

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
СЕКТОР УНУТРАШЊЕ КОНТРОЛЕ



ИЗВЕШТАЈ
О РАДУ СЕКТОРА УНУТРАШЊЕ КОНТРОЛЕ ЗА 2017. ГОДИНУ

МАРТ 2018. ГОДИНЕ

1. Уводне напомене

Министарство унутрашњих послова је током 2017. године реализовало активности на унапређењу правног оквира Сектора унутрашње контроле (у даљем тексту: Сектор), кроз израду предлога за измену и допуну Закона о полицији како би се јасно дефинисале надлежности Сектора и нови институти за превенцију корупције (тест интегритета, анализа ризика од корупције и контрола пријаве и промене имовног стања).

Сектор је, уз подршку Министарства, такође, предузео кораке у циљу припреме нове систематизације радних места у Сектору којом ће бити предвиђено повећање броја запослених за 40 радних места (са 85 на 125 запослених), као и израду каталога радних места и описа послова у Сектору, којим ће бити прописани задаци и овлашћења полицијских службеника Сектора на основу којих ће моћи успешно да врше контролу рада свих запослених у Министарству.

Такође, Сектор је предложио измену Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у МУП, чије се усвајање ускоро очекује, а којим је предвиђено увођење нових Одсека у Сектору (за превентивну контролу и анализу ризика од корупције, безбедносне провере и тест интегритета).

Министарство је, такође, пружио техничку подршку Сектору кроз набавку ИТ опреме и возила у циљу замене постојеће опреме и возила које је Сектор користио у протеклих 10 година.

У циљу успостављања нових института за превенцију корупције, Сектор је у сарадњи са Агенцијом за борбу против корупције, међународним организацијама и сродним службама реализовао низ активности како би успоставио капацитете за примену нових превентивних института.

Посебна пажња је посвећена унапређењу сарадње Сектора са тужилаштвом кроз израду упутства и споразума, чија је израда предвиђена у оквиру Акционих планова за Поглавље 23 (Правосуђе и основна права) и Поглавље 24 (Правда, слобода и безбедност), а који треба јасно да дефинишу начин поступања и размену података у циљу спровођења ефикасних истрага против полицијских службеника и других запослених у Министарству.

2. Израда правног оквира за рад Сектора (законски и подзаконски акти)

Сектор је у свим активностима у вези са изменом и допуном Закона о полицији имао циљ да јасно дефинише надлежност Сектора као организационе јединице Министарства која врши контролу законитости рада полицијских службеника и других запослених у Министарству и да буде препознат као орган за превенцију и сузбијање корупције у Министарству. **Сектор је дао предлог за измену и допуну Закона о полицији у делу који се односи на Сектор, у циљу јасног дефинисања начина спровођења нових превентивних института и увођења мера одговорности руководиоца за поступање по наложеним мерама Сектора.**

Сектор је предвидео увођење три превентивна института која примењују сродне службе у Европској унији, а пре свега земље чланице које су у протеклих 10 година

приступиле ЕУ. Нови превентивни институти су међусобно условљени и пружају могућност да се јасно утврде где су постојећи изазови, претње и узроци корупције у Министарству, а омогућиће да се створи основа за израду превентивних мера за сузбијање корупције за појединачна радна места у Министарству, као и организационих јединица.

Приликом израде измена и допуна Закона о полицији и подзаконских аката, Сектор је имао у виду све обавезе предвиђене стратешким документима (Акциони план за Поглавље 23 и 24), који дефинишу активности у циљу стварања јасног правног оквира, унапређења људских и техничких капацитета Сектора.

Сектор је израдио нацрте подзаконских аката који ће ближе дефинисати надлежност Сектора, и то:

- Правилник о начину вршења унутрашње контроле;
- Правилник о начину спровођења теста интегритета у Министарству унутрашњих послова;
- Правилник о начину контроле, провере пријаве и промене имовног стања запослених у Министарству унутрашњих послова;
- Упутство о спровођењу анализе ризика корупције у Министарству унутрашњих послова.

Приликом израде наведених подзаконских аката, Сектор је прибавио мишљења организационих јединица у Министарству и других релевантних субјеката, те ће исти бити донети након усвајања предложених измена и допуна Закона о полицији.

Успостављена је јасна методологија сарадње са тужилаштвом и другим државним органима и унапређена је координација са специјализованим службама Управе криминалистичке полиције за примену посебних доказних радњи.

Такође, Сектор је и током 2017.године, давао мишљења на законске и подзаконске акте које треба да изради Министарство (као што су предлог Закона о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова, Уредба о каријерном развоју полицијских службеника, Уредба о изгледу, форми и садржини службене значке и службене легитимације, Уредба о начину спровођења дисциплинског поступка у Министарству унутрашњих послова и др.), као и на нацрте Закона других Министарстава.

3. Стратешке активности Сектора

Активности Сектора биле су усмерене на **спровођење активности у оквиру Акционих планова за Поглавље 23 (Правосуђе и основна права) и Поглавље 24 (Правда, слобода и безбедност), Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције и НПАА (Национални програм за усвајање правних тековина ЕУ).**

Полицијски службеници Сектора су у сарадњи са Републичким јавним тужилаштвом, у циљу реализације активности у оквиру Акционог плана за Поглавље 23 - „Израда методологије тужилаштва и полиције за истрагу случајева злостављања и мучења у циљу спровођења ефикасних истрага о наводима злостављања

и мучења од стране полиције“, израдили **Методологију за спровођење истрага у случајевима злостављања од стране полиције**. Републичко јавно тужилаштво је усвојило методологију у форми обавезујућег упутства за тужиоце, а Министарство унутрашњих послова је дана 18.10.2017. године донело Упутство о методологији за спровођење истраге у случајевима злостављања од стране полиције. Даном 13.11.2017. године, представници Сектора учествовали су на представљању Методологије за спровођење истраге случајева злостављања од стране полиције, која је одржана на иницијативу Републичког јавног тужилаштва и Министарства унутрашњих послова, уз подршку Мисије ОЕБС у Републици Србији. У току 2018. и 2019. године планирана је реализација обука за примену наведене методологије за представнике РЈТ, полицијских службеника Дирекције полиције и Сектора, у организацији Мисије ОЕБС у Републици Србији и Правосудне академије.

У децембру 2017. године, МУП, РЈТ и Министарство финансија потписали су Споразум о сарадњи у области превенције и сузбијања корупције на граници, а који је сачињен у циљу реализације активности у оквиру Акционог плана за Поглавље 24 - 4.4.5. - потписати Меморандум о разумевању и формирати заједничке истражне тимове полиције, тужилаштва и царине за борбу против корупције на граници. Активност је реализована на иницијативу Сектора, а учешће у реализацији су узели представници УГП, УКП, РЈТ и Управе царина у циљу побољшања квалитета истраге и процесуирања кривичних дела са елементима корупције и спровођења нових мера/института у превенцији корупције.

У циљу реализације активности у оквиру Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције и НПАА, Сектор је предузео активности у циљу повећања броја запослених, јачању техничких капацитета и увођењу нових превентивних института за превенцију корупције.

4. Оперативни рад Сектора

У 2017. години Сектор унутрашње контроле је поднео укупно **171 кривичну пријаву, против 229 лица, од којих је 149 полицијских службеника и других запослених у Министарству (65% од укупног броја лица)**. Сектор је подносио кривичне пријаве и против запослених у Управи царине (укупно 16 запослених и то због кривичних дела Примање мита из чл.367 КЗ; Злоупотреба службеног положаја из чл.359 КЗ), као и против грађана, у случајевима када су постојали основи сумње да су заједно са полицијским службеницима учествовали у извршењу кривичних дела (нпр. Давање мита из чл. 368 КЗ, Фалсификовање исправе из чл.355 КЗ).

