



AKCIONI PLAN ZA POGLAVLJE 24 – PRAVDA, SLOBODA I BEZBEDNOST
REVIZIJA

UVOD

Akcioni plan za Poglavlje 24, kao i Pregovaračka pozicija Republike Srbije za ovo Poglavlje, usvojeni su na sednici Vlade, dana 27.aprila 2016. godine, odnosno dana 24. maja 2017. godine, nakon čega su na Međuvladinoj konferenciji, održanoj u Briselu, dana 18. jula iste godine zvanično otvoreni pregovori u okviru ovog Poglavlja.

Otvaranjem pregovora, Ministarstvo unutrašnjih poslova, dobio je takozvana „prelazna merila“, odnosno spisak aktivnosti koje će se detaljnije pratiti i od kojih će zavisiti tempo evropskih integracija u ovom Poglavlju. Za Republiku Srbiju pripremljeno je ukupno 91 prelazno merilo, od čega 41 prelazno merilo za Poglavlje 24.

Proces izveštavanja, praćenja i vrednovanja sprovođenja Akcionog plana za Poglavlje 24 uređen je Odlukom Vlade Republike Srbije, od 29. decembra 2016. godine. Prvi nivo izveštavanja odnosi na realizaciju pojedinačnih aktivnosti, dok se drugi nivo odnosi na realizaciju aktivnosti sadržanih u jednom od deset potpoglavlja, a treći nivo izveštavanja odnosi se na realizaciju aktivnosti sadržanih u celokupnom Akcionom planu, gde uži sastav Pregovaračke grupe izveštava Vladu, odnosno Koordinaciono telo za proces pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji, odnosno ministra zaduženog za evropske integracije, Pregovarački tim za vođenje pregovora o pristupanju Republike Srbije u Evropsku uniju i Ministarstva za evropske integracije.

Sa druge strane, predmetnom Odlukom definisani su i subjekti odgovorni za proces izveštavanja, podeljeni u tri grupe, uz posebnu grupu za oblast upravljanja finansijama. Prvu grupu čine odgovorni za realizaciju pojedinačnih aktivnosti, drugu grupu čine koordinari potpoglavlja, dok treću grupu čine predstavnici Pregovaračke grupe. Administrativno tehničke i stručne poslove za potrebu izveštavanja po Akcionom planu pruža Ministarstvo unutrašnjih poslova, odnosno Sektor za međunarodnu saradnju, evropske poslove i planiranje - Odeljenje za evropske poslove i planiranje.

Pregovaračka grupa za Poglavlje 24 dostavlja polugodišnje izveštaje Evropskoj komisiji, zajedno sa *track records tabelama*, preko šefa Pregovaračkog tima, svakog januara i jula meseca u toku kalendarske godine. Neposredno pre dostavljanja izveštaja Evropskoj komisiji, izveštaji se dostavljaju predsedniku Vlade Republike Srbije, nadležnim resornim ministrima koji čine sastav Koordinacionog tela za proces pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji, a koji su uključeni u realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana ovo Poglavlje, ministru za evropske integracije, kao i Pregovaračkom timu.

Jednom godišnje, u saradnji sa šefom Pregovaračkog tima, Pregovaračka grupa izveštava Narodnu skupštinu, odnosno nadležne odbore, dok dva puta u toku godine, Pregovaračka grupa sastaje se u plenumu sa nevladinim organizacijama okupljenim oko Nacionalnog konventa o Evropskoj uniji, kao i tematske sastanke posvećene politikama sadržanim u Poglavlju. Uz to, Pregovaračka grupa izveštava reprezentativne sindikate koji deluju u sklopu Ministarstva unutrašnjih poslova o statusu sprovođenja aktivnosti po Akcionom planu za Poglavlje 24. Ministarstvo unutrašnjih poslova redovno objavljuje izveštaje o sprovođenju Akcionog plana, preko značajne internet prezentacije Ministarstva unutrašnjih poslova, www.mup.gov.rs

Izveštaji o sprovođenju Akcionog plana za Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbednost

Prvi izveštaj

Dana 30. januara 2017. godine, Pregovaračka grupa za Poglavlje 24 - Pravda, sloboda i bezbednost, uputila je prvi po redu Izveštaj o sprovođenju aktivnosti iz Akcionog plana za Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbednost, za period jul-decembar 2016. godine. Akcioni plan za Poglavlje 24 je u prvom izveštajnom periodu u celini sproveden u odnosu na 37,70% aktivnosti, delimično u odnosu na 44,80% aktivnosti i nije realizovano 17,50% aktivnosti.

Drugi izveštaj

Drugi po redu Izveštaj o sprovođenju aktivnosti iz Akcionog plana za Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbednost, za period januar – jun 2017. godine prosleđen je Evropskoj komisiji 31. jula 2017. godine. Akcioni plan za Poglavlje 24 - Pravda, sloboda i bezbednost je u drugom izveštajnom periodu u celini sproveden u odnosu na 46,35% aktivnosti, delimično u odnosu na 29,47% aktivnosti i nije realizovano 24,17% aktivnosti.

Treći izveštaj

Treći po redu Izveštaj o sprovođenju aktivnosti iz Akcionog plana za Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbednost, za period jul - decembar 2017. godine prosleđen je Evropskoj komisiji 01. februara 2018. godine. Akcioni plan za Poglavlje 24 - Pravda, sloboda bezbednost je u trećem izveštajnom periodu u celini sproveden u odnosu na 51,43% aktivnosti, delimično u odnosu na 29,21% aktivnosti i nije realizovano 19,36% aktivnosti.

Četvrti izveštaj

Četvrti po redu Izveštaj o sprovođenju aktivnosti iz Akcionog plana za Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbednost, za period januar- jun 2017. godine prosleđen je Evropskoj komisiji 26. jula 2018. godine. U četvrtom izveštajnom periodu, Akcioni plan u celini je sproveden u odnosu na 55,56% aktivnosti, delimično u odnosu na 29,84% aktivnosti, dok 14.60% aktivnosti nije realizovano.

Peti izveštaj

Peti po redu Izveštaj o sprovođenju aktivnosti iz Akcionog plana za Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbednost, za period jul - decembar 2018. godine prosleđen je Evropskoj komisiji u februaru mesecu 2018. godine. U petom izveštajnom periodu, Akcioni plan u celini je sproveden u odnosu na 61,1% aktivnosti, delimično u odnosu na 26,9% aktivnosti, dok 11,9% aktivnosti nije realizovano

Šesti izveštaj

Šesti po redu Izveštaj o sprovođenju aktivnosti iz Akcionog plana za Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbednost, za period januar - jun 2019. godine prosleđen je Evropskoj komisiji u julu mesecu 2019. godine. U šestom izveštajnom periodu, Akcioni plan u celini je sproveden u odnosu na 62,5% aktivnosti, delimično u odnosu na 25,6% aktivnosti, dok 11,9% aktivnosti nije realizovano

Sedmi izveštaj

Sedmi po redu Izveštaj o sprovođenju aktivnosti iz Akcionog plana za Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbednost, za period januar - jun 2019. godine prosleđen je Evropskoj komisiji 17. Februara 2020. godine. U sedmom izveštajnom periodu, Akcioni plan u celini je sproveden u odnosu na 66,05% aktivnosti, delimično u odnosu na 21,18% aktivnosti, dok 12,77% aktivnosti nije realizovano

METODOLOGIJA IZRADE REVIDIRANOG AKCIONOG PLANA

Revizija Akcionog plana izrađena je sa ciljem da bi period do dobijanja merila za zatvaranje Poglavlja bio premošćen, kada će se ponovo raditi revizija ovog dokumenta, s obzirom na činjenicu da će merila za zatvaranje u sebi sadržati nove zahteve.

Drugi razlog za reviziju Akcionog plana jeste taj što isti nije odgovarao Zajedničkoj pregovaračkoj poziciji Republike Srbije i Evropske unije i pisan je na osnovu preporuka iz Izveštaja sa skringinga, koji je dobijen godinu dana pre početka pisanja, dok su prelazna merila dobijena upravo u okviru Zajedničke pregovaračke pozicije Republike Srbije i Evropske unije, jula meseca 2016. godine.

Nakon video konferecnije sa predstavnicima Evropske komisije, kao i sastanaka održanih u Briselu, Kraljevina Belgija, 20. decembra 2017. godine, kao i komentara Evropske komisije na prvi Nacrt revidiranog teksta dokumenta, pristupilo se izradi dokumenta, na sledeći način:

- Glavna novina jeste da **suppreporuke kao osnov za definisanje aktivnosti, obrisane iz dokumenta i umesto istih navedeno je pripadajuće prelazno merilo**, a na osnovu toga i aktivnosti koje pripadaju konkretnom prelaznom merilu. Svako potpoglavlje počinje uvodom i opisom urađenog
- Kolona **Izvor verifikacije uklonjena je iz Akcionog plana.**

- Aktivnosti koje su u potpunosti realizovane, detaljno su obrazložene i **navedene u uvodnom delu Akcionog plana, za svako potpoglavlje ponaosob i obrisane iz dokumenta.**
- Aktivnosti koje su delimično realizovane, deo aktivnosti koji je realizovan, **naveden je i obrazložen u uvodnim delovima, dok je deo aktivnosti koji nije realizovan predefinisani, u smislu rokova i izvora finansiranja.**
- **Aktivnosti koje se sprovode u kontinuitetu**, odnosno aktivnosti za koje je kao rok za realizaciju navedeno „kontinuirano“ **zadržane su u Akcionom planu na način na koji su prethodno definisane.**
- Aktivnosti koje **nisu realizovane**, uz promenu roka, **zadržane su u Akcionom planu.**
- Za određene aktivnosti, **promenjeni su nosioci aktivnosti i/ili indikatori rezultata** i to u aktivnostima u kojima je za to postojala realna potreba. **Izvori finansiranja definisani su za svaku aktivnosti ponasob.**
- **Rokovi za sprovođenje** određeni su za svaku pojedinačnu aktivnost. Rokovi hronološki prate vremenski okvir za sprovođenje aktivnosti, počevši od 2019. godine, dati po kvartalima, do 2021. godine i planira se da se glavne aktivnosti vezane sa usklađivanjem sa pravnim tekovinama Evropske unije završe do kraja 2021. godine. Odnosno, **predviđeno je da se glavni deo posla završi do 31. decembra 2022. godine**
- Određene aktivnosti sprovodiće se kontinuirano od početka do kraja sprovođenja Akcionog plana

Prelazno merilo, iz oblasti **policijske saradnje i borbe protiv organizovanog kriminala, koje inicijalno glasi:**

„Republika Srbija treba da poveća svoje napore da se usaglasi sa zahtevima Evropske unije u oblasti policijske saradnje i borbe protiv organizovanog kriminala. Republika Srbija sprovodi sveobuhvatnu analizu i na osnovu nje menja svoj akcioni plan obezbeđujući:

- *jasan sled koraka potrebnih za usklađivanje sa instrumentima policijske saradnje u okviru Evropske unije,*
- *pregled potreba za popunjavanje ljudskih kapaciteta i potreba za obukama, uključujući, po potrebi, korake za rešavanje pitanja kritičnih nedostataka,*
- *pojašnjenje postupaka za operativnu saradnju između različitih organizacionih jedinica u Ministarstvu unutrašnjih poslova i sa obaveštajnim službama,*
- *uslove za nesmetanu i bezbednu razmenu relevantnih podataka,*
- *informacije o troškovima i održivim izvorima finansiranja neophodnim za delotvorno sprovođenje ovih reformi,*
- *detaljne korake za uspostavljanje jakih zaštitnih mera kojima se obezbeđuje jačanje integriteta i operativna nezavisnost policijskih službi od političkih interesa i njihova zaštita od uticaja kriminala.*

Republika Srbija sprovodi svoj Operativni sporazum sa Evropolom na zadovoljavajući način i efikasno primenjuje metodologiju Nacionalne procene pretnje od teškog i organizovanog kriminala - SOKTA, kako bi razvila stratešku sliku rizika i pretnji povezanih sa organizovanim kriminalom na svojoj teritoriji. Republika Srbija koristi SOKTA metodologiju da definiše prioritete u svojoj bezbednosnoj politici i postupa na osnovu njih“

podeljeno je na dva dela, u skladu sa nadležnostima navedenim u istom, tako da je u okviru potpoglavlja Policijska saradnja razrađeno prelazno merilo, koje glasi:

„Republika Srbija treba da poveća svoje napore da se usaglasi sa zahtevima Evropske unije u oblasti policijske saradnje i borbe protiv organizovanog kriminala. Republika Srbija sprovodi sveobuhvatnu analizu i na osnovu nje menja svoj akcioni plan obezbeđujući:

- *jasan sled koraka potrebnih za usklađivanje sa instrumentima policijske saradnje u okviru Evropske unije,*
- *pregled potreba za popunjavanje ljudskih kapaciteta i potreba za obukama, uključujući, po potrebi, korake za rešavanje pitanja kritičnih nedostataka,*

- pojašnjenje postupaka za operativnu saradnju između različitih organizacionih jedinica u Ministarstvu unutrašnjih poslova i sa obaveštajnim službama,
- uslove za nesmetanu i bezbednu razmenu relevantnih podataka,
- informacije o troškovima i održivim izvorima finansiranja neophodnim za delotvorno sprovođenje ovih reformi,
- detaljne korake za uspostavljanje jakih zaštitnih mera kojima se obezbeđuje jačanje integriteta i operativna nezavisnost policijskih službi od političkih interesa i njihova zaštita od uticaja kriminala“.

dok je u okviru potpoglavlja 6.2 **Borba protiv organizovanog kriminala**, razrađen deo prelaznog merila koji se odnosi na oblast Nacionalne procene rizika od teškog i organizovanog kriminala – SOKTA, a koje glasi:

„Republika Srbija efikasno primenjuje metodologiju Procene pretnje od teškog i organizovanog kriminala - SOKTA, kako bi razvila stratešku sliku rizika i pretnji povezanih sa organizovanim kriminalom na svojoj teritoriji. Republika Srbija koristi SOKTA metodologiju da definiše prioritete u svojoj bezbednosnoj politici i postupa na osnovu njih“.

Ostala prelaza merila koja se odnose na oblast policijske saradnje i borbe protiv organizovanog kriminala, razrađene su u okviru potpoglavlja 6.2 Borba protiv organizovanog kriminala.

U pogledu normativnih dokumenata, usvajanje podzakonskih akata koji proističu kao obaveza iz usvojenih normativnih dokumenata, definisano je u okviru posebnih aktivnosti, dok su, sa druge strane, definisane aktivnosti koje se odnose na implementaciju usvojenih podzakonskih kroz odgovarajuće segmente.

Upogleduplanskih dokumenata, aktivnosti su definisane tako što je usvajanje dokumenata ove vrste, odvojeno od implementacije, kroz posebno definisane aktivnosti.

Aktivnosti koje se izdvajaju kao **ključne za određenu promenu**, sadržane u akcionim planovima određenog planskog dokumenta, u okviru revidiranog Akcionog plana, definisane su kao pojedinačne. Kao primer za to, navodimo aktivnost koja se odnosi na uspostavljanje Komisije za lako i malokalibarsko oružje, definisana u okviru Akcionog plana za implementaciju Strategije za kontrolu lakog i malokalibarskog oružja u Republici Srbiji i kao jedna od najznačajnijih, definisana je u okviru ovog dokumenta. Pored navedenog, glavne aktivnosti koje pripadaju oblastima koje će detaljno biti razrađene u okviru Nacrta akcionog plana za ulazak u Šengenski prostor, taksativno su navedene u okvir potpoglavlja Spoljne granice i Šengen.

Navodi sadržani u okviru **Verodostojne perspektive proširenja i poboljšanja angažovanja Evropske unije sa Zapadnim Balkanu**, sa posebnom pažnjom obrađeni su u okviru revidiranog Akcionog plana, kao i navodi sadržani u okviru novih dokumenata Evropske unije, kao što je Strategija Evropske unije: Upravljanje oružjem – zaštita građana i Komunikacija Evropske unije o interoperabilnosti IT sistema.

U skladu sa preporukama iz Izveštaja sa **Peer review misije u oblasti organizovanog kriminala, pranja novca i visoke korupcije**, a koja je održana u Beogradu, decembra meseca 2019. godine, definisane su nove aktivnosti u okviru potpoglavlja 6.2 Borba protiv organizovanog kriminala.

U pogledu budžeta za sprovođenje revidiranog Akcionog plana za Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbednost, kod aktivnosti za koje u trenutku izrade dokumenta nije bilo moguće odrediti parametre za obračun troškova, sredstva će biti opredeljena u skladu sa limitima koje određuje Ministarstvo finansija, uvažavajući jedinstvenost nacionalnog budžeta, u skladu sa propisima koji regulišu ovu oblast.

1. MIGRACIJE

TREKUTNO STANJE

Normativni i strateški okvir

Budući da su pregovori za prijem Republike Srbije u članstvo Evropske unije prioritet za Republiku Srbiju, tokom proteklih nekoliko godina, Vlada Republike **Srbije izradila je sektorske strategije i zakone, na putu ka usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa pravnim tekovinama Evropske unije.**

U tom smislu, usvojeni su novi zakoni vezani za oblast migracija i to: **Zakon o strancima** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 24/2018), **Zakon o graničnoj kontroli** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 24/2018) i **Zakon o azilu i privremenoj zaštiti** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 24/2018). Oblast migracija regulisana je i **Zakonom o zapošljavanju stranaca** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 128/2014) i Zakonom o upravljanju migracijama (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 107/2012).

Zakon o strancima, objavljen u Službenom glasniku Republike Srbije broj 24/2018. godine, usvojen je marta meseca 2018. godine. Zakon o strancima **počeo je da se primenjuje šest meseci od dana usvajanja, odnosno u oktobru mesecu 2018. godine.**

U periodu od jula 2018. do novembra 2019. godine usvojeno je **15 podzakonskih akata koji prate Zakon o strancima i kojima se na bliži način uređuju pojedine odredbe Zakona o strancima:**

1. **Pravilnik o kućnom redu i pravilima boravka u prihvatilištu za strance** (Službeni glasnik Republike Srbije 42/18 od 01.06.2018. godine), a koji je stupio na snagu dana 03. oktobra 2018. godine
2. **Pravilnik o izgledu obrasca o odbijanju ulaska u Republiku Srbiju, o izgledu obrasca o odobrenju ulaska u Republiku Srbiju i načinu unosa podatka o odbijanju ulaska u putnu ispravu stranca , sa propisanim obrascima i to: Odluka o odbijanju ulaska u Republiku Srbiju i Odluka o odobrenju ulaska u Republiku Srbiju** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 50/18 od 29.06.2018. godine), a koji je stupio na snagu dana 03. oktobra 2018. godine
3. **Pravilnik o izgledu pečata zabrane ulaska i načinu unošenja zabrane ulaska u stranu putnu ispravu, sa štampanim izgledom pečata zabrane ulaska u Republiku Srbiju** („Službenik glasnik Republike Srbije, broj 57/18 od 25.07.2018. godine), a koji je stupio na snagu dana 03. oktobra 2018. godine
4. **Pravilnik o izgledu obrasca o odbijanju zahteva za izdavanje vize na graničnom prelazu i o izgledu obrasca o odbijanju zahteva za produženje roka važenja vize, sa propisanim obrascima i to: Odluka o odbijanju zahteva za vizu na graničnom prelazu i Odluka o odbijanju zahteva za produženje vize**(Službeni glasnik Republike Srbije 63/18 od 17.08.2018. godine), a koji su na snazi počev od dana
5. **Pravilnik o bližim uslovima i načinu sprovođenja prinudnog udaljenja stranca** (Službeni glasnik Republike Srbije 69/18 od 14.09.2018. godine), a koji je stupio na snagu dana 03. oktobra 2018. godine
6. **Pravilnik o bližim uslovima za odobrenje stalnog nastanjenja, izgledu zahteva za odobrenje stalnog nastanjenja, izgledu i načinu unošenja nalepnice stalnog nastanjenja u stranu putnu ispravu, sa propisanim obrascima i to: Zahtev za odobrenje stalnog nastanjenja u Republici Srbiji i Obrazac nalepnice stalnog nastanjenja** (Službenik glasnik Republike Srbije, broj 72/2018, od 28. septembra 2018. godine), a koji su na snazi počev od dana 03. oktobra 2018. godine
7. **Pravilnik o bližim uslovima za odobrenje privremenog boravka, izgledu zahteva za odobrenje privremenog boravka, izgledu i načinu unošenja nalepnice privremenog boravka u stranu putnu ispravu, sa propisanim obrascima i to: Zahtev za odobrenje privremenog boravka i Obrazac nalepnice privremenog boravka,**(Službeni glasnik Republike Srbije 72/2018, od 28. septembra 2018. godine), a koji je na snazi počev od dana 03. oktobra 2018. godine
8. **Pravilnik o izgledu i načinu unošenja obaveznog boravka u putnu ispravu stranca, sa obrascem nalepnice obaveznog boravka** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 80/2018), a koji je stupio na snagu dana 25. oktobra 2018. godine
9. **Pravilnik o izgledu obrasca i postupku izdavanja putnog lista za stranca, sa obrascem putnog lista za stranca** (Službenik glasnik Republike Srbije, broj 80/2018), a koji je stupio na snagu dana 25. oktobra 2018. godine
10. **Pravilnik o izgledu obrasca prijave boravišta stranca, načinu prijavljivanja boravišta stranca, adrese stanovanja, promene adrese stanovanja, prijave i odjave prebivališta stranca, sa propisanim obrascima i to: prijava boravišta stranca, prijava promene adrese stanovanja, prijava promene prebivališta stranca** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 84/2018), a koji je stupio na snagu dana 5 novembra 2018. godine
11. **Pravilnik o vizama, sa propisanim obrascima i to: obrazac za unošenje vize, zahev za izdavanje vize, štambilj prijema zahteva za vizu, nalepnica vize, Odluke o odbijanju zahteva za izdavanje vize, Odluka o ukidanju ili poništavanju vize** (Službeni glasnik Republike Srbije 74/2018), a koji je stupio na snagu dana 6. novembra 2018. godine

12. **Uredba o bližim uslovima za odbijanje ulaska stranca u Republiku Srbiju** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 20/19, od 22. marta 2019. godine, broj 47/2019, od 28. juna 2019. godine, broj 76/2019, od 25. oktobra 2019. godine), a koji je stupio na snagu dana 01. januara 2020. godine
13. **Pravilnik o izgledu obrasca i postupku izdavanja lične karte za stranca i privremene lične karte za stranca** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 20/19, od 22. marta 2019. godine), a koji je stupio na snagu dana 30. marta 2019. godine
14. **Pravilnik o detaljnim uslovima i načinu sprovođenja predloga za izricanje zabrane ulaska stranca i nadzor i kontrola stranca pri ulasku i kretanju preko teritorije Republike Srbije** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 2/2019, od 16. januara 2019. godine, a koji je stupio a snagu dana 01. marta 2019. godine
15. **Pravilnik o izgledu obrasca za podnošenje zahteva za izdavanje posebne lične karte, izgled posebne lične karte i postupak izdavanja lične karte** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 54/2019, od 26. jula , 2019. godine), a koji je stupio na snagu dana 28. jula 2019. godine

Usvajanjem navedenih podzakonskih akata, kojim se bliže uređuje postupanje policijskih službenika u obalasti legalnih i iregularnih migracija, Republika Srbija je stvorila preduslove za ujednačenu primenu Zakona o strancima.

S druge strane, propisivanjem procedura koje su transparentne, stvoreni su uslovi za pravnu sigurnost stranih državljana, kao i približavanje nacionalnog zakonodavstva sa tekovinama Evropske unije u ovoj oblasti.

Obuke o o implementaciji Zakona o strancima

2018. godina

U periodu od maja do oktobra 2018. godine, održane su obuke o primeni usvojenih odredbi Zakona o strancima za policijske službenike područnih policijskih uprava, sa prezentacijom odredbi zakona u cilju postizanja ujednačene i efikasne primene Zakona o strancima.

Na pomenutim obukama prisustvovalo je 80 policijskih službenika područnih policijskih uprava i 110 policijska službenika regionalnih centara granične policije i stanica granične policije.

U periodu od oktobra do decembra 2018. godine održane su posebne obuke za primenu novousvojenih odredbi Zakona o strancima, Zakona o azilu i privremenoj zaštiti i Zakona o graničnoj kontroli, za policijske službenike regionalnih centara granične policije. Cilj obuka je bio predstavljanje odredaba tih zakona, budući da su zakoni horizontalno povezani što zahteva usklađeno postupanje u njihovoj primeni.

Posebno je predstavljen novi postupak/način odbijanja ulaska strancima, koji od početka primene novog Zakona o strancima podrazumeva uručivanje propisanog obrasca o odbijanju ulaska u Republiku Srbiju, u kome se navode razlozi zbog kojih je strancu odbijen ulazak. Na ovu Odluku stranac ima pravo žalbe a kasnije i mogućnost pokretanja upravnog spora.

Glavni cilj obuke je bio jednoobrazno postupanje svih policijskih službenika na svim graničnim prelazima.

Zakon o izmenama i dopunama Zakona o strancima

U aprilu 2019. godine usvojen je Zakon o izmenama i dopunama Zakona o strancima (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 31/19, od 29. aprila 2019. godine)¹.

Usvajanjem Zakona o izmenama i dopunama Zakona o strancima olakšana je procedura izdavanja radne dozvole stranim državljanima u Republici Srbiji, na način da stranac, kome je izdata viza za duži boravak po osnovu zapošljavanja, ostvaruje pravo na zapošljavanje u skladu sa propisima koji uređuju zapošljavanje stranaca u Republici Srbiji. Navedenim se stimulišu strani državljani da se zapošljavaju u našoj zemlji, čime se stvara i konkurentnost tržišta radne snage i dodatno jača domaća privreda.

Odredbe koje regulišu ovu oblast počele su da se primenjuju počev od 01.januara 2020. godine, budući da je prethodno neophodno stvoriti tehničke mogućnosti i povezanost više državnih organa i organizacija, uspostaviti razmenu podataka između državnih organa i organizacija koji su nadležni u postupku izdavanje viza i radnih dozvola.

Takođe, izmenama i dopunama Zakona o strancima propisano je ubrzanje procedure za dobijanje odobrenja privremenog boravka uz mogućnost da strani državljanin podnese zahtev za privremeni boravak, kako lično, tako i elektronskim putem.

Strani državljanin može ovaj zahtev podneti elektronskim putem i ukoliko podnosi zahtev iz inostranstva, čime se maksimalno ubrzava postupak dobijanja odobrenja privremenog boravka stranca u Republici Srbiji, jer stranac ne mora da bude u našoj zemlji da bi podneo ovaj zahtev. Primena ove odredbe je odložena takođe za kraj četvrtog kvartala 2020. godine, iz razloga stvaranja tehničkih preduslova za realizaciju propisanog.

Izmenama i dopunama propisano je **jedinstveno upravno mesto za podnošenje objedinjenog zahteva za privremeni boravak i dozvolu za rad stranca**. Konkretno, stranac zahtev za odobrenje, odnosno produženje privremenog boravka stranca sa zahtevom za dozvolu za rad podnosi lično ili elektronskim putem nadležnom organu na propisanom obrascu. **Primena ove odredbe je odložena za 01. decembra 2020. godine**

Krivični zakonik

Ministarstvo pravde usvojilo je ***izmene i dopune Krivičnog zakonika*** kojima je u članu broj 350 propisana krivična odgovornost za lica koja omogućavaju nelegalni prelazak granice, neovlašćeni boravak ili tranzit kroz Republiku Srbiju, tako da propisana zatvorska kazna bude povećana sa ***jedne na osam godina zatvora***, dok se za kvalifikovani oblik krivičnog dela propisana kazna povećava sa ***2-12 godina zatvora***. Za organizovani oblik izvršenja ovog krivičnog dela propisana kazna povećana je na ***petnaest godina zatvora***.

Kako bi se postigla puna usklađenost sa standardima Evropske unije u ovoj oblasti Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srbije izradiće predlog Ministarstvu pravde Republike Srbije za preciznije definisanje krivičnog dela nedozvoljeni prelazak državne granice i krijumčarenje ljudiu skladu sa Direktiom 2002/90/EZ i Okvirnom odlukom 2002/946/PUP. Da bi se postigla potpuna usklađenost sa Direktivom 2002/90 / EK, Krivični zakonik Republike Srbije ***propisuje da se ovo krivično delo može počinuti bez ostvarivanja koristi za počinioca***.

Odredbe Direktive Saveta 2004/82/EZ o obavezama prevoznika da razmenjuju informacije o putnicima uvrštene su u Zakon o graničnoj kontroli, kojom su propisane obaveze avioprevoznika da, po završetku prijave putnika za let, na zahtev granične policije, dostavi potpune i tačne podatke o putnicima, dok su odredbama Zakona o strancima propisane kaznene odredbe za prevoznika koji na granični prelaz doveze putnika koji ne ispunjava uslove za ulazak u Republiku Srbiju.

¹Дана 7. маја 2019. године ступили су на снагу следећи чланови: члан 29. параграф 2; члан 31. параграф 6; члан 40. параграф 4 и 5; члан 43. параграф 1, став 3; члан 102. параграф 3, 4 и 5; члан 103. параграф 6,7,8,9,10; члан 104, параграф 7; члан 115. параграф 3, став 3; члан 122. параграф 1, став 1а; члан 124. параграф 1-5. 1. јануара 2020. године ступили су на снагу следећи чланови: члан 22, параграф 3 and 4; члан 41, параграф 1-10. Члан 41а је ступио на снагу 1. децембра 2020. године.

Krivični zakonik – član 350

Ministarstvo unutrašnjih poslova preduzima mere u vezi sa zaštitom državne granice, u skladu sa propisima, kao i mere koje se odnose na zaštitu ljudskih prava migranata, odnosno lica koja su pobjegla iz ratnih zona.

Statistika za period 2015-2019 - za krivično delo „ilegalni prelazak državne granice i krijumčarenje ljudi“, član 350. Krivičnog zakonika Republike Srbije

2015

Tokom 2015. podneto je 759 krivičnih prijava protiv 1.127 počinitelja (broj krijumčarenih osoba 8.068)

2016

Tokom 2016. godine podneto je 349 krivičnih prijava protiv 604 počinitelja (broj krijumčarenih osoba 5.181)

2017

Tokom 2017. godine podneto je 163 krivične prijave protiv 286 počinitelja (broj krijumčarenih osoba 1.976)

2018

Tokom 2018. godine podneto je 95 krivičnih prijava protiv 158 počinitelja (broj krijumčarenih osoba 630)

2019

Tokom 2019. godine podneto je 157 krivičnih prijava protiv 218 počinitelja (broj krijumčarenih osoba 1.834).

Zakon o zapošljavanju stranaca

U **Zakonu o zapošljavanju stranaca** ne postoji odredba koja se odnosi na poslodavce koji zapošljavaju nezakonite migrante, ali su u Zakonu o radu (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2007 – Odluka Ustavnog suda i 113/2017) sadržane opšte odredbe kojima se kažnjava nezakonito zapošljavanje.

Zakon o zapošljavanju stranaca delimično je usklađen sa Direktivom 2009/52/ES. Zakon predviđa prekršajne odgovornosti poslodavaca koji zapošljavaju stranca suprotno odredbama Zakona, odnosno stranca kome nije odobren privremeni ili stalni boravak (iregularni migranata). Zakon o zapošljavanju stranaca propisuje inspekcijски nadzor ispunjenosti uslova zapošljavanja stranaca, koji vrši inspekcija rada. Osim toga, pored novčane kazne, zaštitna mera zabrane obavljanja poslovnih aktivnosti takvog poslodavca za određeni vremenski period u slučaju zapošljavanja iregularnog migranta, takođe je propisana. Zakon o zapošljavanju stranaca ne predviđa krivičnu odgovornost poslodavca u slučaju zapošljavanja iregularnih migranata.

Novi Zakon o zapošljavanju stranaca delimično je usaglašen sa Direktivom 2009/52 / EZ. Zakonom je propisana prekršajna odgovornost poslodavaca koji zapošljavaju stranca suprotno odredbama Zakona, odnosno strancu kojem nije odobren privremeni ili stalni boravak (iregularni migrant).

Zakon o zapošljavanju stranaca je usklađen sa Direktivom 2009/52/EZ, Direktivom 2004/38/EZ, Direktivom 2001/55/EZ, Direktivom 2013/33/EZ, Direktivom 2003/109/EZ, Direktivom 2004/81/EZ, Direktivom 2011/95/EZ, Direktivom 2004/114/EZ, Direktivom 2014/36/EU i Direktivom 2011/51/EU. Kroz drugu fazu harmonizacije zakonodavstva u oblasti legalnih i iregularnih migracija (izmene i dopune Zakona o strancima), izvršiće se harmonizacija sa odredbama Direktive 2011/98/EU, odnosno uvođenje u zakonodavstvo jedinstvene boravišne i radne dozvole.

U skladu sa navedenim, odredbe koje se odnose na izdavanje boravišne i radne dozvole stranim državljanima (*državljanima trećih zemalja*) trebalo bi da se iz sadašnjeg Zakona o zapošljavanju stranaca propišu budućim izmenama i dopunama Zakona o strancima, a sve u skladu sa Direktivom Evropske unije u ovoj oblasti.

Trenutno, Zakonom o strancima i Zakonom o zapošljavanju stranaca regulisan je način odobravanja privremenog boravka i kasnijeg dobijanja radne dozvole stranaca u Republici Srbiji. U tom smislu, uslov za regulisanje radne dozvole stranog državljanina u Republici Srbiji je prethodno odobren privremeni boravak. Napominjemo da je i nadležnost za postupanje u ovoj oblasti podeljena, te je za odobravanje privremenog boravka nadležna područna policijska uprava Ministarstva unutrašnjih poslova, prema mestu boravišta stranca, dok je za odobravanje radne dozvole nadležna filijala Nacionalne službe za zapošljavanje, prema mestu obavljanja profesionalne aktivnosti. Imajući u vidu navedeno, u ovom trenutku zakonodavstvo Republike Srbije nije usklađeno sa propisima u ovoj oblasti.

Budući da se u ovom trenutku ova dva instituta, kako je navedeno, nalaze u dva zakonska propisa i samim tim su nadležnosti podeljene, radi realizacije ove aktivnosti i harmonizacije zakonodavstva u ovoj oblasti, pored zakonodavne aktivnosti, koja će se sprovesti kroz izmene i dopune Zakona o strancima, biće neophodno da se pored zakonodavne usklade institucionalne i kadrovske promene u državnoj upravi. U tom smislu, neophodno je izvršiti institucionalne i kadrovske izmene, kako bi buduća zakonodavna rešenja bila sprovodiva u praksi, a u cilju olakšavanja položaja stranih državljanina, koji u Republici Srbiji borave i rade, kao i stvaranje mogućnosti da se na jednom mestu obrađuje zahtev za boravak i radna dozvola, odnosno da stranac koji ima boravak istovremeno dobija i radnu dozvolu.

Navedeno znači da bi Ministarstvo unutrašnjih poslova u trenutku uvođenja u domaće zakonodavstvo jedinstvene boravišne i radne dozvole moralo da raspolaze kadrovskim i institucionalnim kapacitetima, kako bi pored privremenog boravka moglo strancima koji u Republici Srbiji borave po osnovu rada izda i radnu dozvolu. Radi realizacije navedene aktivnosti neophodno je prethodno sprovesti analizu postojećeg stanja (kroz instrument Kancelarije za tehničku pomoć i razmenu informacija, iz Brisela, Kraljevina Belgija ili projektno finansiranje) u oblasti zapošljavanja stranaca, a u skladu sa analizom izvršiti potrebne zakonodavne i institucionalne izmene.

U drugoj fazi usklađivanja zakonodavstva u oblasti legalnih i iregularnih migracija i to kroz imene i dopune Zakona o strancima do kraja 2020. godine, izvršiće se dalje usklađivanje sa odgovarajućim delovima pravnih tekovina, tačnije Direktivom 2009/50/EZ (*propisivanje odredbi o zapošljavanju visokokvalifikovanih radnika – plava karta*), Direktivom 2014/36/EU (*propisivanje zapošljavanja sezonskih radnika*), 2014/66/EU (*detaljnije propisivanje u domaće zakonodavstvo pomeranje unutar privrednog društva*), dalje usklađivanje sa Direktivom 2008/115/EZ, Direktivom 2009/52/EZ (*jačanje kaznenog okvira za poslodavce koji zaposle iregularne migrante, odnosno lica koja nezakonito borave*), Direktivom 2004/38/EZ (*slobodno kretanje radnika*).

Strateški okvir

Strategije Republike Srbije na osnovu kojih se formira migraciona politika Republike Srbije obuhvataju:

1. **Strategiju za upravljanje migracijama** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 59/09)
2. **Strategiju integrisanog upravljanja granicom u Republici Srbiji**, za period 2017-2020 (Službeni glasnik Republike Srbije broj 9/2017)
3. **Strategiju reintegracije povratnika po osnovu Sporazuma o readmisiji** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 15/09),
zajedno sa pratećim akcionim planovima.

U decembru 2018. godine usvojena je **Strategija suprotstavljanja iregularnim migracijama u Republici Srbiji za period 2018. do 2020. godine, sa pratećim Akcionim planom** (Službeni glasnik Republike Srbije broj 105/2018, od 28. decembra 2018. godine).

Usvojenom Strategijom je na sveobuhvatan način razvijen sistemski odgovor na iregularne migracije sa kojima se suočava Republika Srbija, uz zaštitu bezbednosnih i ekonomskih interesa zemlje i zagarantovana prava migranata. Takođe, sastavni deo Strategije čini i odgovor na prelazno merilo Evropske unije koje se odnosi na razvoj ljudskih resursa za rad u oblasti iregularnih migracija.

Strategija definiše najefektivnije mere za suprotstavljanje iregularnim *migracijama koje uključuju efikasno suzbijanje iregularne migracije na državnoj granici, otkrivanje i procesuiranje unutar teritorije Republike Srbije, povećanu efikasnost vraćanja migranata i zaštitu migranata u skladu sa međunarodnim standardima, uključujući i pripremljenost organa za povećan priliv migranata.*

Tvining projekat IPA 2012 - Reforma policije i upravljanje migracijama

U okviru realizacije tvining projekta IPA 2012 - Reforma policije i upravljanje migracijama, izvršena je GAP analiza nacionalnog zakonodavstva u oblasti legalnih i iregularnih migracija, na osnovu koje je i izrađen Zakon o strancima, a koji je usvojen u martu 2018. godine i primenjuje se od oktobra 2018. godine.

Pored GAP analize, u okviru projekta, a u cilju primene i usvajanja instituta Evropske unije u ovim oblastima održane su obuke policijskih službenika koji su nadležni za legalne i iregularne migracije i to u oblastima koje su pokrivala Direktive koje su implementirane u prvoj fazi harmonizacije Zakona o strancima: **Direktivom 2003/86/EZ o pravu na spajanje porodice, Direktivom 2003/109/EZ o statusu državljanina trećih zemalja sa dugotrajnim boravištem, Direktivom 2005/71/EZ o uslovima prihvata državljanina trećih zemalja, po osnovu naučnog istraživanja, Direktivom 2004/114/EZ o uslovima prihvata državljanina trećih zemalja u svrhu studiranja, razmene učenika, osposobljavanja bez naknade ili volontiranja, Direktive 2004/81/EZ o dozvoli boravka izdatoj državljanima trećih zemalja koji su žrtve trgovine ljudima ili koji su korišćeni za delovanja kojima se omogućava nezakonit ulazak, a koji saraduju sa nadležnim telima, Direktive 2008/115/EZ o zajedničkim standardima i postupcima država članica za vraćanje državljanina trećih zemalja sa nezakonitim boravkom, Direktivom 2002/90/EZ o definisanju olakšavanja neovlašćenog ulaska, tranzita i boravka, Direktivom 2011/51/EU o izmeni Direktive 2003/109/EZ za proširenje njenog područja delovanja na korisnikemeđunarodne zaštite i Uredbom 810/2009/EZ o viznom kodu Evropske unije).**

INSTITUCIONALNI OKVIR

Oblast upravljanja migracijama u Republici Srbiji je *multisektorska oblast* po svojoj prirodi i kao posledica toga, nadležnosti u ovoj oblasti su podeljene između nekoliko državnih organa.

Institucionalni okvir u oblasti praćenja migracija u Republici Srbiji sastoji se od svih relevantnih institucija uključenih u migracioni sistem po osnovu zakona i normativnih akata, kao i strategija i to su prvenstveno:

- **Ministarstvo unutrašnjih poslova**
- **Komesarijat za izbeglice i migracije**
- **Ministarstvo spoljnih poslova**
- **Ministarstvo pravde**
- **Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja**

Pored toga, **organizacije civilnog društva i međunarodne organizacije** takođe su akteri koji su uključeni u oblasti upravljanja migracijama.

Ministarstvo unutrašnjih poslova

Uprava granične policije

Usvajanjem Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i klasifikaciji poslova u Ministarstvu unutrašnjih poslova 2018. godine, u Upravi granične policije uspostavljena je Služba za strance koja obuhvata dva odeljenja:

- Odeljenje za strance
- Odeljenje za prihvatanje i smeštaj stranaca

Republika Srbija je ojačala ljudske i institucionalne kapacitete za primenu zakonodavstva u oblasti legalnih i neregularnih migracija.

Služba za strance odgovorna je za ujednačenu i efikasnu primenu propisa u oblasti legalnih i iregularnih migracija, odnosno unapređenje i koordinaciju aktivnosti, kao i za promociju i koordinaciju aktivnosti u oblasti kretanja i boravka stranaca.

Na nivou regionalnih centara Uprave granične policije i Stanice granične policije u Beogradu i Nišu formirano je Odsek za borbu protiv prekograničnog kriminala i iregularnih migracija, dok na nivou regionalnih policijskih uprava postoje odeljenja za strance i borbu protiv neregularnih migracija. Ukupan broj policajaca koji se bave pitanjima migracija (legalnih i neregularnih) u regionalnim policijskim upravama je oko 300.

