана, учествовала су два представника Сектора.

На „Обуци за рад у новом депешном систему „ДИСКО“, учествовала су 22 представника Сектора.

На радионицама за чланове Аналитичке групе за спровођење НАП за примену резолуције 1325 СБ УН „Жене, мир и безбедност“ 2017-2020 у Републици Србији, учествовале су четири представнице Сектора.

Девет полицијских службеника Сектора је завршило Основну полицијску обуку основног нивоа, а за новораспоређене раднике Сектора организована је интерна обука у Сектору, како би се упознали са организацијом, начином рада и процедурама у Сектору, законским прописима, новинама и могућностима коришћења ИТ у Министарству и Сектору, као и могућностима коришћења података из јавно доступних извора и студијама случаја.

Представник Сектора је у организационим јединицама саобраћајне полиције у осам полицијских управа, у својству предавача, одржао предавања у циљу подизања свести полицијских службеника о потреби законитог и професионалног поступања, упознавања полицијских службеника са коруптивним кривичним делима, њиховим битним обележјима, као и јачања професионалног интегритета запослених, смањења ризика од корупције, спречавања повреда службених дужности и јачање поверења грађана у полицију.

11. Радне групе и Комисије

Полицијски службеници Сектора учествовали су у 2019. години у раду следећих радних група:

Радна група за измену и допуну Кривичног законика и Законика о кривичном поступку
Радна група за измену и допуну Правилника о притужбеном поступку
Радна група за измену и допуну Обавезне инструкције о примени методологије прикупљања, евидентирања, обраде и коришћења података о сузбијању криминала путем коришћења информационе технологије
Радна група за израду методологије за истраге случајева злостављања
Радна група у изради подзаконског акта о начину пословања са средствима за посебне оперативне потребе
Радна група за процену корупције у институцијама укљученим у интегрисано управљање границом (Управа граничне полиције, Управа царина и Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде)
Радна група за израду Стратегије развоја Министарства за период 2018-2023. године
Радна група за усклађивање евиденција са одредбама Закона о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова и израду предлога о начину вођења евиденција и обради података у области унутрашњих послова
Радна група за средњерочно планирање

Полицијски службеници Сектора су учествовали у раду комисија и то:

Комисије за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре
Комисије за награде и похвале поводом дана Министарства
Стамбене комисије Министарства
Комисије за полагање стручног испита за средњи ниво руковођења
Комисије за полагање стручног испита запослених у Министарству
Комисија за утврђивање одговорности, висине и накнаде штете, коју запослени у Министарству проузрокују на раду или у вези са радом

12. Људски и технички капацитети

Сектор је у 2019. години реализовао активности на даљем повећању броја запослених, унапређењу техничких и смештајних капацитета, у циљу примене нових надлежности које су прописане Законом о полицији и реализацији активности прописаних у стратешким документима као што су Акциони план за Поглавље 23 (Правосуђе и основна права) и Акциони план за Поглавље 24 (Правда, слобода и безбедност) и Национални програм за усвајање правних тековина ЕУ 2018-2021.

У складу са новим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству, са 01.01.2019. године, повећан је број систематизованих радних места у Сектору са **85 на 131**. У априлу 2019. године, новим изменама наведеног Правилника, додатно је повећан број систематизованих радних места за још **15** радних места, а у септембру за још **пет** радних места, тако да је укупан број систематизованих радних места **151**. У Сектору је тренутно распоређен **141 полицијски службеник**, од којих су **45 жене (31,9%)**, а **96 мушкарци (68,1%)**. Нема привремено премештених и упућених полицијских службеника на рад у Сектору. Од наведеног броја запослених у Сектору, 126 запослених има високу школску спрему, девет вишу школску спрему и шест средњу школску спрему.

У погледу унапређења техничких капацитета Сектора набављена је ИТ опрема и опрема за тајни надзор у оквиру програма ИПА 2015 у укупном износу од 685.000 евра, а Национална криминалистичка агенција Велике Британије је у јулу 2019. године донирала опрему за примену посебних доказних радњи у сузбијању корупције у износу од 41.653. фунти. У складу са поменутиим споразумом, у наредном периоду су планиране и обуке полицијских службеника Сектора за коришћење софтвера и отворених извора информација.

У току је припрема још једне донације Националне криминалистичке агенције Велике Британије Министарству, која би укључивала и донацију Сектору у виду опреме за спровођење тајног надзора у износу од 23.500 фунти.

Канцеларија ИЦИТАП при Амбасади САД обезбедила је донацију у износу од 150.000 долара у циљу надоградње постојећег апликативног софтвера који користи Агенција за борбу против корупције – Регистар имовине и прихода за вођење евиденције о имовинском картону, према потребама Сектора, а која је реализована у децембру 2019. године.

Повећање кадровских потенцијала Сектора пратило је и просторно проширење, тако да су у 2019. години технички опремљене нове канцеларије које користе полицијски службеници Сектора у ПУ у Нишу, ПУ у Ужицу, ПУ у Новом Пазару и ПУ у Зајечару.

За потребе Сектора, у 2019. години, Министарство је определило једно комби возило, а у плану је набавка нових возила, која ће бити реализована у току 2020. године.

13. Планиране активности у 2020. години

- Спровођење сложених истрага корупције са елементима организованости.
- Наставак активности на развоју и примени института за превенцију корупције (анализа ризика од корупције, тест интегритета и контрола пријаве и промене имовног стања).
- Завршетак твининг пројекта са партнерима из Републике Литваније и Републике Румуније до септембра 2020. године (обуке за оперативни рад и примену посебних доказних радњи, као и израда процедура рада за спровођење истрага корупције и нових института за превенцију корупције).
- Активности на даљем јачању људских и техничких капацитета Сектора у складу са стратешким документима.
- Даља едукација и обуке за раднике Сектора
- Обезбеђивање нових канцеларија у седишту Сектора и ПУ у Крагујевцу, које ће у наредном периоду бити адекватно опремљене и функционално оспособљене за коришћење.