Укупно поднете кривичне пријаве Сектора:

година	2017
Број кривичних пријава	171
Број кривичних дела	481
Број пријављених лица	229
Број полицијских службеника и других запослених у МУП	149
Број грађана	80
Број лица која су ухапшена и којима је одређена мера задржавања	101

Поднете кривичне пријаве Сектора против полицијских службеника и других запослених у Министарству:

година	2017
Број кривичних пријава	142
Број кривичних дела	388
Број кривичних дела из области корупције	324
Број полицијских службеника и других запослених у МУП	149
Број полицијских службеника који су ухапшени и којима је одређена мера задржавања	52

Број полицијских службеника и других запослених у Министарству по линијама рада против којих су поднете кривичне пријаве Сектора:

Општа надлежност	45 (30,2%)
Управни послови	35 (23,5%)
Саобраћајна полиција	32 (21,5%)
Криминалистичка полиција	15 (10,1%)
Гранична полиција	13 (8,7%)
Остале организационе јединице МУП	9 (6%)

Методологија израде статистичких прегледа: Број поднетих кривичних пријава је генерисан бројем уноса КУ броја у кривични уписник. Кривичном пријавом може да буде обухваћено више лица и/или да је извршено више кривичних дела (нпр. један полицијски службеник или други запослени у Министарству може да изврши више кривичних дела као што су нпр. Примање мита и Злоупотреба службеног положаја, а да више полицијских службеника почини 1 кривично дело Примање мита). У пракси се такође дешава да у реализацији веће оперативне обраде буде поднета само једна кривична пријава за више кривичних дела (нпр. кривично дело Удруживање ради вршења кривичних дела) и против већег броја полицијских службеника, других запослених у МУП и/или грађана. У овим случајевима кривично дело је конзумирано са више радњи извршења кривичних дела као појединачних догађаја те у случају да не постоји организованост криминалне групе, наведене радње извршења би биле самостална кривична дела.

Преглед структуре кривичних дела:

СУК је усвојио методологију вођења евиденције и израде статистичког прегледа за кривична дела са елементима корупције у складу са документом под називом „Анализа ризика у истраживању и процесуирању корупције“ израђеним у оквиру пројекта Европске уније и Савета Европе „Јачање капацитета правосуђа и полиције“ (PACS), а који наводи да према садашњем стању нашег кривичног законодавства, у Кривичном

законику Србије постоји шест коруптивних кривичних дела: злоупотреба службеног положаја (чл. 359), трговина утицајем (чл. 366), примање мита (чл. 367), давање мита (чл. 368), злоупотреба положаја одговорног лица (чл. 234) и злоупотреба у вези са јавном набавком (чл. 234а).

Структура кривичних дела са елементима корупције:

Од укупног броја пријављених кривичних дела са елементима корупције (361), полицијски службеници и други запослени у Министарству су извршили 324 кривичних дела (89,75%), док су грађани извршили 37 кривичних дела (10,25%). У односу на укупан број извршених кривичних дела од стране полицијских службеника у 2017. години (388), кривична дела са елементом корупције (324) износе 83,5%.

година	2017
Злоупотреба службеног положаја, чл.359 КЗ	259
Примање мита, чл.367 КЗ	71
Давање мита, чл.368 КЗ	22
Трговина утицајем, чл.366 КЗ	6
Злоупотреба положаја одговорног лица, чл.234 КЗ	3
Укупан број	361

Структура осталих кривичних дела:

година	2017
Удруживање ради вршења кривичних дела, чл.346 КЗ	2
Одавање службене тајне, чл. 369 КЗ	2
Злостављање и мучење, чл.137 КЗ	6
Противправно лишење слободе 132 КЗ	5
Изнуђивање исказа, чл.136 КЗ	1
Изнуда. 214 КЗ	4
Принуда, чл.132 КЗ	2
Спречавање и ометање доказивања, чл.336 КЗ	1
Навођење на оверавање неистинитог садржаја, 358 КЗ	24

Несавестан рад у служби, чл. 361 КЗ	4
Фалсификовање исправе, чл. 355 КЗ	30
Фалсификовање службене исправе, чл.357 КЗ	9
Недозвољена производња, држање, ношење и промет оружја и експлозивних материја, 348 КЗ	4
Неовлашћена производња и стављање у промет опојних дрога, чл.246 КЗ	12
Угрожавање сигурности, чл. 138 КЗ	1
Тешка телесна повреда. 121 КЗ	1
Превара, 208 КЗ	3
Превара у служби, чл.363 КЗ	3
Неовлашћено прикупљање личних података, чл. 146 КЗ	2
Непријављивање кривичног дела и учиниоца, 332 КЗ	1
Помоћ учиниоцу после извршеног кривичног дела, чл.333 КЗ	1
Утаја, чл.207 КЗ	1
Зеленаштво, чл.217 КЗ	1
Укупно	120

Полицијски службеници Сектора стриктно примењују одредбе члана 44. Законика о кривичном поступку, уз претходне консултације и мишљење тужиоца везано за квалификацију кривичног дела. **Сектор не подноси кривичне пријаве без налога надлежног тужиоца**, а координација приликом поступања по конкретном предмету и извештавање надлежног тужиоца се обавља на свакодневном нивоу.

Поред тога, полицијски службеници Сектора су, и током ове године, сарађивали са специјализованим службама Управе криминалистичке полиције, у сложенијим истрагама где су примењиване посебне доказне радње у ситуацијама, када Сектор не располаже капацитетима за примену истих.

Приликом реализације појединих оперативних обрада помоћ Сектору су пружале подручне полицијске управе, поједине управе у седишту Министарства (Управа граничне полиције), као и специјализоване службе МУП (Жандармерија) ради ефикасне и безбедне реализације саме акције. Поред тога, Сектор је одређене информације о постојању основа сумње да су извршена кривична дела од стране полицијских службеника добијао и од других организационих јединица Министарства, које су, након извршених провера од стране Сектора, резултирале подношењем кривичних пријава против одговорних полицијских службеника.

Током 2017. године, Сектор је поднео кривичне пријаве против 19 руководиоца Министарства.

Радно место	Број руководиоца
Начелник Полицијске управе	1
Начелник Одељења криминалистичке полиције	2
Начелник Одељења полиције	1
Начелник Полицијске станице	1
Начелник Одељења за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије	1
Командир ПО	1
Командир ПИ	1
Заменик командира ПИ	1
Помоћник командира ПИ	1
Командир мобилне јединице централна мобилна јединица УГП	1
Помоћник командира СГП УГП	1
Шеф Одсека у Одељењу криминалистике полиције	1
Шеф Одсека за логистику, Одељења за послове логистике	2
Шеф смене дежурне службе ПС	1
Вођа смене у Одсеку за пограничне послове УГП	1
Вођа смене Дежурне службе	1
Заменик вође Сектора ПС	1
Укупно	19

Извори информација на основу којих је Сектор по налогу тужиоца поднео кривичне пријаве (171) су следећи:

Извори информација	Број пријава
Самостални рад Сектора	117
Притужбе и поднесци	23
Превентивна контрола	5
Информација достављена од стране друге организационе јединице МУП	16
Захтев јавног надлежног тужилаштва за прикупање потребних обавештења на основу пријаве грађана	10

Значајније кривичне пријаве Сектора у 2017. години:

Најзначајније кривичне пријаве које је Сектор поднео током 2017. године:

1. Полицијски службеници Сектора су по налогу Тужилаштва за организовани криминал, лишили слободе **39** лица од којих су **9** полицијских службеника СГП Градина, **13** царинских службеника и **17** грађана, због извршених **80** кривичних дела (Удруживање ради вршења кривичних дела из чл. 346 КЗ – једно кривично дело; Примање мита из чл.367 КЗ – 51 кривично дело; Давање мита из чл.368 КЗ -14 кривичних дела и Злоупотреба службеног положаја из чл.359 КЗ – 14 кривичних дела).