Uzimajući u obzir neregularne migracione probleme, uzimajući u obzir trenutnu ilegalne migracije i predviđajući kontinuirani pritisak na Republiku Srbiju, obaveze Uprave granične policije u pogledu strategija i akcionih planova u ovoj oblasti i činjenicu da je suzbijanje ilegalnih migracija od strateškog interesa za Države članice EU i zemlje kandidati intenzivirale su aktivnosti na suzbijanju ilegalnih migracija u Službi za strance.

U tu svrhu, 27. septembra 2019. godine osnovano je Odeljenje za suzbijanje iregularnih migracija i ima jedno Odsek - Odsek za suzbijanje iregularnih migracija. Odeljenje funkcioniše od 1. novembra 2019. godine.

Procenjuje se da će uspostavljanje Odeljenja za suzbijanje iregularnih migracija poboljšati i ojačati sistem sprečavanja i suzbijanja ilegalnih migracija u Republici Srbiji, međunarodnu saradnju u ovoj oblasti i nacionalnu koordinaciju, sa akcentom na saradnji različitih organizacione jedinice Ministarstva unutrašnjih poslova.

Odeljenje za suzbijanje iregularnih migracija odgovorno je za radnje koje preduzimaju organizacione jedinice granične policije, usmerava i nadgleda rad regionalnih policijskih uprava, predlaže mere i planira aktivnosti na poboljšanju policijske prakse u vezi sa pitanjima iregularnih migracija. Pored toga, organizuje, sprovodi i direktno učestvuje u međunarodnim i regionalnim akcijama na polju suzbijanja ilegalnih migracija.

Odeljenje izvršava zadatke sekretatra međusektorske radne grupe za sprovođenje aktivnosti koje su predviđene Strategijom za suzbijanje iregularnih migracija za period 2018-2020, i zaduženo je za stručne i administrativno-tehničke poslove i tehničku podršku.

Istovremeno, u okviru Službe za strance, odeljenja za prihvata i smeštaj stranaca formirana su Prihvatište za strance u Plandištu i Prihvatište za strance u Dimitrovgradu.

Prihvatište za strance

U okviru Službe za strance, u Odeljenju za prihvata i smeštaj stranaca funkcioniše Prihvatište za strance u Padinskoj skeli u kojem su smešteni stranci koji se ne mogu odmah prinudno udaljiti, odnosno stranci čiji identitet nije utvrđen.

Prihvatište za strance u Padinskoj skeli je objekat pod pojačanim policijskim nadzorom.

Smeštajni kapacitet prihvatilišta za strance u Padinskoj skeli na kraju 2018. godine bio je 30. Smanjeni smeštajni kapaciteti posledica su propadanja objekta s jedne strane, a s druge strane, posledice razdvajanja soba za smeštaj porodica i soba u verske svrhe, renoviranje dve sobe za smeštaj majki sa decom i prilagođavanje dve sobe za igru - za decu, koje su finansirana iz budžeta Republike Srbije, tokom 2015. godine. Odeljenje za prihvata i smeštaj stranaca u okviru kog funkcioniše prihvatilište za strance ima sistematizovano 29 radnih mesta.

Sredstva za jačanje kapaciteta Prihvatišta za strance kroz rekonstrukciju objekta Prihvatišta za strance obezbeđena su u okviru projekta Državnog sekretarijata za migracije Švajcarske „Podrška upravljanju migracijama u Srbiji 2016-2019“.

Prva faza rekonstrukcije završena je u avgustu 2018. godine, a tokom 2019. godine nastavilo se sa renoviranjem. Takođe, u okviru istog projekta su obezbeđena sredstva za dostupnost prevodilaca u prihvatilištu za strance i poboljšanje sistema praćenja i vođenja dokumentacije o korisnicima. U okviru istog projekta, u 2015. godini dodeljena su sredstva za izgradnju dva mobilna centra iz nadležnosti Ministarstva unutrašnjih namenjeni za procesuiranje, registraciju i upućivanje iregularnih migranata.

U početku su ta dva objekta trebala da budu postavljena u Šidu (kao izlaznoj tački) i Dimitrovgradu ili Preševu (kao ulazna tačka). Međutim, tokom realizacije projekta, a u skladu sa promenom smera migracione rute i velikim brojem osoba koje ulaze na teritoriju Republike iz Bugarske, za lokaciju jednog od objekata izabran je Dimitrovgrad; za drugi objekat je, takođe zbog promene migracione rute koja je bila trenutna u vreme donošenja odluke o lokaciji drugog objekta, i zbog povećanog priliva iz Rumunije, odlučeno da se postavi drugi objekat u Plandištu.

Nakon predaje ovih objekata Ministarstvu unutrašnjih poslova, tj. nakon završetka projekta, Ministarstvo unutrašnjih poslova može, ako je potrebno, zbog potreba migracionih tokova, promeniti namenu i izvršiti prenameru tih objekata (u objekte pojačanog policijskog nadzora). Svaki objekat može da primi do 100 osoba. Izgrađeni su objekti u Dimitrovgradu i Plandištu, a veza sa infrastrukturnim mrežama je u toku.

U prihvatnom centru za strance u Padinskoj skeli završena je rekonstrukcija i obnovljen je deo Aneksa I koji je pušten u rad. Kuhinja u istom bloku je obnovljena i potpuno opremljena, kao i kontrolna soba za video nadzor sa instalacijama i monitorima. Prostorije za policijske službenike su obnovljene i opremljene. Dvorište sa opremom za mogući smeštaj maloletnika je obnovljeno. Pripremljeno je okolno zemljište za izgradnju novog objekta i otvorena nova odvojena kapija za ulazak u objekat. Što se tiče objekata Prihvatišta za strance u Plandištu i Dimitrovgradu, oni su u završnoj fazi i očekuje se da budu pušteni u rad do sredine marta 2020. Svaki objekat će moći da primi do 100 osoba. Završena je sistematizacija neophodnih radnih mesta za policijske službenike koji će tamo raditi (sistematizovano je 20 mesta).

Ova dva objekta, u skladu sa zahtevima projekta, predviđena su za funkciju primarnog prihvatanja ilegalnih migranata, odnosno za njihovu registraciju (uzimanje biometrijskih podataka) i dalje upućivanje na nadležne poslove rada ministarstva, ili drugim državnim organima (Komesarijat za izbeglice i migracije).

Uprava za upravne poslove

U Republici Srbiji nadležna za zaključivanje i sprovođenje sporazuma o readmisiji je Uprava za upravne poslove, Odeljenje za sprovođenje sporazuma o readmisiji, sa 20 zaposlenih i Odsek za realizaciju transfera, tranzita i migracije i operativnu saradnju, sa 20 zaposlenih.

Primarna odgovornost Uprave granične policije je sprovođenje ubrzanih (hitnih) procedura, dok je njena sekundarna odgovornost povezana sa strancima i aktivnostima na državnoj granici.

U pogledu tranzitne procedure, uspostavlja se i horizontalna i vertikalna komunikacija sa drugim organizacionim jedinicama Ministarstva unutrašnjih poslova.

Republika Srbija je postigla napredak u pogledu zakonodavne aktivnosti i ispunila obaveze iz pregovaračkog procesa za zaključivanje sporazuma o readmisiji i protokola o primeni sporazuma o readmisiji.

Kada je u pitanju implementacija Sporazuma o readmisiji sa Evropskom unijom, zaključeno je 19 implementacionih protokola sa sledećim državama:

1. **Republika Italija**
2. **Republika Slovenija**
3. **Republika Francuska**

4. **Mađarska**
5. **Ujedinjeno Kraljevstvo Velike Britanije i Severne Irske**
6. **Republika Austrija**
7. **Republika Malta**
8. **Slovačka Republika**
9. **Savezna Republika Nemačka**
10. **Rumunija**
11. **Republika Bugarska**
12. **Republika Estonija**
13. **Češka Republika**
14. **Beneluks**
15. **Republika Kipar**
16. **Grčka**
17. **Kraljevina Švedska**
18. **Portugal**
19. **Kraljevina Španija**

Ispunjeni su uslovi za potpisivanje Protokola sa Republikom Litvanijom.

Republika Srbija je osigurala efikasnu primenu Sporazuma o readmisiji sa Evropskom unijom i sprovodi ih u celosti, poštujući sve zahteve za ponovnim prijemom u roku kraćem od perioda predviđenog Sporazumom, nadgledajući i razumevajući efekte primjene sporazuma o readmisiji. Bilateralni sporazumi o readmisiji potpisani su sa sledećih 11 zemalja:

1. **Bosna i Hercegovina**
2. **Kraljevina Danska**
3. **Kanada**
4. **Kraljevina Norveška**
5. **Republika Hrvatska**
6. **Švajcarska konfederacija**
7. **Republika Severna Makedonija**
8. **Republika Moldavija**
9. **Republika Albanija**
10. **Crna Gora**
11. **Ruska Federacija**

Pokrenuta je inicijativa za zaključivanje sporazuma o readmisiji i protokola o sprovođenju sporazuma sa Islamskom Republikom Avganistanom, Islamskom Republikom Pakistanom, Narodnom demokratskom republikom Alžirom, Marokom, Islamskom Republikom Iranom i Republikom Irakom u 2017. godini. Na inicijative nije odgovoreno, a ponavljane su tokom 2019. godine.

U okviru bilateralne saradnje u oblasti readmisije između Republike Srbije i Republike Azerbejdžan, tekst Sporazuma se usklađuje. Na zahtev Argentine, Republika Srbija je dostavila nacrt Sporazuma i protokola o readmisiji.

Republika Srbija je takođe razvila, odnosno ojačala ljudske i institucionalne kapacitete za sprovođenje Sporazuma o readmisiji, pre svega institucionalnim sistematskim unapređenjem u pogledu prenosa dužnosti u Ministarstvu unutrašnjih poslova, koji su grupisani kroz rad dva odeljenja, na centralnom nivou, kao i jačanjem

horizontalne i vertikalne komunikacije i saradnje sa drugim organizacionim jedinicama Ministarstva, unapređenjem nivoa znanja i veština, uključujući analizu i razmenu iskustava o svim pitanjima u oblasti primene sporazuma o readmisiji i povratku.

Strategija za reintegraciju povratnika u okviru Sporazuma o readmisiji

Potpisivanjem Sporazuma o readmisiji sa Evropskom unijom, Republika Srbija se obavezala da će sprovesti mere za reintegraciju povratnika. Komesarijat za izbeglice i migracije odgovoran je za izveštavanje o ostvarivanju prava povratnika prema sporazumima o readmisiji. U Komesarijatu za izbeglice i migracije, prihvata povratnika je u nadležnosti Odeljenja za prihvata, zbrinjavanje i povratnike po readmisiji, koji zapošljava 15 službenika, dok Odsek za sprovođenje projekata, koji zapošljava 7 službenika, sprovodi programe Vlada Republike Srbije.

Po Zakonu o upravljanju migracijama, Komesarijat za izbeglice i migracije razvija godišnje programe za jedinice lokalne samouprave u vezi sa reintegracijom povratnika koji se finansiraju iz budžeta Republike Srbije. Ovim programima se finansiraju aktivnosti usmerene na poboljšanje životnih uslova i ekonomsko osnaživanje povratnika prema sporazumu o readmisiji. Pored toga, Komesarijat, u saradnji s drugim nadležnim organima i službama, pruža hitnu podršku povratnicima odmah po povratku u zemlju, uključujući privremeno smeštaj za one koji su u potrebi.

U periodu 2015-2018. godine, iz budžeta Republike Srbije podržano ukupno 38 jedinica lokalne samouprave. Komesarijat će nastaviti sa unapređenjem životnih uslova povratnika po osnovu sporazuma o readmisiji, sredstvima iz budžeta Republike Srbije i pretprijetne pomoći, u okviru projekta IPA 2014.

Tehnička radna grupa, osnovana u skladu sa Strategijom za reintegraciju povratnika po Sporazumu o readmisiji, redovno se sastaje i predstavlja telo u kome se operativno obavljaju zadaci, za šta je neophodna saradnja nadležnih organa.

Tehnička radna grupa prati sprovođenje Strategije, preko indikatora za procenu reintegracije povratnika, koji mere efikasnost mera preduzetih u oblasti reintegracije povratnika po sporazumu o readmisiji. Pokazatelji se razvijaju na osnovu preporuka eksperata Evropske komisije, Ekspertskih misija održanih tokom 2014. godine. Pokazatelji se prikupljaju i o njima se izveštava od 2015. godine.

Pored toga, poboljšaće se i sprovođiti i aktivnosti vezane za saradnju u postupku povratka (uključujući tzv Kosovo *).

Republika Srbija je prepoznala da je važno zaključiti bilateralne sporazume o readmisiji sa svim susednim trećim zemljama, u skladu sa sporazumima o readmisiji između Evropske unije i trećih zemalja. Republika Srbija je prepoznala da je preporuka Evropske unije da se postigne sličan aranžman sa Kosovom *.

Republika Srbija prepoznaje da je zaključivanje sporazuma o readmisiji deo pravne tekovine u Poglavlju 24 - Pravda, sloboda i bezbednost. O toj meri će se razgovarati u dijalogu o normalizaciji odnosa Beograda i Prištine. Aranžman sličan sporazumu o readmisiji, u skladu sa pravnom tekovinom EU, trebalo bi da se postigne sa Kosovom *, a njegova primena bi se pratila u skladu sa Poglavljem 35.

Republika Srbija je spremna da razmatra policijsku saradnju s Prištinom, kroz dijalog o normalizaciji odnosa Beograda i Prištine, uz strogo pridržavanje uslova vezanih za statusnu neutralnost.

Određeni napredak je već postignut.

Na sastanku Beograda i Prištine o migracijama, održanom u Briselu 25. februara 2015. godine, dogovoreno je, između ostalog, unapređenje i povećanje razmene informacija o migracionim tokovima u okviru Odeljka E Protokola o IBM-u, 23. februara 2012. godine, u pogledu razmene, obrade i korišćenja informacija i radi

sprečavanja i borbe protiv neregularnog prelaska administrativne linije, ubrzanje bilateralne saradnje na svim nivoima na pitanjima upravljanja administrativnim linijama policije, kroz redovne sastanke i pravovremeno informisanje i razmenu kako bi se olakšala reintegracija povratnika u tranzitu kroz Republiku Srbiju.

Na osnovu rezultata sastanka, Kosovo * je uključeno u zajednički sastanak Zapadnog Balkana o temi policije koji je organizovan u Beogradu, 03. marta 2015. godine. Na tom sastanku takođe je dogovoreno da obe strane učestvuju u narednom sastanku o migracijama koji će se održati u okviru dijaloga Beograda i Prištine 15. aprila 2015. godine, i predstaviti presek stanja i napredak u saradnji u istom formatu kao na sastanku 25. februara 2015. godine. Sastanak je uspešno organizovan.

Treninzi i obuke u oblasti povratka

Kako bi se ojačali povratni kapaciteti, mehanizam i standardi za povratak osoba po sporazumu o readmisiji poboljšani su stručnom i specijalističkom obukom u Ministarstvu unutrašnjih poslova i obukom koordinisanom od strane Evropske agencije za graničnu i obalsku stražu.

Tokom 2016. godine organizovana je studijska poseta nadležnim organima Kraljevine Holandije kroz instrument tehničke pomoći i razmene informacija Evropske komisije - TAIEKS za tri predstavnika Uprave za upravne poslove, na temu „Jačanje kapaciteta za sprovođenje sporazuma o readmisiji i politiku povratka“.

Tokom 2016. i 2017. godine održana su dva specijalizovana seminara za obuku 48 policajaca Uprave za upravne poslove i Uprave granične policije za obavljanje službene pratnje u procesu povratka građana Republike Srbije, u skladu sa sporazumom o readmisiji sa Evropskom komisijom, u organizaciji Agencije EU za pograničnu i obalsku stražu.

U periodu od 10. do 14. juna 2019. godine, održana je specijalizovana obuka službenika za pratnju u operacijama povratka u organizaciji Evropske agencije za graničnu i obalsku stražu, koju je završio 31 policajac, u Beogradu. Obuku su sprovedli policijski službenici ovog ministarstva koji poseduju sertifikat za ovu vrstu obuke uz podršku trenera iz država članica EU.

Takođe, u periodu od 22. do 26. jula 2019. godine, predstavnik Uprave za upravne poslove učestvovao je u obuci vođa pratnje u operacijama povratka u organizaciji Amsterdam, Kraljevina Holandija.

Komesarijat za izbeglice i migracije

Komesarijat za izbeglice i migracije je državni organ uspostavljen zakonom, kao posebna organizacija koja obavlja brojne stručne zadatke vezane za upravljanje migracijama.

Najvažnije nadležnosti Komesarijata u oblasti legalnih i iregularnih migracija regulisane su članom 10. Zakona o upravljanju migracijama, a odnosi se na praćenje sprovođenja mera migracione politike, prikupljanje, sastavljanje i analizu podataka i pokazatelja potrebnih za upravljanjem migracijama, uspostavljanje, predlaganje i preduzimanje mera za reintegraciju povratnika po sporazumima o readmisiji, predlaganje programa za ilegalni boravak stranaca na teritoriji Republike Srbije i predlaganje programa za asistirani dobrovoljni povratak stranaca koji ilegalno borave na teritoriji Republike Srbije. u zemlju porekla.

Komesarijat za izbeglice i migracije izveštava o stanju na ovom polju, redovnim ažuriranjem Migracionog profila Republike Srbije. Pored toga, Komesarijat uspostavlja saradnju sa Evropskom mrežom za migracije i drugim relevantnim međunarodnim stranama. Komesarijat je takođe zadužen za pripremu i sprovođenje programa obuke u ovoj oblasti.

U skladu sa svojim nadležnostima, Komesarijat je uspostavio sistem za prikupljanje podataka i informacija od interesa za praćenje migracionih politika i Tehničku radnu grupu za nadgledanje i upravljanje migracijama, koja je učestvovala u razvoju Programa migracija Republike Srbije.

Tehnička radna grupa za nadgledanje i upravljanje migracijama redovno se sastaje kako bi razmotrila zadatke koji zahtevaju operativnu saradnju nadležnih organa i učestvuje u izradi godišnjeg Programa migracija Republike Srbije i metodologija za praćenje stanja u oblasti upravljanja migracijama, kao i u izradi akata za Vladu. Takođe sprovodi i druge ad hoc aktivnosti od značaja za oblast upravljanja migracijama.

Trenutno dostupni podaci nisu u potpunosti usklađeni sa zakonodavstvom EU i treba ih dalje razvijati i poboljšavati, kako bi se statistika uskladila sa zahtevima Uredbe 862/2007 / EZ, sa kojom su nacionalni podaci delimično usklađeni. U okviru Komesarijata za izbeglice i migracije formiran je Sektor za migracije i evropske integracije. Odeljenje vrši prikupljanje podataka, analizu i praćenje politika i usklađivanje sa pravnom tekovinom. Sektor je sistematizovao radna mesta za 5 zaposlenih.

Svaka jedinica lokalne samouprave dužna je da imenuje osobu koja će obavljati zadatke za potrebe Povereništva na lokalnom nivou, kao i da osnuje Lokalni savet za migracije, koji koordiniše aktivnosti na lokalnom nivou i donosi lokalne akcione planove kojisu vezani za pitanja od značaja za različite kategorije migranata.

Lokalni saveti za migraciju su osnovani u 157 jedinica lokalne samouprave i čine ih predstavnici različitih institucija na lokalnom nivou, značajnih za prava migranata: predstavnici izvršnih organa jedinice lokalne samouprave (gradonačelnik ili član opštinskih / gradsko veće), Centar za socijalni rad, Policijska uprava, Nacionalna služba za zapošljavanje, poverenik kao i predstavnik opštinske ili gradske uprave.

U rad Saveta za migracije mogu biti uključene i druge strane, poput predstavnika institucija odgovornih za zdravstvo i obrazovanje, predstavnika udruženja koje se bave pitanjima migracija, kao i druge strane koje se bave aktivnostima značajnim za upravljanje migracijama na njihovoj teritoriji.

Ministarstvo spoljnih poslova

Mreža diplomatsko-konzularnih predstavništava Ministarstva spoljnih poslova odgovorna je za izdavanje putnih isprava za povratak lica i obavljanje razgovora sa licima koja su predmet ponovnog prihvatanja.

Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja Centar za zaštitu žrtava trgovine ljudima

U aprilu 2012. godine, Vlada Republike Srbije osnovala je Centar za zaštitu žrtava trgovine ljudima u nameri da pruži pomoć i podršku žrtvama trgovine ljudima.

Aktivnosti vezane za identifikaciju, koordinaciju i smeštaj žrtava trgovine ljudima u hitnim slučajevima spadaju u delokrug ove institucije. Centar je zajedno sa drugim nadležnim institucijama razvio kriterijume za identifikaciju žrtava trgovine ljudima.

Zaposleni u Centru prolaze obuku na graničnom prelazu. Ova obuka uključuje policajce, socijalne radnike, nevladine organizacije, lekare. Aktivnosti Centra na polju integracije žrtava biće poboljšane stvaranjem posebnih uslova za realizaciju aktivnosti podrške žrtvama. Obezbeđivanjem poslovnog prostora u okviru Centra za zaštitu žrtava trgovine ljudima biće obezbeđen i prostor za novu organizacionu jedinicu - Prihvatilište i hitna pomoć žrtvama trgovine ljudima. U toku je postupak obezbeđenja prostora za šest zaposlenih u Prihvatilištu, a ovo prihvatilište pruža usluge hitnog smeštaja, usluge procene i planiranja, terapijsko savetovanje i socijalno-obrazovne usluge za decu, mlade i odrasle žrtve trgovine ljudima. Koordinacija podrške zajednice kroz povezivanje institucionalnih kapaciteta i kapaciteta organizacija civilnog društva je stalna. Jedna od tih aktivnosti vezana je za unapređenje saradnje Centra, kao institucije sistema koji koordinira NVO.

U cilju poboljšanja uslova za reintegraciju žrtava, zaključen je Protokol između Ministarstva za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja i Nacionalne službe za zapošljavanje, kao i između Nacionalne službe za zapošljavanje i Centra za zaštitu žrtava trgovine ljudima, o saradnji u domenu aktivnosti vezanih za pomoć i podršku žrtvama nasilja. Ovaj protokol je poboljšao mogućnosti zapošljavanja žrtava trgovine ljudima kao posebno ranjive grupe teško zapošljivih korisnika.

Maloletnici bez pratnje

U periodu 2016-2017, Centar za porodični smeštaj i usvajanje Beograd, je realizovao projekat Odgovarajuća briga i zaštita za decu izbeglice i migrante bez pratnje, koji je obuhvatio brigu o deci iz ove populacije. Postojeći kapaciteti u prihvatilištima za decu i ustanovama za smeštaj dece uglavnom zadovoljavaju potrebe za smeštaj dece žrtava trgovine ljudima. Obučeno osoblje je angažovano u ovim prihvatilištima i deci pružaju adekvatnu podršku. Takođe, skloništa su razvila saradnju sa institucijama i profesionalcima koji sprovode lečenje, organizuju slobodno vreme i programe za podršku i integraciju dece, kao i obrazovanje. U okviru švajcarskog fonda za migracije – sproveden je projekat: „Jačanje kapaciteta institucija i ljudskih resursa“ – smeštaj maloletnika bez pratnje, sprovedena je analiza postojećih i procena finansijskih potreba za adaptaciju / rekonstrukciju smeštajnih kapaciteta institucija sistema socijalne zaštite za maloletnike bez pratnje. Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja je 2015. godine donelo posebnu instrukciju ustanovama socijalne zaštite za brigu i smeštaj maloletnih migranata bez pratnje. Ona je dopunjavana 2017. i 2018. godine, radi poboljšanja zaštite maloletnika i kvaliteta pruženih usluga u sistemu socijalne zaštite.

Ministarstvo za rad, zapošljavanje boračka i socijalna pitanja je 2016. godine, u saradnji sa UNICEF, UNHCR i organizacijom civilnog društva IDEAS, promovisalo «Standardne operativne procedure – zaštita dece izbeglica/migranata», da bi od 2018. godine razvilo mehanizam posebne starateljske zaštite maloletnika bez pratnje u vidu profesionalnog starateljstva. Ove aktivnosti su prepoznate od strane Saveta Evrope i UNHCR za primer dobre prakse za rad sa decom u oblasti migracija. Objekti za smeštaj maloletnih migranata u gradu Beogradu i gradu Subotici i Nišu rekonstruisani su kroz ovaj projekat. U Beogradu, smeštajni kapaciteti u dva objekta povećani su sa 12 na 27 mesta, a u Nišu sa 10 na 15. Ukupni smeštajni kapaciteti u ustanovama socijalne zaštite iznose 42 mesta i to 32 za dečake i 10 za devojčice.

U toku 2019. godine, u ustanovama socijalne zaštite za smeštaj maloletnih migranata bez pratnje u Beogradu bilo je smešteno ukupno 65 maloletnih migranata. U smeštajnim objektima u Nišu bilo je smešteno ukupno 138 maloletnih migranata.

U zavisnosti od vrste ustanova i usluga koje pružaju (prihvatilište, domski smeštaj i mala domska zajednica), trajanje boravka maloletnika u tim institucijama varira od nekoliko dana do preko godinu dana.

Pored tri institucije u sistemu socijalne zaštite, postoje i dve koje vode organizacije civilnog društva koje takođe smeštaju maloletnike isključivo na osnovu odluke centara za socijalni rad, pod čijim su stručnim nadzorom. To su Jezuitska služba za izbeglice „Integration House Pedro Arupe“ u Beogradu sa kapacitetom za smeštaj 13 osoba i „Sigurna kuća“ (Border free) u Loznici sa kapacitetom za smeštaj 13 osoba. U Kući za integraciju Pedro Arupe je tokom 2019. godine bilo smešteno ukupno 50 maloletnika, dok je u Sigurnoj kući bilo smešteno 32 maloletnika tokom istog perioda. Tokom 2019. godine u pet ustanova za smeštaj maloletnika bez pratnje je smešteno ukupno 285 maloletnika. Pored gore pomenutih ustanova, maloletnici su smešteni u centrima za azil u Krnjači i Sjenici.“

Smeštajni kapaciteti

Sledeći Zakon o upravljanju migracijama, Komesarijat za izbeglice i migracije predlaže i sprovodi mere za smeštaj ilegalnih migranata. Od početka masovnog priliva migranata, uz podršku donatora, posebno Evropske unije, Komesarijat za izbeglice i migracije je otvorio 14 prihvatnih centara kako bi se osigurao prijem i smeštaj migranata. Trenutno radi 12 prihvatnih centara, a preostala dva su u stanju pripravnosti.

Otvoreni su prihvatni centri na osnovu Plana za odgovor na povećan broj migranata na teritoriji Republike Srbije i situacije na terenu, uključujući promenu glavnih pravaca migranata, zatvaranje ruta, produženi boravak na teritoriji Republike Srbije, struktura smeštajnih lica i drugi relevantni faktori.

Iako postoji značajna razlika u pravnom statusu među azilantima i ilegalnim migrantima, princip nediskriminacije se poštuje tokom prijema i smeštaja, posebno zbog mešovite prirode trenutnih migracijskih tokova. Na osnovu principa nediskriminacije u životnim uslovima, uslovi prijema u svim centrima, uključujući prihvatne centre, u skladu su sa UNHCR i standardima EASO.

Ukupni smeštajni kapaciteti i azila i prihvatnih centara su 6.000 mesta (1.770 u azilantskim centrima i 4.230 u prihvatnim centrima), uz mogućnost njihovog povećanja, dodatnih 10%, korišćenjem objekata namenjenih kraćem zadržavanju ako je potrebno. Standardi u centrima u skladu su sa standardima Visokog komesarijata Ujedinjenih nacija za izbeglice - UNHCR.

Smeštajni kapaciteti se kontinuirano poboljšavaju kako bi bili u skladu sa standardima Evropske službe za podršku azilu - EASO, tj. Sa smernicama o uslovima prijema: operativni standardi i indikatori.

U okviru Tvinning projekta: Podrška nacionalnom sistemu azila u Republici Srbiji, u avgustu 2017. godine održana je radionica o alatima za planiranje u slučaju povećanog priliva migranata. Pored toga, u okviru projekta: Podrška upravljanju informacijama, komunikacijama i planiranju kapaciteta za rešavanje izazova upravljanja migracijama u Republici Srbiji, razvija se alat za olakšavanje praćenja sprovedenih kurseva obuke, na osnovu kojeg će se pojednostaviti planiranje i razvoj Plana obuke u narednom periodu.

Novo angažovano osoblje Komesarijata za izbeglice i migracije prolazi obuku za posao. Seminari se organizuju periodično. Osoblje u smeštajnim centrima redovno pohađa programe obuke koje organizuju različite specijalizovane organizacije za određene kategorije migranata (zaštita, rad i postupanje sa ranjivim kategorijama migranata, identifikacija potencijalnih žrtava trgovine ljudima, rodno zasnovano nasilje itd.).

U protekle tri godine zaposleni u prihvatnim centrima bili su obučeni iz oblasti zaštite migranata, prava dece bez pratnje i razdvojene dece migranata, standarda nege i dobrobiti korisnika, potpomognutog dobrovoljnog povratka, informacija o državi porekla, rodno zasnovanog nasilja, kulturnogposredovanja, ranog prepoznavanja mučenja među migrantima i azilantima, rodne ravnopravnosti, trgovine ljudima (identifikacija i integracija žrtava trgovine ljudima), procene i koordinacije terenskih radnika u individualnom radu sa decom i porodicama, politike migracije i azila, ljudskih prava.

Republika Srbija nastavlja da razvija i jača mehanizme za praćenje i planiranje kapaciteta u slučaju povećanog priliva migranata. U okviru projekta koji finansira EU: Podrška kapacitetu za upravljanje informacijama, komunikaciji i planiranje u rešavanju izazova upravljanja migracijama u Republici Srbiji, a sprovodi ga Međunarodna organizacija za migracije, alati za redovno praćenje smeštaja i prijema i mehanizmi za koordinaciju i upravljanje objektima za prijem u skladu sa smernicama EU o uslovima prijema (razvijaju se alati za praćenje postizanja standarda Evropske kancelarije za podršku azilu - EASO).

U okviru projekta: Uključivanje migracija u nacionalne razvojne strategije, Međunarodna organizacija za migracije i Komesarijat za izbeglice i migracije, u julu 2017. godine, organizovali su niz aktivnosti Tehničke radne grupe za praćenje i upravljanje migracijama i razvoj migracija. Profil Republike Srbije, u cilju jačanja kapaciteta za praćenje stanja u oblasti migracija, predstavnici Komesarijata za izbeglice i migracije, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja, Ministarstva pravde, Nacionalna služba za zapošljavanje Republike Srbije i Ministarstvo bez portfelja zaduženog za demografiju i populacijsku politiku učestvovali su u tim aktivnostima.

Republika Srbija je aktivno učestvovala u Projektu Uključivanje migracija u nacionalne razvojne strategije, koji je sproveden u periodu 2014-2018 i deo je globalnog projekta koji ima za cilj da pomogne nacionalnim vladama i njihovim partnerima u poboljšanju registracije, praćenje i obrada podataka o migracijama.

Izrađen je i operativan softver za redovno nadgledanje i planiranje smeštaja i prihvata, koji je poboljšao i olakšao upravljanje smeštajnim kapacitetima, uključujući koordinaciju usluga u prihvatnim objektima za migrante u skladu sa smernicama EASO za uslove prihvatanja. Ovu aktivnost podržava Projekat Međunarodne organizacije za migracije - IOM: Podrška upravljanju informacionim, komunikacionim i kapacitetima za planiranje u upravljanju migracijama u Republici Srbiji.

Radna grupa za rešavanje problema u vezi sa mešovitim migracionim tokovima

Kao odgovor na do tada neviđeni priliv migranata, Vlada Republike Srbije je u junu 2015. godine formirala ad hoc radnu grupu za rešavanje problema mešovitim migracionih tokova. Zadatak radne grupe je da nadgleda, analizira i razmatra pitanja mešovitim migracionih tokova u Republici Srbiji, sa posebnim osvrtom na probleme u ovoj oblasti, da analizira situaciju i predlaže mere za rešavanje identifikovanih problema, kao i usklađivanje stavova nadležnih državnih organa i drugih organizacija i institucija koje se bave pitanjem mešovitim migracionih tokova.

Ova grupa je osnovana na najvišem političkom nivou kako bi se omogućio brzi proces donošenja odluka i angažovala ministarstva koja nisu direktno odgovorna za upravljanje migracijama, ali su dovoljno važna za stvaranje uslova za sprovođenje odluka.

Na ovaj način je redovan mehanizam koordinacije putem Tehničke radne grupe za praćenje i upravljanje migracijama doveden na nivo vanredne situacije. Radna grupa se redovno sastajala tokom migracione krize, a posle aprila 2016. godine, po potrebi.

Plan reagovanja u slučaju povećanog broja migranata na teritoriji Republike Srbije

Dana 04. septembra 2015. godine, Vlada Republike Srbije usvojila je prvi plan reagovanja u slučaju povećanog priliva migranata na teritoriji Republike Srbije, uz procenu potreba.

Plan reagovanja identifikuje nadležne organe, organizacije i institucije, njihove zadatke u slučaju masovnog priliva migranata, mere i aktivnosti koje je potrebno sprovesti, kao i ljudske, finansijske i druge resurse neophodne za pružanje hitnog smeštaja migrantima i nesmetan pristup njihovim pravima.

U okviru prvog Plana reagovanja na povećan broj migranata, predviđen je mehanizam reagovanja u različitim situacijama masovnog priliva migranata, kao i kriterijumi za aktiviranje Operativnog plana za reagovanje u različitim situacijama, te kriterijumi za identifikaciju objekata za svaku fazu. Plan reagovanja se ažurira redovno, u skladu sa potrebama, a do sada je urađeno sedam ažuriranja plana.

Asistirani dobrovoljni povratak - AVR

U okviru procesa asistiranog dobrovoljnog povratka, Komesarijat za izbeglice i migracije, u saradnji s Međunarodnom organizacijom za migracije - IOM, sprovodi savetovanja na redovnim informativnim sastancima. U okviru informativnih sastanaka, program i mogućnosti povratka predstavljaju se migrantima koji su zainteresovani za povratak i savete o detaljima programa.

Procedura asistiranog dobrovoljnog povratka uključuje izdavanje privremenih putnih isprava (ako je potrebno), kupovinu avionskih karata, kompletiranje preostalih proceduralnih pitanja u vezi povratka.

Trenutno se asistirani dobrovoljni povratak sprovodi i finansira u saradnji sa Međunarodnom organizacijom za migracije - IOM u Republici Srbiji i Regionalnim fondom poverenja Evropske unije u odgovoru na sirijsku krizu - MADAD. Programi uključuju i podršku za reintegraciju.

Komesarijat za izbjeglice i migracije, u saradnji sa Međunarodnom organizacijom za migracije - IOM, kontinuirano sprovodi informativne kampanje protiv osoba koje ilegalno borave u Republici Srbiji.

Nakon Uredbe o uspostavljanju dobrovoljnog programa podrške strancima za period 2019-2021. godine, Zakonom o budžetu predviđena su sredstva koja u saradnji sa IOM-om finansiraju aktivnosti vezane za redovno informisanje i identifikaciju potencijalnih povratnika.

Tokom druge polovine 2019. godine u prihvatnim i azilantskim centrima održano je više od 100 informativnih sastanaka.

Zakon o azilu i privremenoj zaštiti i Zakon o strancima preciziraju korisnike asistiranog dobrovoljnog povratka, njihova prava u postupku, kao i odgovornosti Komesarijata za izbjeglice i migracije u ovoj oblasti. Po usvajanju ovih zakona, Komesarijat za izbjeglice je usvojio Uredbu o programu asistiranog dobrovoljnog povratka. Uredba se u velikoj meri odnosi na postupak asistiranog dobrovoljnog povratka, koji je razvijen kroz projekat Regionalna podrška zaštiti osetljivih migracijama na zapadnom Balkanu i u Turskoj. U okviru projekta organizovane su radionice za sprovođenje procedura i radionice za službenike u diplomatsko-konzularnim misijama.

Statistički podaci za asistirani dobrovoljni povratak u periodu 2016-2019

2016

U 2016. godini organizovan je dobrovoljni povratak za 101 migranta koji su se iz Republike Srbije vratili u svoje matične države.

2017

U 2017. godini organizovan je dobrovoljni povratak za 234 osobe koje su se vratile iz Republike Srbije u svoje matične države.

2018

U 2018. godini organizovan je dobrovoljni povratak za 278 migranata koji su se iz Republike Srbije vratili u svoje matične države.

2019

U 2019. godini organizovan je dobrovoljni povratak za 193 migranata koji su se vratili iz Republike Srbije u svoje matične države.

Pored toga, u 2019. godini dve osobe vraćene su iz Prihvatišta za strance u Padinskoj skeli, a u saradnji sa IOM-om, putem programa dobrovoljnog povratka, dve osobe su vraćene u zemlju porekla.

Standardne operative procedure za profilisanje, skrining i registraciju iregularnih migranata

405 policajaca i državnih službenika uključenih u implementaciju integrisanog upravljanja granicom obučeno je na temu "Standardni operativni postupci za profiliranje, skrining i registraciju ilegalnih migranata", i to:

- Ministarstvo unutrašnjih poslova – 389
- Uprava carine – 10
- Uprava za zaštitu bilja – 3
- Uprava za veterinu – 3

S druge strane, tokom 2019. godine, 1.054 policajaca i državnih službenika je obučeno na sledeći način:

- Ministarstvo unutrašnjih poslova - 1.021
- Uprava carine – 21
- Uprava za zaštitu bilja – 5
- Uprava za veterinu – 7

Stalna udarna grupa

Memorandumom o saradnji u oblasti borbe protiv krijumčarenja ljudi koji je potpisan između Ministarstva unutrašnjih poslova i Republičkog javnog tužilaštva 4. aprila 2016. godine, predviđeno je osnivanje Stalne udarne grupe. Stalna udarna grupa sastojala se od predstavnika Ministarstva unutrašnjih poslova i Republičkog javnog tužilaštva i bila je zadužena da istražuje i kriminalne i organizovane kriminalne grupe i pojedince koji se bave krijumčarenjem ljudi na nacionalnom i međunarodnom nivou, posebno u susednim državama, vršeci reaktivne i proaktivne istrage.

Od uspostavljanja Stalne radne grupe za suzbijanje krijumčarenja ljudi, pokrenut je krivični postupak protiv ukupno 12 organizovanih kriminalnih grupa, odnosno protiv 114 osoba, u okviru kojih je identifikovano ukupno 1.126 oštećena migranta. Takođe, sa 106 okrivljena zaključen je sporazum o priznanju krivičnog dela, na osnovu kojih su pravosnažno osuđeni na kazne zatvora u ukupnom trajanju od 245 godina i 9 meseci, a u okviru pravosnažno okončanih postupaka oduzeto je ukupno 151.480 evra i 194.150 dinara protivpravne imovinske koristi, 26 putničkih motornih vozila i veći broj mobilnih telefona. Svi troškovi krivičnog postupka pali su na teret okrivljenih lica, koja su potpisala sporazum.

Pravilnik o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova usvojen je 13. juna 2018. godine. Njime su predviđena radna mesta za policijske službenike čiji opis posla uključuje suzbijanje trgovine ljudima i krijumčarenja ljudi. Tako je u Upravi kriminalističke policije - Službi za suzbijanje organizovanog kriminala formirana Odeljenje za suzbijanje trgovine ljudima i krijumčarenja ljudi s tri odseka: Odsek za koordinaciju, analizu i sprečavanje trgovine ljudima, Odsek za suzbijanje trgovine ljudima i Odsek za suzbijanje krijumčarenja ljudi. U Policijskoj upravi grad Beograda i u područnim policijskim upravama Novog Sada i Niša osnovana su posebna odeljenja za borbu protiv trgovine ljudima i krijumčarenja ljudi. Ostale regionalne Uprave direkcije policije, zavisno od njihove kategorizacije, imaju grupe za borbu protiv trgovine ljudima i krijumčarenja ljudi ili sistematizovana radna mesta za kriminalističke inspektore koji se bave ovom problematikom.

Na taj način ovi policijski službenici su Odlukom ministra od 26. septembra 2016. godine i naknadnim izmenama dodeljeni Stalnoj udarnoj grupi, u skladu sa novim pravilnikom i odlukom direktora policije, raspoređeni na radna mesta u okviru novoosnovanog Odeljenja - Odseka za suzbijanje krijumčarenja ljudi, Odseka za suzbijanje trgovine ljudima i Odseka za koordinaciju, analizu i sprečavanje trgovine ljudima počev od 1. januara 2019. godine. Donošenjem ovih i drugih odluka o raspoređivanju policijskih službenika na pozicije kriminalističkih inspektora za suzbijanje krijumčarenja i trgovine ljudima, pokazatelj ove aktivnosti u okviru Akcionog plana za poglavlje 24 u osnovi je verifikovan.

Aktivnosti Stalne udarne grupe nastavljene su kroz rad Odeljenja za suzbijanje trgovine ljudima i krijumčarenja ljudi u Službi za borbu protiv organizovanog kriminala Uprave kriminalističke policije, kao nove organizacione jedinice odgovorne za preduzimanje policijskih mera i radnji i nadležne u slučajevima protiv trgovine ljudima. Budući da dužnosti policijskih službenika zaposlenih u Odeljenju i njegova nadležnost u potpunosti ispunjavaju obaveze preuzete Memorandumom, Stalna radna grupa za suzbijanje trgovine ljudima ukinuta je odlukom Ministra unutrašnjih poslova 6. marta 2019. godine.

