

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА

Сектор за материјално-финансијске послове
07 број 404-ЈН-62/19- 05
23.05.2019. године
Београд

Предмет: Одговор на питање у отвореном поступку са закључењем оквирног споразума за јавну набавку добара: конзервирани месни производи, ЈН број 62/19

У складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС број 124/12, 14/2015 и 68/2015“), достављамо одговоре на питања у отвореном поступку са закључењем оквирног споразума за јавну набавку добара: **конзервирани месни производи, ЈН број 62/19**

ПИТАЊЕ 1: Да ли је неопходно да као заинтересовани понуђач поседујемо стандард IFS FOODS, обзиром да се ради о стандарду квалитета и безбедности хране који се пре свега односи на приватне робне марке великих међународних трговачких ланаца са намером оцењивања добављача и система квалитета у складу са заједничким приступом и да ли је могуће да се уместо захтеваног IFS стандарда доставимо стандарди HACCP и ISO 9001?

Напомињемо да се структура IFS стандарда заправо састоји од два стандарда и то: HACCP стандард и стандард ISO 9001. Наиме, IFS FOOD стандард је настао када су чланови Немачке асоцијације трговаца на мало Hauptverband des Deutschen Einzelhandels (HDE) и њен француски пандан – Federation des entreprises du Commerce et de la Distribution (FCD) као и сличне италијанске организације – COOP, CONAD, Federdistribuzione, заједнички креирале IFS стандард квалитета и безбедности хране, пре свега за своје приватне робне марке (private label) са циљем да се кроз поштовање стандарда пружи већа сигурност трговачким ланцима да ће производи које продају под својим робним маркама бити сигурни и квалитетни.

У наставку Вам достављамо списак водећих светских ланаца који су прихватили IFS FOOD стандард: Metro Group, Edeka, Rewe Group, Aldi, Lidl, Auchan, Carrefour Group, EMC – Groupe Casino, Leclerc, Monoprix, Picard Surgeles, Provera (Cora and Supermarches Match), Systeme U, COOP, CONAD и Unes. Девет од десет највећих европских ланаца продаје хране користи IFS као свој стандард за безбедност хране и раде заједно на његовом унапређењу. Сви они учествовали су у изради и последње IFS верзије 6.

Према томе, имплементација IFS стандарда представља улазницу у круг добављача великих трговинских ланаца. Иако је IFS Food стандард примењив на све производе хране, посебно је развијен за произвођаче приватних робних марки јер садржи и бројне друге захтеве за поштовање посебних произвођачких спецификација.

Из свега горе наведеног произлази да поседовање IFS Food стандарда не доприноси већој безбедности и квалитету производа који су предмет јавне набавке од производа који нуде потенцијални понуђачи који поседују HACCP и ISO 9001 стандард, већ само представља излагање додатним трошковима за увођење захтеваног IFS Food стандарда.

Према нашим сазнањима зтхевани IFS Food стандард у Србији тренутно поседује само 2 (два) произвођача конзервираних месних производа а који су имали обавезу увођења IFS Food стандарда ради производње приватне робне марке за иностране трговинске ланце који послују у Србији.

Инсистирањем на поседовању IFS Food стандарда поступили сте супротно члану 10. Закона о јавним набавкама који гласи: „Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати били којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума“.

ОДГОВОР 1: У складу са чланом 76., став 2 Закона о јавним набавкама Наручилац може да одреди додатне услове у поледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је потребно имајући у виду предмет јавне набавке.

Приликом дефинисања додатних услова у погледу захтева да понуђач послује у складу са стандардом IFS Food Наручиоц је водио рачуна да тако одређени услови не дискриминишу понуђаче и да буду у логичној вези са предметом јавне набавке. Обавеза да додатни услови не дискриминишу понуђаче не значи да постављене услове може или мора да испуни сваки понуђач који се бави предметном набавком, већ да у поступку могу да учествују само квалификовани понуђачи који испуњавају наведене захтеве Наручиоца, а који јесу у вези са предметом набавке.

Предмет јавне набавке су прехрамбена добра-конзервисани месни производи. Предметна добра су од стратешког значаја за Наручиоца с обзиром да су заступљена у теренској исхрани посебних категорија корисника, припадника Министарства унутрашњих послова. С тим у вези, Наручиоцу је важно да набављени производи испуњавају постављене захтеве у погледу укупног квалитета. Поседовање стандарда IFS Food који обухвата све фазе производње од обраде до паковања је додатни захтев којим Наручиоц жели да добије компететног понуђача који ће испуњавати услове у погледу здравствене безбедности, али и квалитета финалног производа, имајући у виду да овај стандард у себи обједињује оба наведена захтева.

IFS стандард прописује специфичне више захтеве који се базирају на препорукама Светске здравствене организације, прописима Европске уније за безбедност хране, као и начелима HACCP система, при чему је тражени IFS Food стандард применљив на све произвођаче хране. Циљеви IFS стандарда су да се успостави заједнички стандард са јединственим системом вредновања, рад са акредитованим сертификационим телима и квалификованим аудиторима, осигура транспарентност у целом ланцу производње хране и смање трошкови како за произвођаче, тако и за трговце. Предности имплементације наведеног стандарда су бројне, при чему наводимо оне од највећег значаја:

- уз помоћ једног стандарда развијен је систем за квалитет и за безбедност хране, што са становишта Наручиоца представља гаранцију компетентности понуђача;
- обезбеђује се додатна гаранција квалитета предметних добара јер подразумева да крајњи производ у свему буде усаглашен са захтевима купца, а имајући у виду да је посебни акценат у примени наведеног стандарда дат управо на унапређењу производних процеса у циљу задовољавања виших и специфичних захтева крајњег потрошача, чиме се постиже и већа конкурентност између самих произвођача;
- постиже се боља трошковна ефикасност, односно мањи укупни трошкови, што је од значаја јер су производи проверених произвођача по повољнијој цени;
- поверење се подиже на виши ниво, с обзиром да квалификована акредитована сертификациона тела издају наведени сертификат, при чему је IFS стандард потребно обнављати на сваке две године, односно вршити додатне провере.

Иако се стандард IFS базира једним делом на HACCP систему безбедности хране, исти у односу на HACCP прописује више и детаљније захтеве у одређеним подручјима примене (као што су

претходно потребни програми, и др). С обзиром да захтевани стандард подразумева испуњеност ширих, строжијих и експлицитнијих укупних захтева у односу на стандарде HACCP и ISO 9001, исте није могуће приложити као адекватну замену за тражени IFS Food.

ПИТАЊЕ 2: Код обавезних и додатних услова се напомиње да је потребно приложене Изјаве потписати и оверити. Да ли се под појмом овере мисли на оверу од стране Јавног бележника (нотара) или овере путем печата?

ОДГОВОР 2: Није потребно тражене Изјаве предметне конкурсне документације да буду оверене од стране нотара нити било од кога другог орагана, довољно је само потпис од овлашћеног лица понуђача.

КОМИСИЈА У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