Кривична дела су извршили на тај начин што су полицијски и царински службеници, у периоду од 06.07.2016. до 30.08.2017. године, организовано, у циљу прибављања материјалне користи омогућавали грађанима да преко државне границе Р. Србије уносе робу чији је промет забрањен или ограничен, односно да за робу трговачког карактера коју уносе у Р. Србију избегну плаћање царинских дажбина делимично или у потпуности.

2. Полицијски службеници Сектора су по налогу Тужилаштва за организовани криминал, **лишили слободе и поднели 21 кривичну пријаву против 27 лица (један полицијски службеник, један матичар и 25 грађана)**, због постојања основа сумње да су, у периоду од јануара 2015. године до новембра 2016. године, на територији Београда и Ужица, као чланови организоване криминалне групе, извршили кривична дела Удруживање ради вршења кривичних дела из чл.346 ст.2 и 4 КЗ, Фалсификовање исправе из чл.355 ст.2 у вези ст.1 КЗ и Злоупотреба службеног положаја из чл.359 ст.1 КЗ, на тај начин што је један од осумњичених направио план да са члановима организоване криминалне групе, за новчану накнаду у износу од 8.000 до 16.000 еура, обезбеди заинтересованим лицима из криминогене средине фалсификовану документацију неопходну за издавање биометријских докумената Р. Србије, која су заинтересована лица користила приликом подношења фалсификоване документације (старе личне карте, изводи из МКР, МКВ, разни уговори...), за издавање биометријских докумената. На тај начин су тим лицима од стране надлежне организационе јединице МУП Р. Србије, издавана биометријска докумената у којима би се налазила њихова фотографија са туђим или у одређеним случајевима, непостојећим личним подацима, на који начин је организована криминална група остварила противправну имовинску корист од око 69.000 еура. Од стране полицијских службеника Сектора, идентификовано је укупно 25 лица из криминогене средине из Републике Србије и из околних земаља (за већину њих су биле расписане Интерполове потернице због извршених тешких кривичних дела), који су на овај начин добили нове, лажне идентитете са оригиналном документацијом Р. Србије (личне карте и путне исправе), који су потом коришћени у јавном саобраћају у земљи и иностранству.

3. Полицијски службеници Сектора су лишили слободе **4 руководиоца Полицијске управе у Шапцу**, против којих је поднета кривична пријава због постојања основа сумње да су извршили кривично дело Злоупотреба службеног положаја из чл.359 ст.1 у вези чл.33, а у вези чл.61 КЗ, на тај начин што су у временском периоду од 11.12.2016. године до 17.02.2017. године, прикрили да је у извршењу кривичног дела Тешка телесна повреда извршеног 11.12.2016. године на штету једног лица, учествовао и полицијски службеник, а након подношења кривичне пријаве против именованог од стране Сектора, са умишљајем предузели више мера и радњи у циљу прикривања кривичне одговорности именованог. Такође, у периоду од децембра 2016. године, када долазе до сазнања да Сектор предузима мере и радње на расветљавању кривично-правног догађаја од 05.11.2015. године, када су на штету малолетног лица извршена кривична дела Злостављање и мучење и Противправно лишење слободе, од стране полицијског службеника, са умишљајем предузели више мера и радњи у циљу прикривања кривичне одговорности истог, покушали да ометају поступак доказивања давањем инструкција како да се изврши подмићивање сведока, у намери да се сведоци суздрже од давања исказа, односно сведоче у корист осумњиченог полицијског службеника. Против једног руководиоца Полицијске управе, Сектор је поднео и две кривичне пријаве због постојања основа сумње да је извршио кривично дело Трговина утицајем из чл.366 ст.3 у вези чл.61 КЗ.

4. Полицијски службеници Сектора су поднели кривичну пријаву против **руководиоца Одељења у Управи криминалистичке полиције**, због постојања основа сумње да је извршио кривично дело Злоупотреба службеног положаја из чл. 359 ст. 1 КЗ и кривично дело Трговина утицајем из чл. 366 ст. 1 КЗ. Кривично дело Злоупотреба службеног положаја из чл. 359 ст. 1 КЗ, извршио је на тај начин што је у времену од 13.02.2017. године до 22.05.2017. године, сазнања до којих је дошао приликом вршења оперативно-тактичких мера и радњи приликом расветљавања догађаја од 12.02.2017. године у једном угоститељском објекту, као и податке значајне за рад на расветљавању предметног кривичног дела до којих је долазио приликом поступања по предмету, непосредно или путем мобилног телефона преносио лицу за кога су постојале индиције да је један од учесника догађаја. Поред тога, он је наведеном лицу и још једном грађанину, за кога такође постоје индиције да је један од учесника догађаја, давао савете и упутства и обавештавао их о досадашњим и предстојећим активностима полиције, како би им омогућио да благовремено припреме своју одбрану и доказе учине неупотребљивим. Кривично дело Трговина утицајем из чл. 366 ст. 1 КЗ, извршио је на тај начин што је, преко двојице грађанина, дана 27.03.2017. године захтевао 500 евра од једног лица, како би коришћењем свог службеног положаја посредовао код руководиоца, да се том лицу убрза поступак за издавање одобрења за набавку три ватрена оружја, а за наведено је примио износ од 300 евра.

5. Полицијски службеници Сектора су **лишили слободе и поднели 2 кривичне пријаве против руководиоца ПУ у Новом Саду**, због постојања основа сумње да је извршио кривична дела Злоупотреба службеног положаја из чл.359 ст.1 КЗ и Фалсификовање службене исправе из чл.357 ст.2 КЗ и једног грађанина, због постојања основа сумње да је извршио кривично дело Фалсификовање исправе из чл.355 ст.2 КЗ. Кривична дела су извршили на тај начин што је руководилац ПС, дана 12.06.2017. године, на рачунару који се налази у његовој канцеларији, злоупотребом приступних шифри другог запосленог, приступио ЈИС МУП Р Србије и извршио провере за једно лице, које податке је потом неовлашћено, у намери да другом прибави какву корист, учинио доступним другом лицу (против којег је поднета кривична пријава), који је исте искористио и ради употребе сачинио лажну јавну исправу – кривичну пријаву за фалсификованим бројем уписника против лица чије је податке добио, како би именованог преварио и од њега узео новац у циљу неподношења наведене кривичне пријаве. Такође, руководилац је прикрио и учинио неупотребљивим 13 Налога за извршење службеног задатка на чијој позадини су Извештаји поднети од стране поступајућих полицијских службеника, тако што је наведене Налоге склонио из евиденција ПС, како би били недоступни осталим службеним лицима, чиме је онемогућио поступање и чување истих у станичним евиденцијама.

6. Полицијски службеници Сектора су **лишили слободе и поднели 5 кривичних пријава против руководиоца и радника на управним пословима Полицијске управе у Кикинди**, због постојања основа сумње да су извршили кривично дело Примање мита из чл. 367 КЗ и двојице грађана због постојања основа сумње да су извршили кривично дело Давање мита из чл.368 КЗ. Наиме, руководилац је од именованих грађана захтевао и добио путничко возило, како би утицао на сачињавање позитивних теренских провера за 15 лица са територије АП КиМ, која су поднела захтеве за пријаву пребивалишта на територији Р Србије, док је референт, од именованих грађана, примио новац у износу од 15.000,00 динара, како би мимо

обавезне процедуре и провера извршио пријаву пребивалишта лица на територији Р Србије.