Novoosnovano Odeljenje za suzbijanje trgovine ljudima i krijumčarenja ljudi preuzelo je i nastavilo sve bilateralne i multilateralne međunarodne aktivnosti, razmenom podataka i učešćem u zajedničkim akcijama na regionalnom nivou, paralelnim istragama i akcijama koje je organizovao Evropski centar za krijumčarenje migranata u Evropu u zemljama pogođenim krijumčarenjem ljudi.

S druge strane, Stalna udarna grupa je ponovo uspostavljena naredbom Tužioca za organizovani kriminal, i uključuje predstavnike Tužilaštva za organizovani kriminal, Ministarstva unutrašnjih poslova, Bezbednosno-informativne agencije, Carinske uprave i Uprave za sprečavanje pranja novca.

S obzirom na gore navedene okolnosti i mogućnost uspostavljanja ad hoc radnih grupa (koje bi svoje aktivnosti koordinirale s radom Stalne udarne grupe) na području Pirota, Zaječara i Vranja uspostavljena su tri tzv. sektora. Republičko javno tužilaštvo takođe ohrabruje nosioce državnih tužilaštava da odmah obaveštavaju Stalnu udarnu grupu o svim informacijama koje dostave lokalne policijske uprave i drugi nadležni organi u vezi sa aktivnostima na polju trgovine ljudima, kao i o bilo kakvim pojavama koje primete tokom krivičnog gonjenja za krivična dela ilegalni prelazak državne granice i krijumčarenje ljudi iz člana 350. Krivičnog zakonika, i da koordinira sa predstavnicima Stalne udarne grupe u pogledu preduzimanja dodatnih mera i aktivnosti u određenim slučajevima. Potrebe za obukom su identifikovane za sve organe vlasti uključene u borbu protiv krijumčarenja ljudi, a kursevi obuke se kontinuirano sprovode.

PRELAZNO MERILO 1	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELj UTICAJA
<p>Republika Srbija pojačava napore da obezbedi usklađivanje sa zahtevima Evropske unije u oblasti legalnih i iregularnih migracija.</p> <p>Naročito, Republika Srbija sprovodi sveobuhvatnu analizu pravnih, institucionalnih i tehničkih potreba i potreba za obukom u oblasti legalnih i iregularnih migracija.</p> <p>Na osnovu toga, Republika Srbija jasno utvrđuje korake za implementaciju migracione politike, usklađene sa standardima Evropske unije, uključujući: Investicioni plan kako bi se ispunile potrebe za opremom, informacionom tehnologijom, potrebe u pogledu zadržavanja, identifikacije i registracije iregularnih migranata, kao i u pogledu smeštaja i zadržavanja iregularnih migranata, sa ciljem njihovog povratka, Strategiju razvoja ljudskih resursa i plan obuke. Republika Srbija izdvaja dovoljno finansijskih sredstava kako bi započela i završila sprovođenje gorenavedenog.</p>	<p>Migraciona politika Republike Srbije usklađena sa standardima Evropske unije i sprovedena u skladu sa rezultatima sveobuhvatne analize pravnih, institucionalnih i tehničkih potreba, kao i potreba za obukom u oblasti legalnih i iregularnih migracija.</p>	<p>Obezbeđen odgovarajući nivo obuke svih zaposlenih,</p> <p>Obezbeđena finansijska sredstva,</p> <p>Materijalni, tehnološki i kadrovski kapaciteti ojačani,</p> <p>Statistika o legalnim i iregularnim migracijama se redovno prati i objavljuje u okviru Migracionog profila Republike Srbije,</p> <p>Formiran tim za praćenje Strategije za suprotstavljanje iregularnim migracijama u Republici Srbiji za period 2018-2022, kako bi se razvio sistemski odgovor na iregularne migracije uz zaštitu bezbednosnih i ekonomskih interesa Republike Srbije i zagarantovanih prava migranata.</p>

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELj REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
1.1.1.	Unapređenje Standardnih operativnih procedura za profilisanje, pregled i registraciju iregularnih migranata, u skladu	Ministarstvo unutrašnjih poslova - Direkcija policije Uprava granične policije	IV kvartal 2020. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova- u okviru redovnih radnih aktivnosti zaposlenih 45.000 evra u 2020. godini	Razvijen pregled stanja migracionih tokova u Republici Srbiji Izvršena revizija postojećeg Programa obuke za policijske službenike, kroz Standardne operativne	

	sa novim zakonima, usvojenim u ovoj oblasti, kroz reviziju postojećeg Programa obuke za policijske službenike				procedure	
1.1.2	Revizija postojećeg Programa obuke za policijske službenike u skladu sa novim Standardnim operativnim procedurama za profiliranje, inspekciju i registraciju ilegalnih migranata	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Uprava granične policije	IV kvartal 2020. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova- u okviru redovnih radnih aktivnosti zaposlenih 36.000 evra u 2020. godini	Usvojen revidirani Program obuke za policijske službenike	
1.1.3	Analiza potreba za opremom za sprovođenje procedura vezanih za registraciju i identifikaciju iregularnih migranata	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Uprava granične policije Komesarijat za izbeglice i migracije	IV kvartal 2020. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova- u okviru redovnih radnih aktivnosti zaposlenih 63.000 evra u 2020. godini Budžet Komesarijata za izbeglice i migracije - u okviru redovnih radnih aktivnosti zaposlenih 36.000 evra u 2020. godini	Izrađena analiza potreba	
1.1.4	Primena Standardnih operativnih procedura, kroz praćenje	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Uprava granične	IV kvartal 2020. godine i kontinuirano	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 311 evra- <i>po osobi,</i>	Ojačani administrativni i kadrovski kapaciteti. Izveštaj o sprovedenim obukama koji obuhvata:	

	<p>spvođenja obuka za policijske službenike, u skladu sa novim Standardnim operativnim procedurama za policijske službenike</p>	<p>policije</p>		<p><i>za jednu nedelju u okviru redovnih radnih aktivnosti zaposlenih</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ broj sprovedenih obuka ▪ broj obučenih policajaca- 20% 	
1.1.5	<p>Izraditi metodologiju za praćenje implementacije dokumenata javnih politika u oblasti migracija</p>	<p>Komesarijat za izbeglice i migracije</p>	<p>IV kvartal 2020. godine</p>	<p>SEM projekat: Podrška sistemu upravljanja migracijama u Republici Srbiji</p>	<p>Izrađena metodologija za praćenje implementacije dokumenata javnih politika u oblasti migracija</p>	
1.1.6	<p>Praćenje implementacije planskih dokumenata u oblasti migracija na osnovu izrađene metodologije</p>	<p>Komesarijat za izbeglice i migracije</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Budžet Komesarijata za izbeglice i migracije - u okviru redovnih radnih aktivnosti zaposlenih 60.000 evra godišnje</p>	<p>Redovno praćenje implementacije planskih dokumenata u oblasti migracija kroz izveštaje o sprovođenju javnih politika u oblasti migracija</p>	
1.1.7	<p>Unapređenje kadrovskih kapaciteta Komesarijata za izbeglice i migracije, u oblasti upravljanja migracijama</p>	<p>Komesarijat za izbeglice i migracije</p>	<p>Počev od II kvartala 2019. godine - kontinuirano</p>	<p>Budžet Komesarijata za izbeglice i migracije – preraspodela postojećih zaposlenih za 35 zaposlenih– 420.000 evra godišnje, počev od 2019. godine</p>	<p>Pravilnik o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Komesarijatu za izbeglice i migracije</p>	

1.1.8	Unapređenje kadrovskih kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova u okviru Uprave granične policije - Službe za strance	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Uprava granične policije Sektor za ljudske resurse	Počev od IV kvartala 2019. godine - kontinuirano	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 1.564.920 evra godišnje, <i>preraspodela postojećih zaposlenih, počev od 2020. godine</i>	Pravilnik o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova usvojen	
1.1.9	Redovno ažuriranje i sprovođenje plana i programa obuke za službenike Komesarijata za izbeglice i migracije, angažovane na poslovima u oblasti upravljanja migracijama u skladu sa potrebama i razvojem politika u ovoj oblasti	Komesarijat za izbeglice i migracije	Kontinuirano	Budžet Komesarijata za izbeglice i migracije 25.000 evra godišnje	Obezbeđene relevantne obuke za službenike Komesarijata za izbeglice i migracije, angažovane na poslovima u oblasti upravljanja migracijama	

PRELAZNO MERILO 2	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELj UTICAJA
Republika Srbija unosi izmene u Krivični zakonik, Zakon o zapošljavanju stranaca i Zakon o strancima i usklađuje svoje zakone sa pravnim tekovinama Evropske unije, u oblasti legalnih i iregularnih migracija. Republika Srbija efikasno prati sprovođenje ovih zakona i izveštava o tome, a po potrebi preduzima korektivne mere.	Usklađeno zakonodavstvo u oblasti legalnih i iregularnih migracija Republike Srbije sa pravnim tekovinama Evropske unije. Obezbeđena ujednačena i efikasna primena zakonodavstva u ovoj oblasti, kao i kontinuirano izveštavanje.	Stranci u Republici Srbiji imaju ista prava i obaveze kao i državljani trećih zemalja unutar Evropske unije

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELj REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
-----	------------	----------------	-----	---	----------------------	--------------------

1.2.1	Izraditi Nacrt predloga izmena i dopuna Zakona o strancima - druga faza - puna usklađenost, sa odredbama Direktive 2009/50/EZ, Direktive 2011/98/EU, Direktive 2003/86/EZ, Direktive 2003/109/EZ, Direktive 2011/51/EZ, Direktive 2014/36/EU, 2014/66/EU, Direktive 2008/115/EZ, Direktive 2009/52/EZ, Direktive 2004/38/EU i Direktive 2016/801/EU	Ministarstvo unutrašnjih poslova - Uprava granične policije Ministarstvo spoljnih poslova Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja	IV kvartal 2020. godine	<p>Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 16.200 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih radnih aktivnosti zaposlenih</i></p> <p>Budžet Ministarstva spoljnih poslova 9.720 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih radnih aktivnosti zaposlenih</i></p> <p>Budžet Ministarstva za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja 9.720 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih radnih aktivnosti zaposlenih</i></p>	Izrađen Nacrt predloga izmena i dopuna Zakona o strancima – druga faza – potpuna usklađenost. Pravni okvir koji će omogućiti Republici Srbiji da se uskladi sa pravnim tekovinama Evropske unije, u vezi sa legalnim i iregularnim migracijama usvojen, posebno kada je u pitanju uspostavljanje jedinstvene boravišne i radne dozvole, uvođenja u nacionalno zakonodavstvo plave karte i zapošljavanja stranih državljana koji su visokokvalifikovani radnici, sezonskih radnika, te institut <i>au pair</i> .	
-------	---	--	-------------------------	--	---	--

1.2.2	Usvojiti Zakon o izmenama i dopuna Zakona o strancima - druga faza - puna usklađenost, sa odredbama Direktive 2009/50/EZ, Direktive 2011/98/EU, Direktive 2003/86/EZ, Direktive 2003/109/EZ, Direktive 2011/51/EZ, Direktive 2014/36/EU, 2014/66/EU, Direktive 2008/115/EZ, Direktive 2009/52/EZ, Direktive 2004/38/EU i Direktive 2016/801/EU i predati na usvajanje Narodnoj skupštini Republike Srbije	Narodna skupština Republike Srbije Vlada Republike Srbije	II kvartal 2021. godine	Budžet Narodne skupštine Republike Srbije 40.008 evra, za 2021. godinu <i>u okviru redovnih radnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra, za 2021. godinu <i>u okviru redovnih radnih aktivnosti zaposlenih</i>	Usvojen Zakon o izmenama i dopunama Zakona o strancima – druga faza – ppuna usklađenost Pravni okvir koji će omogućiti Republici Srbiji da se uskladi sa pravnim tekovinama Evropske unije, u vezi sa legalnim i iregularnim migracijama, posebno kada je u pitanju uspostavljanje <i>jedinstvene boravišne i radne dozvole, uvođenja u nacionalno zakonodavstvo plave karte i zapošljavanja stranih državljana koji su visokokvalifikovani radnici, sezonskih radnika, te institut au pair.</i>	
1.2.3	Izraditi Nacrt predloga izmena i dopuna Krivičnog zakonika Republike Srbije	Ministarstvo pravde Ministarstvo unutrašnjih poslova - Uprava granične policije	IV kvartal 2020. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova – u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih 12.420 evra, za 2020. godinu	Izrađen Nacrt predloga izmena i dopuna Krivičnog zakonika Republike Srbije	

1.2.4	Usvojiti Zakon o izmenama i dopunama Krivičnog zakonika Republike Srbije	Narodna skupština Republike Srbije Vlada Republike Srbije	II kvartal 2022. godine	Budžet Narodne skupštine Republike Srbije 40.008 evra, za 2022. godinu <i>u okviru redovnih radnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra, za 2022. godinu <i>u okviru redovnih radnih aktivnosti zaposlenih</i>	Usvojen Zakon o izmenama i dopunama Krivičnog zakonika Republike Srbije	
1.2.5	Jačanje nacionalnog sistema za praćenje i ocenu primene zakonodavstva u oblasti legalnih i neregularnih migracija	Ministarstvo unutrašnjih poslova Komesarijat za izbeglice i migracije Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja Ministarstvo pravde	IV kvartal 2020. godine	SDC Projekti IPA Projekat regionalne podrške upravljanju migracijama na Zapadnom Balkanu i u Turskoj	Redovno se objavljuju standardizovani izveštaji o primeni zakonodavstva u oblasti legalnih i neregularnih migracija <i>Veza: potpoglavlje Azil, aktivnost broj 2.2.14</i>	

PRELAZNO MERILO 3	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELJ UTICAJA
<p>Republika Srbija obezbeđuje adekvatan smeštaj za presretnute iregularne migrante u skladu sa potrebama, a posebno obraća pažnju na ranjive grupe. Republika Srbija obezbeđuje adekvatne kapacitete za zadržavanje iregularnih migranata i proceduralne vremenske okvire za vraćanje iregularnih migranata u skladu sa njihovim potrebama i u skladu sa standardima Evropskog komiteta za sprečavanje mučenja i nečovečnih ili ponižavajućih postupaka ili kažnjavanja. Republika Srbija konstantno nadzire adekvatnost smeštajnih kapaciteta i kapaciteta za zadržavanje migranata i spremna je da, po potrebi, u kratkom</p>	<p>Obezbeđeni adekvatni smeštajni kapaciteti za iregularne migrante u skladu sa potrebama, sa posebnim osvrtom na ranjive grupe. Sproveden efikasan postupak vraćanja sa standardima Evropskog komiteta za sprečavanje mučenja i nečovečnih ili ponižavajućih postupaka ili kažnjavanja.</p> <p>Obezbeđen nadzor nad smeštajnim kapacitetima za iregularne migrante i unapređen Plan reagovanja u slučaju povećanog priliva iregularnih migranata.</p>	<p>Broj adekvatnih mesta za smeštaj iregularnih migranata (<i>uključujući i ranjive grupe</i>) u rekonstruisanim i novoizgrađenim objektima Povećan broj zaposlenih u Prihvatilištu za strance</p> <p>Ojačani materijalni i tehnički kapaciteti u Prihvatilištu za strance Broj iregularnih migranata koji je vraćen u skladu sa standardima Evropskog komiteta za sprečavanje mučenja i nečovečnih ili ponižavajućih postupaka ili kažnjavanja</p>

vremenskom roku, obezbedi dodatne kapacitete u slučaju iznenadnog priliva migranata.

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
1.3.1	Obezbediti dodatne smeštajne kapacitete u Prihvatalištu za strance, u Padinskoj skeli, Plandištu i Dimitrovgradu	Ministarstvo unutrašnjih poslova Sektor za materijalno - finansijske poslove	I kvartal 2021. godine	Regionalni poverilački fond Evropske unije u odgovoru na migrantsku krizu - MADAD SDC: Podrška upravljanju migracijama u Republici Srbiji, za period 2016-2019 Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova <i>u okviru redovnih radnih aktivnosti zaposlenih, kao i preraspodela postojećih zaposlenih Uprave granične policije</i> - za Padinsku skelu – 276.000 evra godišnje - za Plandište – 240.000 evra godišnje - za Dimitrovgrad – 240.000 evra godišnje <i>u okviru redovnih radnih aktivnosti zaposlenih, kao i postojećih zaposlenih Uprave granične policije</i>	Ojačani materijalni i tehnički kapaciteti / dodatni smeštajni kapaciteti u Prihvatalištu za strance u Padinskoj skeli, Plandištu i Dimitrovgradu i pretprihvatnim centrima za primarni prihvata iregularnih migranata	

1.3.2	Jačanje kadrovskih kapaciteta u Prihvatilištu za strance u Padinskoj skeli	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava granične policije Sektor za ljudske resurse	I kvartal 2021. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova <i>u okviru redovnih radnih aktivnosti zaposlenih kao i preaspodela postojećih zaposlenih Uprave granične policije - za Padinsku Skelu-</i> 276.000 evra godišnje	Broj zaposlenih u Prihvatilištu za strance u Padinskoj skeli – 23	
1.3.3	Jačanje kadrovskih kapaciteta u prihvatilištima za strance u Plandištu i Dimitrovgradu	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava granične policije Sektor za ljudske resurse	I kvartal 2021. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova <i>u okviru redovnih radnih aktivnosti zaposlenih kao i preaspodela postojećih zaposlenih Uprave granične policije</i> - za Plandište – 240.000 evra godišnje - za Dimitrovgrad – 240.000 evra godišnje	Broj zaposlenih u Prihvatilištu za strance u Dimitrovgradu - 20 Broj zaposlenih u Prihvatilištu za strance u Plandištu - 20	

PRELAZNO MERILO 4

OPŠTI REZULTAT

POKAZATELj UTICAJA

<p>Republika Srbija pregovara i preduzima korake za zaključivanje sporazuma o readmisiji, uključujući i one sa više zemalja porekla migranata i tranzitnih zemalja. Potrebno je da Republika Srbija podstiče i pruža delotvornu podršku za dobrovoljan povratak iregularnih migranata u njihove zemlje porekla, da razvije institucionalne kapacitete za implementaciju jakog povratnog mehanizma i mehanizma za obnavljanje dokumentacije u skladu sa politikom povratka Evropske unije i u skladu sa pravnim tekovinama Evropske unije. Republika Srbija bi trebalo da obezbedi inicijalni sistem praćenja postignutih rezultata koji se odnose na efikasan povratak i obnavljanje dokumentacije iregularnih migranata.</p>	<p>Republika Srbija sprovodi sporazume o readmisiji.</p> <p>Obezbeđena podrška za dobrovoljni povratak u države porekla.</p> <p>Ojačani institucionalni kapaciteti za implementaciju jakog mehanizma povratka i obnavljanje dokumentacije, u skladu sa pravnim tekovinama Evropske unije.</p> <p>Funkcionalan inicijalni sistem praćenja rezultata.</p>	<p>Broj iregularnih migranata koji su vraćeni u zemlje prethodnog prebivališta ili zemlje porekla.</p>
---	---	--

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
1.4.1	Izraditi analizu sprovođenja Sporazuma o readmisiji lica koja dolaze iz trećih država, sa preporukama za unapređenje mehanizma postupanja	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava za upravne poslove u saradnji sa Upravom granične policije	Kontinuirano	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova u okviru redovnih radnih aktivnosti zaposlenih policije 259.200 evra godišnje	Usvojena analiza sprovođenja Sporazuma o readmisiji lica koja dolaze iz trećih država, sa preporukama za unapređenje mehanizma postupanja	

1.4.2	Unapređenje mehanizama za koordinaciju aktivnosti i mera za sprovođenje Sporazuma o readmisiji	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava za upravne poslove, u saradnji sa drugim organizacionim jedinicama Ministarstva unutrašnjih poslova	IV kvartal 2020. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova <i>u okviru redovnih radnih aktivnosti zaposlenih policije</i> 48.600 evra za 2020. godinu	Doneta Instrukcija o obezbeđenju koordinacije aktivnosti oko primene Sporazuma o readmisiji	
1.4.3	Učešće obe strane u usaglašavanju teksta Sporazuma o readmisiji između Republike Srbije i Republike Turske	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava za upravne poslove	IV kvartal 2020. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 12.150 evra za 2020. godinu - <i>u okviru redovnih radnih aktivnosti zaposlenih policije</i> Ostali troškovi putni troškovi/ za tri predstavnika Ministarstva unutrašnjih poslova 90 evra za 2020. godinu – <i>troškovi dnevnica</i> 900 evra – <i>avionske karte</i> 350 evra- <i>smeštaj</i>	Usaglašen tekst Sporazuma o readmisiji između Republike Srbije i Republike Turske	
1.4.4	Učestvovanje na redovnim godišnjim sastancima Zajedničkog komiteta za readmisiju	Ministarstvo unutrašnjih poslova, u saradnji sa Ministarstvom spoljnih poslova i Komesarijatom za izbeglice i migracije	Kontinuirano <i>jednom godišnje</i>	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova <u><i>putni troškovi/ za četiri predstavnika Ministarstva unutrašnjih poslova- za 2020 i 2022. godinu godinu</i></u> 120 evra – <i>troškovi</i>	Broj Odluka i Preporuka donetih po dogovoru obe strane u skladu sa članom 6. Odluke broj I/2008 od 16. aprila .2008. godine Zajedničkog komiteta za readmisiju	

				<p>dnevnic 1.200 evra – avionske karte 600 evra - <i>smeštaj</i></p> <p>Budžet Ministarstva spoljnih poslova <u>putni troškovi/ za</u> <u>jednoug predstavnika</u> <u>Ministarstva/ -- za</u> <u>2020. godinu i 2022.</u> godinu 30 evra – troškovi dnevnic 300 evra – avionske karte 150 evra - <i>smeštaj</i></p> <p>Budžet Komesarijata za izbeglice i migracije <u>putni troškovi/ za</u> <u>jednoug predstavnika</u> <u>Komesarijata/ - za</u> <u>202. godinu</u> 30 evra – troškovi dnevnic 300 evra – avionske karte 150 evra - <i>smeštaj</i></p>		
--	--	--	--	---	--	--

1.4.5	Obezbediti redovno informisanje migranata o mogućnostima učešća u programu asistiranog dobrovoljnog povratka	Komesarijat za izbeglice i migracije, Ministarstvo unutrašnjih poslova	Kontinuirano	Budžet Komesarijata za izbeglice i migracije 71.000 evra godišnje	Broj održanih infosesija Broj podeljenog materijala (<i>posteri, flajeri i drugi vidovi informativnog materijala</i>) dostupni migrantima u prihvatnim centrima, područnim policijskim upravama i graničnim prelazima Procenat migranata smeštenih u centrima, koji je dobio informaciju o mogućnostima dobrovoljnog asistiranog povratka	
1.4.6	Obezbediti delotvornu podršku za asistirani dobrovoljni povratak iregularnih migranata	Komesarijat za izbeglice i migracije Ministarstvo unutrašnjih poslova	Kontinuirano	Regionalni poverilački fond Evropske unije u odgovoru na migrantsku krizu IOM - MADAD <i>Veza: potpoglavlje Azil, Prelazno merilo 3</i>	Broj lica vraćenih u postupku asistiranog dobrovoljnog povratka, u odnosu na broj prijavljenih lica	

1.4.7	Učešće na sastancima Evropske inicijative za politiku povratka - EURINT, u svojstvu posmatrača	Ministarstvo unutrašnjih poslova Komserijat za izbeglice i migracije	Kontinuirano	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 60 evra godišnje - <i>troškovi dnevnica</i> Budžet Komesarijata za izbeglice i migracije 60 evra godišnje - <i>troškovi dnevnica</i> <u><i>Napomena:</i></u> <u><i>Troškove smeštaja, avionskih karata, kao i ostale troškove snosi Evropska inicijativa za politiku povratka - EURINT</i></u>	Broj učesnika koji su prisustvovali sastancima Evropske inicijative za politiku povratka - EURINT Broj izveštaja sa sastanaka	
1.4.8	Učešće na sastancima odbora Evropske mreže za reintegraciju - ERRIN, u svojstvu posmatrača	Ministarstvo unutrašnjih poslova Komserijat za izbeglice i migracije	Kontinuirano	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 60 evra godišnje - <i>troškovi dnevnica</i> Budžet Komesarijata za izbeglice i migracije 60 evra godišnje - <i>troškovi dnevnica</i> <u><i>Napomena:</i></u> Troškove smeštaja, avionskih karata kao i ostale troškove snosi Evropska mreža za reintegraciju - ERRIN	Usklađena politika povratka u skladu sa Zaključcima sa sastanaka Evropske mreže za reintegraciju – ERRIN	

1.4.9	Ojačati institucionalne kapacitete za implementaciju mehanizma prinudnog povratka iregularnih migranata	Ministarstvo unutrašnjih poslova PU za grad Beograd Policijska brigada Uprava granične policije, Zaštitnik građana, Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalan pitanja	Kontinuirano	Napomena: Videti aktivnosti broj. 1.3.1, broj 1.3.2 i 1.3.3 <i>Ostali troškovi – zavise od broja vraćenih iregularnih migranata</i>	Broj lica angažovanih na poslovima prinudnog povratka. Broj lica obučeni za sprovođenje mehanizma prinudnog udaljenja u odnosu na broj vraćenih iregularnih migranata Broj sprovedenih obuka	
1.4.10	Uspostaviti jasan mehanizam postupanja i koordinacije policijskih službenika u postupku prinudnog povratka iregularnih migranata	Ministarstvo unutrašnjih poslova	II kvartal 2021.godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova - u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih 48.600 evra za 2020. godinu	Izrađene Standardne operativne procedure (Uputstvo), za efikasnu realizaciju postupka prinudnog povratka stranih državljana	
1.4.11	Pokrenuti inicijativu za unapređenje saradnje sa diplomatsko konzularnim predstavništvima migraciono visoko rizičnih zemalja radi efikasnijeg pribavljanja dokumentacije u cilju realizaciju prinudnog povratka iregularnih migranata	Ministarstvo spoljnih poslova , u saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova	kontinuirano 2019 - 2020	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih 64.800 evra za 2020. godinu	Broj pokretnutih inicijativa za unapređenje saradnje	
1.4.12	Unaprediti postojeće aplikacije u kojima se evidentiraju podaci o iregularnim migrantima, status i dokumenta potrebna	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije, Sektor za analitiku, telekomunikacione	IV kvartal 2020. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih	Uspostavljen mehanizam efikasnog praćenja broja iregularnih migranata kojima je doneto rešenje o vraćanju	

	za realizaciju prinudnog udaljenja i njihovo povezivanje sa aplikacijom koja se odnosi na evidenciju prelazak državne granice.	i informacione tehnologije		43.200 evra za 2020. godinu <i>Ostali troškovi – savise od broja vraćenih iregularnih migranata</i>	Broj iregularnih migranata koji su prinudno udaljeni	
1.4.13	Omogućiti uspešan transfer na Kosovo* lica vraćenih u Republiku Srbiju.	Ministarstvo unutrašnjih poslova- Direkcija policije	Kontinuirano	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 100 evra po licu	Broj lica čiji je transfer na Kosovo* izvršen u odnosu na broj lica vraćenih u Republiku Srbiju	

* Ovaj naziv je bez prejudiciranja statusa i u skladu je sa Rezolucijom Saveta bezbednosti Organizacije Ujedinjenih nacija 1244 i mišljenjem Međunarodnog suda pravde o deklaraciji o nezavisnosti Kosova.

PRELAZNO MERILO 5	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELJ UTICAJA
Potrebno je da Republika Srbija sprovede mere za značajno smanjenje broja neosnovanih zahteva za azil koje podnose njeni državljani u državama Evropske unije. Republika Srbija osmišljava i sprovodi kampanje usmerene na podizanje nivoa svesti i informisanje naročito lokalnih zajednica iz kojih uglavnom potiču tražioci azila i paralelno razvija bolju socijalnu inkluziju ovih zajednica u srpsko društvo.	U jedinicama lokalnih zajednica redovno se sprovode mere koje imaju za cilj smanjenje broja državljana Republike Srbije koji podnose neosnovane zahteve za azil u državama Evropske unije. Smanjen broj neosnovanih zahteva za azil državljana Republike Srbije u državama članicama Evropske unije. Saradnja sa jedinicama lokalne samouprave u pogledu aktivnosti koje se odnose na podizanje svesti i informisanje, koje za cilj imaju reintegraciju povratnika. Broj lica socijalno uključenih u društvo	Broj neosnovanih zahteva za azil koje državljani Republike Srbije podnose u državama Evropske unije smanjen. Izveštaj o realizaciji Strategije za reintegraciju povratnika

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
-----	------------	----------------	-----	--	----------------------	--------------------

1.5.1	Obezbediti sredstva lokalnim samoupravama za sprovođenje aktivnosti koje za cilj imaju reintegraciju povratnika	Komesarijat za izbeglice i migracije	Kontinuirano	Budžet Komesarijata za izbelice i migracije 20.000.000 dinara godišnje, odnosno 167.000 evra godišnje (*1 evro= 120 dinara)	Procenat ugovorenih i isplaćenih sredstava Broj realizovanih projekata Broj jedinica lokalne samouprave obuhvaćenih aktivnostima Procenat porodica povratnika po osnovu sporazuma o readmisiji koje su dobile pomoć, u odnosu na broj podnetih zahteva	
1.5.2	Obezbediti sredstva organizacijama civilnog društva, koje će sprovoditi kampanje podizanja svesti i informisanja u lokalnim zajednicama iz kojih dolazi najveći broj lica koja traže azil u drugim zemljama	Komesarijat za izbeglice i migracije	Kontinuirano	Budžet Komesarijata za izbeglice i migracije 500.000 dinara godišnje, odnosno 4.150 evra godišnje (*1 evro= 120 dinara)	Procenat ugovorenih i isplaćenih sredstava Broj realizovanih projekata Broj lica obuhvaćenih aktivnostima	

<p>Republika Srbija preduzima sve neophodne korake za sprovođenje dodatnih mera koje bi omogućile institucijama za sprovođenje zakona da na delotvoran način identifikuju i razbiju organizovane kriminalne grupe odgovorne za krijumčarenje migranata na njenoj teritoriji. Srbija uspostavlja pregled uspešno postignutih rezultata u oblasti istraga, krivičnog gonjenja i konačnih presuda za krijumčare ljudi, uključujući i uspešno oduzimanje njihove imovine stečene kriminalom.</p>	<p>Nadležne institucije Republike Srbije efikasno saraduju u borbi protiv krijumčarenja migranata, uključujući brzu razmenu podataka i uspešno procesuiranje organizovanih kriminalnih grupa u oblasti krijumčarenja migranata</p>	<p>Broj pravosnažnih osuđujućih presuda i oduzeta imovina</p>
--	--	---

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
1.6.1	<p>Jačanje kapaciteta nadležnih odeljenja Uprave kriminalističke policije, posebnih odeljenja i drugih nadležnih institucija u borbi protiv krijumčarenja migranata</p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova Republičko javno tužilaštvo Komesarijat za izbeglice i migracije</p>	Kontinuirano	<p>Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> 1.242 evra mesečno za jednog službenika Budžet Republičkog javnog tužilaštva <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> 1.242 evra mesečno za jednog službenika Budžet Tužilaštva za organizovni kriminal <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> 1.242 evra mesečno za jednog službenika Budžet Komesarijata za izbeglice i migracije <i>u okviru redovnih</i></p>	<p>Unapređena znanja i veštine o strategijama i pristupima u suzbijanju krijumčarenja ljudi i postupanju u radu sa krijumčarenim ljudima (uključujući pitanje prevođenja)</p> <p>Održane obuke, broj obuka, broj obučених službenika i drugih predstavnika</p>	

				<i>aktivnosti zaposlenih</i> 1.242 evra mesečno za jednog službenika		
1.6.2	Sprečiti i suzbiti krijumčarenje migranata kroz unapređenje saradnje na sprečavanju, istrazi, procesuiranju i kažnjavanju krijumčarenja migranata	Ministarstvo unutrašnjih poslova Republičko javno tužilaštvo Komesarijat za izbeglice i migracije	Kontinuirano	<i>Veza sa aktivnošću broj 1.6.1</i> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> 1.242 evra mesečno za jednog službenika Budžet Republičkog javnog tužilaštva <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> 1.242 evra mesečno za jednog službenika Budžet Tužilaštva za organizovani kriminal <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> 1.242 evra mesečno za jednog službenika	Strateška i operativna saradnja na domaćem, regionalnom i međunarodnom nivou (razmena informacija, paralelna istraga, zajednički istražni timovi, itd.) Broj pravosnažnih presuda i oduzimanje imovine	

2. AZIL

Normativni okvir

U cilju usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnim tekovinama Evropske unije, u okviru tvining projekta **Podrška nacionalnom sistemu azila u Republici Srbiji** izvršena je analiza normativnog okvira, u oblasti azila, nakon čega se pristupilo izradi Nacrta zakona o azilu i privremenoj zaštiti.

Konačan rezultat ovog projekta jeste novi **Zakon o azilu i privremenoj zaštiti** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 24/2018), kao i ojačani kapaciteti za sprovođenje ovog Zakona.

Zakon o azilu i privremenoj zaštiti, koji je usklađen sa odredbama Direktive 2013/32/EU, Direktive 2011/95/EZ, Direktive 2001/55/ES i Direktive 2013/33/ES **usvojen je dana 22.03.2018. godine, sa odloženom primenom od 60 dana, od dana stupanja na snagu.**

Na osnovu Zakona o azilu i privremenoj zaštiti izrađena su i usvojena sledeća podzakonska akta:

1. **Pravilnik o načinu i postupku registracije i izgledu i sadržini potvrde o registraciji stranca koji je izrazio nameru da podnese zahtev za azil**, (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 42/2018), koji je usvojen dana 01. juna 2018. godine, dok je na snagu stupio dana 09. juna 2018. godine.
2. **Pravilnik o sadržini izgledu obrazaca isprava koje se izdaju tražiocu azila i licu kome je odobren azil ili privremena zaštita**, (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 42/2018), , koji je usvojen dana 01. juna 2018. godine, dok je na snagu stupio dana 09. juna 2018. godine.
3. **Pravilnik o načinu vođenja i sadržini evidencija koje vodi Komesarijat za izbeglice i migracije**, (Službeni glasnik Republike Srbije broj 48/2018), koji je usvojen dana 22. juna 2018. godine, dok je na snagu stupio dana 30. juna 2018. godine.

4. **Uredba o izmenama i dopunama Uredbe o merilima za utvrđivanje prioriteta za smeštaj lica kojima je priznato pravo na utočište ili dodeljena supsidijarna zaštita i uslovima korišćenja stambenog prostora za privremeni smeštaj** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 56/2018), koji je usvojen dana 18. jula 2018. godine, dok je na snagu stupio dana 26. jula 2018. godine
5. **Uredba o izmenama i dopunama Uredbe o načinu uključivanja u društveni, kulturni i privredni život lica kojima je priznato pravo na utočište**, (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 56/2018), koji je usvojen dana 18. jula 2018. godine, dok je na snagu stupio dana 26. jula 2018. godine
6. **Pravilnik o zdravstvenim pregledima tražioca azila prilikom prijema u Centar za azil ili drugi objekat za smeštaj tražilaca azila**, (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 57/2018), koji je usvojen dana 25. juna 2018. godine, dok je na snagu stupio dana 03. jula 2018. godine
7. **Pravilnik o kućnom redu u Centru za azil i drugom objektu za smeštaj tražilaca azila**, (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 96/2018), koji je usvojen dana 11. decembra 2018. godine, dok je na snagu stupio dana 19. decembra 2018. godine
8. **Uredba o utvrđivanju programa za podršku dobrovoljnog povratka stranaca za period od 2019. do 2021. godine** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 10/2019), koji je usvojen dana 15. februara 2019. godine, dok je na snagu stupio 23. februara 2019. godine.

Pored Zakona o azilu i privremenoj zaštiti (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 24/2018), na oblast azila primenjuju se i sledeći zakoni:

- **Zakon o opštem upravnom postupku** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 18/2016),
- **Zakon o strancima** („Službeni glasnik Republike Srbije, broj 24/2018), Zakon o upravnim sporovima (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 111/09), kao i
- **Zakon o upravljanju migracijama** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 107/12).

U prvoj fazi, usklađivanje sa relevantnim delovima pravnih tekovina Evropske unije izvršeno je u oblastima:

1. *Odobranja pristupa procedurama za azil u Republici Srbiji u slučaju kada sigurna treća zemlja ne dozvoljava podnosiocu zahteva da uđe na njenu teritoriju*
2. *Definisanja čina progona*
3. *Definisanja vršenja progona*
4. *Osnove za isključenje*
5. *Definisanja „sigurne zemlje porekla”, „prve zemlje azila”, „sigurne treće zemlje”, „neprihvatljivog zahteva” (odbacivanje zahteva bez razmatranja u meritumu, kako je propisano Direktivom 32013L0032 EU) i „postupaka na granici”*
6. *Zahteva za formalno prekidanje procedure u slučaju implicitnog povlačenja ili otkazivanja procedure*
7. *Prava korisnika na međunarodnu zaštitu, materijalnih uslova prihvata.*

U drugoj fazi, Republika Srbija sprovodiće aktivnosti u cilju sprovođenja Uredbe (EZ) broj 2725/2000 i Uredbe Saveta (EZ) broj 407/2002 o uspostavljanju EURODAC sistema za upoređivanje otisaka prstiju i sprovođenja Uredbe Saveta (EZ) broj 604/2013 o uvođenju kriterijuma i mehanizama za utvrđivanje države članice koja je zadužena za obradu zahteva za međunarodnu zaštitu, koji državljanin treće zemlje ili lice bez državljanstva preda u jednoj od država članica - Dablinska uredba.

Institucionalni okvir

Nadležnosti u oblasti azila u Republici Srbiji podeljene su između više državnih institucija koje sprovode Zakon o azilu i privremenoj zaštiti.

Ministarstvo unutrašnjih poslova
Kancelarija za azil

Ministarstvo unutrašnjih poslova zaduženo je za sprovođenje prvostepenog postupka azila. Zaključkom Vlade 05 broj: 00-11/2015-1, od 16. januara 2015. godine, odobren je Pravilnik o izmenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova, 01 broj: 9681/14-8, od 14. januara 2015. godine.

Izmene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova predviđaju **Kancelariju za azil** umesto Odseka za azil, u Odeljenju za strance u Upravi granične policije, koja je direktno odgovorna načelniku Uprave granične policije.

Kancelarija za azil tada je **proširena za 23 mesta te je u Kancelariji bilo predviđeno ukupno 29 sistematizovanih radnih mesta**. Od navedenih 29 radnih mesta, 4 mesta su predviđena za prevodioce i ostala za službenike na poslovima sprovođenja postupka po podnetom zahtevu za azil, prikupljanje i dokumentovanje informacija o zemljama porekla tražilaca azila, registraciju tražilaca azila u centrima za azil i administrativno tehničke poslove.

Preraspodelom zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova biće popunjena sva upražnjena radna mesta, a 4 radna mesta za prevodioce biće popunjena zapošljavanjem novih službenika.

U prvoj polovini 2017. godine pokrenuta je procedura za raspisivanje internog konkursa, kako bi se raspoređivanjem već zaposlenih radnika Ministarstva unutrašnjih poslova popunila sva upražnjena radna mesta u Kancelariji, budući da je odluka o zabrani zapošljavanja u državnim organima još uvek na snazi. Na osnovu sprovedenog konkursa u prvoj polovini 2018. godine u Kancelariju za azil je **primljeno 7 službenika**, kao i **zamenik šefa Kancelarije za azil**. Konkurs za popunu radnih mesta za 4 prevodioca neuspešno je završen jer nije bilo prijavljenih kandidata, što se odnosi i na konkurs za 2 radna mesta za obavljanje poslova registracije koja su ostala nepopunjena.

U februaru mesecu 2018. godine raspisan je konkurs za 2 radna mesta sa visokom školskom spremom i to za 1 radno mesto „*Utvrdjivanje prava na azil*“ i za 1 radno mesto „*Prikupljanje i dokumentovanje informacija o zemlji porekla*“, kao i dva radna mesta sa srednjom školskom spremom na radnom mestu „*Registracija tražilaca azila pri Centru za azil*“. Konkurs za radna mesta „*Utvrdjivanje prava na azil*“ i „*Prikupljanje i dokumentovanje informacija o zemlji porekla*“ je uspešno okončan, i službenici otpočeli sa radom u avgustu mesecu, dok je konkurs za radno mesto „*Registracija tražilaca azila pri Centru za azil*“ okončan neuspešno. Imajući u vidu činjenicu da na konkursu nije bilo prijavljenih kandidata, za radno mesto „*Registracija tražilaca azila pri Centru za azil*“, konkurs će biti ponovo sproveden.

Imajući u vidu da su dva interna konkursa za radno mesto prevodioca završena bez uspeha, Uprava granične policije raspisala je javni konkurs, u cilju popunjavanja navedenih radnih mesta. I ako Kancelarija za azil predstavlja deo Uprave granične policije, zaposleni ove Kancelarije registruju tražioce azila, primaju zahteve za azil, sprovode razgovore i izraju rešenja, oni ne pripadaju uniformisanom delu Uprave granične policije, već svoje dužnosti obavljaju u civilu. Najveći broj zaposlenih diplomirao je na fakultetima iz oblasti društveno – humanističkih nauka i prava. Zakonom o budžetu Republike Srbije obezbeđena su sredstva za nesmetano funkcionisanje Kancelarije za azil.

To je dodatno omogućilo nesmetano sprovođenje postupaka za azil. Osim sredstava obezbeđenih iz budžeta Republike Srbije, tokom 2017. godine, tehnička sredstva neophodna za nesmetano funkcionisanje Kancelarije za azil obezbeđena su donacijama Visokog komesarijata Organizacije Ujedinjenih nacija za izbeglice - UNHCR i Švajcarske razvojne agencije. Budžet omogućava normalno funkcionisanje Kancelarije za azil i postupaka za azil.

Novim Pravilnikom o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova, iz 2018. godine, u Kancelariji za azil su formirana dva odseka:

1. *Odsek za utvrđivanje prava na azil*
2. *Odsek za prikupljanje i dokumentovanje informacija o zemljama porekla*

Broj službenika u Odseku za utvrđivanje prava na azil je **povećan sa 11 na 13 službenika**, što će dalje doprineti efikasnosti postupka. **Ukupan broj službenika u Kancelariji za azil je 30.**

Kancelarija za azil zadužena je za obradu zahteva za azil, obavljanje razgovora sa tražiocima azila i odlučivanje o podnetim zahtevima za azil. Protiv donetih prvostepenih odluka, predviđena je mogućnost žalbe **Komisiji za azil Republike Srbije**. Nakon odluke koje donese Komisija za azil, žalba može biti podneta Upravnom sudu, što znači da je u okviru postupka azila obezbeđena sudska zaštita.

Komisija za azil

Komisija za azil je nezavisno telo Vlade Republike Srbije, koje čine predsednik i osam članova, predstavnici Ministarstva zdravlja, Komesarijata za izbeglice i migracije, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva spoljnih poslova, Ministarstva pravde, Ministarstva za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja i dva predstavnika civilnog sektora.

Ona donosi drugostepene odluke i kroz žalbeni postupak prati sprovođenje Zakona o azilu i privremenoj zaštiti u Republici Srbiji u pogledu efektivnog pristupa postupku azila i obrade zahteva za azil prvostepenog organa. Protiv drugostepenih odluka Komisije za azil, predviđena je mogućnost pokretanja upravnog spora podnošenjem tužbe Upravnom sudu Republike Srbije.

Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja

Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja, preko centara za socijalni rad, stara se o sprovođenju odredaba Zakona o azilu i privremenoj zaštiti koje se odnose na socijalnu zaštitu, a naročito na postavljanje staratelja maloletnim licima bez pratnje.

Komesarijat za izbeglice i migracije

Komesarijat za izbeglice i migracije obezbeđuje materijalne uslove za prihvatanje tražilaca azila, obezbeđuje privremeni smeštaj licima kojima je odobreno pravo na azil u skladu sa propisima kojima je uređena oblast upravljanja migracijama, sprovodi programe dobrovoljnog povratka, kao i programe integracije lica kojima je odobreno pravo na azil u skladu sa propisima kojima je uređena oblast upravljanja migracijama.

Ministarstvo zdravlja

Ministarstvo zdravlja zaduženo je za medicinske preglede lica koje traže azil, po prijemu u centar za azil i putem zdravstvenih centara pruža medicinsku negu i pomoć tražiocima azila i osobama kojima je azil odobren.

IPA 2013 - twining projekat Podrška nacionalnom sistemu azila u Republici Srbiji i IPA II Regionalni projekat Podrška upravljanju migracijama i zaštiti izbeglica u zemljama Zapadnog Balkana i Turskoj

Treninzi realizovani u okviru twinning projekta

U okviru IPA 2013 twining projekta Podrška nacionalnom sistemu azila u Republici Srbiji završene su sledeće obuke:

1. obuka za prikupljanje informacija o zemlji porekla (za 5 nacionalnih trenera)
2. obuka na temu naprednih tehnika obavljanja razgovora (za 3 nacionalna trenera)
3. obuka na temu obavljanje razgovora sa ugroženim grupama (za 4 nacionalna trenera)
4. obuka na temu intervjuisanja dece i maloletnika bez pratnje (za 4 nacionalna trenera)
5. radionica o prikupljanju podataka u postupku utvrđivanja statusa izbeglice, ljudskoj memoriji i proceni verodostojnosti.

Dokumenta izrađena u okviru tvinng projekta

➤ Proceduralni vodič

Pored navedenog, izrađen je Proceduralni vodič i održana dva seminarra o Proceduralnom vodiču za 40 službenika Ministarstva unutrašnjih poslova i 40 službenika Komesarijata za izbeglice i migracije.

➤ Priručnik za postupanje sa maloletnim tražiocima azila bez pratnje

Izrađen je Priručnik za postupanje sa maloletnim tražiocima azila bez pratnje, na osnovu kojeg su održana dva seminarra na kojima je učestvovalo po 20 službenika Ministarstva unutrašnjih poslova i službenika Komesarijata za izbeglice i migracije i lokalnih centara za socijalni rad.

➤ Kodeks ponašanja za prevodioce

Izrađen je i Kodeks ponašanja za prevodioce, na osnovu kojeg su održana tri seminarra za prevodioce koji pružaju svoje usluge u okviru postupanja sa migrantima i u okviru postupka azila.

Pored obuka, u okviru pomenutog tvinng projekta, službenici Kancelarije za azil su prisustvovali obukama organizovanim od strane Kancelarije Evropske unije za podršku sistemu azila – EASO, na temu: srodni sistemi azila, tehnike intervjua – ukupno 5 službenika Kancelarije za azil i Komesarijata, modul za uključivanje (*inclusion module*) – ukupno 5 službenika Kancelarije za azil i Komesarijata, intervjuisanje tražilaca azila koji pripadaju ranjivim kategorijama, razlozi za isključenje, prikupljanje podataka o zemlji porekla, kao i obukama organizovanim u okviru Regionalnog projekta „Podrška upravljanju migracijama i zaštiti izbeglica u zemljama Zapadnog Balkana i Turskoj“ - Ugrožene grupe – identifikacija lica sa posebnim potrebama. U organizaciji Kancelarije Evropske unije za podršku sistemu azila- EASO održan je regionalni trening o tehnikama intervjuisanja, istraživanje o zemljama porekla, obuka za rukovodioce i procena dokaza. Obuke je prošlo 15 službenika granične policije i 5 službenika Komesarijata.

Sve obuke su organizovane kao trening za buduće trenere.

Obuke po Programu obuke redovno se održavaju i na osnovu Programa, do sada je obučeno ukupno 80 zaposlenih koji su u direktnom ili indirektnom kontaktu sa tražiocima azila.

Prvi krug multiplikacije modula Kancelarije Evropske unije za podršku sistemu azila – EASO, na nacionalnom nivou, održan je u junu 2018.godine, kada je održan trening na temu uključivanje, dok su treninzi na teme tehnike intervjua, uključivanje i procena dokaza, za službenike Kancelarije za azil i Komesarijata za izbeglice i migracije održani u septembru iste godine.

➤ Program za mehanizme podrške integraciji / Nastavni plan za učenje srpskog jezika i pisma i procenu mogućnosti za stručno osposobljavanje lica kojima je data zaštita

U okviru Tvinning projekta IPA 2013 „Podrška nacionalnom sistemu azila u Republici Srbiji“ izrađen je **Program za mehanizme podrške integraciji** zajedno sa **Kurikulumom za učenje srpskog jezika i pisma i procenom mogućnosti za stručno osposobljavanje lica kojima je data zaštita.**

Za lica koja su dobila utočište biće obezbeđen smeštaj, ako je potrebno, pripremljeni individualni planovi integracije, organizovane lekcije srpskog jezika i pisma, obezbeđena jednokratna finansijska pomoć Komesarijata za izbeglice i migracije i druge mere predviđene uredbom. Sredstva su obezbeđena Zakonom o budžetu za svaku godinu, kako bi se pružila potpuna podrška i pristup pravima osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita (integracioni programi).

Projektna podrška jačanju sistema za upravljanje migracijama i azilom u Republici Srbiji

U okviru projekta Podrška jačanju sistema za upravljanje migracijama i azilom u Republici Srbiji, u organizaciji Međunarodne organizacije za migracije - IOM, Kancelarija u Beogradu, uz podršku Ambasade Ujedinjenog Kraljevstva u Beogradu, održana je obuka o primeni zakona o Opštem upravnom postupku za azil za zaposlene u Kancelariji za azil.

Nakon usvajanja Zakona o azilu i privremenoj zaštiti, u prvoj polovini 2018.godine održane su obuke za primenu novousvojenih odredbi Zakona, za policijske službenike područnih policijskih uprava, kojima su prezentovane norme Zakona, a u cilju jednoobrazne i efikasne primene zakona, posebno u pogledu procedure izdavanja Potvrde o registraciji. Navedenim obukama prisustvovalo je 35 policijskih službenika.

Pored obuka kojima su prisustvovali službenici Kancelarije za azil i Komesarijata za izbeglicem u toku 2017. i 2018. godine održane su obuke za članove Komisije za azil i sudije Upravnog suda, u okviru Regionalnog projekta "Podrška upravljanju migracijama i zaštiti izbeglica u zemljama Zapadnog Balkana i Turskoj" i u okviru faze 1 i faze 2 projekta koji sprovodi IOM uz podršku Ambasade Velike Britanije "Podrška jačanju upravljanja migracijama i azilom u Republici Srbiji", dok je obuka za sudije održana u okviru projekta: Regionalna podrška zaštiti osetljivih migracija na Zapadnom Balkanu i u Turskoj, IPA II, Faza 2. Tokom 2018. godine, jedan zaposleni Kancelarije za azil učestvovala je u obuci za treneri koje je EASO organizovao na modulu „Osnovna prava“.

U toku 2019. godine, zaposleni u Upravi granične policije učestvovali su u sledećim obukama:

- *Obuka zdravstvenih radnika i policajaca direktno uključenih u rad sa migrantima i izbeglicama, u organizaciji Međunarodne organizacije za migracije -IOM- dva policijska službenika*
- *Primena Instituta za sigurnu treću zemlju u organizaciji Evropske službe za podršku azilu - policijski službenici EASO-10*
- *U organizaciji Međunarodne organizacije za migracije - IOM i Ambasade Ujedinjenog Kraljevstva u okviru Projekta podrške jačanju sistema azila i upravljanja migracijama u Republici Srbiji, održan je mentorski rad na temu "Izrada odluka nakon zahteva za azil "- 6 policajaca*
- *Održana je radionica na temu "Zaštita žrtava trgovine ljudima i sistema azila" u organizaciji policijskih službenika IOM-4*
- *Održana je radionica na temu "Štetni običaji i odnos društva prema LGBT osobama u zemljama porekla" u organizaciji oficira IOM / CRPC-12 policijskih službenika.*
- *Donacijom švajcarske pomoći za saradnju održana je studijska poseta nadležnom austrijskom organu za istraživanje informacija o zemljama porekla ACCORD u Beču, 2. do 7. juna 2019. godine, a prisustvovali su službenici Odeljenja za zemlju porekla - 3 policajci*
- *„Standardi i praksa Evropskog suda za ljudska prava u oblasti zaštite izbeglica u organizaciji UNHCR-a - 7 policajaca*
- *U organizaciji Međunarodne organizacije za migracije - IOM i Ambasade Ujedinjenog Kraljevstva u okviru Projekta „Podrška jačanju sistema azila i upravljanja migracijama u Republici Srbiji“ održani su online kursevi o nacionalnom i međunarodnom pravnom okviru u azilu - 6 policajaca*
- *U organizaciji Međunarodne organizacije za migracije - IOM i Ambasade Ujedinjenog Kraljevstva, u okviru Projekta „Podrška jačanju sistema azila i upravljanja migracijama u Republici Srbiji“ održana je nacionalna obuka na temu „Zemlja porekla prikupljanje informacija "i" Temeljna prava "- u svakoj obuci pohađalo je 12 službenika*
- *„Kulturno posredovanje“ - u organizaciji Internacionalne organizacije za migracije - IOM - 4 policijskih službenika*
- *Vebinar u organizaciji CEPOL-a - kurs engleskog jezika za policajce - 3 policijskih službenika*
- *Vebinar u organizaciji CEPOL-a - „Pristup procedurama azila“ - 8 policijskih službenika*
- *Konferencija o metodologiji zemlje porekla u okviru IPA II, Faza 2 Regionalnog projekta, koju organizuju Evropske službe za podršku azilu - EASO i ACCORD - 2 policijska službenika*

- *Trening na temu "Identifikacija stranih terorističkih boraca na granicama" u organizaciji Organizacije za evropsku bezbednost i saradnju - OEBS - 6 policijskih službenika*
- *„Šengenske odredbe - postupak azila u tranzitnoj zoni“ u organizaciji nemačke vlade - 3 policijska službenika*
- *U organizaciji Međunarodne organizacije za migracije - IOM održan je seminar na temu „Zaštita dece u kontekstu migracija: praksa i politike povratka“ u okviru IPA II, faza 2, regionalnog projekta, - 1 policijski službenik*
- *U okviru regionalnog projekta IPA 2, faza 2, regionalna radionica za zemlju porekla (Evropska kancelarija za podršku azilu - EASO) - 3 policijska službenika*
- *U organizaciji Visokog komesarijata Ujedinjenih nacija za izbeglice - UNHCR - seminar na temu "Teritorijalni pristup i tranzitni postupak - Međunarodni standardi" - 5 policijskih službenika*
- *Trening Obuka Organizacije za bezbednost i saradnju u Evropi – OEBS o "Osnovnoj obuci u otkrivanju falsifikovanih i lažnih dokumenata" - 2 policijska službenika*

U toku 2019. godine, sudije Upravnog suda učestvovali su u sledećim obukama:

- *Radionica o zaštiti ljudskih prava i sprečavanju diskriminacije na polju migracija i izručivanju / zabrani povratka - 3 sudije*
- *Radionica o informacijama o državi porekla za sudije zapadnog Balkana u organizaciji EASO-a - 3 sudije*
- *Radionica o zaštiti ljudskih prava i sprečavanju diskriminacije kod migranata - 3 sudije*

Uprava granične policije je u saradnji sa Odeljenjem za policijsko obrazovanje i obuku Ministarstva unutrašnjih poslova izradila Programski sadržaj za realizaciju problemske nastave u okviru integrisanog upravljanja granicom pod nazivom "Primena zakona o azilu i privremenoj zaštiti", koja je započela krajem 2018. i nastavila u 2019. za policijske službenike Ministarstva unutrašnjih poslova, na osnovu iskazanih potreba, a posebno za policijske službenike koji su prva linija za kontakt sa potencijalnim azilantima. Tokom 2019. godine obučena su 102 granična policijska službenika. Obuka će se kontinuirano održavati.

➤ Program stručnog usavršavanja po metodologiji Evropske kancelarije za podršku sistemu azila

Uprava granične policije je inicirala donošenje **Programa specijalističkih obuka** po metodologiji Kancelarije Evropske unije za podršku sistema azila - EASO, na osnovu kojih će se obučavati službenici Kancelarije za azil, i to na teme: zajednički evropski sistem azila, tehnike intervju sa tražiocima azila, informacije o zemljama porekla, procena dokaza i isključenje iz prava na azil. Donošenjem Programa stručnog usavršavanja policijskih službenika za 2019. godinu, kontinuirano će se, na svim nivoima, sprovoditi nastava u okviru stalne obuke-teorijske nastave iz oblasti azila i privremene zaštite. Funkcionisanje sistema azila. Pored državnih organa, nevladine organizacije i Visoki komesarijat za izbeglice Ujedinjenih nacija takođe su uključeni u nacionalni sistem azila.

Nevladine organizacije bave se zaštitom prava tražilaca azila i pružaju besplatnu pravnu i psihološku pomoć, dok Visoki komesarijat za izbeglice Ujedinjenih nacija - UNHCR, u skladu sa svojim mandatom, prati sprovođenje Konvencije o statusu izbeglica iz 1951. godine i pratećeg Protokola iz 1967. godine, budući da je Republika Srbija potpisnica pomenute Konvencije.

➤ Uredba o merilima za utvrđivanje prioriteta za smeštaj lica kojima je priznato pravo na utočište ili dodeljena supsidijarna zaštita i uslovima korišćenja stambenog prostora za privremeni smeštaj

Uredba o merilima za utvrđivanje prioriteta za smeštaj lica kojima je priznato pravo na utočište ili dodeljena supsidijarna zaštita i uslovima korišćenja stambenog prostora za privremeni smeštaj, usvojena je u julu 2015. godine. U skladu sa novim Zakonom o azilu i privremenoj zaštiti, u julu 2018. godine usvojena je Uredba o izmenama i dopunama Uredbe o merilima za utvrđivanje prioriteta za smeštaj lica kojima je priznato pravo na utočište ili dodeljena supsidijarna zaštita i uslovima korišćenja stambenog prostora za privremeni smeštaj.

➤ Uredba o načinu uključivanja društveni, kulturni i privredni život lica kojima je priznato pravo na utočište

U cilju podrške integracije lica kojima je odobrena međunarodna zaštita, pored Uredbe koja reguliše pomoć u obezbeđivanju stambenog prostora, usvojena je i **Uredba o načinu uključivanja u društveni, kulturni i privredni život lica kojima je priznato pravo na utočište**, u decembru 2016. godine

U skladu sa novim Zakonom o azilu i privremenoj zaštiti, u julu 2018.godine usvojena je **Uredba o izmenama i dopunama Uredbe o načinu uključivanja u društveni, kulturni i privredni život lica kojima je priznato pravo na utočište**. Na ovaj način omogućeno je sprovođenje odredbi zakona kojima je zagarantovana pomoć u integraciji licima kojima je odobreno utočište i stvoreni su uslovi za implementaciju člana 34.Direktive 2011/95/EU.

Smeštajni kapaciteti

Republika Srbija je osnovala 5 centara za azil, čiji su kapaciteti povećani do 1.400 mesta. Od juna 2015.godine, smeštajni kapaciteti su povećani za 75%.

U budžetu se izdvajaju sredstva za redovne kapacitete za smeštaj tražilaca azila.U slučaju povećanog priliva migranata sredstva se obezbeđuju u okviru **Plana reagovanja u slučaju povećanog priliva migranata** (*contingency planning*).

U skladu sa Zakonom o azilu i privremenoj zaštiti, Komesarijat za izbeglice i migracije obezbeđuje materijalne uslove za prihvata tražilaca azila. Materijalni uslovi prihvata obuhvataju smeštaj, hranu, odeću i novčana sredstva za lične potrebe.U ovim objektima se, pored materijalnih uslova prihvata, tražiocima azila obezbeđuju rekreativne i obrazovne aktivnosti, psihosocijalna pomoć i besplatna pravna pomoć.Svim licima smeštenim u centre obezbeđena je zdravstvena zaštita, uključujući obavezan pregled prilikom prijema.

Centri za azil su otvorenog tipa. Republika Srbija kroz već uspostavljene mehanizme prati stanje u oblasti azila, sa posebnim naglaskom na dostupne smeštajne kapacitete naspram potreba i očekivanih tokova migracija. Posebna pažnja se posvećuje obezbeđenju dovoljnih administrativnih i institucionalnih kapaciteta u situaciji povećanog priliva migranata.

Zakonom o budžetu Republike Srbije predviđena su sredstva za nesmetano funkcionisanje pet centara za azil, što stvara uslove za ostvarivanje prava tražilaca azila na smeštaj tokom čitavog postupka azila, kao i za pružanje pune podrške i pristupa pravima lica kojima je odobrena međunarodna zaštita. Pored navedenog, primenjuju se posebne odredbe koje se tiču ranjivih osoba, uključujući maloletnike bez pratnje, osobe sa invaliditetom, trudnice, samohrane roditelje, žrtve mučenja, silovanja ili druge ozbiljne oblike psihološkog, fizičkog ili seksualnog nasilja.

Koordinacioni sastanci između relevantnih institucija redovno se održavaju na operativnom nivou. Redovno se održavaju sastanci rukovodilaca azila i prihvatnih mesta radi bolje koordinacije aktivnosti. Komesarijat svoje aktivnosti koordinira s drugim tielima, s posebnom pažnjom na pružanje zdravstvene zaštite, uključivanje dece u redovni obrazovni sistem i zbrinjavanje maloletnika bez pratnje. U saradnji sa Ministarstvom prosvete, nauke i tehnološkog razvoja, redovno se organizuju sastanci o obrazovanju dece migranata i azilanata, sa Ministarstvom zdravlja za zdravstvo, dok sa Ministarstvom za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja Takođe, održavaju se sastanci o praćenju stanja u oblasti zaštite maloletnika. Pored toga, osnovana je radna grupa koja će se redovno baviti mentalnim zdravljem migranata / azilanata, radi efikasnijeg rešavanja aktuelnih problema i jačanja koordinacije i saradnje svih relevantnih aktera.

Ministarstvo unutrašnjih poslova i Komesarijat za izbeglice i migracije redovno razmenjuju informacije, sastaju se i rade na sprovođenju aktivnosti u okviru projekata koje zajednički sprovode.

Sredstva potrebna za rekonstrukciju i opremanje novog centra za azil osigobezbedena su u okviru projekta IPA 2014 „Proširenje postojećih kapaciteta za smeštaj tražilaca azila“. Projekat će poboljšati uslove smeštaja u delu postojećeg prihvatnog centra u Obrenovcu i obezbediti dovoljno kapaciteta za smeštaj tražilaca azila u skladu sa EASO standardima.

Statistički podaci

Republika Srbija se suočava sa značajnim povećanjem broja lica koja su izrazila nameru da traže azil u Republici Srbiji, posebno od 2015. godine. sa druge strane, statistički podaci za period 2016-2019 pokazuju porast broja izraženih namera u odnosu na period pre krize.

Većina ovih lica napusti teritoriju Republike Srbije u vrlo kratkom roku, ali oni ipak predstavljaju značajan pritisak na nacionalni sistem azila.

Podaci o izraženim namerama za traženjem azila su sledeći:

2015. godina

U periodu od 1.januara - 31. decembra 2015. godine, izdato je 579.518 potvrda o izraženoj nameri za traženjem azila, od kojih je 11.358 lica smešteno u centre za azil. Od toga broja, 669 lica je registrovano, podneto je 586 zahteva za azil, obavljeno je 98 saslušanja i doneto je 584 odluka za 827 lica. Doneto je 15 odluka o usvajanju zahteva i dodeljivanju utočišta za 16 lica, 9 odluka o dodeljivanju supsidijarne zaštite za 14 lica. Takođe, doneto je 6 odluka kojima je odbijen zahtev za azil za 11 lica, 19 odluka o odbacivanju zahteva za 29 lica, kao i 451 odluka o obustavi postupka za 546 lica.

2016. godina

U toku 2016. godine evidentirano je 12.811 stranih državljana koji su izrazili nameru da traže azil u Republici Srbiji, registrovano je 900 tražilaca azila, podneto je 577 zahteva za azil, obavljeno je 160 saslušanja, doneto je 508 odluka za ukupno 1.019 lica i to 14 rešenja o usvajanju zahteva za azil i dodeljivanju utočišta za 19 lica, 13 rešenja o usvajanju zahteva za azil i dodeljivanju supsidijarne zaštite za 23 lica, 49 rešenja o odbacivanju zahteva za azil za 64 lica, 16 rešenja kojim se odbija zahtev za azil za 49 lica i 267 zaključaka o obustavi postupka za 491 lica.

2017. godina

U periodu od 1.januara - 31. decembra 2017. godine, izdato je 6.195 potvrda o izraženoj nameri za traženjem azila, od kojih je 3556 lica smešteno u centre za azil. Od toga broja, 244 lica je registrovano u skladu sa odredbama Zakona o azilu, podneto je 235 zahteva za azil, obavljeno je 106 saslušanja i doneto je 225 odluka za ukupno 353 lica. Doneto je 3 rešenja o usvajanju zahteva za azil i dodeljivanju utočišta za 3 lica, 3 rešenja o usvajanju zahteva za azil i dodeljivanju supsidijarne zaštite za 11 lica. Takođe, doneto je 9 rešenja kojim se odbija zahtev za azil za 11 lica, 42 rešenja o odbacivanju zahteva za azil za 53 lica, kao i 112 zaključaka o obustavi postupka za 159 lica.

2018. godina

U 2018. godini izdato je 3.298 potvrda o izraženoj nameri da se zatraži azil i 5.112 potvrda o registraciji stranca koji je izrazio nameru da traži azil u Republici Srbiji, podneseni su zahtevi za azil, podneseno 176 razgovora, doneseno 301 rešenje za ukupno 478 osoba.

U 2018. godini doneseno je 11 odluka kojima se podržavaju molbe za azil i odobrava utočište za 11 lica, 6 odluka u vezi sa zahtevima za azil i dodeljivanjem supsidijarne zaštite za 14 lica. Takođe, doneseno je 21 rešenja o odbijanju zahteva za azil za 25 lica, 34 rešenja o odbijanju zahteva za azil za 45 lica, kao i 126 rešenja o obustavi ukidanja), postupak za 178 lica.

2019. godina

U 2019. godini izdato je 12.935 potvrda o registraciji stranaca koji su izrazili nameru da zatraže azil u Republici Srbiji. Podneseno je 251 zahtjeva za azil, obavljeno 178 razgovora i doneseno 304 odluke za ukupno 443 osobe.

U 2019. godini doneseno je 13 rešenja u kojima se podržavaju molbe za azil i daju utočište za 17 lica, 12 rešenja u kojima se podržava zahtev za azil i dodeljuje supsidijarna zaštita za 17 lica. Takođe, doneseno je 56 rešenja o odbijanju zahteva za azil za 80 lica, 10 rešenja o odbijanju zahteva za azil za 15 lica, kao i 131 rešenje o obustavi (suspenziji) postupka za 163 osobe.

Sve predstavljene odluke odnose se na tematike zahteva za azil.

Mehanizam za rano upozoravanje, spremnost i upravljanje krizama

Republika Srbija je razvila mehanizam za rano upozoravanje, spremnost i upravljanje krizama. Ministarstvo unutrašnjih poslova i Komesarijat za izbeglice i migracije potpisali su Protokol o prikupljanju i razmeni informacija o migracionim tokovima relevantnim za pokretanje mehanizma za odgovor na krize.

Na osnovu Zakona o upravljanju migracijama, Komesarijat analizira podatke i predlaže odgovarajuće mere Vladi. Plan odgovora koji se odnosi na povećan priliv migranata definiše pokazatelje na osnovu kojih se ovi mehanizmi pokreću.

Republika Srbija je definisala niz aktivnosti koje odgovaraju procesima koji su sastavni deo mehanizma za rano upozoravanje, spremnost i upravljanje krizama, a u skladu sa svrhom člana 33 Uredbe EU br. 604/2013 i daju odgovore na tri ključna pitanja: šta mehanizam za pokretanje, zašto se pokreće i koja je definicija akta?

U Ministarstvu unutrašnjih poslova i Komesarijatu za izbeglice i migracije u maju 2018. godine potpisan je Protokol o saradnji i razmjeni informacija, sa ciljem da se uspostavi mehanizam za rano upozoravanje, spremnost i upravljanje krizama.

Svrha ovog mehanizma je osigurati nesmetano funkcionisanje nacionalnog sistema azila pod svim okolnostima. Prema ovom protokolu, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Komesarijat za izbeglice i migracije dužni su, pod njihovom jurisdikcijom, da prikupljaju procese i sistematizuju informacije, razmjenjuju ih i na osnovu njih preduzimaju aktivnosti i mjere usmjerene na funkcionisanje nacionalnog sistema azila.

U svrhu operativne funkcionalnosti Mehanizma, resorna ministarstva i Komesarijat za izbeglice i migracije zajednički su izradili Plan za reagovanje u vanrednim situacijama definišući konkretne aktivnosti koje će se preduzeti ili pokazatelje na kojima se ovi mehanizmi pokreću. Plan se izrađuje jednom godišnje i po potrebi se može dopuniti. Na osnovu Zakona o upravljanju migracijama, Komesarijat koordinira pripremu dokumenta i predlaže dogovorene mere Vladi.

Ostale aktivnosti

Aktivnosti usmerene na podizanje svesti u zajednicama koje primaju migrante i azilante sprovode se kontinuirano. Komesarijat za izbeglice i migracije podržava aktivnosti podizanja svesti u zajednicama koje primaju migrante na dva načina:

- *pružanjem podrške organizacijama civilnog društva i*
- *pružanjem podrške jedinicama lokalne samouprave*

U budžetu se redovno dodeljuju sredstva za podršku organizacijama civilnog društva koje provode aktivnosti usmerene na podizanje svesti o lokalnim zajednicama koje su domaćini migranata (podržano je 11 NVO projekata u oblasti migracija i azila tokom 2019. godine u ukupnom iznosu od 3 miliona dinara). Uredba o uspostavljanju podsticajnih programa za LSG za sprovođenje mera i aktivnosti neophodnih za postizanje postavljenih ciljeva u oblasti upravljanja migracijama se donosi na godišnjoj osnovi.

U cilju jačanja tolerancije tokom 2019. godine, jedinicama lokalne samouprave dodeljeno je 5 miliona dinara. Jedna LSG je finansijski podržana u iznosu od 2,5 miliona dinara. Za aktivnosti koje su usmerene na izgradnju kapaciteta jedinica lokalne samouprave za rešavanje problema migranata smeštenih na njihovoj teritoriji 5 miliona dinara, dodeljeno je jedinicama lokalne samouprave u 2019. Dva LSG su finansijski podržana u iznosu od 1,25 miliona RSD).

Visina ovih sredstava i način njihove raspodele regulisan je Uredbom o uspostavljanju podsticajnih programa za sprovođenje mera i aktivnosti neophodnih za dostizanje postavljenih ciljeva u oblasti upravljanja migracijama u jedinicama lokalne samouprave i donosi se svake godine.

U okviru podrške EU upravljanju migracijama u Srbiji kontinuirano se sprovode aktivnosti socijalne kohezije kako bi se povezal lokalno i migrantsko stanovništvo u svim zajednicama u kojima su migranti smešteni. Te aktivnosti su bile podržane i intenzivirane nacionalnom medijskom kampanjom (jun-avgust 2019). Kampanja je obuhvatila TV spot prikazan na 17 nacionalnih i lokalnih TV stanica, radio džingl na 17 nacionalnih i lokalnih radio stanica i 21 bilbordu postavljenom u 15 različitih opština i gradova širom Srbije. Pored toga, u junu 2019. godine održane su radionice sa predstavnicima medija čiji je cilj bio da se poboljša saradnja lokalnih medija, lokalnih samouprava i institucija republičke vlade radi efikasnijeg upravljanja migracijama.

Na osnovu redovnih izveštaja o radu nadležnih organa, pre svega Kancelarije za azil i Komisije za azil, situacija u oblasti azila uspešno se prati, sa posebnim osvrtom na efikasnost prvostepenog i drugostepenog organa. Republika Srbija aktivno učestvuje u svim aktivnostima koje organizuju Regionalna inicijativa za migracije, azil i izbeglice - MARRI i Međunarodni centar za razvoj migracione politike - ICMPD.

Posle razmene pisama o razumevanju, Republika Srbija se aktivno uključila u brojne aktivnosti Evropske kancelarije za podršku azilu - EASO (obuka, sastanci), a takođe ima status posmatrača u EASO mreži za prijem. Republika Srbija je dobila status posmatrača u okviru Evropske mreže za reintegraciju - ERIN, kao i u okviru Inicijative za integrisano upravljanje povratkom - EURINT, što je čini prvom zemljom koja nije članica EU i prvom zemljom u regionu sa ovom statusa.

2. AZIL

PRELAZNO MERILO 1

OPŠTI REZULTAT

POKAZATELJ UTICAJA

<p>Republika Srbija treba da poveća svoje napore da se usaglasi sa zahtevima Evropske unije u oblasti azila. Posebno, Republika Srbija razvija snažan mehanizam za rano upozoravanje, pripremljenost i upravljanje kriznim situacijama i pravilno ga sprovodi u kriznim situacijama. Republika Srbija uspostavlja odgovarajući kapacitet za evidenciju raseljenih lica i utvrđuje da li im je neophodna međunarodna zaštita ili ne.</p>	<p>Unapređen mehanizam za rano upozoravanje, pripremljenost i upravljanje kriznim situacijama i pravilno se sprovodi u kriznim situacijama. Unapređen sistem registracije i upućivanja na proceduru azila lica kojima je potrebna međunarodna zaštita.</p>	<p>Republika Srbija pravovremeno i efikasno reaguje na krizne situacije. Licima kojima je potrebna međunarodna zaštita omogućen pristup proceduri azila.</p>
---	--	--

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELj REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
2.1.1	Unapređenje mehanizma za rano upozorenje, pripremljenost i upravljanje krizama	Komesarijat za izbeglice i migracije Ministarstvo unutrašnjih poslova	IV kvartal 2020. godine	<u>IPA 2016</u> <u>Tvining projekat</u> Jačanje kapaciteta Komesarijata za izbeglice i migracije Republike Srbije i drugih relevantnih institucija za sprovođenje politike i procedura za migracije i azil, u skladu sa pravnim tekovinama Evropske unije	Mehanizam za rano upozorenje, pripremljenost i upravljanje krizama unapređen. Plan reagovanja usklađen sa metodologijom Kancelarije Evropske unije za podršku sistemu azila - EASO	

2.1.2	Redovno ažuriranje Plana reagovanja u slučaju povećanog priliva migranata na teritoriji Republike Srbije	Komesarijat za izbeglice i migracije Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja	Kontinuirano	Troškovi sprovođenja predstavljeni su u dokumentu: <u>Plan reagovanja u slučaju povećanog priliva migranata na teritoriji Republike Srbije</u>	Ažuriran Plan reagovanja u slučaju povećanog priliva migranata na teritoriji Republike Srbije	
2.1.3	Sprovesti obuke službenika prve linije kontrole u skladu sa Priručnikom <u>"Pristup postupku azila"</u>	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava granične policije Kancelarija za azil Komesarijat za izbeglice i migracije	Kontinuirano	Regionalni projekat "Podrška upravljanju migracijama i zaštiti izbeglica u zemljama Zapadnog Balkana i Turskoj"	Broj sprovedenih obuka, Broj obučених službenika - 100% službenika prve linije kontrole	
2.1.4	Sprovesti obuke službenika prve linije kontrole, u skladu sa usvojenim Programskim sadržajem za realizaciju problemske nastave <i>"Primena Zakona o azilu i privremenoj zaštiti"</i>	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava granične policije Kancelarija za azil Komesarijat za izbeglice i migracije	Kontinuirano	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 558.900 evra godišnje, za 30 policijskih službenika, za 30 dana obuke u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih Budžet Komesarijata za izbeglice i migracije 1.863 evra godišnje, za jednog službenika Komesarijata, za 30	Sprovedene obuke Broj održanih obuka Broj obučених službenika- 100%	

				dana obuke		
--	--	--	--	------------	--	--

PRELAZNO MERILO 2	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELj UTICAJA
<p>Republika Srbija usvaja i sprovodi novi Zakon o azilu, koji je u najvećoj meri usklađen sa relevantnim pravnim tekovinama Evropske unije i kojim se obezbeđuje osnova za uspostavljanje inicijalne evidencije o sprovođenju postupka azila koji je usklađen sa propisima Evropske unije i kojim se obezbeđuju: neometani pristup postupku, razumno vreme za rešavanje zahteva za azil poboljšani kvalitet donetih odluka; brzine priznavanja statusa koje se mogu uporediti sa prosekom Evropske unije dovoljan prihvatni kapacitet i pomoć za tražioce azila i njihova integracija (uključujući osetljive kategorije) u društvo, delotvorne mere za sprečavanje moguće zloupotrebe prava od strane migranata, uključujući brze žalbene postupke; delotvorno i brzo vraćanje odbijenih podnosilaca zahteva u zemlju porekla ili treću zemlju tranzita. odgovarajuće zakonske i imigracione odredbe za neuspešne tražioce azila ili iregularne migrante koji se ne mogu brzo izmestiti iz Republike Srbije.</p>	<p>Zakon o azilu i privremenoj zaštiti, usklađen sa svim relevantnim pravnim tekovinama Evropske unije. Uspostavljen mehanizam za praćenje zakonodavstva u oblasti azila. Uspostavljen sistem inicijalne evidencije o sprovođenju postupka azila, usklađen sa pravnim tekovinama Evropske unije. Unapređen kvalitet rešenja izdatih po osnovu zahteva za azil. Obezbeđeni dovoljni smeštajni kapaciteti i pomoć za tražioce azila, posebno uzimajući u obzir osetljive kategorije lica. Donete mere za sprečavanje zloupotrebe prava od strane migranata. Uspostavljen mehanizam za brzo i pravovremeno vraćanje lica kojima je odbijen zahtev za azil u državu porekla ili državu tranzita. Donete relevantne odredbe i rešenja za lica koja se ne mogu u razumljivom i kratkom roku izmestiti sa teritorije Republike Srbije.</p>	<p>Zakon o azilu i privremenoj zaštiti sprovodi se u potpunosti, a u skladu sa odredbama propisanim Zakonom.</p>

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
2.2.1	Izraditi podzakonske akte u skladu sa novim Zakonom o azilu i privremenoj zaštiti	Ministarstvo unutrašnjih poslova Komesarijat za izbeglice i migracije Ministarstvo spoljnih poslova	IV kvartal 2020. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 10.800 evra – za izradu jednog podtakonskog akta, u 2020. godini u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih Budžet Komesarijata za izbeglice i migracije 5.400 evra – za izradu jednog podtakonskog akta, u 2020. godini u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih Budžet Ministarstva spoljnih poslova 2.700 evra – za izradu jednog podtakonskog akta, u 2020. godini u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih	Izrađeni podzakonski akti: Pravilnik o putnoj ispravi – Ministarstvo unutrašnjih poslova IV kvartal 2020. godine Pravilnik o uslovima pod kojima se obezbeđuju materijalni uslovi prihvata, postupak za njihovo umanjenje ili prestanak i načinu isplate sredstava za lične potrebe – Komesarijat za izbeglice i migracije IV kvartal 2020. godine Lista sigurnih država porekla – Ministarstvo spoljnih poslova IV kvartal 2020. godine	

2.2.2	Usvojiti podzakonske akte u skladu sa novim Zakonom o azilu i privremenoj zaštiti	Vlada Republike Srbije Ministarstvo unutrašnjih poslova Komesarijat za izbeglice i migracije Ministarstvo spoljnih poslova	II kvartal 2021. godine	Budžet Vlade Republike Srbije <i>633 evra, za usvajanje jednog podtakonskog akta, u 2021. godini u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Usvojeni podzakonski akti: Pravilnik o putnoj ispravi – Ministarstvo unutrašnjih poslova - II kvartal 2021. godine Pravilnik o uslovima pod kojima se obezbeđuju materijalni uslovi prihvata, postupak za njihovo umanjenje ili prestanak i načinu isplate sredstava za lične potrebe – Komesarijat za izbeglice i migracije II kvartal 2021. godine Lista sigurnih država porekla – Ministarstvo spoljnih poslova II kvartal 2021. godine	
2.2.3	Izraditi Nacrt predloga izmena i dopuna Zakona o azilu i privremenoj zaštiti - dodatno usklađivanje sa odredbama Direktive 2013/32 /EU, Direktive 2011/95/EZ, Direktive 2001/55/ES i Direktive 2013/33/ES	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal 2021. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 24.300 evra u 2021. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Komesarijata za izbeglice i migracije 14.580 evra u 2021. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva spoljnih poslova 9.720 evra u 2021. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Izrađen Nacrt predloga izmena i dopuna Zakona o azilu i privremenoj zaštiti.	