7. Полицијски службеници Сектора су поднели **8 кривичних пријава против 8 полицијских службеника УСП ПУ за град Београд**, због постојања основа сумње да су извршили кривично дело Злоупотреба службеног положаја из чл. 359 став 1 у вези чл. 61 КЗ, на тај начин што су у временском периоду од 31.07.2017. до 14.09.2017. године, на делу обилазнице око Београда А1, („Ибарска магистрала“), приликом извршења службених задатака, заустављали и контролисали учеснике у саобраћају (претежно стране држављане) због извршених саобраћајних прекршаја, а при том исте нису евидентирали у Извештајима на полеђини Налога за извршење службеног задатка, нити су сачинили Записнике о извршеној контроли учесника у саобраћају-возила и возача, који су извршили наведене саобраћајне прекршаје, чиме су свесно и вољно, са умишљајем, своја службена овлашћења користили ради остваривања интереса другог лица, па таквим предузимањем службених радњи против одговорних учинилаца саобраћајних прекршаја (возача возила) нису спроведени одговарајући прекршајни поступци за извршене саобраћајне прекршаје, те је настала штета по буџет Р Србије у висини новчаних износа предвиђених казним одредбама Закона о безбедности саобраћаја на путевима.

8. Полицијски службеници Сектора су поднели **14 кривичних пријава против 13 полицијских службеника ПУ за град Београд и 1 полицијског службеника ПУ у Пожаревцу, који је у време извршења кривичних дела био распоређен у ПУ за град Београд**, због постојања основа сумње да су извршили више кривичних дела Злоупотреба службеног положаја из чл.359 ст.1 КЗ, на тај начин што су, у току априла, маја и јуна 2015. године као и априла, маја и јуна 2016. године, запримали непотпуне захтеве за регистрацију возила и исте свесно и вољно регистровали, а да у истим нису били приложени докази о уплаћеним таксама и накнадама или су приложени докази о уплаћеним таксама и накнадама у мањем износу од прописаних, као и захтеве код којих су таксе и накнаде касније уплаћене односно после решавања захтева за регистрацију возила, чиме су наведеним радњама именовани са умишљајем, власницима возила прибавили противправну имовинску корист у износу од око 7.000.000,00 динара, а на штету буџета Р Србије.

9. Полицијски службеници Сектора су поднели **6 кривичних пријава против 5 полицијских службеника који су обављали послове регистрације возила у ПУ за град Београд и 1 бившег радника МУП Р Србије, који је такође обављао послове регистрације возила у ПУ за град Београд**, због постојања основа сумње да су извршили више кривичних дела Злоупотреба службеног положаја из чл.359 КЗ, на тај начин што су у току 2015. и 2016. године, свесно и вољно омогућили регистрацију возила власницима, иако нису били уплаћени сви прописани новчани износи који су били потребни да се уплате како би се одређена врста возила могла регистровати, односно запримали су захтеве за регистрацију возила са знатно умањеним новчаним уплатама за порез на употребу возила и комуналну таксу, чиме су наведеним радњама именовани са умишљајем, власницима возила прибавили противправну имовинску корист, на штету буџета Р Србије.

10. Полицијски службеници Сектора су поднели **5 кривичних пријава против полицијског службеника ПУ у Врању**, због постојања основа сумње да је извршио кривично дело Злоупотреба службеног положаја, на тај начин што је у својству

службеног лица, искоришћавањем свог службеног положаја и прекорачењем границе свог службеног овлашћења прибавио корист за виша лица албанске националности са подручја АП КиМ, тако што је у ЈИС МУП Р Србије, супротно чл. 11 Закона о пребивалишту и боравишту грађана, унео корекцију пребивалишта и неистинит податак да су ова лица пријављена на адресама у селима у општини Бујановац, не наводећи имена станодаваца, да би потом примио и обрадио њихове захтеве за издавање личних карата и путних исправа – пасоша, чиме је омогућио да именованима у ПС Бујановац, полицијски службеници на управним пословима, уруче личне карте и пасоше, супротно чл. 2 Уредбе о поступку утврђивања испуњености прописаних услова за издавање пасоша за лица са подручја АП КиМ.

11. Полицијски службеници Сектора су поднели укупно **7 кривичних пријава и то 5 кривичних пријава против 1 полицијског службеника ПИ, ПУ у Краљеву и 4 грађана из Краљева**, због постојања основа сумње да су у периоду од 09.07.2017. године до 02.10.2017. године, извршили више кривичних дела Неовлашћена производња и стављање у промет опојних дрога из чл. 246 ст. 1 КЗ, на тај начин што су међусобно и на илегалном тржишту, ради даље продаје, набављали опојну дрогу „канабис“, коју су размеравали и паковали у пакетиће и као такве продавали уживаоцима опојне дроге са подручја града Краљева. **Против овог полицијског службеника су поднете још 2 кривичне пријаве** због постојања основа сумње да је извршио кривично дело Злоупотреба службеног положаја из чл. 359 ст. 1 КЗ и кривично дело Одавање службене тајне из чл. 369 ст. 1 КЗ.

12. Полицијски службеници Сектора су **лишили слободе и поднели кривичну пријаву против 3 полицијска службеника ПУ за град Београд и 1 грађанина из Београда**, због постојања основа сумње да су полицијски службеници извршили кривично дело Изнуда у покушају из чл.214 ст.4 КЗ, на тај начин што су, у намери да њиховом саизвршиоцу (грађанину) из кривичне пријаве прибаве противправну имовинску корист, уз употребу претњи покушали да принуде власнике једног предузећа, да потпишу Књижно одобрење, Књижно задужење и Уговор о сарадњи са предузећем чији је власник грађанин из кривичне пријаве, чиме би се отписао дуг истог према предузећу над чијим власницима је извршена изнуда.

Статистички преглед оперативних информација и оперативних обрада:

У прошлој години, полицијски службеници Сектора су током рада на прикупљању индиција и сазнања о незаконитим активностима и непрофесионалном поступању и понашању полицијских службеника и других запослених у Министарству, сачинили **76 оперативних информација и 24 предлога за отварање оперативних обрада**.

	2017.
Број оперативних информација	76
Број предлога за отварање оперативних обрада	24

Статистички преглед примене посебних доказних радњи и задржаних података:

Полицијски службеници Сектора су током 2017. године примењивали следеће посебне доказне радње:

- **Тајни надзор комуникација из чл. 166 ЗКП** - примењена је према **53** лица;
- **Тајно праћење и снимање из чл. 171 ЗКП** - примењена је према **89** лица;
- **Симуловани послови, посебна доказна радња из чл. 174 ЗКП** – примењена је према **8** лица;

Поред наведеног, Сектор је у 2017. години обрадио **615** захтева за увид у задржане податке, кроз које је остварен увид за укупно **615** различитих јединица. Такође, обрађено је и **575** захтева за увид у телефонске именике са укупно **575** јединица.

Сходно члану 130. Закона о електронским комуникацијама, Сектор редовно доставља извештај Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, као законску обавезу.

5. Превентивни рад Сектора

Сектор, приликом вршења послова унутрашње контроле, предузима мере и радње из своје надлежности и спроводи превентивне контроле рада организационих јединица у Министарству, прикупљајући доказе и утврђујући чињенично стање у циљу установљавања незаконитог и непрофесионалног поступања, грешака у процедури и методологији рада полицијских службеника и других запослених у овом Министарству и предлаже мере ради њиховог отклањања.

Током 2017. године Сектор је извршио **пет превентивних контрола** у организационим јединицама Министарства и то у:

- ПС Бачка Паланка, ПУ у Новом Саду;
- ПС Димитровград и ПС Бела Паланка, ПУ у Пироту;
- ПУ у Суботици;
- ПУ у Зрењанину и
- ПУ у Панчеву.