2.2.4	Usvojiti Zakon o izmenama i dopunama Zakona o azilu i privremenoj zaštiti - dodatno usklađivanje sa odredbama Direktive 2013/32 /EU, Direktive 2011/95/EZ, Direktive 2001/55/ES i Direktive 2013/33/ES	Narodna skupština Republike Srbije Vlada Republike Srbije Ministarstvo unutrašnjih poslova	III kvartal 2021. godine	Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra u 2021. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Narodne skupštine Republike Srbije 40.008 evra u 2021. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Usvojen Zakon o izmenama i dopunama Zakona o azilu i privremenoj zaštiti Uspostavljen normativni okvir koji će omogućiti Republici Srbiji da se dodatno uskladi sa pravnim tekovinama Evropske unije, posebno u pogledu sprovođenja posebnih oblika postupaka, prava tražilaca azilaprava tražilaca azila - vezano za direktive navedene u okviru aktivnosti	
2.2.5	Izraditi Nacrt predloga izmena i dopuna Zakona o azilu i privremenoj zaštiti - druga faza - potpuna usklađenost sa odredbama Uredbe (EZ) broj 2725/2000 i Uredbe Saveta (EZ) broj 407/2002 o uspostavljanju „EURODAC” sistema za upoređivanje otisaka prstiju i sprovođenja Uredbe Saveta (EZ) broj 604/2013 o uvođenju kriterijuma i mehanizama za utvrđivanje države članice koja je zadužena za obradu zahteva za međunarodnu zaštitu koji državljanin treće zemlje ili lice bez	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Dve godine pre prijema Republike Srbije u članstvo Evropske unije	<i>Troškovi trenutno nepoznati</i>	<u>Izraden</u> Nacrt predloga izmena i dopuna Zakona o azilu i privremenoj zaštiti.	

	državljanstva preda u jednoj od država članica - <i>Dablinska uredba</i>					
2.2.6	<p>Usvojiti Zakon o izmenama i dopunama Zakona o azilu i privremenoj zaštiti - druga faza - potpuna usklađenost sa odredbama Uredbe (EZ) broj 2725/2000 i Uredbe Saveta (EZ) broj 407/2002 o uspostavljanju EURODAC sistema za upoređivanje otisaka prstiju i sprovođenja Uredbe Saveta (EZ) broj 604/2013 o uvođenju kriterijuma i mehanizama za utvrđivanje države članice koja je zadužena za obradu zahteva za međunarodnu zaštitu koji državljanin treće zemlje ili lice bez državljanstva preda u jednoj od država članica - <i>Dablinska uredba</i></p>	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Dve godine pre prijema Republike Srbije u članstvo Evropske unije	<i>Troškovi trenutno nepoznati</i>	<p><u>Usvojen</u> Zakon o izmenama i dopunama Zakona o azilu i privremenoj zaštiti.</p> <p>Uspostavljen normativni okvir koji će omogućiti Republici Srbiji da se uskladi sa pravnom tekovinom EU, posebno sa odredbama koje regulišu uspostavljanje sistema EURODAC</p>	

2.2.7	Sprovesti obuke zaposlenih koji će pružiti tehničku pomoć korisnicima sistema EURODAC	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava granične policije	IV kvartal 2022. godine	IPA projekat Regionalna podrška upravljanju migracijama na Zapadnom Balkanu i Turskoj IPA 2016 Sektorska budžetska podrška - komplementarna pomoć - Podrška pripremi za učešće u EUROSUR mreži i EURODAC sistemu, <i> vrednosti od 1.000.000 evra</i>	Sprovedene obuke ²	
2.2.8	Definisati procedure koje treba uspostaviti radi razmene podataka u okviru sistema EURODAC	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava granične policije	IV kvartal 2022. godine	IPA projekat 2016 - Sektorska budžetska podrška - komplementarna pomoć - Podrška pripremi za učešće u EUROSUR mreži i EURODAC sistemu, <i> vrednosti od 1.000.000 evra</i>	Izrađene procedure radi razmene podataka u okviru sistema EURODAC	
2.2.9	Unapređenje kadrovskih kapaciteta Komesarijata za izbeglice i migracije, u oblasti integracija	Komesarijat za izbeglice i migracije	II kvartal 2019. godine- kontunuirano	<i>Veza: potpoglavlje Migracije- Prelazno merilo 1</i>	Pravilnih o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Komesarijatu za izbegice i migracije usvojen	
2.2.10	Sprovoditi programe integracije	Komesarijat za izbeglice i migracije	Kontinuirano	Budžet Komesarijata za izbelice i migracije 4.000.000 dinara* godišnje (* 1evro=120 dinara)	Udeo/ procenat lica kojima je pružena pomoć u procesu integracije u odnosu na broj lica koji se obratio za pomoć Broj lica kojima je potrebna dodatna podrška za integraciju	

²Број и проценат обучених службеника тренутно нису познати

					Broj lica iz osetljivih kategorija koji su tu podršku i dobili	
2.2.11	Obezbediti delotvornu podršku za asistirani dobrovoljni povratak	Komesarijat za izbeglice i migracije Ministarstvo unutrašnjih poslova	Kontinuirano	Projekat Međunarodne organizacije za migracije - IOM MADAD <i>Veza: potpoglavlje Migracije- Prelazno merilo 4</i>	Udeo/procentat lica vraćenih u postupku asistirano dobrovoljnog povratka u odnosu na broj prijavljenih lica	
2.2.12	Ojačati kadrovske kapacitete za implementaciju mehanizma dobrovoljnog povratka	Komesarijat za izbeglice i migracije Ministarstvo unutrašnjih poslova	Kontinuirano	Budžet Komesarijata za izbeglice i migracije 298.080 evra godišnje u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih, kao i preaspodela postojećih zaposlenih	Broj službenika angažovanih na poslovima asistirano dobrovoljnog povratka -20 službenika Broj sprovedenih obuka iz asistirano dobrovoljnog povratka u odnosu na broj onih kojima je obuka potrebna – 20 službenika – 100%	
2.2.13	Ojačati institucionalne kapacitete za implementaciju mehanizma prinudnog povratka odbijenih podnosilaca zahteva u treću zemlju ili zemlju tranzita	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava granične policije	Kontinuirano	<i>Veza: potpoglavlje Migracije- Prelazno merilo 4</i>	Broj službenika angažovanih na poslovima prinudnog povratka Broj sprovedenih obuka <i>potpoglavlje Migracije- Prelazno merilo 4</i>	

2.2.14	Jačanje nacionalnog sistema za monitoring i evaluaciju implementacije zakonodavstva u oblasti azila	Ministarstvo unutrašnjih poslova Komesarijat za izbeglice i migracije	IV kvartal 2020. godine	Projekti: SDC i IPA II regionalni projekat: Regionalna podrška upravljanju migracijama na Zapadnom Balkanu i Turskoj	Izveštaji o sprovođenju zakonodavstva u oblasti azila su standardizovani i redovno se objavljuju	
2.2.15	Otkloniti uočene nedostatke u primeni Zakona o azilu i privremenoj zaštiti na osnovu preporuka Zaštitnika građana i Nacionalnog preventivnog mehanizma za dalje unapređenje nacionalnog sistema azila u Republici Srbiji	Ministarstvo unutrašnjih poslova Komesarijat za izbeglice i migracije	Kontinuirano	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 44.712 evra godišnje <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Komesarijata za izbelice i migracije 29.808 evra godišnje <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Sprovedene preporuke Zaštitnika građana Sprovedene preporuke Nacionalnog preventivnog mehanizma	

<p>Republika Srbija suštinski ojačava svoje institucionalne kapacitete za efikasnu obradu zahteva za azil i obezbeđuje finansijsku održivost nadležnih institucija, uključujući relevantne upravne i pravosudne organe na lokalnom i nacionalnom nivou. Posebno: Kapacitet Kancelarije za azil da adekvatno i blagovremeno obrađuje zahteve za azil, ojačava se dodatnim zapošljavanjem i obezbeđivanjem sveobuhvatnih obuka za zaposlene, kao i obezbeđivanjem razvoja i redovnih procena. Kapacitet Komesarijata za izbeglice i migracije dodatno se nadograđuje u skladu sa utvrđenim zahtevima, uključujući i kroz redovne obuke. Pravosudni organi zaduženi za obradu zahteva za azil i imigraciju dobijaju odgovarajuću obuku. Republika Srbija razvija sposobnost da dalje povećava svoje prihvatne kapacitete na osnovu stalnog praćenja migracionih kretanja i potreba iregularnih migranata na njenoj teritoriji.</p>	<p>Ojačani administrativni i institucionalni kapaciteti Republike Srbije, neophodni za sprovođenje procedure azila, u prvom redu Kancelarije za azil. Obezbeđena sredstva Zakonom o budžetu Republike Srbije za institucije uključene u procedure azila, na lokalnom nivou i nivou Republike Srbije kao celine.</p>	<p>Broj zaposlenih i obučenih službenika. Broj održanih obuka. Obezbeđena sredstva u skladu sa Zakonom o budžetu Republike Srbije na razdelima nadležnih institucija.</p>
---	---	---

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
2.3.1	Obezbediti sredstva u budžetu u skladu sa potrebama Kancelarije za azil	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Kontinuirano	Ministarstvo unutrašnjih poslova – 4.000.000 dinara * godišnje (*1 evro= 120 dinara) <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Obezbeđena sredstva u budžetu Republike Srbije	
2.3.2	Obezbediti sredstva u budžetu u skladu sa potrebama Komesarijata za izbeglice i migracije	Komesarijat za izbeglice i migracije	Kontinuirano	Budžet Komesarijata za izbelice i migracije 480.000.000* dinara godišnje (*1 evro= 120 dinara)	Obezbeđena sredstva u budžetu Republike Srbije	

2.3.3	<p>Sprovesti obuke za službenike Kancelarije za azil sa usvojenim Programom specijalističkih obuka po metodologiji Kancelarije Evropske unije za podršku sistema azila, na teme:</p> <p><u>Zajednički evropski sistem azila,</u> <u>Tehnike intervjua sa tražiocima azila,</u> <u>Informacije o zemljama porekla,</u> <u>Procena dokaza i Isključenje iz prava na azil</u></p>	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Kontinuirano	<p><u>Troškovi pokriveni iz sredstava Kancelarije Evropske unije za podršku sistema azila - EASO</u></p>	<p>Zajednički evropski sistem azila- 30%</p> <p>Tehnike intervjua sa tražiocima azila - 90%</p> <p>Informacije o zemljama porekla - 90%</p> <p>Procena dokaza-90%</p> <p>Isključenje iz prava na azil-20%</p> <p>Osnovna prava - 10%</p>	
2.3.4	<p>Sprovoditi obuke za službenike u Komesarijatu za izbeglice i migracije i za osoblje koje je u direktnom ili indirektnom kontaktu sa tražiocima azila</p>	Komesarijat za izbeglice i migracije	Kontinuirano	<p>EU finansiran Projekat Podrška upravljanju informacijama, komunikacijama i kapacitetima za planiranje pri upravljanju migracijama u Republici Srbiji koji sprovodi Međunarodna organizacija za migracije - IOM - SEM projekat Podrška sistemu upravljanja migracijama u Srbiji</p> <p><u>IPA 2016</u> Tvining projekat - Podrška jačanju</p>	<p>Broj održanih obuka u skladu sa Programom obuke Broj službenika koji su prošli obuke – 50%</p>	

				upravljanja migracijama i sistema azila		
2.3.5	Kontinuirano unapređenje i praćenje standarda u centrima za azil u skladu sa standardima Kancelarije Evropske unije za podršku sistemu azila - EASO i Visokog komesarijata Ujedinjenih nacija za izbeglice - UNHCR i održavanje kapaciteta koji se u kratkom roku mogu iskoristiti za smeštaj tražilaca azila u slučaju njihovog masovnog priliva	Komesarijat za izbeglice i migracije	Kontinuirano	<u>Specijalna mera 6 Ugovor – Međunarodna organizacija za migracije - IOM</u> <i>rekonstrukcija i održavanje</i> 900.000 evra	Smeštaj tražilaca azila je u skladu sa standardima Kancelarije Evropske unije za podršku sistemu azila EASO	

2.3.6	Otvaranje novog centra za azil i obezbeđivanje opreme, u skladu sa standardima Kancelarije Evropske unije za podršku sistema azila - EASO	Komesarijat za izbeglice i migracije	I kvartal 2021. godine	<u>Projekat IPA 2014</u> Akcioni dokument: Podrška sektoru unutrašnjih poslova <u>Ukupna vrednost projekta</u> <u>3.240.000 evra</u> <u>Ukupno za ovu aktivnost:</u> 1) <i>zgrade i građevinski objekti</i> 10.262.000 dinara 2) <i>zgrade i građevinski objekti</i> 92.357.000 dinara 3) <i>usluge po ugovoru</i> 5.856.000 dinara	Otvoren novi Centar za azil	
2.3.7	Sprovođenje aktivnosti u cilju podizanja svesti u zajednicama koje primaju tražioce azila i migrante	Komesarijat za izbeglice i migracije	Kontinuirano	Budžet Komesarijata za izbelice i migracije 5.000.000 dinara godišnje ili 41.700 evra godišnje	Broj organizacija civilnog društva i jedinica lokalne samouprave podržan preko javnih poziva Komesarijata za izbeglice i migracije	

2.3.8	Sprovesti obuke za članove Komisije za azil	Ministarstvo unutrašnjih poslova Komesarijat za izbeglice i migracije Komisija za azil Upravni sud	Kontinuirano	<u>IPA II Regionalni projekat</u> “ Podrška upravljanju migracijama i zaštiti izbeglica u zemljama Zapadnog Balkana i Turskoj“ Projekat IOM: Podrška jačanju upravljanja migracijama i azilom u Republici Srbiji	Broj održanih obuka Broj obučanih članova Komisije za azil – 60%	
2.3.9	Sprovesti obuke za sudije Upravnog suda	Ministarstvo unutrašnjih poslova Komisija za azil Upravni sud	Kontinuirano	<u>IPA II Regionalni projekat</u> “ Podrška upravljanju migracijama i zaštiti izbeglica u zemljama Zapadnog Balkana i Turskoj“ Projekat IOM: Podrška jačanju upravljanja migracijama i azilom u Republici Srbiji	Broj obučanih sudija Upravnog suda Broj održanih obuka - 50%	
2.3.10	Nastaviti sa redovnim koordinacionim sastancima između Komesarijata za izbeglice i migracije, Ministarstva unutrašnjih poslova i drugih relevantnih institucija radi	Komesarijat za izbeglice i migracije	Kontinuirano, najmanje kvartalno, a u slučaju potrebe i češće	Budžet Komesarijata za izbeglice i migracije 310 evra po sastanku <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Broj sastanaka Broj usvojenih odluka	

razmatranja celokupne situacije u oblasti azila i migracija, sa posebnim naglaskom na dostupne smeštajne kapacitete naspram potreba i očekivanih tokova migracija					
--	--	--	--	--	--

3. VIZNA POLITIKA

Trenutno stanje

Pravni okvir vizne politike čine Zakon o strancima (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 24/2018 i broj 24/2018), Zakon o putnim ispravama (Službeni glasnik Republike Srbije broj 90/2007, 116/2008, 104/2009, 76/2010 i 62/14) i podzakonska akta i uredbе kao što su: Pravilnik o vizama, Pravilnik o bližim uslovima i načinu izdavanja viza na graničnom prelazu, Uredba o bližim uslovima za odbijanje ulaska stranaca u Republiku Srbiju i Uputstvo za obradu zahteva za izdavanje viza u okviru Viznog informacionog sistema.

Vize izdaju diplomatsko- konzularna predstavništva Republike Srbije u inostranstvu, na osnovu prethodne saglasnosti Ministarstva unutrašnjih poslova.

Vizni režim Republike Srbije proizilazi iz odluka Vlade Republike Srbije i bilateralnih sporazuma i većim delom je usklađen sa Uredbom broj 1806/2018. U pogledu Aneksa I Uredbe broj 1806/2018, viza za ulazak u Republiku Srbiju nije potrebna državljanima sledećih država:

1. **Jermenija**
2. **Azerbejdžan**
3. **Bahrejn**
4. **Belorusija**
5. **Bolivija**
6. **Burundi**
7. **Narodna Republika Kina**
8. **Kuba**
9. **Kuvajt**
10. **Gvineja Bisao**
11. **Indija**
12. **Indonezija**
13. **Jamajka**
14. **Kazahstan**
15. **Katar**
16. **Kirgiska Repbulika**
17. **Mongolija**
18. **Oman**
19. **Ruska federacija**
20. **Surinam**
21. **Tunis**
22. **Turska**

dok je, u odnosu na pozitivnu listu Evropske unije iz Aneksa II navedene Uredbe, viza za ulazak neophodna državljanima sledećih država:

1. **Brunei Darusalam**
2. **Gvatemala**
3. **Honduras**
4. **Kiribati**
5. **Malezija**
6. **Maršalska ostvra**
7. **Mauricijus**
8. **Mikronezija**

9. Nauru
10. Nukaragva
11. Panama
12. Sveta Lucija
13. El Salvador
14. Samoa
15. Solomonska ostrva
16. Istočni Timor
17. Tonga
18. Tuvalu
19. Vanuatu
20. Venecuela

Pre prijema u članstvo Evropske unije, **Republika Srbija će u potpunosti uskladiti svoj vizni režim sa onim koji važi za države članice** i u tom cilju usvojiće dinamiku posebnih i vremenski ograničenih aktivnosti - **Plan harmonizacije viznog režima**, što će, između ostalog, uključiti i rad na jačanju administrativnih kapaciteta.

U okviru ovih aktivnosti, mora se posvetiti i pažnja ponovnom uspostavljanju viznog režima sa zemljama trećeg sveta, u odnosu na koje postoji odstupanje u odnosu na listu trećih zemalja kojima je potrebna viza za ulazak u Evropsku uniju.

Sistem izdavanja viza

Sistem izdavanja viza je u **velikoj meri usklađen sa odredbama Uredbe broj 810/2009/EZ - vizni kodeks**. Da bi se uklonile slabosti u izgradnji administrativno-tehničkih kapaciteta, u toku je rad na izmeni zakonskih propisa i njihovom usklađivanju sa propisima Evropske unije o viznoj politici.³ U tom cilju, Republika Srbija usvojila je Zakon o strancima i Pravilnik o vizama, a u planu je donošenje i Zakon o spoljnim poslovima, kao i prateća podzakonska akta. Pored toga, uspostavljeni su pravni instrumenti, kako bi se osiguralo da podnosioci zahteva budu obavešteni o ishodu svog zahteva za izdavanje vize, kako bi eventualno mogli da izjave žalbu na odbijanje zahteva.

U cilju daljeg usklađivanja sa viznim režimom Evropske unije, Vlada Republike Srbije donela je Odluku o ulasku bez viza u Republiku Srbiju nosioca stranih pasoša, koji poseduju važeću Šengen vizu, vizu Velike Britanije ili druge države članice Evropske unije ili vizu Sjedinjenih Američkih Država i za nosioce stranih pasoša koji imaju regulisan boravak u državama Šengen zone, državama članicama Evropske unije ili u Sjedinjenim Američkim Državama⁴. Prema toj Odluci, koja je stupila na snagu 8. novembra 2014. godine, navedene kategorije stranih državljana mogu da uđu, tranzitiraju i borave u Republici Srbiji do 90 dana u periodu od 6 meseci.

Vize izdate na granici

Republika Srbija smanjila je broj izdatih viza na granici, koje se u skladu sa važećim Zakonom o strancima izdaju u izuzetnim slučajevima (*hitni zdravstveni razlozi, humanitarna pomoć ili lični i profesionalni razlozi, kao na primer za sportske timove*). U takvim situacijama, izdaje se viza tipa „C“ (*kratak boravak – jedan ulazak i boravak do 15 dana*).

³Uredba Saveta E3 broj 539/2001, Vizni kodeks

⁴30. oktobar 2014. godine

Na graničnim prelazima su tokom 2012.godine, izdate su 204 vize, 2013. godine izdato je 461 viza, 2014. godine izdato je 190 viza, 2015. godine izdato je 80, u 2016. godini izdato 63 vize, u 2017. godini 101 viza u 2018. godini izdato je 108 viza, dok je u toku 2019. godine na granici izdato ukupno 68 viza

Više od 95% viza izdato je učesnicima međunarodnih sportskih događaja i izdavanje ovih viza nije se vršilo sistematski već pre kao rezultat hitne potrebe ili specifičnosti date situacije. **Trend smanjenja broja viza izdatih na granici se nastavlja, sa konačnim ciljem da se u tom smislu postupa u potpunosti u skladu sa pravnim tekovinama Evropske unije.**

U cilju održavanja smanjenja broja izdatih viza na granici, saradnja će biti poboljšana i intenzivirana sa organizatorima velikih sportskih događaja kako bi se pravovremene vize mogle odobriti u diplomatskim misijama ili konzularnim predstavništvima Republike Srbije.

Od 21.juna 2014. godine, Republika Srbija je obustavila izdavanje izlaznih viza državljanima Republike Srbije - nosiocima pomorskih i brodarskih knjižica, kao i izdavanje drugih viza zasnovanih na bilateralnim sporazumima u skladu sa izmenama i dopunama Zakona o putnim ispravama.

U pogledu bezbednosti dokumenata i karakteristika viza, postignut je najviši stepen usklađenosti, posebno sa ICAO standardima. Oblik i format vizne nalepnice sličan je šengenskoj nalepnici, sa razlikom u boji i bezbednosnim elementima. Vize za ulazak u Republiku Srbiju izdaju se lepljenjem vizne nalepnice u pasošu, uz unošenje fotografije i podataka u obrazac za vizu mehaničkim putem. Vizni obrazac se štampa u Narodnoj banci Srbije - Zavodu za izradu novčanica i kovanog novca - Topčider. Puna harmonizacija biće moguća tek kad primimo poverljive tehničke specifikacije o jedinstvenom formatu Šengenske vize, koji će morati da bude primenjen pre formalnog pristupa. Dalje aktivnosti će biti usmerene u pravcu unapređenja ovog segmenta, kao i izgradnje kapaciteta za prijem poverljivih podataka o bezbednosnim karakteristikama putnih isprava i formatu viza i njihovoj praktičnoj primeni.

Vizni informacioni sistem

Nacionalni Vizni informacioni sistem uspostavljen je 2012.godine, prema modelu koji se koristi u državama članicama Evropske unije i povezo je diplomatsko-konzularna predstavništva Republike Srbije, odnosno Ministarstvo spoljnih poslova i Ministarstvo unutrašnjih poslova, a sistem se nalazi u prostorijama Ministarstva spoljnih poslova.

Vizni informacioni sistem je u funkciji u u svim diplomatsko-konzularnim predstavništvima Republike Srbije širom sveta, koje obrađuju zahteve za izdavanje viza.

Za konzularne službenike Ministarstva spoljnih poslova i osoblje diplomatsko-konzularnih predstavništava, kao i za službenike Ministarstva unutrašnjih poslova planirana je kontinuirana obuka za rad na izdavanju viza. Vizni informacioni sistem koji je trenutno u upotrebi ima elektronsku bazu podataka ili evidenciju viza koja je dostupna Ministarstvu unutrašnjih poslova, Ministarstvu spoljnih poslova Republike Srbije i diplomatsko-konzularnim predstavništvima Republike Srbije u inostranstvu koja su povezana u Vizni informacioni sistem. Po završetku detaljne stručne i tehničke analize, biće uklonjeni tehnički nedostaci ovog informacionog sistema i biće uveden standardizovani softver kako bi se omogućilo povezivanje sa drugim bazama podataka.

Sve planirane mere biće realizovane i implementirane u okviru Akcionog plana za ulazak u šengenski prostor.

3. VIZNA POLITIKA

PRELAZNO MERILO 1

OPŠTI REZULTAT

POKAZATELJ UTICAJA

Republika Srbija treba da poveća svoje napore da se usaglasi sa zahtevima Evropske unije u oblasti vizne politike. Posebno, Republika Srbija smanjuje izdavanje viza na granicama i usklađuje svoju viznu politiku sa zahtevima Evropske unije u ovom pogledu. Republika Srbija sprovodi sveobuhvatnu procenu potreba kao osnovu za relevantne delove neophodnog Šengenskog akcionog plana - <i>obrađeno u okviru potpoglavlja Spoljne granice i Šengen</i>	Normativni okvir Republike Srbije je u velikoj meri usklađen sa pravnim tekovinama Evropske unije. Vizna politika Republike Srbije sprovodi se u skladu sa zahtevima Evropske unije. Vizni režim Evropske unije, u velikoj meri usklađen sa viznim režimom koji je na snazi u državama članicama Evropske unije	Broj viza izdatih na granici smanjen. Definisani kapaciteti, rokovi i instrumenti za harmonizaciju viznog režima. Ojačani kadrovski kapaciteti za sprovođenje vizne politike - obučeno osoblje
---	---	--

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
3.1.1	Izraditi Nacrt predloga Plana o harmonizaciji viznog režima u skladu sa viznim režimom Evropske unije	Ministarstvo spoljnih poslova	IV kvartal 2021. godine	Budžet Ministarstva spoljnih poslova 32.400 evra u 2020. godini 64.800 evra u 2021. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Izrađen Nacrt Plana kojim su definisani kapaciteti, rokovi i instrumenti za harmonizaciju viznog režima	
3.1.2	Usvojiti Plan harmonizacije viznog režima	Vlada Republike Srbije	I kvartal 2022. godine	Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra u 2022. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Usvojen Plan kojim su definisani kapaciteti, rokovi i instrumenti za harmonizaciju viznog režima	
3.1.3	Uskladiti bilateralne sporazume o ukidanju viznog režima koji će biti zaključeni i doneti odluke o viznom režimu prema trećim zemljama u	Ministarstvo spoljnih poslova Odeljenje za viznu politiku Ministarstvo unutrašnjih poslova	najkasnije 6 meseci pre prijema u članstvo Evropske unije	Budžet Ministarstva spoljnih poslova 64.800 evra godišnje <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Zaključeni bilateralni sporazumi, donete odluke o viznom režimu sa trećim zemljama	

	skladu sa Uredbom Saveta (EZ) broj 539/2001			Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 32.400 evra godišnje <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>		
3.1.4	Unaprediti tehničke i administrativne kapacitete neophodne za implementaciju usklađenog viznog režima	Ministarstvo spoljnih poslova Odeljenje za viznu politiku Ministarstvo unutrašnjih poslova	6 meseci pre prijema u članstvo Evropske unije	<u>Preraspodela iz nabavljenih resursa</u>	Obezbeđena IT oprema i povećani administrativni kapaciteti time što je izvršena obuka osoblja Ministarstva spoljnih poslova i Uprave graniče policije Ministarstva unutrašnjih poslova	
3.1.5	Inicirati i sprovesti diplomatske aktivnosti u skladu sa međunarodnim pravom i praksom prema trećim zemljama, sa kojima postoje bilateralni sporazumi ili unilateralne odluke o izuzeću od viznog režima, u cilju usklađivanja sa Uredbom 539/2001	Ministarstvo spoljnih poslova Odeljenje za viznu politiku Ministarstvo unutrašnjih poslova	6 meseci pre prijema u članstvo Evropske unije	Budžet Ministarstva spoljnih poslova 64.800 evra godišnje <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 16.200 evra godišnje <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Objavljene odluke Vlade Republike Srbije Uredba o viznom režimu, razmenjeni diplomatski instrumenti, uspostavljeni tehnički i administrativni kapaciteti za sprovođenje postupaka u skladu sa diplomatskim pravilima i evropskom praksom	

3.1.6	Izvršiti adekvatnu tehničku i logističku pripremu i obezbediti kapacitete za prijem, nekoliko meseci pre pristupa, poverljivih podataka o bezbednosnim karakteristikama putnih isprava i formata viza i njihovoj primeni u praksi	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava granične policije Ministarstvo spoljnih poslova Narodna banka Srbije Zavod za izradu novčanica i kovanog novca - Topčider	6 meseci pre prijema u članstvo Evropske unije	<u>Troškovi trenutno nepoznati</u>	Ojačani kapaciteti za prijem poverljivih podataka o bezbednosnim karakteristikama putnih isprava i formata viza, kao i njihova primena u praksi	
3.1.7	Izraditi Nacrt predloga novog Zakona o spoljnim poslovima, u skladu sa pravnim tekovinama Evropske unije	Ministarstvo spoljnih poslova	IV kvartal 2021. godine	Budžet Ministarstva spoljnih poslova 16.200 evra u 2020. godini 81.000 evra u 2021. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	<u>Izrađen</u> Nacrt zakona o spoljnim poslovima u skladu sa standardima Evropske unije	
3.1.8	Usvojiti Zakon o spoljnim poslovima, u skladu sa pravnim tekovinama Evropske unije	Narodna skupština Republike Srbije Vlada Republike Srbije	I kvartal 2022. godine	Budžet Narodne skupštine Republike Srbije 40.008 evra u 2022. godini Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra u 2022. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	<u>Usvojen</u> Zakon o spoljnim poslovima u skladu sa standardima Evropske unije	

3.1.9	Izraditi Nacrt predloga novog Zakona o strancima, u skladu sa pravnim tekovinama Evropske unije	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava granične policije Ministarstvo spoljnih poslova	IV kvartal 2020. godine	<u>Budžetirano u okviru aktivnosti broj. 1.2.1 – potpoglave 1 - Migracije</u>	Zakon o strancima <u>izrađen</u> u skladu sa standardima Evropske unije	
3.1.10	Usvojiti novi Zakon o strancima, u skladu sa pravnim tekovinama Evropske unije	Narodna skupština Republike Srbije Vlada Republike Srbije	II kvartal 2021. godine	<u>Budžetirano u okviru aktivnosti broj. 1.2.2 – potpoglave 1 - Migracije</u>	Zakon o strancima <u>usvojen</u> u skladu sa standardima Evropske unije	
3.1.11	Sprovesti analizu finansijskih, administrativnih, zakonskih i proceduralnih mera, kao i neophodne infrastrukture za implementaciju Viznog informacionig sistema, kako bi se postigla puna usklađenost sa Viznim informacionim sistemom Evropske unije	Ministarstvo spoljnih poslova – Odeljenje za viznu politiku Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal 2021. godine	Budžet Ministarstva spoljnih poslova 129.600 evra u 2020. godini 32.400 evra u 2021. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Analiza je sprovedena i definisane su preporuke za jačanje administrativnih kapaciteta i infrastrukture	

3.1.12	Obezbediti neophodnu opremu, novi softver i hardver, koji će omogućiti elektronsko povezivanje nadležnih organa <i>Ministarstvo spoljnih poslova, Ministarstvo unutrašnjih poslova, diplomatsko-konzularna predstavništva</i>	Ministarstvo spoljnih poslova Odeljenje za viznu politiku Ministarstvo unutrašnjih poslova	Kontinuirani zadatak do 6 meseci pre prijema u članstvo Evropske unije	<u>Troškovi trenutno nepoznati</u>	Uspostavljen Vizni informacijski sistem	
3.1.13	Obučiti konzularno osoblje u skladu sa zahtevima korišćenja Viznog informacijskog sistema	Ministarstvo spoljnih poslova	Redovan zadatak u skladu sa potrebama	Budžet Ministarstva spoljnih poslova 6.480 evra godišnje – <i>za obuku jednog službenika Ministarstva spoljnih poslova u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Broj sprovedenih kurseva obuke, broj polaznika Evaluacija obuke	

SPOLJNE GRANICE I ŠENGEN

TREKUTNO STANJE

Republika Srbija obuhvata teritoriju od 88.361 km² i graniči se Mađarskom, Rumunijom, Republikom Bugarskom, Republikom Hrvatskom, Bosnom i Hercegovinom, Crnom Gorom, Republikom Severnom Makedonijom i Republikom Albanijom.

Ukupna dužina državne granice Republike Srbije iznosi 2.361,86 km. Glavni organ nadležan za kontrolu granice je Uprava granične policije Ministarstva unutrašnjih poslova.

NORMATIVNI OKVIR

Zakon o graničnoj kontroli i Zakon o strancima

Zakon o graničnoj kontroli (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 24/2018), usvojen marta meseca 2018. godine, predstavlja osnovni pravni akt za kontrolu državne granice Republike Srbije i u velikoj meri je usklađen sa standardima Evropske unije u pogledu pravila granične kontrole- Šengen border kodom, odnosno Uredbom 399/16.

Odredbe Zakona o graničnoj kontroli i Zakona o strancima (usvojen u martu mesecu 2018. godine) usklađene su sa odredbama Evropske unije koje se odnose na uslove ulaska, overu putnih isprava, olakšan ulazak lica (iz humanitarnih razloga, nacionalnih interesa ili zbog međunarodnih obaveza), izdavanje viza na granici, odstupanje od režima graničnih provera, detaljne granične provere, prva i druga linija kontrole, nadzor državne granice putem mobilnih i fiksnih uređaja, posebnih pravila za specifične vrste saobraćaja i prelazak granice određenih kategorija lica, upravljanje graničnim prelazima, putovanje maloletnika, kompenzatorne mere, na odbijanje ulaska na teritoriju Republike Srbije, mogućnosti za otvaranje zajedničkih graničnih prelaza, dužinu boravka (90 dana u toku 6 meseci). Pored navedenih, u martu mesecu 2018. godine, usvojen je Zakon o azilu i privremenoj zaštiti.

Trenutni normativni okvir predstavlja dobru osnovu i omogućava nastavak daljih poboljšanja u pravcu usaglašavanja sa standardima Evropske unije. Imajući u vidu da usaglašavanje pravnog okvira predviđa postepene i sveobuhvatne korake, postoji potreba za širim pristupom u razvoju pravnog okvira koji bi bio usaglašen sa pravnim tekovinama Evropske unije.

Preporuke iz Šengenskog kataloga, u pogledu organizacije i nadležnosti jedinstvenog organa odgovornog za kontrolu i koordinaciju granice na centralnom, regionalnom i lokalnom nivou, integrisane su u relevantno zakonodavstvo i organizacionu strukturu Uprave granične policije.

Usvojeni su podzakonski akti za sprovođenje navedenih zakona. Na osnovu Zakona o graničnoj kontroli doneto je 12 pravilnika i dve uredbe:

1. **Pravilnik o obliku, sadržini i načinu postavljanja posebnih oznaka, tabli i signalizacije za označavanje blizine državne granice, graničnog prelaza, radnog vremena graničnog prelaza i područja graničnog prelaza** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 65 od 24. avgusta 2018. godine);
2. **Pravilnik o načinu postupanja granične policije prilikom utvrđivanja i rešavanja graničnog incidenta i povrede državne granice** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 42 od 1. juna 2018. godine);

3. **Pravilnik o izgledu i sadržini obrasca i načinu najave i odjave lova uz graničnu liniju** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 63 od 17. avgusta 2018.godine);
4. **Pravilnik o izgledu i sadržini obrasca zahteva za izdavanje graničnog odobrenja, graničnog odobrenja i načinu izdavanja graničnog odobrenja** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 42 od 1. juna 2018. godine);
5. **Pravilnik o načinu podnošenja zahteva i izdavanja saglasnosti za uređenje prostora uz državnu granicu** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 65 od 24. avgusta 2018. godine);
6. **Pravilnik o načinu podnošenja zahteva i postupku izdavanja saglasnosti za izgradnju, postavljanje objekata, promenu njihove namene, kao i postavljanju instalacija, opreme i uređaja na području graničnog prelaza i davanju prethodne saglasnosti za početak radova na području graničnog prelaza** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 104 od 28. decembra 2018. godine);
7. **Pravilnik o sadržaju zahteva za izdavanje, načinu izdavanja i oduzimanja, izgledu i sadržaju isprava predviđenih Zakonom o graničnoj kontroli** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 104 od 28. decembra 2018. godine);
8. **Pravilnik o načinu vršenja nadzora državne granice i načinu izdavanja, izgledu i sadržaju akata koje policijski službenici sačinjavaju prilikom obavljanja poslova nadzora državne granice** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 65 od 24. avgusta 2018. godine);
9. **Pravilnik o načinu vršenja graničnih provera i načinu izdavanja, izgledu i sadržaju akata koje policijski službenici sačinjavaju prilikom obavljanja poslova graničnih provera** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 104 od 28. decembra 2018. godine);
10. **Pravilnik o sadržaju, izgledu pečata i načinu unosa podataka o prenosu oružja i municije preko državne granice u putnu ispravu** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 48 od 22. juna 2018. godine);
11. **Pravilnik o sadržaju i izgledu pečata i posebnih oznaka i načinu unosa podataka o ulasku i izlasku i o odbijanju ulaska i izlaska, kao i o drugim podacima od značaja za graničnu proveru u putnu ispravu** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 105 od 29. decembra 2018. godine);
12. **Pravilnik o izgledu i sadržaju potvrde o ulasku, odnosno izlasku iz Republike Srbije i posebnog lista** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 65 od 24. avgusta 2018. godine);
13. **Uredba o uslovima i postupku otvaranja i zatvaranja graničnih prelaza, njihovoj kategorizaciji, radnom vremenu i načinu prelaska preko državne granice** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 98 od 14. decembra 2018. godine);
14. **Uredba o uslovima za određivanje privremenog graničnog prelaza** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 98 od 14. decembra 2018. godine);

U toku je izrada Uredbe o uslovima koje mora da ispunjava granični prelaz u pogledu prostorija, uređaja, opreme, infrastrukture, dovoljnog broja zaposlenih i drugih materijalno tehničkih sredstava neophodnih za funkcionisanje graničnog prelaza.

Pored navedenih aktivnosti, u cilju harmonizacije propisa u oblasti granične kontrole prilikom sprovođenja Akcionog plana za ulazak u šengenski prostor, izvršiće se kompletno usaglašavanje sa propisima Evropske unije.

INSTITUCIONALNI OKVIR

Uprava granične policije hijerarhijski je organizovana na *centralnom, regionalnom i lokalnom nivou*. Na centralnom nivou je sedište Uprave granične policije, kao glavni organ uprave, na regionalnom nivou postoji 7 regionalnih centara, a na lokalnom nivou postoji 40 stanica granične policije⁵.

Poslednjom izmenom Pravilnika o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova, na centralnom nivou uspostavljena je nova organizaciona struktura sa sledećim organizacionim jedinicama:

- *Služba za granicu*
- *Služba za Strance*
- *Odeljenje za profesionalne standarde i policijske veštine*
- *Odeljenje za operativnu podršku i opremanje*
- *Jedinica za sprovođenje kompezativnih mera*
- *Odeljenje za analizu rizika*
- *Odeljenje za suzbijanje prekograničnog kriminala*
- *Odeljenje za poslove prekogranične saradnje i operativne poslove*
- *Operativni centar i*
- *Kancelarija za azil,*

dok je na lokalnom nivou izvršeno objedinjavanje stanica granične policije za obezbeđenje državne granice i stanica za kontrolu prelaska državne granice, u jedinstvene stanice.

Na području Republike Srbije otvoreno je **83 graničnih prelaza**, od kojih se saobraćaj odvija na 76 prelaza, dok na 7 prelaza nema uspostavljenog saobraćaja

Prihvatište za strance u Padinskoj skeli

Videti potpoglavlje 1: Migracije

Opremanje Uprave granične policije

Granični prelazi opremljeni su osnovnom informatičkom opremom, čitačima (skenerima) pasoša, **opremom za „prvu liniju“ kontrole** (*UV lampe, ručni uređaji za detekciju falsifikata, lupe*) i **uređajima za protiv-diverzionu kontrolu** (*detektori nekonstrukcijskih šupljina „Buster“, multigasni detektori, ručni detektori metala, uređaji za detekciju radioaktivnosti, digitalnivideo - endoskopi i druga specijalizovana oprema*).

Najvažniji granični prelazi opremljeni su **opremom za „drugu liniju“ kontrole** („Projectina Docubox“), detektorima otkucaja srca (Heartbeat detectors) i detektorima narkotika i eksplozivnih materija, specijalizovanim uređajima za pregled motornih vozila ("Zistos").

Za kontrolu granica na rekama i jezerima, policija koristi 18 patrolnih čamaca, **raspoređenih u 11 stanica granične policije**.

65% graničnih prelaza povezano je sa bazom podataka agencije Interpol (*važno je pomenuti činjenicu da se 95% prekograničnog saobraćaja odvija upravo preko tih prelaza*).

⁵Яануар 2020. године

Uprava granične policije je u toku 2018. godine započela sa upotrebom **bespilotnih vazduhoplova** (dronova), prilikom obezbeđenja državne granice.

U toku 2018. godine izvršeno je opremanje stanica granične policije "**noćnim**" i **dnevnim dvogledima, baterijskim lampama i setovima inspekcijских ogledala.**

Oprema obezbeđena tokom 2017. godine

- **digitalni video endoskop** - 13 komada
- **detektor eksploziva i narkotika** - 6 komada
- **putničko motorno vozilo** - 36 komada
- **terensko motorno vozilo** - 55 komada
- **kombi vozila** - 15 komada
- **mini bus** - 8 komada
- **autobus** - 1 komad
- **uređaj za vršenje protiv diverzionog pregleda Zitros** - 1 komad
- **računar** - 94 komada
- **štampanje** - 66 komada
- **montažni objekat kontejnerskog tipa** - 22 komada
- **klima uređaji** - 5 komada
- **mobilni telefon** - 31 komad
- **ručna radio stanica Tetra** - 17 komada
- **dnevni dvogled** - 28 komada
- **baterijska lampa ručna** - 50 komada
- **stacionarni čitač putnih isprava** - 11 komada
- **reflektor** - 11 komada
- **ručna termovizijska kamera** - 9 komada
- **nameštaj za Regionalni centar prema Republici Bugarskoj**
- **različita oprema za prihvatanje migranata**
- **zaštitni prsluk pancirni** – 50
- **zaštitni šlem** - 50 komada
- **strujni agregat** - 1 komad

Oprema obezbeđena tokom 2018. godine

- **digitalni video endoskop** - 5 komada
- **kamera za video nadzor** - 60 komada
- **merač promene gustine materijala - Buster** - 14 komada
- **uređaj za vršenje protiv diverzionog pregleda - Zistos** - 5 komada
- **UPS uređaj** - 16 komada
- **mobilni telefon** - 40 komada
- **kancelarijski nameštaj**
- **dnevni dvogled** - 100 komada
- **stacionarni čitači putnih isprava** - 55 komada
- **baterijska lampa ručna** - 100 komada
- **noćni dvogled** - 30 komada

- **detektor otkucaja srca** - 2 komada
- **strujni agregat** - 1 komad
- **terenska vozila** - 20 komada
- **putnička vozila** - 9 komada
- **teretno vozilo** - 1 komad
- **lap top računar** - 50 komada
- **detektor eksploziva i narkotika** - 5 komada
- **zaštitni prsluk pancirni** - 50 komada
- **zaštitni šlem** - 50 komada
- **akumulator za patrolne čamce** - 32 komada
- **mahanizam pečata za overu putnih isprava** - 164 komada
- **UPS uređaji** - 25 komada
- **računari za potrebe Stanice granične policije Horgoš** - 15 komada
- **šampači za potrebe Stanice granične policije Horgoš** 5 komada
- **stacionarni čitači putnih isprava za potrebe Stanice granične policije Horgoš** - 15 komada
- **bespilotna letelica** - 2 komada
- **multigasni detektor** - 4 komada
- **sonde za multigasne detektore** - 150 komada
- **detektori metala** - 20 komada
- **set inspekcijskih ogledala** - 20 komada
- **mobilni čitači putnih isprava** - 12 komada
- **android aplikacija za mobilne čitače putnih isprava**
- **policijski službenici granične policije opremljeni su novom uniformom, obućom i opasačima**
- **nabavljeni su neophodni delovi za popravku patrolnih čamaca.**

Oprema obezbeđena tokom 2019. godine

- **mobilni telefon** - 50 komada
- **šampači** -20 komada
- **montažni objekat kontejnerskog tipa za smeštaj ljudi sa opremom u vidu nameštaja** – 8 komada
- **stacionarne kamere** – 310 komada
- **mobilni čitači putnih isprava** – 23 komada
- **stacionarni čitači putnih isprava** – 40 komada
- **montažni objekat kontejnerskog tipa za smeštaj ljudi sa opremom za stanicu granične policije Plandište** – 48 komada
- **montažni objekat kontejnerskog tipa za smeštaj zaposlenih sa opremom za stanicu granične policije Dimitrovgrad** – 48 komada
- **detektor otkucaja srca** - 2 komada
- **uređaj za noćno osmatranje "Discovery 5x Hdi"** – 30 komada
- **dron "DJI Inspire 1 V 2.0 EU"** – 2 kompleta
- **"Phantom 4 Advance Plus"** – 1 komplet
- **multigasni detektor "Drager"** - 2 komada
- **jedno ATV vozilo Polaris sportsman touring 1000 EPS i 2 baterije**
- **Dacia Duster vozila** – 10 komada
- **Toyota Yaris vozila** – 10 komada
- **pečat za overu putnih isprava „Rainer D28B“** – 204 komada

- uređaj za ispitivanje dokumenata „Dokubox HD“ - 1 komad
- mikroskop „PAG 800 Stereo Microscope“ – 1 komad
- „Doculus Lumus 15x Optical Zoom“ – 16 komada
- „Doculus Lumus 22x Optical Zoom“ – 1 komad
- ručna lupa sa izvorom svetlosti "APIS S35" – 1 komad
- čitač putnih isprava „Regula Devices Compact 1019 devices“ – 100 komada
- računarska oprema
- kancelarijski nameštaj

Granični prelaz Rastina-Bačsentđerđ

Izgrađen je granični prelaz Rastina-Bačsentđerđ na Mađarskoj teritoriji kao zajednički. Ovo je osmi po redu granični prelaz na granici sa Mađarskom, a kompletnu izgradnju finansirala je Mađarska. Opremanje prostorija graničnih organa Republike Srbije finansirano je iz budžetskih sredstava.