Сектор је након спроведених превентивних контрола поднео 5 кривичних пријава. Такође је предложио да се због утврђених пропуста у раду предузму мере дисциплинске одговорности против 51 полицијског службеника, а у својим извештајима о извршеним превентивним контролама дао је укупно 41 препоруку и уочио 4 примера добре праксе.

Поред мера према полицијским службеницима и другим запосленим у Министарству који су учинили пропусте у раду, након превентивних контрола Сектор је, на основу уочених неправилности и пропуста дао **саветодавне препоруке које имају за циљ да обезбеде отклањање уочених неправилности, успостављање механизма законитог поступања, ефикаснији рад у појединим сегментима рада, а најзначајније су:**

- израда софтверског програма који би онемогућио злоупотребе и пријем фалсификованих уплатница приликом регистрације возила у будућем периоду, а који би био аналоган програму који се сада користи за регистрацију возила (измирење новчаних обавеза поводом прекршајних казни);
- начин поступања са привремено одузетом опојном дрогом (обезбеђење просторија са контролисаним приступом депозиту и успостављање процедуре

- којом би се дефинисао самостални приступ истом, у циљу отклањања евентуалних злоупотреба);
- начин поступања са привремено одузетим предметима и оружјем, у циљу правилног евидентирања и класификације, како би се у сваком моменту могли пронаћи;
 - иницирање измене и допуне постојећег Упутства о поступању са доведеним и задржаним лицима, како би се прилагодило тренутном стању, тј. да се поред евидентирања полицијског овлашћења „довођење и задржавање“ кроз апликацију ЈИС изврши и евидентирање осталих овлашћења кроз исту апликацију;
 - успостављање процедуре којом би се спречило застаривање извршења заштитних мера забране управљања моторним возилима (нпр. благовремено уручење саопштења о времену трајања заштитне мере забране управљања моторним возилом, након доношења закључака надлежних органа за управне послове);
 - да се предузму мере, како би се убудуће отклониле неправилности, у смислу правилног евидентирања активности и уноса неопходних података у ЈИС МУП Р Србије, као и да се обезбеде услови да сваки корисник поседује и користи сопствену шифру или ИД картицу, како би се спречиле евентуалне злоупотребе приликом приступа ЈИС.
 - да се предузму мере ради отклањања неправилности супротно чл.8 Закона о заштити података о личности и Обавезној инструкцији о правилима и поступцима у коришћењу ЈИС МУП РС, а све у циљу спречавања могућег „одлива информација“.
 - да се предузму мере, како би све организационе јединице ставиле у функцију систем за праћење кретања корисника "Тетра" терминала, да се усклади време комуникација остварених преко радио везе са временом комуникације преко телефонског система „192“, као и да се снимају пријаве грађана преко система „192“.
 - едукација полицијских службеника око уноса и евидентирања заштитне мере забране управљања моторним возилом, у ЈИС МУП Р Србије, у апликацији „ЕВО“, у циљу вршења контролних делатности рада полицијских службеника, ради спречавања евентуалних злоупотреба и наступања евентуалне застарелости;
 - обезбеђивање одговарајућег вођења евиденције регистрованих возила и уједначено евидентирање поступања по обавезујућем упутству Одељења за регистрацију возила, о извршеним проверама кроз апликацију „нестала возила“ на ЈИС МУП;
 - доследно поштовање прописаних процедура за вршење теренских провера и контрола службених белешки о проверама извршеним на терену, тј. да ли садрже све релевантне чињенице неопходне за испуњеност услова за пријаву пребивалишта лица која су претходно имала пријављено пребивалиште на територији АП КиМ;
 - организација кретања поште, начин загревања и обавештавања свих радника на управним пословима, као и на постојање обавезе да се све промене прописане законом, промена такси и потребне документације истакну на огласној табли и буду доступне грађанима;
 - да се врши контрола квалитета поднетих кривичних пријава у циљу смањења одбачених кривичних пријава у смислу одредаба чл. 384 ЗКП;

- да се иницира доношење интерног обавезујућег акта о начину коришћења и евиденцији задужених ТАГ уређаја који се налазе у организационим јединицама МУП, како би се на тај начин спречиле евентуалне злоупотребе и олакшала контрола коришћења ТАГ уређаја.

Сектор је такође иницирао активности у циљу стварања једнообразног поступања свих организационих јединица на нивоу Министарства, а које се односе на:

- успостављање јединствене евиденције притужби у Министарству, за чије вођење би било задужено Одељење за обраду података, притужбе и сарадњу са независним телима Секретаријата Министарства;
- кодификацију свих подзаконских аката, депеша и других докумената којима се регулишу унутрашњи рад и процедуре у Министарству.

Такође, Сектор је успоставио регистар предложених и реализованих мера од стране Сектора.

У вези са уоченим неправилностима у раду, након извршених превентивних контрола, **Сектор је, поред тога што је давао саветодавне препоруке контролисаним организационим јединицама, у циљу отклањања уочених пропуста у раду, сачинио и Извештај о резултатима контролне делатности Сектора унутрашње контроле са саветодавним препорукама у 2017. години, који је достављен министру унутрашњих послова и директору полиције, у складу са одредабама члана 231. Закона о полицији.**

У наведеном извештају је, између осталог констатовано да су и током 2017. године, уочени пропуси који су се понављали, иако је на њих Сектор раније већ указивао у својим препорукама, због чега је Сектор предложио да се у свакодневном раду и поступању запослених примене препоруке Сектора наведене у овом извештају.

Поред тога, Сектор је дао мишљење да би се усвајањем наведених препорука и њиховом имплементацијом у свакодневни рад постигао бољи квалитет рада, обезбедио већи степен правне сигурности и остваривања једнообразности праксе поступања свих организационих јединица МУП у истим ситуацијама. То би допринело унапређењу процеса рада, смањењу појаве ризика од корупције по појединим линијама рада, повећању транспарентности рада и смањењу броја притужби на рад Министарства и запослених у Министарству.

Сектор детектује узроке који доводе до грешке у поступању (узрок може бити одсуство и неоговарајућа норма, организациони, функционални недостатак или људски пропуст). На основу уочених пропуста сачињава се анализа ризика од корупције.

Сектор такође уочава и „добру праксу“ коју примењује одређена организациона јединица Министарства и предлаже да се иста примени и постане саставни део рада осталих организационих јединица Министарства. У току 2017.године, Сектор је уочио следеће примере добре праксе:

- у ПС Димитровград уочен је пример добре праксе у погледу међусобне сарадње и разумевања између ПС Димитровград и Прекршајног суда у Димитровграду, која се огледа у свакодневној међусобној комуникацији у циљу појашњења дилема у поступању са конкретним предметима, што показује чињеница скоро стопроцентне реализације достављених наредби, као и изузетно висок проценат решених захтева за покретање прекршајног поступка.

-У ПУ у Врању, као пример добре праксе истиче се сарадња са надлежним ОЈТ у погледу предаје предмета кривичног дела у случајевима када се као предмет кривичног дела појављују наркотици из разлога што се исти не задржавају и не одлажу у просторијама у седишту ПУ у Врању, већ се одмах уз кривичну пријаву прослеђују тужилаштву на даљу надлежност.

-У ПУ у Краљеви, уочен је пример добре праксе у виду координације рада између Одељења криминалистичке полиције, Одељења полиције са Одсеком за управне послове, с обзиром да се у свим изузетим предметима налазе копије кривичних пријава за лица која поседују оружје, оружје које је одузето од извршиоца кривичног дела и у случајевима када је дошло до прекршаја по јавном реду и миру, оружје се одузима и доставља Одсеку за управне послове.