Stanica granične policije Srem

Za potrebe Stanice granične policije Srem izgrađen je novi montažni kontejnerski objekat, iz projekta Madad, koji finansira Evropska unija. Opremanje istog neophodnom opremom i kancelarijskim nameštajem finansiraće se iz istog fonda. Ukupna sredstva namenjena izgradnji i opremanju ovog objekta su u iznosu od 70.000 evra. Objekat je izgrađen i priključen na infrastrukturu.

Granični prelaz Bajmok

Završena je izgradnja i opremanje graničnog prelaza Bajmok. Izgradnja je finansirana iz donacije Evropske unije, preko Sektorske budžetske podrške.

Granični prelaz Golubac

Granični prelaz je otvoren u decembru za saobraćanje trajekta.

Granični prelaz Kotroman

Rekonstrukcija graničnog prelaza je započela u aprilu mesecu i finansira se iz fondova EU preko sektorske budžetske podrške.

Granični prelaz Gostun

Rekonstrukcija graničnog prelaza je započela u februaru 2019. godine i finansira se iz budžeta Republike Srbije.

Granični prelaz Preševo - Tabanovce

U avgustu mesecu 2019. godine, granični prelaz Preševo – Tabanovce je integrisano. Sada je to zajednički granični prelaz između Republike Srbije i Republike Severne Makedonije.

Granični prelaz Nakovo

Granični prelaz Nakovo je sredstvima iz IPA fondova rekonstruisan. Radovi su završeni u septembru mesecu 2019. godine.

Granični prelaz Sot

Izgradnja graničnog prelaza Sot je započela u martu mesecu 2019. godine sredstvima iz budžeta Republike Srbije.

Na osnovu Protokola koji su potpisani sa Republikom Severnom Makedonijom, Bosnom i Hercegovinom i Crnom Gorom, uspostavljen je sistem za održavanje redovnih operativnih sastanaka na lokalnom, regionalnom i centralnom nivou. Zajednička granična kontrola obavlja se na granici sa Republikom Severnom Makedonijom i Mađarskom. Granični prelaz Bački Vinogradi–Ašothalom, na srpsko-mađarskoj granici, otvoren je 2013. godine. Na ovaj način, granična policija pokazuje visok stepen operativne i proceduralne usklađenosti sa standardima Evropske unije. Zajednički granični prelaz: Horgoš 2 – Reske (na teritoriji Mađarske), otvoren je u avgustu mesecu 2015.godine.

Dana 03. aprila 2018. godine u funkciju je stavljen novi granični prelaz Rastina- Bačesntderđ, gde je mađarska strana na zajedničkoj lokaciji izgradila kompletnu infrastrukturu, dok je sa srpske strane završena izgradnja saobraćajnice.

Granični prelaz Raba- Kibekhaza je otpočeo sa radom 11. oktobra 2019. godine kao zajednički granični prelaz na teritoriji Mađarske.

Delegacije Republike Srbije i Bosne i Hercegovine usaglasile su i parafirale Predlog Sporazuma između Saveta ministara i Vlade Republike Srbije o graničnom prelazu i pokrenuta je procedura za potpisivanje Sporazuma (čije se potpisivnja očekuje) kojim će biti ustanovljen novi zajednički granični prelaz Ljubovija – Novi Most – Bratunac – Novi Most. Na osnovu Sporazuma između Vlade Republike Srbije i Vlade Republike Severne Makedonije o uspostavljanju zajedničkih kontrola na graničnom prelazu za međunarodni drumski saobraćaj Preševo-Tabanovce, počev od 26. avgusta 2019. godine, otpočeto je sa zajedničkom kontrolom.

"Servis za građane – trenutno stanje na graničnim prelazima"

U saradnji sa Auto-moto Savezom Srbije – AMSS, pokrenut je projekat "**Servis za građane–trenutno stanje na graničnim prelazima**", gde je do sada, na četiri najfrekvencija granična prelaza građanima preko sajta Ministarstva unutrašnjih poslova i Auto - moto Saveza Srbije, kao i preko android aplikacije, omogućen uvid u stanje saobraćaja na graničnim prelazima, u cilju korišćenja alternativnih graničnih prelaza, odnosno pravaca. Dalje aktivnosti na uspostavljanju servisa na ostalim graničnim prelazima nastaviće samostalno nadležne službe Ministarstva unutrašnjih poslova.

MEĐUNARODNA SARADNJA

Međunarodna saradnja sprovodi se na osnovu Konvencije o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi i više bilateralnih/multilateralnih sporazuma sa susednim i trećim državama.

Republika Srbija potpisala Sporazume, kao i implementacione Protokole o uspostavljanju zajedničkih patrola sa svim susednim zemljama. Zajedničke patrole sprovode se duž zajedničke granice sa Crnom Gorom, Republikom Bugarskom, Republikom Severnom Makedonijom, Mađarskom, Bosnom i Hercegovinom i Republikom Rumunijom.

Sporazumi između Vlade Republike Srbije i Vlade Crne Gore

- **Sporazumi između Vlade R Srbije i Vlade Crne Gore o graničnim prelazima i režimu prekograničnog saobraćaja** koji su parafirani i čija se usvajanja u Skupštini Republike Srbije očekuju:
- **Sporazum između Vlade Republike Srbije i Vlade Crne Gore o međunarodnom drumskom graničnom prelazu Gostun (Republika Srbija)- Dobrakovo (Crna Gora)**
- **Sporazum između Vlade Republike Srbije i Vlade Crne Gore o međunarodnom drumskom graničnom prelazu Jabuka (Republika Srbija)- Ranče (Crna Gora)**
- **Sporazum između Vlade Republike Srbije i Vlade Crne Gore o međunarodnom drumskom graničnom prelazu Špiljani (Republika Srbija)- Dračnovac (Crna Gora)**
- **Sporazum između Vlade Republike Srbije i Vlade Crne Gore o međunarodnom železničkom graničnom prelazu Vrbnica- Prijepolje (Republika Srbija)- Bijelo Polje (Crna Gora)**
- **Sporazum između Vlade Republike Srbije i Vlade Crne Gore o otvaranju zajedničkog graničnog prelaza Granice (Republika Srbija) - Čemerno (Crna Gora), za međunarodni drumski putnički saobraćaj**
- **Sporazum između Vlade Republike Srbije i Vlade Crne Gore o otvaranju zajedničkog graničnog prelaza Godovo (Republika Srbija) - Vuča (Crna Gora) - za međunarodni drumski putnički saobraćaj**
- **Protokol između Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije i Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore o sprovođenju zajedničke granične kontrole i plaćanju troškova nastalih u radu na zajedničkom graničnom prelazu Granice (Republika Srbija) - Čemerno (Crna Gora) –u Čemernu**
- **Protokol između Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije i Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore o sprovođenju zajedničke granične kontrole i plaćanju troškova nastalih u radu na zajedničkom graničnom prelazu Godovo (Republika Srbija)- Vuča (Crna Gora) , u Godovu**
- **Sporazum između Vlade Republike Srbije i Vlade Crne Gore o regulisanju režima pograničnog saobraćaja**
-

Mešovite patrole - statistički podaci 2017-2019

Mađarska

U toku 2017. godine sprovedno je ukupno 429 mešovutih patrola, dok je u 2018. godini sprovedeno ukupno 366 mešovutih patrola. Tokom 2019. godine sprovedeno je ukupno 518 mešovutih patrola

Bugarska

U toku 2017. godine sprovedno je ukupno 272 mešovite patrole, dok je u 2018. godini sprovedeno ukupno 383 mešovutih patrola. Tokom 2019. godine sprovedeno je ukupno 309 mešovutih patrola

Severna Makedonija

U toku 2017. godine sprovedno je ukupno 108 mešovutih patrola, dok je u 2018. godini sprovedeno ukupno 108 mešovutih patrola. Tokom 2019. godine sprovedeno je ukupno 108 mešovutih patrola

Rumunija

U toku 2017. godine sprovedno je ukupno 176 mešovutih patrola, dok je u 2018. godini sprovedeno ukupno 167 mešovutih patrola. Tokom 2019. godine sprovedeno je ukupno 456 mešovutih patrola

Crna Gora

U toku 2017. godine sprovedno je ukupno 216 mešovutih patrola, dok je u 2018. godini sprovedeno ukupno 219 mešovutih patrola. Tokom 2019. godine sprovedeno je ukupno 210 mešovutih patrola

Bosna i Hercegovina

U toku 2017. godine sprovedno je ukupno 139 mešovutih patrola, dok je u 2018. godini sprovedeno ukupno 611 mešovutih patrola. Tokom 2019. godine sprovedeno je ukupno 148 mešovutih patrola

Republika Hrvatska

Protokol o obavljanju zajedničkih patrola potpisan je između Republike Srbije i Republike Hrvatske

U decembru 2017. godine i januaru 2018. godine, održana su dva sastanka predstavnika granične policije dve zemlje. Održane su obuke potrebne za funkcionisanje zajedničkih patrola. Očekuje se početak realizacije.

Nakon potpisivanja Protokola između Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije, Direkcije policije i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Hrvatske, Direkcije policije o sprovođenju mešovutih patrola duž zajedničke državne granice i obuka za policijske službenike koji rade u mešovitim patrolama, stvoreni su svi preduslovi za početak rada i funkcionisanja.

3. juna 2019. godine, na graničnom prelazu Bajakovo (Republika Hrvatska) održan je radni sastanak između graničnih službi Republike Srbije i Republike Hrvatske, na kome je zaključeno da su se sprovedli svi neophodni koraci, uključujući i obuka policijskih službenika, za sprovođenje zajedničkih patrola i da je neophodno da se na regionalnom nivou pripreme planovi i precizira početak sprovođenja mešovutih patrola. Predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Hrvatske su predložili izmenu člana 10. Protokola o sprovođenju zajedničkih patrola, dodavanjem stava 3.

Nakon razmatranja predloga izmene Protokola, hrvatska strana je obavještena da trenutno predlog nije prihvatljiv i predloženo je da se urade Planovi za sprovođenje zajedničkih patrola, odnosno da se što pre započne sa realizacijom. Hrvatskoj strani je sugerisano da će se, nakon početka sprovođenja i rada zajedničkih patrola, iskazati potreba za izmenom Protokola, moguće analizom svih događaja i činjenica na osnovu kojih bi se izmene i dopune predložile a u cilju unapređenja njihovog rada i funkcionisanja.

Napominjemo da početak operacija i rad zajedničkih patrola isključivo zavise od hrvatske strane.

Mešovite patrole - stistički podaci *raniji period*

Mađarska

U toku 2015. godine, sprovedno je ukupno 323 mešovutih patrola, dok je u toku 2016. godine sprovedno ukupno 473 mešovutih patrola.

Bugarska

U toku 2015. godine, realizovano je ukupno 190 mešovutih patrola, dok je u toku 2016. godine sprovedeno ukupno 252 mešovutih patrola.

Severna Makedonija

U toku 2015. godini, realizovano je ukupno 119 mešovutih patrola, dok je u toku 2016. godine sprovedeno ukupno 114 mešovutih patrola.

Crna Gora

U toku 2015. godine, realizovano je ukupno 326 mešovutih patrola, dok je u toku 2016. godine sprovedeno ukupno 267 mešovutih patrola.

Bosna i Hercegovina

U toku 2015. godine, realizovano je ukupno 135 mešovutih patrola, dok je u toku 2016. godine sprovedena ukupno 121 mešovita patrola.

ZAJEDNIČKI KONTAKT CENTRI

Zajednički kontakt centri uspostavljeni su sa Mađarskom, Republikom Hrvatskom, Republikom Bugarskom, Republikom Rumunijom, Republikom Severnom Makedonijom i Trilateralni centar sa Crnom Gorom i Bosnom i Hercegovinom.

Severna Makedonija

U toku 2017. godine razmenjen je ukupno 61 zahtev, dok je u 2018. godini razmenjeno 376 zahteva. U toku 2019. godine, razmenjeno je ukupno 703 zahteva

Mađarska

U toku 2017. godine razmenjen je ukupno 161 zahtev, dok je u 2018. godini razmenjeno 331 zahteva. U toku 2019. godine, razmenjeno je ukupno 311 zahteva

Republika Bugarska

U toku 2017. godine razmenjen je ukupno 61 zahtev, dok je u 2018. godini razmenjeno 246 zahteva. U toku 2019. godine, razmenjeno je ukupno 617 zahteva

Republika Hrvatska

U toku 2017. godine razmenjen je ukupno 51 zahtev, dok je u 2018. godini razmenjeno 62 zahteva. U toku 2019. godine, razmenjeno je ukupno 151 zahtev

Republika Rumunija

U toku 2017. godine razmenjen je ukupno 51 zahteva, dok je u 2018. godini razmenjeno 62 zahteva. U toku 2019. godine, razmenjeno je ukupno 686 zahteva.

Trilateralni Zajednički kontakt centra sa Crnom Gorom i Bosnom i Hercegovinom

U toku 2017. godine razmenjen je ukupno 319 zahteva, dok je u 2018. godini razmenjeno 525 zahteva. U toku 2019. godine, razmenjeno je ukupno 850 zahteva.

ZAJEDNIČKI KONTAKT CENTRI

raniji period 2015-2016

Severna Makedonija

U toku 2015. godine razmenjeno je ukupno 63 zahteva, dok je u 2016. godini razmenjeno 70 zahteva.

Mađarska

U toku 2015. godine razmenjeno je ukupno 355 zahteva, dok je u 2016. godini razmenjeno 327 zahteva.

Bugarska

U toku 2015. godine razmenjeno je ukupno 110 zahteva, dok je u 2016. godini razmenjeno 118 zahteva

Republika Hrvatska

U toku 2015. godine razmenjen je ukupno 91 zahtev, dok je u 2016. godini razmenjeno 67 zahteva.

Rumunija

U toku 2016. godine razmenjeno je ukupno 74 zahteva.

Trilateralni zajednični kontakt centar sa Crnom Gorom i Bosnom i Hercegovinom

U toku 2016. godine razmenjeno je ukupno 74 zahteva.

Saradnja sa Agencijom Evropske unije za graničnu i obalsku stražu

Radni aranžman o uspostavljanju operativne saradnje između Republike Srbije i Agencije Evropske unije za graničnu i obalsku stražu

Aktuelni Radni aranžman o uspostavljanju operativne saradnje između Republike Srbije i Agencije Evropske unije za graničnu i obalsku stražu, potpisan je u februaru mesecu 2009. godine.

Saradnja sa Agencijom Evropske unije za graničnu i obalsku stražu realizuje se u sledećim oblastima:

- *Mreža za analizu rizika na području Zapadnog Balkana (WBRAN)*
- *Zajedničke operacije*
- *Zajednička edukacija*

Mreža za analizu rizika na području Zapadnog Balkana (WBRAN)

U novembru mesecu 2008. godine, potpisan je Memorandum o razumevanju o uspostavljanju sistema razmene podataka o ilegalnoj migraciji i učešću u regionalnom sistemu ranog upozoravanja između graničnih policija država Zapadnog Balkana, kojim su uvedeni jedinstveni obrasci za vođenje i razmenu statističkih podataka o ilegalnoj migraciji u skladu sa standardima EU.

Od januara 2009. godine, Uprava granične policije izvršava svoje obaveze predviđene Memorandumom, u smislu redovne razmene statističkih podataka o ilegalnoj migraciji. Razmena podataka obavljena je putem interneta. Ovakva razmena podataka stvorila je osnov za izradu regionalne analize rizika o ilegalnoj migraciji.

Tokom 2009. godine, formirana je Mreža za analizu rizika na području Zapadnog Balkana (WBRAN – WesternBalkanRiskAnalyzeNetwork).

Suštinski, obrasci za razmenu podataka su ostali isti, jer su već bili usklađeni sa standardima EU ali se podaci razmenjuju preko sigurne internet platforme Evropske komisije (www.circa.europa.eu). Podaci se na ovu internet platformu postavljaju na mesečnom nivou.

U 2019. godini, policijski službenici Uprave granične policije su učestvovali u sledećim aktivnostima:

- Godišnji sastanak analitičkog pregleda za Zapadni Balkan, održan u Varšavi u januaru mesecu.
- Ekspertski sastanak mreže za analizu rizika, održan u Varšavi u martu mesecu.
- Prvi sastanak mreže za analizu rizika trećih zemalja – vazdušne granice, održan u Varšavi u maju mesecu.
- Završni ekspertski sastanak mreže za analizu rizika Zapadnog Balkana, održan u Ljubljani u novembru mesecu.

Zajedničke operacije

Kontakt tačke – kopno 2018

Na osnovu usvojenog Operativnog plana, predviđeno je formiranje Koordinacione tačke na GP Mali Zvornik i GP Trbušnica, na granici prema Bosni i Hercegovini u periodu 05. jula -25. oktobra 2018. godine, kojoj su prisustvovali oficiri sledećih zemalja – Rumunija, Finska Republika, Republika Slovenija, Savezna Republika Nemačka, Francuska Republika i Republika Litvanija. Prema navedenom aktu, gostujućim oficirima iz zemalja EU zajednički rade sa pripadnicima Uprave granične policije prilikom kontrole prelaženja državne granice u cilju podizanja kapaciteta i kvaliteta rada na pomenutim poslovima, kao i razmene iskustava i najboljih načina postupanja.

Kontakt tačka – vazduh 2018

Kontakt tačka – vazduh 2018, od 14. marta do 30. novembra 2018. godine, ima za cilj poboljšanje razmene informacija, granične bezbednosti i operativne saradnje, kao i identifikacije potencijalnih pretnji u vazdušnom saobraćaju, u sklopu koje se vrši upućivanje stranih gostujućih oficira srednjeg ranga u stanici granične policije Beograd, u cilju uspostavljanja i razmene zajedničkih primera najbolje prakse koja bi trebala da utiče na poboljšanje praktične saradnje.

ZO Fleksibilne operativne aktivnosti

Zajednička operacija „Fleksibilne operativne aktivnosti“ - cilj operacije je suzbijanje ilegalnih migracija i drugih oblika prekograničnog kriminala na spoljnim granicama EU. Pomenuta aktivnost se ogleda u pomoći lokalnim vlastima u okviru patrole i nadgledanja državne granice, asistenciji prilikom otkrivanja ilegalnih migranata, kao i razmeni iskustava i informacija u cilju unapređenja saradnje. Uprava granične policije učestvuje u ovoj aktivnosti sa dva službenika u svojstvu posmatrača u delu operacije koji se odvija na mađarsko-srpskoj granici i locirana je u dva operativna centra: Segedin i Kiškunhalaš (Mađarska). Redovne smene se vrše na svakih 30 dana. Period upućivanja u 2019. godini je 28. februara 2019-29. januara 2020. godine.

Kontakt tačke – vazduh 2019

Podrazumeva upućivanje i prijem graničnih policajaca na različitim aerodromima unutar i van Evropske unije u cilju unapređenja integrisanog upravljanja granicom i jačanja operativne saradnje na spoljašnjim granicama EU, kao i uspostavljanja sistema trajne kontakt tačke. Cilj operacije je poboljšanje razmene informacija, granične bezbednosti i operativne saradnje, kao i identifikacije potencijalnih pretnji u vazdušnom saobraćaju. U sklopu operacije gostujućim oficirima iz EU borave na aerodromu „Nikola Tesla“ u svojstvu posmatrača i to u 2019. godini u periodu 30. januara 2019-29. januara 2020. godine. U prvoj polovini 2019. godine, gostujućim oficirima došli su iz SR Nemačke i Francuske, a u drugoj polovini godine iz Republike Austrije, SR Nemačke i Republike Slovenije.

Kontakt tačke – kopno 2019

Na osnovu usvojenog Operativnog plana, na granici prema BIH tokom 2017. godine zvanično je otvorena Koordinaciona tačka na GP Mali Zvornik i Koordinaciona tačka na GP Trbušnica. Prema navedenom aktu gostujući oficiri iz zemalja EU zajednički rade sa pripadnicima Uprave granične policije prilikom kontrole prelaženja državne granice u cilju unapređenja 1. i 2. linije kontrole u delu efikasnijeg profilisanja i vršenja detaljnih graničnih provera na 2. liniji koristeći određena ekspertska znanja u segmentima kontrole putničkih vozila, dokumenata i lica i uspostavljanja procedura koje su u skladu sa praksom zemalja članica EU i Šengena. Realizacija aktivnosti Zemlja 2019 je realizovana u periodu od 17. jula do 6. novembra 2019. godine, i u njoj su učestvovali službenici iz Italije, Portugala i Slovenije.

Zajednička edukacija

Aktivnosti tokom 2018. godine:

- *Sastanci i radionice povodom primene zajedničkog plana i programa za osnovnu obuku granične policije u zemljama EU (CommonCoreCurriculum - SSS)*
- *Konferencije nacionalnih koordinatora za obuku u okviru Agencijom Evropske unije za graničnu i obalsku stražu*
- *Konferencije šefova aerodroma*
- *Konferencije zainteresovanih strana u pogledu podizanja kapaciteta u okviru Agencije Evropske unije za graničnu i obalsku stražu*
- *Specijalistički kursevi za otkrivanje falsifikovanih dokumenta*
- *Obuka za instruktore u operacijama povratka,*
- *Specijalistički kursevi za obuku trenera u otkrivanju ukradenih motornih vozila,*
- *Sastanci povodom evaluacije primene virtualne aule (kompjuterski program u kome su prikazane informacije o graničnim policijama zemalja EU i država saradnica),*
- *Sastanci povodom finansiranja zajedničkih operacija u okviru Agencije Evropske unije za graničnu i obalsku stražu - treninzi i obuke za trenere u oblasti trgovine ljudima*

Aktivnosti tokom 2019. godine:

- *Sastanci i radionice o primeni Zajedničkog osnovnog kurikuluma za graničnu policiju srednjeg nivoa (CCC ML)*
- *Imenovanje nacionalnih koordinatora za obuku u okviru Agencije Evropske unije za graničnu i obalsku stražu*
- *Konferencije šefova aerodroma*
- *Specijalizovani kursevi za otkrivanje falsifikovanih dokumenata i Regionalni trening za multiplikatore u otkrivanju falsifikovanih dokumenata- osvežavanje znanja (ALDO obuka)*
- *Kurs za vođe pratilaca prisilnog povratka u zajedničkim operacijama i Regionalna obuka za nacionalne multiplikatore vođa pratilaca- osvežavanje znanja*
- *Nacionalna konferencija o biometriji-morfing i metode otkrivanja*
- *Kursevi i obuke za trenere u oblasti trgovine ljudima*
- *Kurs za rukovodioce nadležni za izradu strategije integrisanog upravljanja granicom*
- *Sastanci Radne grupe za razvoj politike zajedničkog projekta INTERPOL i Fronteks - FIELDS*
- *Godišnji bilateralni pregovori sa trećim zemljama*
- *Evropski kurs za trenere naprednih profila za korisnike IPA*
- *Konferencije i sastanci o evaluaciji i planiranju dalje saradnje sa Fronteks, sastanak sa zamenikom direktora Fronteks*

Sporazum o statusu, između Republike Srbije i Agencije Evropske unije za graničnu i obalsku stražu

Uredbom 2016/1624 Evropskog parlamenta i Saveta od 14. septembra 2016. godine o Evropskoj graničnoj i obalskoj straži, koja je stupila na snagu 6. oktobra 2016. godine, cilj sporazuma je da se omogući razmeštanje timova Evropske granične i obalske straže sa izvršnim ovlašćenjima u Republici Srbiji, duž spoljne granice Evropske unije. Republika Srbija je u septembru 2018. godine, parafirala Sporazum o statusu između Republike Srbije i Agencije Evropske unije za graničnu i obalsku

stražu, o aktivnostima koje će Agencija Evropske unije za graničnu i obalsku stražu sprovoditi na teritoriji Republike Srbije, čime je stvorena mogućnost angažovanja pripadnika agencije na teritoriji Republike Srbije. Sporazum je potpisan tokom Ministarskog foruma za pravdu i unutrašnje poslove, koji je održan u Skoplju, 19. novembra 2019. godine. U narednom periodu, pre stupanja na snagu, očekuje se ratifikacija sporazuma sa obe strane.

Saradnja sa trećim zemljama je prepoznata kao ključni element obezbeđivanja delotvornog upravljanja spoljnim granicama Evropske unije, shodno čemu, Agencija Evropske unije za graničnu i obalsku stražu podstiče i olakšava tehničku i operativnu saradnju između država članica Evropske unije i trećih zemalja. Saradnja Agencije Evropske unije za graničnu i obalsku stražu sa trećim državljanima za cilj ima da pomogne trećim zemljama u upravljanju njihovim granicama i migracionim tokovima.

TREKUTNO STANJE I AKTIVNOSTI NA SPREČAVANJU ILEGALNIH MIGRACIJA

Na dan 01. januar 2020. godine u centrima za azil i prihvatnim centrima se nalazilo 5.436 migranata, a postojeći organizacioni okvir i kadrovski resursi Ministarstva unutrašnjih poslova u potpunosti su u mogućnosti da ispune sve mere i aktivnosti na sprečavanju postojećeg migratornog pritiska.⁶

Zaprečavanje tačaka pogodnih za ilegalni prelazak državne granice

Bosna i Hercegovina

Na osnovu potpisanog Elaborata o zaprečavanju putnih pravaca pogodnih za nezakonit prelazak državne granice sa Bosnom i Hercegovinom, izvršeno je zaprečavanje svih predviđenih lokacija navedenim Elaboratom i Republika Srbija i Bosna i Hercegovina su ispunile obaveze iz Elaborata (zaprečeno je svih 11 lokacija – 5 Republika Srbija i 6 Bosna i Hercegovina).

Crna Gora

Zaprečavanje putnih pravaca pogodnih za nezakonit prelazak državne granice sa Crnom Gorom je predviđen Elaboratom o zaprečavanju, gde je izvršeno zaprečavanje tri lokacije sa strane Republike Srbije.

Obzirom da su sa Crnom Gorom potpisani novi Sporazumi o otvaranju graničnih prelaza i Sporazum između Vlade Republike Srbije i Vlade Crne Gore o regulisanju režima pograničnog saobraćaja, utvrđeno je da se određena mesta predviđena za prelazak državne granice poklapaju sa lokacijama predviđenim za zaprečavanje iz pomenutog Elaborata. U skladu sa gorepomenutom činjenicom, na sastanku održanom sa predstavnicima Granične policije Crne Gore usaglašeno je formiranje mešovityh radnih grupa tokom 2019. godine kao i sprovođenje revizije Studije iz 2015. godine ili izrada novog Elaborata o zaprečavanju tačaka pogodnih za ilegalni prelazak državne granice.

Dana 6. februara 2019. godine, odlukom ministra unutrašnjih poslova formirana je Radna grupa koja će revidirati i izraditi novi Elaborat o zaprečavanju tačaka pogodnih za ilegalni prelazak državne granice Republike Srbije i Crne Gore. Nakon toga, 13. marta 2019. godine, u Bjelom Polju (Crna Gora), članovi kombinovane radne grupe izvršili su reviziju Elaborata za prevenciju. Nova studija predviđa blokiranje ukupno 29 lokacija (16 na srpskoj i 14 na crnogorskoj strani, uz napomenu da je 1 lokacija blokirana i na našoj i na crnogorskoj strani). U Podgorici su 19. marta 2019. godine šefovi granične policije Republike Srbije i Crne Gore potpisali novi Elaborat za blokadu puteva, puteva i lokacija pogodnih za ilegalni prelazak državne granice između Republike Srbije i Crne Gore.

Nakon toga, Ministarstvo unutrašnjih poslova je donelo Nacrt zaključka o zaprečavanju koji je prosleđen Vladi Republike Srbije. Vlada Republike Srbije je 17. oktobra 2019. godine donela Zaključak u vezi sa sprovođenjem putnih, saobraćajnih komunikacija i lokacija radi sprečavanja ilegalnog prelaska državne granice između

⁶ 01. januara 2019. godine na teritoriju Republike Srbije živi oko 4.200 migranata, a postojeći organizacioni okvir i ljudski resursi Ministarstva unutrašnjih poslova u potpunosti su u stanju da ispune sve mere i aktivnosti na sprečavanju postojećeg migratornog pritiska.

Republike Srbije i Crne Gore. Zaključak je dostavljen Republičkoj direkciji za imovinu Republike Srbije na realizaciju. 20. decembra 2019. Vlada Republike Srbije usvojila je Odluku o izmeni Zaključka o obezbeđivanju sredstava za izvođenje radova na zaprečavanju lokacija na državnoj granici Republike Srbije i Crne Gore pogodnih za ilegalni prelazak državne granice. Zaključak je dostavljen na realizaciju Republičkoj direkciji za imovinu Republike Srbije.

INTEGRISANO UPRAVLJANJE GRANICOM

Sporazum o saradnji u oblasti integrisanog upravljanja granicom potpisan je između Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva finansija -Uprava carina, Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (Uprava za veterinu i Uprava za zaštitu bilja) i Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture -Lučka kapetanija. Uprava granične policije, Ministarstva unutrašnjih poslova glavni je nosilac rada Koordinacionog tela za implementaciju Strategije za integrisano upravljanje granicom.

Strategija za integrisano upravljanje granicom i Akcioni plan za sprovođenje ove Strategije, koji su u potpunosti usklađeni sa petodimenzionalnim modelom integrisanog upravljanja granicom Evropske unije, iz 2006. godine, usvojeni su tokom 2017. godine. Navedena Strategija predviđa koordinacioni mehanizam za praćenje implementacije Strategije i Akcionog plana. **Revidirani Akcioni plan usvojen je u januaru mesecu 2020. godine.**

Godišnji izveštaj o sprovođenju Strategije za integrisano upravljanje granicom i Akcionog plana se sprovodi svake godine, po završetku godine na koju se izveštaj odnosi.

Prva konstitutivna sednica, na kojoj je formirana Operativna grupa za praćenje i sprovođenje Strategije i Akcionog plana za integrisano upravljanje granicom održana je januara meseca 2018. godine. Koordinaciono telo je takođe usvojilo i Plan zajedničke obuke svih službi uključenih u integrisano upravljanje. Formiralo je i radnu grupu za izradu Zajedničke analize rizika za sve IBM službe kao i Podgrupe na regionalnom nivou.

Operativna grupa je centralno telo za koordinaciju aktivnosti u okviru Sektorske budžetske podrške⁷. U skladu sa Strategijom, predviđeno je redovno održavanje sastanaka predstavnika relevantnih organa, na lokalnom, regionalnom i centralnom nivou. Na sastanku Koordinacionog tela za granične prelaze, održanom 11. novembra 2018. godine, formirana je Radna grupa zadužena za obuku, u cilju sprovođenja zajedničkih obuka svih institucija uključenih u integrisano upravljanje granicom. Kroz rad Operativne grupe i praćenje predviđenih aktivnosti kontinuirano se sprovodi Akcioni plan za integrisano upravljanje granicom, a ispunjeni su i ciljevi iz budžetske podrške sektora.

U skladu sa ovlašćenjima i obavezama utvrđenim zakonom i propisima donetim na osnovu zakona, a u cilju poboljšanja bezbednosti, sprečavanja svih vidova kriminalnih aktivnosti, bržeg protoka ljudi, robe i kapitala, efikasne naplate carine i drugih uvoznih dažbina, akciza i poreza, sprečavanju širenja zaraza karantinskih bolesti životinja i biljaka, sprečavanja korupcije i obezbeđivanja integriteta službenika, a u cilju dostizanja ekonomske stabilnosti i razvoja zemlje, kao i unapređenje efikasnosti poslovanja potpisan je Sporazum o saradnji u oblasti integrisanog upravljanja granicom.

Takođe, na osnovu Sporazuma o saradnji u oblasti integrisanog upravljanja granicom, potpisan je Protokol o razmeni podataka i informacija između službi uključenih u integrisani sistem upravljanja granicom.

Cilj gorenavedenog Protokola je identifikovanje načina razmene podataka i informacija između službi uključenih u sistem integrisanog upravljanja granicom, što će doprineti kako povećanju nivoa nacionalne bezbednosti tako i efikasnijem radu službi.

Razmena se odvija između Strana Protokola radi promovisanja i jačanja međusistemske saradnje, kao i koordinacije zajedničkih akcija i rada neophodnih za efikasno funkcionisanje integrisanog upravljanja granicom.

⁷ Projekta koji je u toku i koji je započeo decembra 2017. godine kada je potpisan Sektorski reformski ugovor sa Evropskom unijom za budžetsku podršku za realizaciju aktivnosti predviđene u Akcionom planu).

Usvojen je program obuke Radne grupe za primenu novog nivoa kontrolne aktivnosti u sprovođenju podzakonski akata i sprovedena je obuka za članove Radne grupe. Dogovoreno je formiranje Radne grupe za finansije.

ANALIZA RIZIKA

Izrađen je Nacionalni model analize rizika, u formi godišnje Strateške analize za 2016. godinu. Model koji Uprava granične policije primenjuje u procesu analize rizika je CIRAM 2.0- Common Integrated Risk Analysis Model. Odeljenje za analizu rizika redovno izrađuje dnevne, nedeljne i mesečne situacione izveštaje, tako da se kvartalna i godišnja analiza rizika zasniva na ovom modelu. Isti model se primenjuje na regionalnom nivou (7 regionalnih centara granične policije i 37 stanica granične policije). Profili rizika se redovno izrađuju i spuštaju na lokalni nivo koji ih sprovode tokom svakodnevnog rada, tj. tokom vršenja granične kontrole. Pored toga, Odeljenje za analizu rizika je razvilo Zajednički integrisani model analize rizika za zajedničku analizu rizika četiri službe uključene u integrisano upravljanje granicom (granična policija, carina, veterinarska i fitosanitarna inspekcija). U decembru mesecu 2019. godine je izrađena prva zajednička integrisana analiza rizika graničnih službi, korišćenjem CIRAM 2 metodologije.

Izrađeni su: Priručnik za analizu rizika u Upravi granične policije i Priručnik za analizu rizika na lokalnom nivou, a koji su u potpunosti usklađeni sa modelom CIRAM 2.0 i distribuirani na regionalni i lokalni nivo, u cilju što efikasnije implementacije analize rizika u upravljanju granicom na svim nivoima. Utvrđeno je da treba izvršiti analizu kao naredni korak u cilju stvaranja kapaciteta za pridruživanje mreži EUROSUR - Evropski sistem za eksterni nadzor granice.

U 2019. godini uspostavljena je sigurna veb platforma za razmenu informacija između IBM (integrisano upravljanje granicom) službi radi unapređenja saradnje i unapređenja zajedničke analize rizika <https://ibm.ite.gov.rs/>

BORBA PROTIV KORUPCIJE

Uprava granične policije sprovodi mere iz Nacionalne Strategije za borbu protiv korupcije i relevantnog Akcionog plana. Nacionalna strategija za borbu protiv korupcije, u delu koji se odnosi na Ministarstvo unutrašnjih poslova je revidirana od strane Radne grupe Ministarstva unutrašnjih poslova, uz pomoć Agencije za borbu protiv korupcije Republike Srbije. U skladu sa Zakonom o Agenciji za borbu protiv korupcije i čl. 8, Smernica za izradu i sprovođenje plana integriteta, doneta je Odluka o izradi plana integriteta Uprava granične policije kao organizacione jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova. Formirana je Radna grupa za izradu plana integriteta. Imenovan je koordinator i članovi Radne grupe i pristupljeno je izradi drugog ciklusa Plana integriteta 2014-2019 godine.

U skladu sa čl. 17, Smernica za izradu i sprovođenje plana integriteta, rukovodilac Uprave granične policije, dana 25. septembra 2017. godine, doneo je **Odluku o usvajanju izrađenog Plana integriteta**. Takođe, imenovano je lice za praćenje sprovođenja primene Plana integriteta. Izrađena je Procena rizika od koruptivnog ponašanja zaposlenih u institucijama uključenih u integrisano upravljanje granicom, sa Izveštajem o preporukama. Dana 12. januara 2015. godine, formirana je međuresorna Radna grupa za sprovođenje aktivnosti „Procena rizika od koruptivnog ponašanja, rizika vezanog za zaposlene relevantnih institucija uključenih u integrisano upravljanje granicom“, a 29. maja 2017. godine doneto je novo **Rešenje o formiranju Radne grupe**.

Svaka služba u sistemu integrisanog upravljanja granicom izradila je svoj Plan prevencije koruptivnog ponašanja⁸, sa definisanim mehanizmima za praćenje implementacije, a potom i Zajednički plan prevencije koruptivnog ponašanja Uprave granične policije, Uprave carina, Uprave za zaštitu bilja i Uprave za veterinu, koji je

⁸ Управа граничне полиције, Управа царина, Управа за заштиту биља и Управа за ветерину

usvojen od strane međuresorne Radne grupe za sprovođenje aktivnosti „Procena rizika od koruptivnog ponašanja, rizika vezanog za zaposlene relevantnih institucija uključenih u integrisano upravljanje granicom“ koja će i pratiti njegovu implementaciju.

Uprava granične policije izradila je i Plan realizacije mera predviđenih Planom prevencije koruptivnog ponašanja za graničnu policiju i uspostavila mehanizme za praćenje i procenu primene mera. Potpisan je Sporazum o saradnji u oblasti prevencije i suzbijanja korupcije na granici između Republičkog javnog tužilaštva, Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva finansija kojim su definisane oblasti saradnje, kao i aktivnosti koje će biti preduzete u cilju suzbijanja korupcije na granici.

U aprilu 2019. godine, Ministarstvo unutrašnjih poslova je formiralo Radnu grupu za sprovođenje analize rizika od korupcije u Upravi granične policije, imajući u vidu da je u skladu sa Zakonom o policiji, Sektor unutrašnje kontrole dobio nadležnost da sprovodi analizu rizika od korupcije za svako radno mesto i organizacionu jedinicu u Ministarstvu unutrašnjih poslova. Priručnik Metodologija za sprovođenje analize rizika od korupcije je usvojen u decembru 2018. godine, a sa sprovođenjem Priručnika se započelo u januaru 2019. godine. Sporazumom je, između ostalog, predviđena i mogućnost formiranja zajedničkih istražnih timova policije, tužilaštva i carine za borbu protiv korupcije. Republika Srbija jeste i ostaće potpuno posvećena daljoj normalizaciji odnosa sa Kosovom* i sprovođenju svih sporazuma postignutih u okviru dijaloga, uključujući i saradnju sa EULEKS-om, po potrebi. To se naročito odnosi na Sporazum o IBM (integrisano upravljanje granicom).

Republika Srbija u potpunosti će sprovođiti Sporazum o IBM. Republika Srbija će primenjivati isti stepen policijske kontrole i bezbednosti na prelazima između Kosova^{9*} i Srbije, kao što primenjuje na ostalim prelazima i u skladu sa standardima Evropske unije u toj oblasti, uz strogo pridržavanje uslova vezano za statusnu neutralnost, a ti standardi biće primenjeni kroz Sporazum o IBM. Na prelazima između Kosova^{10*} i Srbije neće se nalaziti ljudstvo Uprave granične policije, već redovne policije koja postupa u skladu sa Sporazumom o saradnji u oblast

PRELAZNO MERILO 1

OPŠTI REZULTAT

POKAZATELJ UTICAJA

⁹ Ovaј назив је без прејудуцирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова.

¹⁰ Ovaј назив је без прејудуцирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова.

<p>Republika Srbija treba da poveća svoje napore da se usaglasi sa zahtevima Evropske unije u oblasti Šengena i spoljnih granica. Posebno, Republika Srbija usvaja Šengenski akcioni plan koji će joj omogućiti da efektivno pripremi neophodne korake (uključujući u pogledu ulaganja u infrastrukturu i opremu, za potrebe popunjavanja ljudskih kapaciteta i obuka, za potrebe izgradnje institucija i pravne korake) za sprovođenje relevantnih delova šengenskih pravnih tekovina nakon pristupanja EU ili, po potrebi, nakon pristupanja Šengenskom prostoru. Republika Srbija obezbeđuje neophodna sredstva za sprovođenje Šengenskog akcionog plana nakon njegovog usvajanja.</p>	<p>Usklađenost zakonskog, administrativnog i institucionalnog okvira sa standardima Evropske unije i šengenskim pravnim tekovinama Usklađenost kapaciteta svih relevantnih institucija sa standardima Evropske unije i šengenskim pravnim tekovinama</p>	<p>Unapređen zakonski, administrativni i institucionalni okvir Usklađeni tehnički, infrastrukturni i ljudski kapaciteti Unapređen nivo obuka, efikasnosti i kvaliteta rada zaposlenih</p>
---	--	---

Br.