-У ПУ у Пријеполу уочен је пример добре праксе, који се огледа у томе да се приликом подношења захтева од стране грађана ради њихових решавања по разним питањима, уз сагласност истих од стране полицијских службеника ПУ у Пријеполу, од грађана, уз њихову сагласност, узимају лични телефонски бројеви како би исти били благовремено обавештени у којој се фази поступка налази решавање њихових захтева, односно обавештени о исходу поступка (транспарентност и пример отвореног односа државне управе према грађанима).

Укупан број предложених мере Сектора

Због пропуста и неправилности у раду које су полицијски службеници Сектора утврдили приликом вршења провера, Сектор је током 2017. године **предложио** да се предузму **мере** према 323 полицијских службеника и других запослених у Министарству. Предложено је:

- да се због тешке повреде службене дужности покрене дисциплински поступак против 245 полицијских службеника;
- да се због лаке повреде службене дужности покрене дисциплински поступак против 19 полицијских службеника;
- да се 25 полицијских службеника упозори због утврђених пропуста у раду;
- да се 21 извештај достави начелницима полицијских управа и организационих јединица у Министарству како би према 34 полицијских службеника предузели адекватне мере.

Преглед броја предложених мера СУК за покретање дисциплинског поступка	Број полицијских службеника против којих су предложене мере 2017. години
Предлог за покретање дисциплинског поступка због тешке повреде службене дужности	245
Предлог за покретање дисциплинског поступка због лаке повреде службене дужности	19

Поред тога, након извршених провера и утврђених неправилности у функционисању појединих линија рада и у отклањању конкретних пропуста, полицијски службеници Сектора су у **36** извештаја предложили друге мере у циљу унапређења квалитета рада, односно обезбеђења боље и ефикасније организације послова.

Сарадња Сектора са другим органима

Сектор је у току 2017. године, наставио активности на унапређењу сарадње са другим органима и стварању јасне методологије поступања по конкретним предметима.

Тужилаштва и судови

Током 2017. године, полицијски службеници Сектора су сачинили 394 извештаја по захтевима надлежних јавних тужилаштава за прикупљање потребних обавештења. Поред тога, Сектор је извршио потребне провере и сачинио извештаје о поступању по 17 других захтева које су Сектору доставила тужилаштва.

Сектор је, у 2017 години, поступио и по 27 захтева надлежних судова.

година	2017
Број поднетих извештаја по захтевима ЈТ за прикупљање ПО	394
Број осталих захтева тужилаштва	17
Број захтева суда	27

Сарадња са Републичким јавним тужилаштвом се поред поступања Сектора по конкретним предметима по налогу тужиоца, реализује и кроз учешће на семинарима или заједнички рад у Радним групама у циљу израде јасне методологије поступања између тужилаштва и Сектора, у циљу ефикасног доказивања кривичних дела са елементима корупције, злостављања и мучења, одавања службене тајне (активности дефинисане у оквиру Акционог плана за Поглавље 23 и другим стратешким документима).

Назависна тела

У току 2017. године, Сектор је поступао по хитном поступку, уз стриктно поштовање законом прописаних рокова по захтевима **Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Заштитника грађана, као и Агенције за борбу против корупције.**

Назив органа	2017
Захтеви Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности	70
Захтеви Заштитника грађана	65
Захтеви Агенције за борбу против корупције	20

Овлашћена лица Сектора су током 2017. године поступала по **70 захтева за достављање информација од јавног значаја** и по **23 жалбе** које су изјављене због одбијања захтева за слободан приступ информацијама од јавног значаја, у складу са Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

година	2017
укупан број захтева за достављање информација од јавног значаја, од чега	70
делимично или потпуно усвојени	60
одбачени захтеви	/
одбијени захтеви	9
број жалби изјављених због одбијања захтева (из претходне године)	23

Сектор је, на основу Закона о заштити података о личности, поступао по два захтева грађана, којима је затражено обавештење о обради података о личности, које се односе на подносиоца захтева, у складу са чл.19 Закона о заштити података о личности. По једном захтеву је извршен увид и дата затражена документација, а по другом је подносилац обавештен да се лични подаци који се односе на њега не обрађују.

Имајући у виду примену одредбе Закона о полицији, чл. 227 ст. 4, којим се прописује **обавеза Сектора да обавештава Заштитника грађана у случајевима када се утврди да је приликом поступања полицијских службеника дошло до прекорачења полицијских овлашћења, којима су повређена права које штити Заштитник грађана**, Сектор је иницирао одржавање састанака у циљу стварања методологије извештавања. У складу са предложеном методологијом, почев од новембра 2016. године, Сектор доставља канцеларији Заштитника грађана месечни извештај о свим случајевима у којима је утврђено да је приликом поступања полицијског службеника дошло до прекорачења полицијских овлашћења којима су повређена права која штити Заштитник грађана.

Полицијски службеници Сектора и стручне службе за информатику у Министарству су и током ове године, имали више састанака са представницима Агенције за борбу против корупције, везано за техничка решења која ова Агенција користи за вођење евиденције о имовинском картону функционера и учешћем у заједничком пројекту ради надоградње постојећег софтвера за вођење евиденције о имовинском картону за потребе Сектора и Агенције. Агенција је такође пружила стручну помоћ у давању мишљења на радне верзије Правилника о евиденцији

имовинског картона и промене имовног стања у Министарству и Упутства о начину спровођења анализе ризика од корупције.

Управа царина

Сектор је сарађивао са Одељењем за унутрашњу контролу Управе царина у циљу размене оперативних података везано за истрагу корупције на граничним прелазима у случајевима када су умешани полицијски и царински службеници. Такође, полицијски службеници Сектора су заједно са представницима Управе царина, учествовали у пружању помоћи сродној служби из Мађарске, у циљу поступања по конкретном предмету.

Мисија ОЕБС у Републици Србији и ИЦИТАП

Мисија ОЕБС у Републици Србији је пружила подршку Сектору у циљу стварања јасне методологије спровођења истраге злостављања од стране полиције у сарадњи са РЈТ, а Канцеларија ИЦИТАП при Амбасади САД у Београду је пружила подршку Сектору и Агенцији за борбу против корупције како би пронашла донатора за надоградњу постојеће базе података за вођење евиденције о имовинском картону.

6. Јавност и однос са грађанима

Током 2017. године, полицијски службеници Сектора су вршили провере навода из поднесака и других докумената у којима је указивано на незаконитости у раду и непрофесионално поступање и понашање полицијских службеника, а који нису прослеђени на основу чл.235 и чл.241 Закона о полицији, другим организационим јединицама. О току и исходу поступка провере и о мерама које ће бити предузете према полицијским службеницима, за које се утврди да су начинили пропусте у раду, благовремено и уредно су информисани сви подносиоци поднесака.

У циљу стварања услова за бољу комуникацију са грађанима, Сектор је наставио са **праксом телефонских контаката са грађанима**, која је започета почетком 2012. године у Сектору, када је уведена посебна телефонска линија Сектора преко које грађани могу током читавог дана да поднесу жалбе на рад полицијских службеника и да пријаве корупцију. У току 2017. године **примљено је укупно 6.250 позива грађана.**

Сектор је примио у рад 4.792 докумената (поднесци, притужбе, службене белешке, информације и друга документа) у којима је указивано на злоупотребе службеног положаја и друге незаконитости и непрофесионално поступање полицијских службеника.

У истом периоду је окончан рад на провери навода из **4.740 предмета**. Од наведеног броја, Сектор је вршио провере навода из **3896 докумената (непосредне провере Сектора - 2097 докумената; провере преко других организационих јединица по налогу Сектора - 1799)** (у складу са чл.228, чл.24 и чл.25 Закона о полицији). Остали број докумената (**укупно 844**) је достављен другим организационима јединицама (од тога је прослеђено на даљу надлежност у складу са чланом 241 Закона о полицији - 462, док је 382 документа прослеђено на даљу надлежност у складу са чланом 235 Закона о полицији и са Правилником о начину поступања у току притужбеног поступка).

Сектор је у току 2017. године, предложио измену интернет странице Сектора, у циљу пружања детаљних информација грађанима о могућности пријаве корупције у Министарству Сектору, а ради подизања веће транспарентности рада Сектора и боље информисаности грађана.

7. Међународна сарадња

Сектор је одржао више састанака са сродним службама из Мађарске и Румуније на којима су размењени оперативни подаци у циљу поступања по конкретним предметима по налогу поступајућег тужиоца. Сектор је, такође, у циљу поступања по конкретним предметима по налогу надлежног тужиоца вршио размену оперативних података и преко официра за везу који су акредитовани при својим амбасадама у Београду.

Поред међународне оперативне сарадње, полицијски службеници Сектора учествовали су на међународним и регионалним скуповима од којих издвајамо учешће на:

- Другом регионалном састанку служби унутрашње контроле, који је одржан у Софији, Република Бугарска у октобру 2017. године. Циљ састанка је био да се размотре остварени резултати успостављене мреже служби унутрашње контроле земаља у региону, након одржаног првог регионалног састанка 2016. године, размене нове оперативне праксе у сузбијању криминала и корупције у полицији и успоставе нови облици за унапређење полицијске сарадње регионалних служби за борбу против корупције.
- 17. годишњој професионалној конференцији мреже „ЕРАС/ЕАСН“, која је одржана у Лисабону, Република Португалија у новембру 2017. године. Мрежа Европски партнери у борби против корупције - „ЕРАС“, представља неформалну мрежу служби које врше контролу рада полиције и Агенција за борбу против корупције земаља чланица Савета Европе и Европске уније, чији је Сектор унутрашње контроле члан од 2009. године. Конференција представља форум за размену добрих пракси у сузбијању корупције и успостављања директне сарадње између сродних служби земаља чланица Савета Европе и Европске уније. На овогодишњој конференцији теме су биле злоупотреба службених података и одавање службене тајне, механизми за мерење ризика од корупције и интегритета, а представљене су и активности радних група у оквиру мреже „ЕРАС“.
- Регионалној конференцији на тему „Развој капацитета унутрашње контроле у циљу превенције и сузбијања корупције“, која је одржана у Врњачкој Бањи у децембру 2017. године. Сектор је уз подршку Канцеларије ИЦИТАП при Амбасади САД у Београду организовао наведену конференцију, како би са сродним службама из региона разменио досадашња искуства у раду, искуства у примени института за превенцију корупције, као и како би размотрили могућности за даљи развој регионалне оперативне сарадње у борби против корупције. Учешће на регионалној конференцији узели су представници сродних служби из Републике Словеније, Републике Хрватске, Румуније и Републике Бугарске.

Донације и пројекти

Сектор је завршио активности на изради тендерске документације за набавку ИТ, аудио и видео опреме у оквиру у програма ИПА 2015 у износу од 750.000,00 ЕУР, у циљу јачања техничких капацитета Сектора. Пројектом је предвиђена и реализација твининг пројекта у току 2018. године у износу од 1.000.000. ЕУР у циљу едукације полицијских службеника Сектора у спровођењу превентивних института у сузбијању корупције, развоја оперативне аналитике Сектора, унапређење ИТ система Сектора и спровођење специјализованих обука за истрагу корупције.

Влада СР Немачке је, преко Амбасаде СР Немачке у Београду, крајем 2017. године потписала са Министарством унутрашњих послова уговор о донацији једног возила за потребе Сектора за примену посебних доказних радњи.

У току су активности са Канцеларијом ИЦИТАП на проналажењу донатора за надоградњу базе података за вођење евиденције о имовинском картону у износу од 139.000. ЕУР. Сектор ће извршити повезивање са постојећом базом података Агенције за борбу против корупције, а донација ће омогућити надоградњу базе података према потребама Сектора и Агенције. На овај начин ће се обезбедити рационализација трошкова и унапредити међуагенцијска сарадња МУП и Агенције.

Полицијски службеници Сектора су учествовали у активностима које су имале за циљ спровођење анализе прописа МУП наставног плана и програма за реализацију обука за превенције злостављања и мучења у оквиру пројекта „Јачање заштите људских права лица лишених слободе и осуђених лица у Србији“ који реализују Савет Европе и Европска унија.

8. Унапређење људских и техничких капацитета Сектора

Сектор је у току 2017. године предузео активности у циљу повећања броја запослених у Сектору и унапређења техничких капацитета у циљу реализације активности које су дефинисане стратешким документима.

Унапређење људских и капацитета

У циљу реализације активности у оквиру стратешких докумената, Сектор је у оквиру активности на изради нове систематизације, каталога радних места и описа послова, **предложио нову организациону структуру Сектора, имајући у виду да је Сектору одобрено проширење систематизованих радних места са 85 на 125.**

Сектор је на крају 2017. године имао 80 запослених на неодређено време, 1 запосленог на одређено време, 10 по основу привременог премештаја из других организационих јединица и 8 по основу упућивања из других организационих јединица. Такође, 1 полицијски службеник Сектора је радно ангажован у другој организационој јединици МУП и 1 ван МУП. **Укупан број полицијских службеника Сектора на крају 2017. године је 101, а у току су припреме на попуњавању радних места сходно предложеном новом Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству, којим је је пројектовано да Сектор има 125 систематизованих радних места.**

У области едукације, полицијски службеници Сектора су током 2017. године учествовали на обукама, коју је организовала Служба за управљање кадровима Владе Републике Србије (теме су биле: Права припадника националних мањина; Заштита тајних података; Процена ризика од корупције у прописима као механизам за превенцију корупције; Израда плана интегритета и смернице за његову израду у апликацији; Заштита од дискриминације; Мобинг- спречавање и заштита од злостављања на раду; Општи управни поступак; Средњорочно планирање; Родна равноправност и родно засновано насиље).

Поред тога, руководиоци Сектора учествовали су на курсевима под називом „Општи менаџмент“ и „Специјализовани полицијски менаџмент“, који су одржани у организацији Сектора за људске ресурсе, а у оквиру пројекта „Подршка стратешком менаџменту и ЕУ интерграцији Министарства унутрашњих послова Србије“, који финансира Шведска агенција за међународни развој, а спроводи Интернационал Манаџмент Грууп.

Полицијски службеници Сектора су учествовали на обукама које је организовао Сектор за међународну сарадњу на тему „Право европске уније“ и „Увод у функционисање Европске уније“, који су реализовани у у оквиру пројекта „Подршка стратешком управљању и европским интеграцијама у Министарству унутрашњих послова“.

Полицијски службеник Сектора одржао је предавање представницима Управе саобраћајне полиције у оквиру обуке на тему превенције и сузбијања корупције у саобраћајној полицији, коју је организовала Канцеларија ИЦИТАП у Београду.

Унапређење техничких капацитета

Оперативни капацитети

Имајући у виду одредбе новог Закона о полицији и нове превентивне институте које ће Сектор примењивати у превенцији и сузбијању корупције, Сектор је предузимао активности на јачању техничких капацитета у циљу примене свих посебних доказних радњи како би имао могућност да успешно спроводи сложене истраге корупције и прикупља квалитетне доказе.

Такође, Сектор је обезбедио и одговарајуће капацитете за примену доказних радњи у Регионалним Центрима Сектора.