AKTIVNOSTI

NADLEŽNI ORGAN

ROK

POTREBNA SREDSTVA / IZVOR
FINANSIRANJA

POKAZATELJ REZULTATA

STATUS SPROVOĐENJA

4.1.1	Izraditi analizu usklađenosti normativnog okvira sa šengenskom konvencijom i šengenskim katalogom.	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije- Uprava granične policije i sve relevantne organizacione jedinice Ministarstva i institucije uključene u izradu Akcionog plana za ulazak u šengenski prostor	U skladu sa inicijalnim planom o okviru Tvinig projekta Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor – konponenta 2 <i>IV kvartal 2020. godine</i>	IPA 2014_Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor – Akcioni dokument Podrška sektoru unutrašnjih poslova Ukupna vrednost projekta <u>1.500.000 evra za tvinig</u>	Odobrena analiza postojećeg zakonodavnog okvira i usklađenosti istog sa šengenskim zakonikom i preporukama za usaglašavanje sa standardima Šengena	
4.1.2.	Izraditi analizu organizacionog okvira i ljudskih resursa Uprave granične policije, za potrebe realizacije obaveza u skladu sa Akcionim planom za ulazak u šengenski prostor	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Uprava granične policije Sektor za ljudske resurse	U skladu sa inicijalnim planom o okviru Tvinig projekta Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor – konponenta 4 <i>Krajem 2020. godine</i> i nakog navedenog roka, a u skladu sa rokovima predloženim u okviru Akcionog plana za ulazak u šengenski prostor	<u>IPA 2014 Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor</u> – Akcioni dokument Podrška sektoru unutrašnjih poslova Ukupna vrednost projekta <u>1.500.000 evra za tvinig</u>	Verifikovana /odobrena/od strane Vlade Republike Srbije analiza organizacionog okvira i ljudskih resursa Uprave granične policije, za potrebe realizacije obaveza u skladu sa Akcionim planom za ulazak u šengenski prostor	
4.1.3	Jačanje inter i intra resorne instistucionalne saradnje relevantnih tela zaduženih za šengenski pravni okvir koji se odnosi	Ministarstvo unutrašnjih poslova i sve relevantne institucije uključene u integrisano upravljanje	U skladu sa inicijalnim planom o okviru Tvinig projekta Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor – konponenta 3	IPA 2014Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor – Akcioni dokument Podrška sektoru unutrašnjih poslova Ukupna vrednost projekta <u>1.500.000 evra za tvinig</u>	Izmenjeni i usvojeni akti koji se odnose na efikasnu inter i intra resornu saradnju relevantnih tela zaduženih za efikasnu graničnu kontrolu, analizu rizika i razmenu informacija sa susednim	

	na efikasnu graničnu kontrolu i uspostavljanje redovnog mehanizma za analizu rizika i razmenu informacija sa susednim državama	granicom	<i>Krajem 2020. godine</i>		državama	
4.1.4	Identifikovati i analizirati sveobuhvatne preporuke i potrebe koje se odnose na informaciono - telekomunikacionu infrastrukturu u skladu sa standardima koje je neophodno ispuniti radi pozitivne ocene pri evaluaciji i izraditi mapu puta za njihovo postizanje	Ministarstvo unutrašnjih poslova Sektor za analitiku, telekomunikacione i informacione tehnologije Direkcija policije	U skladu sa inicijalnim planom o okviru Tvining projekta Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor – komponenta 6 <i>Krajem 2020. godine</i>	IPA 2014 Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor – Akcioni dokument Podrška sektoru unutrašnjih poslova Ukupna vrednost projekta <u>1.500.000 evra za tvining</u>	Odobrena analiza postojećeg informacionog i telekomunikacionog sistema koji se koristi za graničnu kontrolu. Izrađena Mapa puta za izmenu istog u skladu sa preporukama za usaglašavanje sa standardima Šengena	
4.1.5	Izvršiti analizu postojećeg sistema obuke pripadnika granične policije i modela stručnog usavršavanja sa preporukama za usaglašavanje sa zahtevima Šengena	Ministarstvo unutrašnjih poslova Sektor za ljudske resurse Direkcija policije Uprava granične policije	U skladu sa inicijalnim planom o okviru Tvining projekta Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor <i>Krajem 2020. godine</i> i nakog navedenog roka, a u skladu sa rokovima predloženim u okviru Akcionog plana za ulazak u šengenski prostor	IPA 2014 Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor – Akcioni dokument Podrška sektoru unutrašnjih poslova Ukupna vrednost projekta <u>1.500.000 evra za tvining</u>	Verifikovana/odobrena analiza sadržaja obuka Uprave granične policije usvojene preporuke za unapređenje modela stručnog usavršavanja	

4.1.6	Povećati nivo stručne osposobljenosti službenika koji se bave upravljanjem granicom i zahtevima vezanim za šengenski pravni okvir	Ministarstvo unutrašnjih poslova Sektor za ljudske resurse Direkcija policije, Uprava granične policije	U skladu sa inicijalnim planom o okviru Tvining projekta Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor – komponenta 5 <i>Krajem 2020. godine</i> i nakog navedenog roka, a u skladu sa rokovima predloženim u okviru Akcionog plana za ulazak u šengenski prostor	IPA 2014 Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor – Akcioni dokument Podrška sektoru unutrašnjih poslova Ukupna vrednost projekta <u>1.500.000 evra za tvining</u>	Broj trenera trenera/ Obuka za policijske službenike Uprave granične policije/ broj obučanih policijskih službenika Broj izvršenih obuka trenera trenera u odnosu na plan obuke/ Broj obuka trenera u odnosu na plan obuke/ Broj obučanih policijskih službenika u odnosu na plan obuke	
4.1.7	Izvršiti modifikaciju plana obuke granične policije u skladu sa šengenskim zakonodavstvom	Ministarstvo unutrašnjih poslova Sektor za ljudske resurse Direkcija policije Uprava granične policije	U skladu sa inicijalnim planom o okviru Tvining projekta Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor – komponenta 5 <i>Krajem 2020. godine</i> i nakog navedenog roka, a u skladu sa rokovima predloženim u okviru Akcionog plana za ulazak u šengenski prostor	IPA 2014 Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor – Akcioni dokument Podrška sektoru unutrašnjih poslova Ukupna vrednost projekta <u>1.500.000 evra za tvining</u>	Izrađen i usvojen program obuke u skladu sa zahtevima Šengena.	

4.1.8	Izvršiti obuku službenika granične policije u skladu sa zajedničkim osnovnim programom obuke agencije Agencije Evropske unije za graničnu i obalsku stražu - (CCC)	Ministarstvo unutrašnjih poslova Sektor za ljudske resurse Direkcija policije Uprava granične policije	U skladu sa inicijalnim planom o okviru Tvinig projekta Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor <i>Krajem 2020. godine</i> i nakog navedenog roka, a u skladu sa rokovima predloženim u okviru Akcionog plana za ulazak u šengenski prostor	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 6.400.000 dinara ili 53.333 ¹¹ evra u 2020. godini	Broj obučениh policijskih službenika <u><i>u skladu sa zajedničkim osnovnim programom obuke agencije Agencije Evropske unije za graničnu i obalsku stražu (CCC)</i></u> ¹²	
4.1.9	Sprovesti analizu preduzetih mera po komponentama za izradu predloga Akcionog plana za ulazak u šengenski prostor	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Uprava granične policije i sve relevantne organizacione jedinice Ministarstva i institucije uključene u izradu Akcionog plana za ulazak u šengenski prostor	U skladu sa inicijalnim planom o okviru Tvinig projekta Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor – komponenta 1 <i>IV kvartal 2020. godine</i>	IPA 2014 Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor – Akcioni dokument Podrška sektoru unutrašnjih poslova Ukupna vrednost projekta <u>1.500.000 evra za tvinig</u>	Analiza u skladu sa šengenskim mehanizmom za ocenu u svrhu usvajanja Nacrta akcionog plana za ulazak u šengenski prostor od strane Vlade Republike Srbije	

¹¹ 1 ЕУР= 120 РСД

¹² ЦЦЦ је образовно средство за најнижи ниво граничне полиције која врши граничне контроле и надзор. Напомињемо да ће особље бити обучено у складу са својим компетенцијама и извршним задацима. Можда се уместо тога може додати: ЦЦЦ уведен у основну образовну обуку и особље обучено на основу шенгенског законодавства (види општи коментар ховервер-а о обуци); обука на нивоу средњих нивоа у складу са заједничким наставним планом и програмом средњег нивоа (ЦМЦ.)

4.1.10	Izrada Nacrta akcionog plana za ulazak u šengenski prostor, u skladu sa mehanizmom za evaluaciju Šengena, radi njegovog usvajanja na sednici Vlade Republike Srbije	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Uprava granične policije Sektori i sve relevantne institucije uključene u izradu Akcionog plana	U skladu sa inicijalnim planom o okviru Tvining projekta Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor – - komponenta 1 <i>IV kvartal 2020. godine</i>	IPA 2014 Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor – Akcioni dokument Podrška sektoru unutrašnjih poslova Ukupna vrednost projekta <u>1.500.000 evra za tvining</u> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 162.000 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Izrađen Nacrt akcionog plana za ulazak u šengenski prostor	
4.1.11	Usvojiti Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Uprava granične policije Sektori i sve relevantne institucije uključene u izradu Akcionog plana	IV kvartal 2020. godine	IPA 2014 Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor – Akcioni dokument Podrška sektoru unutrašnjih poslova Ukupna vrednost projekta 1.500.000 evra za tvining Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 162.000 evra u 2020. godini- kao u prethodnoj aktivnosti <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Usvojen Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor	

4.1.12	Analiza neophodnih koraka za pridruživanje mreži EUROSUR	Ministarstvo unutrašnjih poslova Sektor za ljudske resurse Direkcija policije Uprava granične policije Sektor za analitiku, telekomunikacione i informacijone tehnologije	IV kvartal 2020. godine	IPA 2016 Sektorska budžetska podrška komplementarna pomoć Evropske unije, u vrednosti od 1.000.000 evra.	Odobren Izveštaj o izvršenoj proceni (<i>administrativna i tehnička pitanja</i>)	
--------	--	--	-------------------------	---	--	--

PRELAZNO MERILO 2		OPŠTI REZULTAT	POKAZATELj UTICAJA
Republika Srbija usvaja i sprovodi izmenjenu Strategiju integrisanog upravljanja granicom - IBM, u skladu sa konceptom IBM u Evropskoj uniji. Republika Srbija posvećuje posebnu pažnju unapređenju razmene informacija, koordinaciji između graničnih službi i dodatno razvija svoje kapacitete za analizu rizika u okviru granične policije.		Republika Srbija dosledno sprovodi Strategiju za integrisano upravljanje granicom i ostvaruje visok stepen koordinacije i saradnje svih službi uključenih u integrisano upravljanje granicom	Postupanje Uprave granične policije u skladu sa konceptom Evropske unije za integrisano upravljanje granicom. Analitički proizvodi za oblast IBM, u skladu sa standardima EBCG. Unapređena razmena informacija svih službi uključenih u integrisano upravljanje granicom, kao rezultat sprovođenja Akcionog plana

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELj REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
-----	------------	----------------	-----	--	----------------------	--------------------

4.2.1	Sprovođenje Strategije za integrisano upravljanje granicom 2017 - 2020 i Akcionog plana za njeno sprovođenje	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava granične policije- Ministarstvo finansija Uprava carina Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Uprava za veterinu i Uprava za zaštitu bilja Ministarstvo za evropske integracije i Direkcija za imovinu Republike Srbije	Kontinuirano do kraja 2020. godine	Napomena: Troškovi sprovođenja Strategije i Akcionog plana za integrisano upravljanje granicom prikazani u predmetnim dokumentima, usvojenim u februaru, odnosno aprilu mesecu 2017. godine, kao i decembru mesecu 2019. godine	Izveštaj o sprovođenju Strategije i Akcionog plana za integrisano upravljanje granicom	
4.2.2	Unapređenje kadrovskih kapaciteta Uprave granične policije za analizu rizika i razmenu informacija	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Direkcija policije Uprava granične policije Sektor za ljudske resurse	U skladu sa inicijalnim planom o okviru Tvinig projekta Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor <i>Krajem 2020. godine</i> i nakog navedenog roka, a u skladu sa rokovima predloženim u okviru Akcionog plana za ulazak u šengenski prostor	IPA 2014 Akcioni plan za ulazak u šengenski prostor – Akcioni dokument Podrška sektoru unutrašnjih poslova Ukupna vrednost projekta <u>1.500.000 evra za tvinig</u>	Povećanje administrativnih i kadrovskih kapaciteta. Broj obučeni policijskih službenika za analizu rizika. Broj izrađenih analitičkih proizvoda	

4.2.3	Izvršite analizu aktivnosti predviđenih Strategijom integrisanog upravljanja granicom za period 2017-2020	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava granične policije Ministarstvo finansija Uprava carina Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede / Uprava za veterinu i Uprava za zaštitu bilja/ Ministarstvo za evropske integracije Direkcija za imovinu Republike Srbije	IV kvartal 2020. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 24.300 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Uprave carina 24.300 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede – Uprava za veterinu 12.150 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede - Uprava za zaštitu bilja 12.150 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva za evropske integracije 6.070 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Direkcije za imovinu Republike Srbije 6.070 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih</i>	Izvršena je analiza aktivnosti predviđenih Strategijom integrisanog upravljanja granicom za period 2017-2020	
-------	---	--	-------------------------	---	--	--

				<i>aktivnosti zaposlenih</i>		
4.2.4	Izrada Nacrta relevantnog dokumenta javne politike za integrisano upravljanje granicom, za period 2021-2025 u skladu sa pravnim tekovinama EU	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava granične policije- Ministarstvo finansija Uprava carina Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede/ Uprava za veterinu i Uprava za zaštitu bilja/ Ministarstvo za evropske integracije Direkcija za imovinu Republike Srbije	IV kvartal 2020. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 48.600 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Uprave carina 48.600 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede – Uprava za veterinu 24.300 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede - Uprava za zaštitu bilja 12.150 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih</i>	Formirana Radna grupa Izraden Nacrt relevantnog dokumenta javne politike za integrisano upravljanje granicom, za period 2021-2025	

				<p><i>aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva za evropske integracije 6.070 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p> <p>Budžet Direkcije za imovinu Republike Srbije 6.070 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p>		
4.2.5	Usvajanje relevantnog dokumenta javne politike za integrisano upravljanje granicom, za period 2021-2025 u skladu sa pravnim tekovinama Evropske unije	<p>Vlada Republike Srbije Na predlog Ministarstva unutrašnjih poslova</p>	I kvartal 2021. godine	<p>Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra u 2021. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p>	Usvojen relevantni dokument javne politike za integrisano upravljanje granicom, za period 2021-2025	
4.2.6	Izrada Nacrta Akcionog plana za sprovođenje relevantnog dokumenta javne politike za integrisano upravljanje granicom, za period 2021-2025 u skladu sa pravnim tekovinama Evropske unije	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava granične policije- Ministarstvo finansija Uprava carina Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede/</p>	IV kvartal 2020. godine	<p>Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 48.600 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p> <p>Budžet Uprave carina 48.600 evra u 2020. godini</p> <p>Budžet Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i</p>	Izrađen Nacrt Akcionog plana za sprovođenje relevantnog dokumenta javne politike za integrisano upravljanje granicom, za period 2021-2025	

		Uprava za veterinu i Uprava za zaštitu bilja/ Ministarstvo za evropske integracije i Direkcija za imovinu Republike Srbije		<p>vodoprivrede – Uprava za veterinu 24.300 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p> <p>Budžet Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede - Uprava za zaštitu bilja 12.150 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p> <p>Budžet Ministarstva za evropske integracije 6.070 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p> <p>Budžet Direkcije za imovinu Republike Srbije 6.070 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p>		
4.2.7	Usvajanje Akcionog plana za sprovođenje relevantnog dokumenta javne politike za integrisano upravljanje granicom, za period 2021-2025 u skladu sa pravnim tekovinama EU	Vlada Republike Srbije	Ikvartal 2021. godine	Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra u 2021. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Usvojen Akcioni plan za sprovođenje relevantnog dokumenta javne politike za integrisano upravljanje granicom, za period 2021-2025	

Republika Srbija dobro napreduje sa modernizacijom infrastrukture i opreme na graničnim prelazima kao i između njih, posebno onih granica koje su u najvećoj meri pogođene krijumčarenjem robe i lica.	Republika Srbija efikasnije upravlja granicom (<i>brži protok saobraćaja, kvalitetnija granična kontrola, efikasniji nadzor tzv zelene granice</i>) i uspešno sprečava sve vidove prekograničnog kriminala.	Ojačani infrastrukturni tehnički kapaciteti Republike Srbije, u skladu sa evropskim standardima i analizom rizika
--	---	---

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
4.3.1	Izrada plana potreba i finansiranja tehničke opreme na graničnim prelazima	Direkcija za imovinu Republike Srbije Ministarstvo unutrašnjih poslova- Sektor za materijalno finansijks poslove Direkcija policije Uprava granične policije i sve ostale službe uključene u integrisano upravljanje granicom	Kontinuirano od 2020. godine	Budžet Direkcije za imovinu Republike Srbije 19.000.000 dinara ili 159.000 evra u 2020. i 2021. godini - <u>za sprovođenje postipaka javne nabavke opreme</u>	Izrađen Plan potreba i finansiranja tehničke opreme na graničnim prelazima	
4.3.2	Nastaviti opremanje granične policije na osnovu procene tehničkih i infrastrukturnih potreba za postizanje odgovarajućeg nivoa usklađenosti sa standardima Evropske unije i pravnim tekovinama Šengena pre ulaska u Evropsku uniju u skladu sa prioritetima iz analize	Direkcija za imovinu Republike Srbije Ministarstvo unutrašnjih poslova- Sektor finansija, ljudskih resursa i zajedničkih poslova Direkcija policije Uprava granične policije	Kontinuirano od 2019. godine	Budžetirano u okviru aktivnosti 4.3.1	Unapređeni kapaciteti svih graničnih službi	

<p>Republika Srbija unapređuje operativnu saradnju sa svim svojim susedima radi delotvornog sprečavanja ilegalnog prelaska granica, a naročito preduzima korake da razjasni status svih alternativnih puteva sa svojim susedima, bilo sprečavanjem prolaska ili formalizovanjem tih graničnih prelaza kroz zaključivanje lokalnih sporazuma o prelasku granice.</p>	<p>Bilateralna i multilateralna operativna saradnja je ojačana, uspostavljena je na nivou uzajamne prekogranične saradnje i obavljanje granične kontrole u skladu je sa standardima Evropske unije.</p>	<p>Potpisani su novi međunarodni sporazumi (protokoli) i izvršena je revizija postojećih međunarodnih sporazuma (protokola). Unapređena je operativna saradnja na nacionalnom, regionalnom i lokalnom nivou Regulisan je lokalni pogranični saobraćaj i primenjene su mere u skladu sa zahtevima Evropske unije Nezakoniti saobraćaj preko alternativnih puteva koji nije u skladu sa zahtevima Evropske unije je zabranjen.</p>
---	---	--

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELj REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
4.4.1	Otpočeti sa realizacijom zajedničkih patrola sa graničnim službama Republike Hrvatske	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Uprava granične policije	IV kvartal 2020. godine	Bez potrebe za dodatnim troškovima- zaposleni rade u okviru redovnih radnih aktivnosti Oprema- Preraspodela postojećih resursa	Implementacija postojećeg Protokola Dogovoreni i sprovedeni praktični aranžmani Sprovođenje zajedničkih patrola	

4.4.2	Intenzivirati saradnju i razmenu informacija sa susednim zemljama u oblasti bezbednosti granica (<i>rezultati analiza rizika, otkrivanje lažnih/falsifikovanih dokumenata, opisi, problemi sa prekograničnim kriminalom</i>)	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Uprava granične policije Uprava kriminalističke policije Uprava za međunarodnu operativnu policijsku saradnju	Kontinuirano	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova – u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih 298.080 evra godišnje Ostali troškovi: <i>Putni troškovi/ za tri predstavnika Ministarstva unutrašnjih poslova, za 2020. godinu–</i> 90 evra – <i>troškovi dnevnica</i> 900 evra– <i>troškovi avio karata</i> 350 evra - <i>troškovi smeštaja</i>	Boj razmenjenih informacija (zajednički kontakt centri i dr.) Broj održanih sastanaka sa relevantnim organima susednih država Broj razmenjenih ranih upozorenja	
4.4.3	Ažuriranje zajedničkog Elaborata (Republike Srbije i Crne Gore) u kome će biti definisane mere i aktivnosti u cilju zaprečavanja alternativnih putnih pravaca i konkretnih lokacija na državnoj granici sa Crnom Gorom	Direkcija za imovinu Republike Srbije Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo spoljnih poslova	Kontinuirano i u skladu sa aktivnostima predstavnika Crne Gore	Budžet Direkcije za imovinu Republike Srbije – u okviru redovnih aktivnosti 7.452 evra godišnje Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova – u okviru redovnih aktivnosti 7.452 evra godišnje	Ažuriran zajednički Elaborat	

4.4.4	Sprovođenje utvrđenih mera i aktivnosti u cilju zaprečavanja alternativnih putnih pravaca i konkretnih lokacija na državnoj granici sa Crnom Gorom u skladu sa Elaboratom	Direkcija za imovinu Republike Srbije Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo spoljnih poslova	Kontinuirano i u skladu sa aktivnostima predstavnika Crne Gore <i>IV kvartal 2020. godine</i>	Budžet Direkcije za imovinu Republike Srbije 9.557.856 dinara ili 79.650 evra za 2020. godinu	Zaprečeni putni pravci na državnoj granici sa Crnom Gorom u skladu sa elaboratom utvrđeni Elaboratom	
4.4.5	Jačanje saradnje sa Agencijom Evropske unije za graničnu i obalsku stražu	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Uprava granične policije	Kontinuirano	Troškovi pokriveni od strane Agencije Evropske unije za graničnu i obalsku stražu	Broj zajedničkih analiza rizika-WBRAN, Broj zajedničkih akcija Broj obuka Broj sastanaka	

PRELAZNO MERILO 5

OPŠTI REZULTAT

POKAZATELj UTICAJA

Republika Srbija sagledava pitanje dvostruke pretnje u vidu korupcije i organizovanog kriminala na svojim granicama kroz implementaciju sveobuhvatnih mera u okviru plana za unapređenje borbe protiv korupcije na granicama i obezbeđuje inicijalnu evidenciju odgovarajućeg praćenja otkrivenih slučajeva.	Republika Srbija efikasno sprovodi planirane aktivnosti u cilju sprečavanja korupcije na granicama.	Povećan nivo efikasnosti u sprovođenju mera za unapređenje borbe protiv korupcije na granici Povećan nivo netolerancije prema sukobu interesa Povećan kvalitet nadzora u cilju sprečavanja korupcije Smanjen broj žalbi na korupciju
--	---	---

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
4.5.1	Sprovođenje zajedničkih obuka u oblasti prevencije i suzbijanja svih oblika koruptivnog ponašanja u okviru svih službi u sistemu integrisanog upravljanja granicom	Ministarstvo unutrašnjih poslova Sektor unutrašnje kontrole policije Uprava granične policije Ministarstvo finansija Interna kontrola carina Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede/ Uprava za zaštitu bilja i Uprava za veterinu/ Republičko Javno tužilaštvo i Agenciju za borbu protiv korupcije	Kontinuirano	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova <u><i>Videti aktivnost 4.1.8</i></u> 1.242 evra po jednom policijskom službeniku, za 20 dana obuke <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Napomena: U okviru Specijalističke obuke za graničnu policiju, sprovodi se obuka na temu Profesionalna etika, koja sadrži temu Vrednosti i etika službenika granične policije u EU Budžet Ministarstva finansija – Uprave carina 1.242 po jednom carinskomslužbeniku, za 20 dana obuke <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede/ Uprava za zaštitu bilja i Uprava za veterinu/ 2.484 evra po jednom službeniku, za 20 dana obuke <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Republičkog	¹³ Broj sprovedenih obuka na osnovu programa za suzbijanje korupcije za policijske službenike i državne službenike u sistemu integrisanog upravljanja granicom- 100%	

¹³ U okviru Specijalističke obuke za graničnu policiju, sprovodi se obuka na temu Profesionalna etika, koja sadrži temu Vrednosti i etika službenika granične policije u EU

				<p>javnog tužilaštva 1.242 evra po jednom službeniku, za 20 dana obuke <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p> <p>Budžet Agencije za borbu protiv korupcije 1.242 evra po jednom službeniku, za 20 dana obuke <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p>		
4.5.2	Sprovesti preventivno-kontrolne aktivnosti u cilju suzbijanja korupcije na granici	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova Sektor unutrašnje kontrole Uprava granične policije</p>	Kontinuirano	<p><u>IPA 2015 - tvining projekat:</u> Jačanje kapaciteta Sektora unutrašnje kontrole Ministarstva unutrašnjih poslova, u oblasti borbe protiv korupcije Ukupna vrednost <u>1.000.000 evra</u></p>	<p>Broj sprovedenih preventivnih aktivnosti Broj sprovedenih istraga- <i>krivični i disciplinski postupci</i></p>	
4.5.3	Unaprediti saradnju sa srodnim službama unutrašnje kontrole u cilju prevencije i suzbijanja korupcije na granici	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova Sektor unutrašnje kontrole Uprava granične policije</p>	Kontinuirano	<p><u>IPA 2015 - tvining projekat:</u> Jačanje kapaciteta Sektora unutrašnje kontrole Ministarstva unutrašnjih poslova, u oblasti borbe protiv korupcije Ukupna vrednost <u>1.000.000 evra</u></p>	<p>Broj potpisanih sporazuma o saradnji Broj sprovedenih zajedničkih aktivnosti Broj održanih sastanaka Broj održanih radionica Broj realizovanih projekata</p>	

Normativni okvir

Pravni okvir koji reguliše pravosudnu saradnju u građanskim i trgovinskim stvarima u Republici Srbiji čini **Zakon o rešavanju sukoba zakona sa propisima drugih zemalja, Zakon o međunarodnom privatnom pravu** kao i sledeći zakoni:

- *Zakon o uređenju sudova,*
- *Zakon o parničnom postupku*
- *Zakon o izvršenju i obezbeđenju*
- *Zakon o vanparničnom postupku*
- *Sudski poslovnik*
- *Zakon o stečaju*

Pored toga, Republiku Srbiju obavezuje **25 multilateralnih sporazuma** u ovoj oblasti kao i **33 bilateralna sporazuma sa 24 zemlje** od kojih su 14 države članice Evropske unije.

Republika Srbija je ratifikovala Hašku konvenciju o nadležnosti, merodavnom pravu, priznanju, izvršenju i saradnji u pogledu roditeljske odgovornosti i mera za zaštitu dece, iz 1996. godine, u novembru mesecu 2015. godine.

Pravosudna saradnja u građanskim i trgovinskim stvarima nalazi se i u nacionalnim strateškim dokumentima kao što je Nacionalni program za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije – NPAA.

Postojeći pravni okvir pruža osnovu za dobru pravosudnu saradnju u ovoj oblasti. Međutim, za potpuno usklađivanje sa standardima Evropske unije i harmonizaciju sa njenim pravnim tekovinama, potrebno je usvojiti neophodne izmene i dopune određenih zakona, u skladu sa rezultatima analize procene uticaja.

Republika Srbija planira da u bliskoj budućnosti proširi pravosudnu saradnju u građanskim i trgovinskim stvarima na bilateralnoj osnovi kao i da zaključi ugovore o pravosudnoj saradnji u građanskim i trgovinskim stvarima sa Ujedinjenim Arapskim Emiratima, Republikom Kazahstan, Argentinskom Republikom i Saveznom Republikom Brazil.

Institucionalni okvir

Institucionalni okvir za pravosudnu saradnju u građanskim i trgovinskim stvarima čine:

- *Sudovi*
- *Ministarstvo pravde*
- *Ministarstvo za rad, zapošljavanje i boračka i socijalna pitanja (porodična pitanja)*
- *Ministarstvo finansija*
- *Kancelarija za ljudska i manjinska prava*

Osnovni, viši i privredni sudovi, kao i upravni sudovi nadležni su za pružanje pravosudne saradnje u građanskim i trgovinskim stvarima. Ministarstvo pravde – Odeljenje za međunarodnu pravnu pomoć, je centralni organ zadužen za komunikaciju u pogledu bilateralnih i multilateralnih sporazuma u ovoj oblasti.

Softverski program Luris

U pogledu prikupljanja statističkih podataka, tokom 2011. godine, Ministarstvo pravde je uvelo softverski program Luris (Donacija Ministarstva spoljnih poslova Kraljevine Holandije), koji omogućava prikupljanje podataka i izradu statističkih izveštaja o različitim parametrima (kao što su broj zahteva po državi, po sporazumu, po vrsti pravne pomoći, itd.).

Da bi se nadgradio trenutni sistem prikupljanja potpuno tačnih statističkih podataka o pravosudnoj saradnji, na zahtev Odeljenja za međunarodnu pravnu pomoć, Ministarstvo spoljnih poslova Kraljevine Holandije je obezbedilo (preko holandske organizacije “Centar za međunarodnu pravnu saradnju”), novu donaciju za unapređenje Luris-a. Ova nadgradnja je završena 2015. godine i omogućila je efikasnije postupanje po zahtevima, jer obezbeđuje izradu šema (obrazaca), odnosno automatsko rešavanje predmeta pritiskom na dugme.

Ovo je posebno važno zbog velikog broja zahteva za tzv. opšte vidove pravne pomoći koji dolaze iz zemalja bivše SFR Jugoslavije. Takođe, nadgradnja Luris-a omogućava i bolje praćenje i mogućnost identifikacije uzroka gomilanja nedovršenih predmeta. Omogućena je i izrada izveštaja na osnovu različitih kriterijuma. Eventualna dodatna unapređenja vezana za statističko prikupljanje podataka vršiće se nakon analize procene uticaja. Analiza procene uticaja, koju je izradio ekspert Evropske unije u junu 2019. godine je dobra polazna osnova kako se može nadgledati i olakšati buduća direktna saradnja iz oblasti IT i statistike.

Postojeći administrativni kapaciteti nisu dovoljni za kvalitetno i blagovremeno izvršenje zahteva. Stoga je neophodno povećati broj službenika koji se bave takvim zahtevima u nadležnim ministarstvima (resora pravde, rada, zapošljavanja, boračkih i socijalnih pitanja i finansija) a, posebno u sudovima (imajući u vidu da će u narednom periodu doći do uvođenja direktne komunikacije između sudova). Ovo pitanje će biti razmotreno u analizi procene uticaja za ovu oblast koja je predviđena u okviru aktivnosti. Ipak, ovde treba podsetiti da postoji i značajna jezička barijera prema zemljama van regiona i da nije moguće odmah pristupiti rešavanju tog problema- obzirom na veliki broj zahteva za pravnu pomoć u građanskim i trgovinskim stvarima.

Na dalje, sudije i osoblje sudova nisu dovoljno upoznati sa propisima Evropske unije o pravosudnoj saradnji u građanskim i trgovinskim stvarima. Zbog toga je neophodno razviti jedan konzistentan i delotvoran program obuke. Imajući u vidu postupak usklađivanja sa zakonodavstvom Evropske unije i brojne novine koje će biti uvedene u naš pravni sistem, neophodno je unaprediti postojeći nastavni program i organizovati sistematičniju obuku. Potrebe za obukom će takođe biti predmet analize procene uticaja.

Pravosudna saradnja u krivičnim stvarima

Trenutno stanje

Normativni okvir

Pored nacionalnog zakonodavstva, koga čine

- *Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima*
- *Zakonik o krivičnom postupku*
- *Krivični zakonik*
- *Zakon o uređenju sudova*
- *Zakon o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije,*
- *Zakon o organizaciji i nadležnostima državnih organa u postupku za ratne zločine*

- *Zakon o oduzimanju imovine proistekle iz krivičnih dela*
- *Zakon o izvršenju vanzavidskih sankcija i mera*

pravni osnov za pravosudnu saradnju u krivičnim stvarima čine i 24 konvencije Saveta Evrope i njihovi protokoli, kojima se reguliše pravosudna saradnja u krivičnim stvarima kao i konvencije Ujedinjenih nacija i njenih organizacija, zatim 57 bilateralnih sporazuma kojima se regulišu svi ili pojedini oblici međunarodne pomoći u krivičnim stvarima sa 32 države. Kada je u pitanju Evropska unija, Republika Srbija je potpisala 33 bilateralna sporazuma sa 19 država članica kojim se regulišu različiti oblici pravosudne saradnje u krivičnim stvarima. Pravosudna saradnja u krivičnim stvarima nalazi se u nacionalnim strateškim dokumentima kao što je Nacionalni program za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

Postojeći pravni okvir pruža adekvatnu osnovu za pravosudnu saradnju u ovoj oblasti, uz manje izmene koje su potrebne u cilju usaglašavanja sa trenutno važećim Zakonikom o krivičnom postupku. Međutim, da bi se postigla potpuna usaglašenost pravnog okvira u ovoj oblasti sa pravnim tekovinama Evropske unije, razmatra se donošenje novog, posebnog zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći sa državama članicama EU, kao i izmena i dopuna drugih gorepomenutih propisa, u skladu sa rezultatima analize procene uticaja za usklađivanje nacionalnog zakonodavstva za zakonodavstvom Evropske unije u oblasti pravosudne saradnje u krivičnim stvarima (uključujući i Evropski nalog za hapšenje), koja je pripremljena krajem 2015. godine od strane eksperata iz država članica Evropske unije. U bliskoj budućnosti, Republika Srbija planira proširenje saradnje na bilateralnom nivou, potpisivanjem sporazuma o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa Ujedinjenim Arapskim Emiratima, Sjedinjenim Meksičkim Državama, Saveznom Republikom Brazil i dr.

Administrativni kapaciteti

Institucionalni okvir pravosudne saradnje u krivičnim stvarima čine sudovi i tužilaštva Ministarstva pravde (centralni organ preko koga se odvija pravosudna saradnja u krivičnim stvarima), Ministarstvo spoljnih poslova i Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Imajući u vidu broj zamolnica za pravnu pomoć, postojeći administrativni kapaciteti nisu dovoljni za kvalitetno i blagovremeno izvršenje obaveza iz ove oblasti. Stoga je neophodno povećati broj osoblja koje se bavi zamolnicama u sudovima i tužilaštvima (imajući u vidu planirano uvođenje direktne komunikacije). Ovo pitanje će takođe biti razmotreno u okviru analize procene uticaja. Ipak, treba podsetiti da postoji i značajna jezička barijera prema državama van regiona i da nije moguće odmah pristupiti rešavanju tog problema.

Dalje potrebe u pogledu programa obuke i prikupljanja statističkih podataka za pravosudnu saradnju u krivičnim stvarima su slične kao i kada su u pitanju građanske i trgovinske stvari, odnosno biće tema analize procene uticaja.

Sporazum sa Kancelarijom Evropske unije za pravosudnu saradnju - EVRODŽAST

Da bi zaključila sporazum sa Kancelarijom Evropske unije za pravosudnu saradnju - Evrodžast, Narodna skupština Republike Srbije je usvojila na sednici održanoj 7. novembra 2018. godine novi Zakon o zaštiti podataka o ličnosti. Pored toga, potrebno je sprovesti i obuku tužilaca i sudija iz ove oblasti. Više informacija u vezi sa zaštitom podataka o ličnosti možete naći u okviru Poglavlja 23: Pravosuđe i osnovna prava, potpoglavlje 3: Osnovna prava – trenutno stanje.

Predstavnik Kancelarije Evropske unije za pravosudnu saradnju- Evrodžast, posetio je Republiku Srbiju u okviru *fact finding* utvrđivanja činjenica u septembru 2019. godine i zaključio da su ispunjeni svi potrebni uslovi za potpisivanje. Ugovor o saradnji Republike Srbije i Evrodžast-a **potpisan je 12. novembra 2019. u Beogradu**. Zakon o ratifikaciji Sporazuma o saradnji između Republike Srbije i Kancelarije Evropske unije za pravosudnu saradnju - Evrodžast ratifikovan je dana 9. decembra 2019. godine. Sporazum je stupio na snagu dana 10. decembra 2019. godine i **u primeni je počev od dana 11. decembra 2019. godine**.

Ostale aktivnosti

Visoki savet sudstva, Vrhovni kasacioni sud, Republičko javno tužilaštvo, Pravosudna akademija i Ministarstvo pravde uključeni su, kao posmatrači, u rad Evropske mreže za pravosudnu saradnju u građanskim i trgovinskim stvarima, Evropske mreže za pravosudnu saradnju u krivičnim stvarima, Asocijacije državnih veća i vrhovnih upravnih sudova Evropske Unije, Evropske mreže pravosuđa i Evropske mreže za obuku u pravosuđu, Mreže generalnih tužilaca pri vrhovnim sudovima Evropske Unije i Mreže za zakonodavnu saradnju između ministarstava pravde Evropske unije. U pogledu neophodne infrastrukture, svi relevantni podaci su izneti u okviru Poglavlja 23 - Pravosuđe i ljudska prava, potpoglavlje 1: Pravosuđe - trenutno stanje.

Ministarstvo pravde i sve druge relevantne institucije će, po prijemu analize uticaja izvršene od strane spoljnih eksperata, krenuti sa izvršavanjem planiranih aktivnosti u cilju ostvarivanja očekivanih rezultata i poboljšanja kvaliteta pravosudne saradnje u građanskim, trgovinskim i krivičnim stvarima, posebno u pravcu usklađivanja zakonodavstva sa standardima Evropske unije i jačanja tehničkih i administrativnih kapaciteta kroz adekvatne programe stručnog usavršavanja, unapređenje obrade statističkih podataka korišćenjem unapređenog programa Luris i rešavanja potreba za adekvatnim finansiranjem u ovoj oblasti.

Republika Srbija će, po prijemu u članstvo Evropske unije, stvoriti uslove da njeni pravosudni organi postupaju po zahtevima pravosudnih organa država članica Evropske unije i urediti pravilno vođenje statističkih podataka.

Status posmatrača Republike Srbije u pravosudnim mrežama Evropske unije će obezbediti status „gosta čitaoca“ za predstavnike Republike Srbije i pun pristup svim relevantnim informacijama.

Republika Srbija prepoznaje da je pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima deo pravnih tekovina u Poglavlju 24 – Pravda, sloboda i bezbednost. Aktivnosti u toj oblasti dalje će biti razmatrane u okviru dijaloga o normalizaciji između Beograda i Prištine, u skladu sa pravnim tekovinama, a praćenje njihovog sprovođenja biće vršeno pod okriljem Poglavlja 35 – Ostala pitanja.

Određeni napredak je ostvaren. Vlada Republike Srbije usvojila je 7. marta 2013.godine Zaključak kojim se usvaja tekst procedura za pružanje uzajamne pravne pomoći, što je predviđeno Tehničkim protokolom o IBM. Zaključak je stupio na snagu 20. marta 2013. godine.

Ministar pravde i državne uprave doneo je 15. novembra 2013. godine Instrukciju o načinu sprovođenja Vladinog Zaključka usvojenog 7. marta 2013. godine od strane državnih službenika Ministarstva pravde i državne uprave i kancelarije Uprave za zajedničke poslove republičkih organa. Srbija će postići isti stepen pravosudne saradnje u građanskim i krivičnim stvarima sa Kosovom* predviđen evropskim standardima u toj oblasti, uz strogo pridržavanje uslova vezano za statusnu neutralnost.

<p>Republika Srbija povećava svoje napore da se usaglasi sa zahtevima Evropske unije u oblasti pravosudne saradnje u građanskim, trgovinskim i krivičnim stvarima. Republika Srbija sprovodi sveobuhvatnu procenu uticaja koja obuhvata pravosudnu saradnju u građanskim, trgovinskim i krivičnim stvarima i po toj osnovi menja svoj akcioni plan obezbeđujući: jasan sled koraka neophodnih za usklađivanje sa pravnim tekovinama Evropske unije u ovoj oblasti, pregled potreba za popunjavanjem ljudskih kapaciteta i potreba za obukama, informacije o troškovima i izvorima finansiranja ovih reformi</p>	<p>Oblast pravosudne saradnje Republike Srbije, u građanskim, trgovinskim i krivičnim stvarima usaglašena sa zahtevima Evropske unije u pogledu implementacije relevantnih pravnih tekovina u ovim oblastima</p>	<p>Postupanje po zamolnicama vremenski skraćeno Ojačani ljudski i materijalni kapaciteti Ministarstva pravde i sudova za implementaciju pravnih tekovina Evropske unije</p>
---	--	---

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
5.1.1	<p>Priprema procene uticaja sa precizno utvrđenim rokovima i merama za usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva sa svim relevantnim pravnim tekovinama Evropske unije u oblasti pravosudne saradnje u građanskim, trgovinskim i krivičnim stvarima, kao i u oblasti međunarodnog privatnog prava,</p>	<p>Ministarstvo pravde, u saradnji sa sudovima, Republičkim javnim tužilaštvom i Pravosudnom akademijom</p>	<p>IV kvartal 2022. godine</p>	<p>Projekat Kraljevine Švedske u Republici Srbiji Podrška razvoju u okviru strateškog upravljanja i evropskim integracijama u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srbije</p>	<p>Izrađen nacrt procene uticaja u građanskim i trgovinskim i krivičnim stvarima <i>(ceo dokument koji obuhvata normativni deo i deo koji se odnosi na administrativne, budžetske, personalne kao i potrebe u pogledu obuke)</i></p>	

	uključujući administrativne, budžetske, personalne kao i potrebe u pogledu obuke. Procena će obuhvatiti i sledeće stavke: - Koraci na unapređenju statistike u cilju praćenja efikasnosti obrade međunarodnih zahteva u ovoj oblasti, - Sveobuhvatan program obuke - Davanje prioriteta direktnoj saradnji					
5.1.2	Izrada analiza administrativnih, budžetskih i potreba za obukom	Ministarstvo pravde , u saradnji sa sudovima, Republičkim javnim tužilaštvom i Pravosudnom akademijom	IV kvartal 2021. godine	Projekat Kraljevine Švedske u Republici Srbiji Podrška razvoju u okviru strateškog upravljanja i evropskim integracijama u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srbije	Veza aktivnost 5.1.1	
5.1.3	Usvajanje neophodnih izmena i dopuna relevantnih zakona (<i>utvrđenih u normativnom delu procene uticaja za pravosudnu saradnju u građanskim i trgovinskim</i>	Ministarstvo pravde , u saradnji sa sudovima i Pravosudnom akademijom Narodna skupštine Republike Srbije Vlada Republike Srbije	IV kvartal 2022. godine	Budžet Ministarstva pravde 111.780 evra godišnje <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Pravosudne akademije 55.890 evra godišnje <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Usvojene izmene i dopune relevantnih zakona za oblast pravosudne saradnje u građanskim stvarima :Zakona o rešavanju sukoba zakona sa propisima drugih zemalja, Zakona o parničnom postupku,	

	<i>stvarima)</i>			Budžet Narodne skupštine Republike Srbije 40.008 evra u 2021. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra u 2021. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Zakona o vanparničnom postupku, Zakona o izvršenju i obezbeđenju, Sudskog poslovnika i Zakona o stečaju	
5.1.4.	Usvajanje neophodnih izmena i dopuna relevantnih zakona (<i>utvrđenih u normativnom delu analize procene uticaja za pravosudnu saradnju u krivičnim stvarima</i>)	Ministarstvo pravde Narodna skupštine Republike Srbije Vlada Republike Srbije	II kvartal 2022. godine – za Zakon o krivičnom postupku IV kvartal 2022. godine – za ostale normativne akte	Budžet Narodne skupštine Republike Srbije 40.008 evra u 2022. godini Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra u 2022. godini	Usvojene izmene i dopune relevantnih zakona za oblast pravosudne saradnje u krivičnim stvarima: Zakon o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama Evropske unije, Zakonika o krivičnom postupku itd.	