Покренута је иницијатива за набавку опреме за примену посебних доказних радњи, те је у претходном периоду набављена видео и аудио опрема, у износу од 759,600 динара, која је коришћена за сложене оперативне обраде, а које су за резултат имале лишење слободе већег броја запослених у Министарству, спречавање кријумчарења људи и робе, спречавање злоупотребе безвизног режима за држављане Републике Србије и спречавање даљих штетних последица у буџету Републике Србије. У сложенијим истрагама, специјализоване јединице Управе криминалистичке полиције пружале су техничку помоћ у примени посебних доказних радњи као што су опсервација, симултовани правни посао, операције прикривених иследника и постављање технике за препарацију лица и простора.

У последњој прерасподели возила које је набавило Министарство унутрашњих послова, Сектор је добио 6 Фиат 500 Л возила и 2 возила више класе.

Сходно чл. 246 Закона о полицији, Сектор треба да има свој оперативни фонд (средства посебне намене) и у том правцу активности су биле усмерене за обезбеђење планираних средстава и увођења прописане евиденције.

Смештајни капацитети

Сектор је предузео активности и обезбедио проширење канцеларијског простора у Одсеку - Центар Крагујевац (једна канцеларија у седишту ПУ у Крагујевцу и једна канцеларија у ПС Јагодини) и у Одсеку-Центар Ниш (једна канцеларија у ПС Неготину). Такође, обезбеђена је просторија за архивски простор документације Сектора у седишту, у циљу чувања евиденције уз поштовање свих мера заштите.

Набавка ИТ и друге опреме

Извршена је набавка 37 компјутера, 11 стационарних рачунара, 10 мултифункционалних штампача, 28 УСБ, 29 мобилних телефона и опреме за оперативну технику, у циљу замене постојеће опреме, коју је Сектор користио у протеклих десет година.

И током 2017. године, Сектор је наставио активности на припреми пројекта у ИПА 2015 у сарадњи са Одељењем за управљање пројекта Министарства, кроз припрему тендерске документације за набавку ИТ, аудио и видео опреме у вредности од 750.000,00 ЕУР. Планирано је да тендер буде реализован у току 2018. године.

9. Предузете мере у циљу успостављања нових превентивних института за сузбијање корупције

Сектор је на основу стратешких докумената у којима је дефинисао увођење нових института за превенцију корупције (тест интегритета, анализа ризика од корупције и контрола пријаве и промене имовног стања), предузео кораке у циљу успостављања капацитета за њихову примену.

У оквиру активности на изради нормативног оквира за примену нових превентивних института, Сектор је приликом израде предлога за измену и допуну Закона о полицији предложио допуну члана који се односи на начин спровођења превентивних института, како би њихова примена била детаљније прописана законом. Такође је израдио коначне нацрте подзаконских аката који ће ближе прописати начин спровођења ових нових института, а чије је доношење предвиђено након усвајања измена и допуна Закона о полицији.

Сектор је сачинио План реализације обука и семинара у циљу израде процедура и едукације полицијских службеника Сектора за спровођење нових превентивних института, а који ће се реализовати у оквиру твининг пројекта ИПА 2015, као и уз помоћ Мисије ОЕБС у Републици Србији и Канцеларије ИЦИТАП при Амбасади САД у Београду.

Мисија ОЕБС у Републици Србији и Сектор су сачинили план активности за 2018. годину који обухвата организацију студијске посете сродној служби унутрашње контроле у Румунији за полицијске службенике Сектора, како би се ближе упознали са базом података за вођење регистра ризика од корупције и реализацију обука за спровођење анализе ризика од корупције и округлих столова са сродним службама у региону, у циљу размене искустава о техникама спровођења истрага корупције и теста интегритета, посебно на граници. Канцеларија ИЦИТАП при Амбасади САД у Београду ће реализовати у току 2018. године обуку за спровођење теста интегритета, на којој ће Генерална дирекција за борбу против корупције МУП Румуније представити своја искуства.

У циљу стварања техничких капацитета за примену нових превентивних института, Сектор је у сарадњи са Агенцијом за борбу против корупције и Канцеларијом ИЦИТАП у претходној години радио на припреми пројекта, успостављању потребних техничких капацитета и проналажењу донатора за унапређење базе података за вођење евиденције о имовинском картону функционера који води Агенција, а која ће кроз донацију бити технички унапређења и прилагођења за потребе Сектора и Агенције. Циљ реализације наведеног пројекта је да Сектор на основу постојеће методологије Агенције за вођење евиденције о имовинском картону функционера, води евиденцију о имовинском стању за руководиоце и високоризична радна места у Министарству, те да се подаци чувају на засебном серверу. Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије у Министарству је током 2017. године пружио подршку Сектору у циљу умрежавања Сектора и Агенције као предуслов за реализацију пројекта. Предузете активности пре свега имају за циљ рационализацију трошкова Министарства за израду нове базе података и једнообразност у вођењу евиденција о имовинском стању у Агенцији и Сектору, која ће омогућити и лакшу размену података између две службе. Такође, Агенција и Сектор су започели активности на изради посебног споразума између Сектора и Агенције који ће дефинисати начин коришћења базе података и начин размене података између две службе, а који су потребни за обављање послова из њиховог делокруга рада.

Сектор ће у току 2018. године, на основу израђеног предлога пројекта за израду регистра ризика од корупције, покушати да нађе донатора у циљу израде наведене базе података.

У оквиру програма ИПА 2015, Сектор ће извршити набавку ИТ, аудио и видео опреме и унапредити постојећи ИТ систем и безбедност података, како би имао техничке могућности за рад постојећих и нових база података, а аудио и видео опрема ће се користити за примену теста интегритета.

10. Визија

У наредној години, Сектор ће наставити спровођење активности у циљу реализације мера дефинисаних у стратешким документима у циљу унапређења капацитета Сектора и примене нових института за превенцију корупције.

Након усвајања измена и допуна Закона о полицији, Сектор ће реализовати следеће активности у циљу унапређења нормативног и институционалног оквира:

- Доношење подзаконских аката који су у надлежности Сектора након усвајања измена и допуна Закона о полицији;
- Израда правила, нових процедура и образаца у циљу унапређења процеса рада Сектора и примене нових превентивних института;
- Унапређење система превентивних контрола Сектора и примене наложених мера Сектора;
- Интезивирање сарадње са сродним службама унутрашње контроле у региону и ЕУ заједно са тужилаштвима у циљу унапређења начина размене оперативних података, пружања помоћи у конкретним истрагама и реализацији заједничких активности у циљу сузбијања корупције, посебно на граници.

Унапређење људских капацитета Сектора ће обухватити:

- Након доношења новог Правилника о уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, попуно систематизованих радних места сходно новој организационој структури;
- Реализацију обука за спровођење истрага злостављања од стране полиције у сарадњи са Републичким јавним тужилаштвом и Мисијом ОЕБС у Републици Србији;
- Реализацију обука за примену нових превентивних института у оквиру твининг пројекта ИПА 2015.

Унапређење смештајних и техничких капацитета Сектора ће обухватити:

- Набавку ИТ опреме, аудио и видео опреме у оквиру ИПА 2015;
- Активности у сарадњи са Агенцијом за борбу против корупције и Канцеларијом ИЦИТАП при Амбасади САД у Београду у циљу унапређења апликативног софтвера „Регистар имовине и прихода“ који користи Агенција, а који ће се користити и Сектор за вођење евиденције о имовинском картону руководиоца и запослених на високоризичним радним местима;
- Набавку возила посебне намене за примену посебних доказних радњи и спровођење теста интегритета;
- Активности на проналажењу донатора или припреме пројекта у циљу реализације пројектне идеје Сектора за набавку базе података „Регистар ризика од корупције“;
- Активности на унапређењу свих база података Сектора у циљу примене свих нових института за превенцију корупције, јачање капацитета Оперативне аналитике Сектора и умрежавање са базама податка Министарства и других државних органа ради брже размене података.