PRELAZNO MERILO 2		OPŠTI REZULTAT	POKAZATELj UTICAJA
Republika Srbija zapošljava i obučava odgovarajući broj eksperata, u Ministarstvu pravde i u sudovima i tužilaštvima u skladu sa utvrđenim ciljevima za obezbeđenje kvaliteta i pravovremeno rešavanje zahteva za pravosudnu saradnju u građanskim, trgovinskim i krivičnim stvarima		U oblasti pravosudne saradnje u građanskim i krivičnim stvarima postoji odgovarajući broj eksperata u sudovima, tužilaštvima i ministarstvu. Zahtevi za pravosudnu saradnju u građanskim i krivičnim stvarima se rešavaju pravovremeno.	Obučeni odgovarajući broj eksperata. Zahtevi se rešavaju pravovremeno.

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
5.2.1	<p>Povećanje broja zaposlenih (<i>nadležnih za pravosudnu saradnju u građanskim stvarima</i>) u sudovima, Ministarstvu pravde i Ministarstvu za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja, Ministarstvu finansija i Kancelariji za ljudska i manjinska prava putem reorganizacije radnih mesta u okviru same institucije ili zapošljavanjem novih lica. (<i>utvrđeno u proceni uticaja koja se odnosi na administrativne, budžetske, personalne kao i potrebe u pogledu obuke</i>)</p>	<p>Ministarstvo pravde Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja Ministarstvo finansija Kancelarija za ljudska i manjinska prava, sudovi</p>	<p>IV kvartal 2022.godine</p>	<p>Troškovi trenutno nepoznati – <i>biće poznati po završenoj proceni uticaja</i></p>	<p>Obezbeđen broj zaposlenih na poslovima u oblasti pravosudne saradnje u skladu sa preporukama sadržanim u rezultatima procene uticaja koji se odnosi na administrativne, budžetske, personalne kao i potrebe u pogledu obuke</p>	

5.2. 2	Izrada i sprovođenje kontinuiranog i efektivnog programa obuke/stručnog usavršavanja za sudije, osoblje suda, i državne službenike (<i>utvrđeno u proceni uticaja koja se odnosi na administrativne, budžetske, personalne kao i potrebe u pogledu obuke</i>)	Pravosudna akademija , u saradnji sa sudovima Ministarstvom pravde, Ministarstvom za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja	IV kvartal 2022. godine	Troškovi trenutno nepoznati – <i>biće poznati po završenoj proceni uticaja</i>	Izrađeni programi obuke Sudije, tužioci i državni službenici pripremljeni za primenu pravnih tekovina Evropske unije po pristupanju	
5.2.3	Povećanje broja osoblja (<i>nadležnog za pravosudnu saradnju u krivičnim stvarima</i>), u sudovima, tužilaštvu, Ministarstvu pravde putem reorganizacije radnih mesta unutar institucija ili zapošljavanjem novih lica (<i>utvrđeno u proceni uticaja koja se odnosi na administrativne, budžetske, personalne kao i potrebe u pogledu obuke</i>)	Ministarstvo pravde Sudovi Republičko javno tužilaštvo	IV kvartal 2022. godine	Troškovi trenutno nepoznati – <i>biće poznati po završenoj proceni uticaja</i>	Broj zaposlenih i premeštenih na poslove u oblasti pravosudne saradnje, u skladu sa procenom uticaja	

<p>Republika Srbija usvaja neophodne izmene relevantnih zakona pomoću kojih u najvećoj meri usklađuje svoje pravne propise sa pravnim tekovinama Evropske unije u oblasti pravosudne saradnje u građanskim, trgovinskim i krivičnim stvarima i obezbeđuje postojanje materijalnih uslova kojima se omogućava pravilno sprovođenje.</p>	<p>Usvojenim izmenama i dopunama zakona normativni okvir je u najvećoj meri usklađen sa pravnim tekovinama EU. Usvojenim propisom kojim se uređuje budžet obezbeđeni su materijalni uslovi za primenu propisa iz ove oblasti.</p>	<p>Usvojeni zakoni. Finansijska sredstva za postupanje u predmetima pravosudne saradnje obezbeđena.</p>
--	---	---

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
5.3.1	<p>Usvajanje neophodnih izmena i dopuna relevantnih zakona u građanskoj oblasti (<i>utvrđenih u normativnom delu procene uticaja za pravosudnu saradnju u građanskim i trgovinskim stvarima</i>) videti aktivnost br. 5.1.3</p>	<p><i>Videti aktivnost br. 5.1.3</i></p>	<p>IV kvartal 2022. godine</p>	<p><i>Videti aktivnost br. 5.1.3</i></p>	<p><i>Videti aktivnost br. 5.1.3</i></p>	

5.3.2	Nacrt predloga novog Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama Evropske unije (<i>utvrđenih u normativnom delu analize procene uticaja za pravosudnu saradnju u građanskim i trgovinskim stvarima</i>) videti 5.1.4	<i>Videti aktivnost br. 5.1.4</i>	IV kvartal 2021. godine	Napomena: <i>Ista radna grupa kao u aktivnosti br. 5.1.4</i>	Usvojen Zakon koji će regulisati materiju pravosudne saradnje sa državama članicama Evropske unije <i>Videti aktivnost br. 5.1.4</i>	
5.3.3	Donošenje novog Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama Evropske unije (<i>utvrđenih u normativnom delu analize procene uticaja za pravosudnu saradnju u krivičnim</i>) videti aktivnost br. 5.1.4	<i>Videti aktivnost br. 5.1.4</i>	IV kvartal 2022. godine	Napomena: <i>Ista radna grupa kao u aktivnosti br. 5.1.4</i>	Usvojen Zakon koji će regulisati materiju pravosudne saradnje sa državama članicama Evropske unije <i>Videti aktivnost br. 5.1.4</i>	

5.3.4	Usvajanje neophodnih izmena i dopuna postojećih zakona u oblasti koja reguliše krivično-pravnu materiju (utvrđenih u normativnom delu analize procene uticaja za pravosudnu saradnju u krivičnim stvarima) videti 5.1.4	Videti aktivnost br. 5.1.4	IV kvartal 2022. godine	Napomena: Ista radna grupa kao u aktivnosti br. 5.1.4	Usvojeni relevantni zakoni u oblasti koja reguliše krivično-pravnu materiju Videti aktivnost br. 5.1.4	
-------	---	----------------------------	-------------------------	---	---	--

PRELAZNO MERILO 4	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELj UTICAJA
Republika Srbija zaključuje sporazum o saradnji sa Kancelarijom Evropske unije za pravosudnu saradnju- Eurodžast za koji je neophodno donošenje i sprovođenje zakona o zaštiti podataka o ličnosti u skladu sa pravnim tekovinama Evropske unije.	Zaključenim sporazumom sa Eurodžast-om, Republici Srbiji omogućena saradnja i razmena informacija.	Potpisan sporazum. Finansijska sredstva za primenu sporazuma obezbeđena. Upućen oficir za vezu u sedište Eurodžast-a.

PRELAZNO MERILO ISPUNJENO

PRELAZNO MERILO 5	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELj UTICAJA
Republika Srbija dostavlja inicijalnu evidenciju o efikasnom rešavanju zahteva pravosudne saradnje u građanskim i krivičnim stvarima i primeni multilateralnih konvencija i bilateralnih sporazuma u ovoj oblasti.	Uspostavljeno statističko prikupljanje podataka omogućava pravovremeno izveštavanje o efikasnosti u radu.	Broj rešenih predmeta u oblasti pravosudne saradnje

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
5.5.1	Pripremiti izveštaj o <i>track record</i> tabelama u oblasti pravosudne saradnje u građanskim i krivičnim stvarima	Ministarstvo pravde Ministarstvo finansija Kancelarija za ljudska i manjinska prava	Kontinuirano – na svakih 6 meseci	<i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva pravde 2.484 evra godišnje Budžet Ministarstva finansija 1.242 evra godišnje Budžet Kancelarije za ljudska i manjinska prava 1.242 evra godišnje	Broj rešenih predmeta u oblasti pravosudne saradnje	

6. POLICIJSKA SARADNJA I BORBA PROTIV ORGANIZOVANOG KRIMINALA

6.1 POLICIJSKA SARADNJA

Policijska saradnja u Republici Srbiji je efektivna i sveobuhvatna i odvija se na svim nivoima: strateškom, operativnom, specijalističkom i prekograničnom, kao i putem različitih komunikacionih kanala i to: multilateralnih međunarodnih – Međunarodna policijska organizacija - Interpol, Agencija Evropske unije za saradnju organa za izvršavanje zakona - Evropol, Centar za sprovođenje zakona u Jugoistočnoj Evropi - SELEC, kao i bilateralnih. Informacije se razmenjuju u različite svrhe: *za istrage, sprečavanje i otkrivanje krivičnih dela, kao i u cilju obezbeđenja javnog reda i bezbednosti.*

U proseku, na godišnjem nivou se izvrši oko 120.000 razmena podataka preko Interpola, od čega se 50.000 odnosi na poruke razmenjene sa policijama država članica Evropske unije.

Što se tiče saradnje putem kanala Evropola, broj poruka se iz godine u godinu povećava, te je tokom 2016. godine, putem SIENE, razmenjeno ukupno 6.615 poruka, tokom 2017. godine 7391, tokom 2018. godine 8.116 poruka, dok je tokom 2019. godine ukupno razmenjeno 8.452 poruke.

U svakodnevnom policijskom radu koriste se sve standardne metode rada evropskih policijskih službi, kao i sledeći instituti:

- *Lišenja slobode na osnovu međunarodnih poternica u zemlji i inostranstvu*
- *Paralelne istrage*
- *Kontrolisane isporuke*
- *Tajne operacije sa zajedničkim istražnim timovima*

Ministarstvo unutrašnjih poslova unosi podatke u baze podataka Interpola, o licima za kojima je raspisana potraga, ukradenim motornim vozilima, dokumentima, umetničkim delima i drugim stavkama i sprovodi operativnu saradnju na osnovu zaključenih bilateralnih¹⁴ i multilateralnih¹⁵ sporazuma o policijskoj saradnji kao i nacionalnog zakonodavstva: Zakona o policiji, Zakonika o krivičnom postupku, Krivičnog zakonika, Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, Zakona o tajnosti podataka i drugih koji pružaju pravnu osnovu za takvu saradnju, a koja je zasnovana na precizno definisanim predmetima i komunikacionim kanalima Interpola, Evropola, kao i preko domaćih i stranih oficira za vezu.

Jedinstvena tačka kontakta (the Single Point Contact - SPOC), predstavlja mogućnost dobijanja podataka tipa „*sve na jednom mestu*“ u oblasti policijske saradnje, koja funkcioniše po principu 24 sata 7 dana u nedelji i u okviru koje će se, po pridruživanju Republike Srbije Evropskoj uniji, formirati biro SIRENE, a u okviru koje je već formirana nacionalna kontakt tačka za saradnju sa Evropolom i nacionalni centralni biro Interpola, gde se ostvaruje saradnja sa nacionalnim i stranim oficirima za vezu i gde postoje kontakt tačke za druge kanale.

U oblasti policijske saradnje, pravni okvir Republike Srbije je definisan u cilju usaglašavanja sa pravnim tekovinama Evropske unije, odnosno usaglašavanja u oblasti razmene informacija i obaveštajnih podataka među organima za sprovođenje zakona u državama članicama Evropske unije, u oblasti borbe protiv nasilja na sportskim manifestacijama i zaštite javnih ličnosti i u oblasti suzbijanja krivičnih dela u vezi sa motornim vozilima sa prekograničnim posledicama.

Republika Srbija ostvaruje saradnju sa Evropolom, na osnovu Zakona o potvrđivanju Sporazuma o operativnoj i strateškoj saradnji između Republike Srbije i Evropola (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 8/14 – *međunarodni sporazumi*) koji je stupio na snagu u junu 2014. godine, zajedno sa Memorandumom o razumevanju o tajnosti i bezbednosti podataka između Republike Srbije i Evropola i Bilateralnim sporazumom između Republike Srbije i Evropola za uspostavljanje međusobne veze između računarskih mreža.

¹⁴ Na snazi je trenutno 20 međunarodnih sporazuma o policijskoj saradnji sa trećim zemljama, od čega 15 sa državama članicama Evropske unije

¹⁵ Republika Srbija je ratifikovala više od 25 konvencija Ujedinjenih nacija i Saveta Evrope

Pravilnik o utvrđivanju spiska psihoaktivnih kontrolisanih supstanci objavljen je u Službenom glasniku Republike Srbije, broj 111/17, od 11.12.2017. godine i sadrži **19 novih psihoaktivnih supstanci**. Izrađen je Protokol o Sistemu ranog upozoravanja u Republici Srbiji. Informacije o novo identifikovanim psihoaktivnim supstancama kontinuirano se podnose agenciji Evropol.

Zajednički istražni timovi

Republika Srbija je u dosadašnjem periodu formirala ukupno 9 (slovima: devet) zajedničkih istražnih timova (ZIT), odnosno istražnih timova formiranih za određeni vremenski period na osnovu bilateralnih i multilateralnih sporazuma, a radi sprovođenja istrage u predmetima organizovanog kriminala.

INSTITUCIONALNI OKVIR

Institucionalni okvir za primenu zakona postoji i policija postupa na optimalnom nivou u skladu sa svojim ovlašćenjima i kapacitetima, u odnosu na zadatke koji su joj povereni zakonom. Pravni okvir za implementaciju Prumske odluke je delimično usklađen.

Efikasnost institucije se prati na osnovu broja podataka koji su razmenjeni sa Interpolom i Evropolom, kao i na osnovu učešća u analitičkim projektima agencije Evropola.

Nacionalna jedinica Evropola u Republici Srbiji ima odgovarajuće prostorne i tehničke uslove za rad, koje je potrebno unaprediti u oblasti bezbednosti i tajnosti podataka.

Tokom 2015. godine, od strane eksperta Evropola, sprovedena je analiza u Upravi za međunarodnu operativnu policijsku saradnju, sa aspekta implementacije standarda u oblasti zaštite i poverljivosti podataka, o kojoj je sačinjen **Izveštaj sa preporukama za mere za unapređenje situacije u pogledu fizičke-tehničke zaštite i tajnosti podataka**, kojima se predlaže modernizacija postojećeg sistema za video nadzor, kao i sistema za kontrolu pristupa i alarmnog sistema.

Sprovedena je GAP analiza u pogledu neophodnih ljudskih resursa, pravnog i institucionalnog okvira za efikasnu međunarodnu policijsku saradnju, kao i u pogledu raspoloživosti, dostupnosti i reciprocitetu podataka u cilju implementacije Švedske inicijative.

Ovom prilikom bili su angažovani eksperti Kraljevine Švedske, koji za preporučili podizanje nivoa poznavanja stranih jezika i smanjenje formalnosti kontrolne delatnosti rukovodilaca, u smislu prevazilaženja neophodnosti overavanja službenih dopisa pečatom organizacione jedinice i izostavljanja obaveze potpisivanja akata namenjenih službenoj korespondenciji.

Postojeća Nacionalna kontaktna tačka za razmenu podataka u organizacionoj strukturi Uprave za međunarodnu operativnu policijsku saradnju ocenjena je kao **praktičan primer primene ideje Švedske inicijative**. Preporuke su najvećim delom ispunjene. Naime, većina službenika ima potrebno znanje stranog jezika za samostalnu komunikaciju sa stranim partnerima.

Uprava za međunarodnu operativnu policijsku saradnju funkcioniše kao **jedinstvena kontakt tačka**. Svi službenici su prošli potrebne obuke za korišćenje sistema za bezbednu razmenu informacija u skladu sa Programskim sadržajem za realizaciju problemske nastave „Međunarodna operativna policijska saradnja“. Direktno pretrage u ASF bazi podataka Interpola su omogućene na svim graničnim prelazima u Republici Srbiji i u svim područnim policijskim upravama.

Sprovedena je analiza trenutne situacije sa aspekta implementacije standarda u oblasti zaštite i poverljivosti podataka. U skladu sa rezultatima analize, Republika Srbija preduzima dalje korake ka realizaciji projekta IPA 2015. Definisane su bezbednosne zone u prostorijama Uprave za međunarodnu operativnu policijsku saradnju, koja će biti proglašena za administrativnu zonu u celosti. Identifikovana su mesta gde će biti postavljeni sistemi kontrole pristupa i sistemi protiv provala, kao i metod

funkcionisanja sistema dojava u slučaju izbijanja požara, kao i drugi elementi fizičko-tehničke zaštite, koji će se oslanjati na bezbednosnu procenu koja je sačinjena od strane Jedinice za obezbeđenje određenih ličnosti i objekata u novembru 2017. godine.

Izvršeni su građevinski radovi i adaptacija na spoljašnjem i u unutrašnjem delu objekta, koji se finansiraju iz budžeta Ministarstva unutrašnjih poslova. U decembru 2018. godine, raspisan je tender za nabavku opreme za instalaciju sistema kontrole pristupa, video nadzora objekta i sistema protiv provale, kao i drugih elemenata fizičko-tehničke zaštite, koji se finansira iz projekta IPA2015, ali nije bilo prijava na tender.

U pogledu jačanja kapaciteta Nacionalne kontakt tačke za saradnju sa Evropolom, na osnovu sprovedenog internog konkursa, **izabran je načelnik Odeljenja** i popunjeno je svih devet radnih mesta predviđenih Pravilnikom o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

Jačanje administrativnih kapaciteta kroz treninge

Institucionalni kapaciteti se konstantno unapređuju kroz programe obuke za zaposlene. Određeni broj obuka je već sproveden, kao što su:

- *Obuka za korišćenje aplikacije SIENA - mrežna aplikacija za bezbednu razmenu informacija Evropola*
- *Obuka za prekograničnu saradnju i Švedsku inicijativu*
- *Obuka Interpola za korišćenje baza podataka ukradenih vozila*
- *Obuka za servise i proizvode Evropola*
- *Obuka za motorna vozila Interpola*

U cilju pravilnog postupanja sa ličnim podacima i upoznavanja svih službenika koji tim podacima rukuju u svakodnevnom radu sa pravilima postupanja, **usvojen je Priručnik o formi i sadržaju podataka o ličnosti**, koji sadrži procedure za rukovanje ličnim podacima i plan zaštite podataka o ličnosti, a kojim se prihvata obaveza da se organizuje kontinuirana obuka za službena lica Jedinstvene tačke kontakta.

U tom cilju **usvojen je Plan obuke na temu: Međunarodna policija saradnja**, koji obuhvata obuku za postupanje za podacima o ličnosti. Ukupno je 56 službenika Jedinstvene tačke kontakta prošlo obuku, koja će se sprovoditi kontinuirano i koju će proći svi novi službenici ove jedinice. Plan obuhvata i obuku za korišćenje aplikacije SIENA, u cilju jačanja administrativnih i tehničkih kapaciteta Nacionalne kontakt tačke za saradnju sa Evropolom, koju će proći i svi službenici drugih organizacionih jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije kojima treba da se omogući direktan pristup aplikaciji SIENA u okviru inicijative širenja aplikacije SIENA na nadležne organe u skladu sa Zakonom o potvrđivanju Sporazuma o operativnoj i strateškoj saradnji između Republike Srbije i Evropola, u cilju efikasnije saradnje.

Za korišćenje aplikacije SIENA su obučeni svi službenici Nacionalne kontakt tačke za saradnju sa Evropolom, kao i službenici dežurne službe koja je aktivna 24/7. Jačanje administrativnih kapaciteta kroz obuke službenika nastaviće se u kontinuitetu do prijema Republike Srbije u članstvo Evropske unije.

Takođe, usvojene su **Smernice o međunarodnoj operativnoj policijskoj saradnji**, kojima se definišu operativne procedure i Uprava za međunarodnu operativnu policijsku saradnju kao jedinstvena nacionalna kontakt tačka. Ovim dokumentom definisane su i procedure za automatizovane istovremene provere u nacionalnim i bazama podataka ukradenih motornih vozila Interpola, koje sadržinski obuhvataju novu instrukciju o načinu provere da li je vozilo ukradeno u inostranstvu, kao i procedure i metodologiju rada za razmenu dodatnih informacija po utvrđenom poklapanju.

Analitički projekti/fokalne tačke

U pogledu implementacije potpisanih radnih aranžmana za pridruživanje analitičkim grupama Evropola, a u skladu sa izmenama u organizacionoj strukturi Evropol, „Fokalne tačke“ su promenile naziv u „Analitički projekti“. Nacionalna kontakt tačka za saradnju sa Evropolom ima direktan pristup svim nacionalnim bazama podataka. Ona predstavlja kontakt tačku za *EMPACT-EU* i učestvovala je u koordinaciji rada u više od 30 međunarodnih policijskih akcija na nacionalnom nivou, od

stupanja na snagu Operativnog sporazuma sa Evropolom. Ona, takođe, učestvuje u koordinaciji postupka pridruživanja Analitičkim projektima, prethodno Fokalnim tačkama Evropola.

Republika Srbija se do sada pridružila u ukupno 16 Analitičkih projekata Evropola (13 u okviru Analitičkog radnog fajla za borbu protiv teškog i organizovanog kriminala i 3 u okviru Analitičkog radnog fajla za borbu protiv terorizma).

Evropol je usvojio novu pojednostavljenu proceduru za pridruživanje analitičkim projektima, u skladu sa kojom se više ne zaključuju radni aranžmani, već je dovoljno da država podnese zahtev za pridruživanje određenom analitičkom projektu i smatra se da je postala njegov formalni član od trenutka kada od Evropola dobije zvanično obaveštenje da su sve države koje su pridružene tom analitičkom projektu dale saglasnost za pridruživanje podnosioca zahteva. Ministarstvo unutrašnjih poslova se, prema ovoj novoj proceduri, tokom 2018. godine pridružilo trima novima analitičkim projektima (*AP EnviCrime, AP Smoke, AP Furtum*). Redovna razmena podataka sa analitičkim projektima odvija se putem kanala Evropola. U skladu sa pravilima Evropola, Ministarstvo unutrašnjih poslova trenutno je pridruženo sledećim analitičkim projektima:

- **Twins** - seksualno zlostavljanje dece putem interneta
- **Migrant Smuggling** - ilegalna migracija
- **Phoenix** - trgovina ljudima
- **Cyborg** - visokotehnološki kriminal
- **Synergy** - sintetičke droge
- **Cola** - kokain
- **Hydra** - radikalne islamističke i ekstremističke grupe
- **Travellers** - strani teroristički borci
- **Soya** - falsifikovanje novca
- **Weapons and Explosives** - nedozvoljena trgovina oružjem
- **Smoke** - krijumčarenje duvanskih proizvoda
- **Cannabis** - kanabis
- **Heroin** - heroin
- **EnviCrime** - ekološki kriminal
- **Furtum** - imovinski delikti
- **Check the Web** - džihadistička propaganda na internetu

U pogledu aktivnosti koja se odnosi na potpisivanje radnih aranžmana sa Evropolom, koja se sprovodi kontinuirano počev od juna 2015. godine, potpisani radni aranžmani za pridruživanje analitičkim grupama Evropola implementiraju se kontinuirano, o čemu svedoči broj doprinosa (najkvalitetnijih podataka koji se čuvaju u bazama podataka Evropola, radi dalje analize i unakrsnih provera) koji je u stalnom porastu.

Što se tiče doprinosa u okviru Analitičkog radnog fajla za teški i organizovani kriminal Interpola, postoji konstantan napredak, s obzirom da je u 2014. godini bilo ukupno 145 doprinosa, u 2015. godini ukupno 489, u 2016. godini ukupno 554, u 2017. godini ukupno 614, a u 2018. godine ukupno 641 doprinos. Međutim, nije došlo do naglog porasta u 2019. godini, u kojoj je srpska policija imala ukupno 644 doprinosa.

U oblasti borbe protiv terorizma, putem kanala Evropola, konstatuje se znatan pad u broju doprinosa u poslednje dve godine, s obzirom da je 2014. godine, u Analitičkom radnom fajlu za borbu protiv terorizma prihvaćen 1 doprinos, 2015. godine 35, 2016. godine 59, a 2017. godine 45, dok u 2018. godini, ta cifra iznosi 25, a u 2019. godini ukupno 25 doprinosa.

U oblasti borbe protiv terorizma, putem kanala Evropola, razmenjeno je ukupno 877 poruka (307 poruka preko klasične SIENA i 570 preko CT SIENA), od čega je ukupno 25 poslatih poruka prihvaćeno kao doprinos u Analitičkom radnom fajlu za borbu protiv terorizma (9 u AP Hydra i 14 u AP Travellers). U 2019. godini, broj

razmenjenih poruka je u porastu, pa je ukupno razmenjeno 936 (272 preko SIENA i 664 putem CT SIENA), od čega je 25 poslatih poruka prihvaćeno kao doprinos bazama podataka EUROPOL CT (2 u AP Check the Web, 4 u AP Dolphin, 7 u AP Hydra, 8 u AP TFTP i 4 u AP Travellers).

Iako je sam broj razmenjenih poruka u oblasti borbe protiv terorizma u znatnom porastu u odnosu na prethodnu godinu, konstatuje se znatan pad u broju doprinosa u odnosu na prethodnu godinu. Ipak, razlog za ovo je činjenica da nije bilo mnogo slučajeva ili osoba povezanih sa terorizmom u Republici Srbiji o kojima bi se izveštavalo, dok je nacionalna FTF lista već poslata Evropolu i redovno se ažurira.

Kao i prethodnih godina, tokom 2014. godine prihvaćen je jedan (1) doprinos, u toku 2015. godine ukupno 35, u toku 2016. godine ukupno 59, u toku 2017. godine ukupno 45, i kao što je pomenuto gore, tokom 2018. i 2019. godine ukupno 25, povodom kojih je održan interni sastanak sa kontaktnim licima za AP, kako bi se razjasnila uloga, značaj saradnje sa Europolom i usluga i proizvoda koje ona nudi i podstaći ih da daju više doprinosa, i to ne samo kao odgovor na upite, već i u obliku upita. Istovremeno je dogovoreno da se takvi sastanci održavaju četiri puta godišnje kako bi se pratio napredak.

Ministarstvo unutrašnjih poslova pozvano je da učestvuje, u svojstvu posmatrača, na sastancima šefova nacionalnih jedinica Evropola - HENU. Nacionalna jedinica u saradnji sa Ministarstvom zdravlja i Upravom kriminalističke policije redovno dostavlja podatke o novoidentifikovanim psihoaktivnim supstancama, putem aplikacije SIENA. Aktivnost koja se takođe sprovodi u kontinuitetu odnosi se na učešće u zajedničkim istražnim timovima u raznim oblastima kriminala, vezano za koje je sa Tužilaštvom sa organizovani kriminal uspostavljen mehanizam obaveštavanja o broju i statusu formiranih zajedničkih istražnih timova.

ŠVEDSKA INICIJATIVA

Pravni okvir Republike Srbije je definisan u smeru usaglašavanja sa odredbama Odluke Saveta 2006/960/PUP o pojednostavljenju razmene informacija i obaveštajnih podataka između organa za sprovođenje zakona u državama članicama EU - Švedske inicijative. Uspostavljen je okvir institucija za primenu standarda Švedske inicijative.

Ove institucije imaju dovoljno izvršnih ovlašćenja za izvršavanje poverenih zadataka.

Republika Srbija ostvaruje policijsku saradnju poštujući standarde Interpola i Evropola, u postupanju po zahtevima za informacijama koje joj šalju policije stranih zemalja. SPOC (Serbian Single Point of Contact - SPOC), koji je uspostavljen u okviru regionalnog IPA projekta Jedinice za koordinaciju sprovođenja međunarodnih zakona (International Law Enforcement Coordination Unit – ILECU), već primenjuje standarde predviđene Švedskom inicijativom među kojima je i načelo „ekvivalentnog pristupa“ i šalje informacije (zainteresovanoj državi članici) koje su zatražene bilateralno, preko aplikacije SIENA ili preko 24/7 sistema Interpola, pod uslovima koji nisu stroži od onih koji se primenjuju na nacionalnom nivou, u skladu sa nacionalnim zakonima.

Uprava za međunarodnu operativnu policijsku saradnju (*SPOC ili ILECU jedinica*) formirana je 2011. godine u okviru Direkcije policije Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije i trenutno je u ovoj Upravi popunjeno **76 od ukupno 84 radnih mesta**. U njenom sastavu se nalaze Nacionalni centralni biro Interpola i Nacionalna kontakt tačka Republike Srbije za saradnju sa Evropolom.

Radi brže razmene podataka sa drugim Nacionalnim centralnim birima Interpola, kao i efikasnijeg korišćenja dostupnih baza podataka Interpola, uspostavljeni sistem za kontrolu prelaska granice omogućava integrisano korišćenje servisa za pristup Interpolovim bazama podataka. Servisi su dostupni na svim graničnim prelazima na kojima se koristi, a sistem za kontrolu prelaska lica i vozila je povezan na intranet mrežu. **Pristup sistemu ima oko 500 službenika Ministarstva unutrašnjih poslova.**

Pored Nacionalnog centralnog biroa Interpola za Republiku Srbiju u Beogradu, kao i nacionalne jedinice Evropola, u okviru nacionalnog SPOC-a postoji i dežurna služba 24/7, kao i Odeljenje za saradnju sa stranim oficirima za vezu. U planu je i otvaranje biroa SIRENE do prijema Republike Srbije u članstvo Evropske unije, nakon čega će biti sprovedena koordinacija sa nacionalnim oficirima za vezu postavljenim u inostranstvu.

Ministarstvo unutrašnjih poslova trenutno ima oficire za vezu u pet zemalja i tri međunarodne organizacije (Regionalna inicijativa za migracije, azil i migracije – MARRI, Agencija EU za saradnju u sprovođenju zakona i Evropol). Koordinacija domaćih oficira za vezu policije kao jedan od instrumenata policijske saradnje će biti definisana Uredbom o oficirima za vezu Republike Srbije koji se šalju u inostranstvo, čija je izrada u toku. SPOC ima direktan pristup nacionalnim bazama podataka tako da može da na efikasan način postupa po zahtevima stranih policija. Odredbe i načela sadržana u Švedskoj inicijativi će biti uneta u nacionalno zakonodavstvo kroz predložene aktivnosti.

Radna mesta u SPOC se popunjavaju u kontinuitetu, počev od 2011. godine, a popunjavanje upražnjenih mesta će se nastaviti u skladu sa sistematizacijom, koja predviđa neophodan broj policijskih službenika.

Nacionalna kontakt tačka za saradnju sa Evropolom **ima ukupno 9 radnih mesta** predviđenih sistematizacijom, koja su popunjena. U dežurnoj službi 24/7 je popunjeno svih 9 radnih mesta koja su predviđena sistematizacijom. Obuka za rad zaposlenih vršiće se u kontinuitetu do ulaska u EU, kao i nakon toga. Usvojene su i donete **Smernice o operativnoj međunarodnoj policijskoj saradnji**, koje definišu operativne procedure za razmenu podataka na osnovu različitih instrumenata EU za policijsku saradnju i koje će se konstantno ažurirati sve do ulaska u EU i kasnije.

Smernicama su definisane procedure za razmenu podataka u vezi sa javnim redom i mirom, terorizmom, sprovođenjem zajedničkih operacija i drugim oblicima prekogranične saradnje, kao jedinstvene procedure za međunarodnu policijsku saradnju.

Određeni standardi bezbednosti u skladu sa preporukama iz analize eksperta Evropola iz 2015. godine, kao i u skladu sa sistem-specifičnim preporukama za bezbednost Evropola, Priručnikom o bezbednosti podataka Evropola i bezbednosnim smernicama Evropola su ispunjeni. Svi standardi će se ispuniti kroz već gore pomenuti projekat koji se finansira iz sredstava pretprijetne pomoći IPA 2015 u vrednosti od 50.000 evra, koji se odnosi na podizanje fizičke i informacione bezbednosti u okviru kojeg je definisana specifikacija potrebne opreme čijom instalacijom će se ispuniti svi standardi.

Ojačani su operativni kapaciteti Nacionalne kontakt tačke za saradnju sa Evropolom kroz prijem novih službenika, čija je obuka o servisima i uslugama Evropola i razmeni informacija putem kanala standardnih kanala za bezbednu razmenu podataka sprovedena. Obuku za korišćenje SIENA su prošli službenici Jedinice za finansijske istrage Službe za borbu protiv organizovanog kriminala, Tima za ciljane potrage Službe za specijalne istražne metode i Službe za prevenciju narkomanije i suzbijanje krijumčarenja droge Uprave kriminalističke policije, kojima je omogućen direktan pristup SIENA.

Neophodno je sprovesti obuku u oblasti međunarodne operativne policijske saradnje službenika drugih organizacionih jedinica, naročito Uprave kriminalističke policije, Uprave granične policije i područnih policijskih uprava, sa kojima Uprava za međunarodnu operativnu saradnju najbliže saraduje prilikom postupanja po zahtevima stranih policija u okviru međunarodne operativne policijske saradnje.

U cilju razvoja kapaciteta i poboljšanja rada, kao i funkcionisanja Kancelarije oficira za vezu Republike Srbije u sedištu Evropola u Hagu i kako bi se omogućila efikasnija saradnja sa drugim Kancelarijama oficira za vezu u sedištu Evropola i samim Evropolom, Nacionalna kontakt tačka Republike Srbije za Evropol je pokrenula zajednički projekat sa Kraljevinom Norveškom (*Rezultat 5 pod nazivom „Podrška Kraljevine Norveške Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srbije“*) da bi se poboljšalo znanje i podigla svest proizvođača i usluga u međunarodnoj operativnoj saradnji među organizacionim jedinicama Ministarstva unutrašnjih poslova, sa kojima SPOC najbliže saraduje, a kroz nekoliko seminara i radionica u Beogradu i dve studijske posete u inostranstvu.

Projekat takođe ima za cilj stvaranje tehničkih preduslova za oficira za vezu u Evropolu, kako bi mu se omogućio direktan pristup bazama podataka nacionalnih policija. Projekat se finansira od strane Ministarstva spoljnih poslova Kraljevine Norveške i vredan je oko 60.000 evra, dok je implementacioni partner Kancelarija Ujedinjenih nacija za projektne usluge.

Tri projektne aktivnosti su implementirane u 2019. godini, a preostale četiri projektne aktivnosti treba da se implementiraju u prvoj polovini 2020. godine. Naime, održana su dva seminara sa oko 40 predstavnika srpske policije (Uprava kriminalističke policije, Uprava granične policije, Uprava za međunarodnu operativnu

policijsku saradnju) i Uprave carina o Evropolovim strateškim i operativnim proizvodima i uslugama, instrumentima međunarodne operativne policijske saradnje, ulozi Evropola, Interpola i SELEC i mreži oficira za vezu (metodologija rada i razlike).

Štaviše, delegacija od 6 članova iz Republike Srbije, koju su činili predstavnici Direkcije policije, Uprave za međunarodnu operativnu policijsku saradnju i IT sektora, posetila je Nacionalnu službu za kriminalističke istrage (KRIPOS/NCIS) norveške policije, kako bi se upoznala sa radom ovog servisa, koji ima jedinicu nadležnu za međunarodnu policijsku saradnju, kao i stekla uvid u tehnička rešenja koja je ova jedinica primenila kako bi se omogućio direktan pristup Kancelarije oficira za vezu u Evropolu u nacionalne baze norveške policije.

Tehnički kapaciteti Odeljenja za poslove Evropola koje vrši funkciju Nacionalne kontakt tačke Evropola su ojačani kroz donaciju deset (10) računara i deset (10) štampača u 2017. godini.

PRUMSKA ODLUKA

Republika Srbija je ostvarila delimični stepen usklađenosti sa pravnim tekovinama Evropske unije, u pogledu Prumske odluke. Institucije postupaju na optimalnom nivou u skladu sa svojim kapacitetima i ovlašćenjima.

Obezbeđena je podrška procesima rada Ministarstva unutrašnjih poslova obezbeđena sa aspekta informacioni-komunikacionih tehnologija je kroz **Jedinstveni informacioni sistem Ministarstva unutrašnjih poslova (JIS)**. Delovi ovog sistema obuhvataju i podatke i informacije koji mogu biti predmet međunarodne policijske saradnje, posebno u domenu Prumske odluke.

Uspostavljeni sistem AFIS u Ministarstvu unutrašnjih poslova podržava upotrebu standardnog NIST formata, koji je izuzetno značajan za razmenu daktiloskopskih podataka. Imajući u vidu da potpuna implementacija Prumske odluke zahteva i ispunjavanje tehničkih preduslova, neophodno je dalje unapređenje i prilagođavanje postojeće IKT infrastrukture. S obzirom da je u okviru Prumske odluke predviđena i razmena podataka o javnom redu, terorizmu, izvođenju zajedničkih operacija i drugih vidova prekogranične saradnje, preko SPOC-a. Za gorenavedene oblasti su definisane nacionalne kontaktne tačke u skladu sa nacionalnim zakonima i podzakonskim propisima.

Jedan od preduslova za punu implementaciju Prumske odluke je pristupanje i korišćenje komunikacione mrežne infrastrukture i servisa za prenos podataka između državnih administracija Evropske unije TESTA-ng: *The Trans European Services for Telematics between Administrations / new generation*.¹⁶ Imajući u vidu da se radi o automatizovanoj razmeni DNK podataka, daktiloskopskih podataka i podataka o registraciji vozila, potrebno je, saglasno normativnom okviru EU sa kojim se usaglašavamo, obezbediti 24/7 podršku rada i dostupnosti servisa i sistema koji su vezani za razmenu podataka u okviru policijske saradnje.

Za uspostavljanjem veze i omogućavanjem korišćenja ove komunikacione infrastrukture imaju potrebe i drugi državni organi i institucije Republike Srbije. Na nacionalnom nivou postoji inicijativa koja se odnosi na određivanje i imenovanje državnog tela koje će biti nacionalna kontakt tačka za vezu TESTA-ng mrežom, a kako bi se omogućila razmena elektronskih podataka između administracija u Evropskoj uniji na bezbedan, pouzdan i efikasan način.

Ona je posvećena pružanju podrške zahtevima za razmenu podataka između administracija, uz garanciju adekvatnog nivoa učinka i bezbednosti, omogućavajući efikasnu saradnju između javnih administracija, a da jedan od načina na koji bi se moglo odgovoriti na ove potrebe je ostvarivanjem učešća u ISA2 programu koji podržava razvoj digitalnih rešenja koja omogućavaju javnoj administraciji, poslovnom sektoru i građanima u Evropi korišćenje interoperabilnih javnih servisa, bez obzira na granice i sektor javne uprave.

U okviru priprema za implementaciju Prumske odluke, analizom je utvrđeno da je neophodno uspostaviti pristup sistemu EUROCARIS - za vozila, daktiloskopskim podacima kroz poboljšani AFIS sistem, kao i pristup CODIS sistemu - za razmenu DNK profila. U prethodnom periodu kroz realizaciju aktivnosti podržanih TAIEK

¹⁶ Претходно познат као: *sTESTA*

instrumentima EU, ostvarena je saradnja sa predstavnicima zemalja članica EU i razmenjena su iskustva i dobre prakse u ovoj oblasti. Od strane EU eksperata iz Hrvatske i Austrije, dobijene su preporuke na osnovu kojih će se i dalje intenzivno raditi na jačanju kapaciteta.

Na osnovu analize stanja, odlučeno je da će se nastaviti sa postepenom implementacijom Prumske odluke i za to utvrđeni tehnički i informatički preduslovi.

Postoji delimična usaglašenost sa propisima Evropske unije u pogledu razmene rezultata analize DNK. Usvojen je Zakon o nacionalnom DNK registru, a očekuje se usvajanje **Uredbe koja proizilazi iz tog zakona**, u kojoj će biti sublimirani akti Evropske unije, koji se odnose na primenu Prumske odluke. Kroz prethodne TAIEH asistencije, utvrđena je procedura tehničkih pregovora i sa DG DIGIT i DG HOME, kako bi se utvrdili precizni koraci ka uvođenju potrebnih sistema za razmenu podataka.

Analiza je pokazala da je neophodno da se u celosti i kompletno uspostavi nacionalni DNK registar i formira nacionalna fokalna tačka u okviru Ministarstva unutrašnjih poslova za buduću razmenu podataka o DNK. Potrebno je uspostaviti i nacionalne kontakt tačke za baze podataka daktiloskopskih podataka i podataka o registrovanim motornim vozilima.

Prethodni preduslov je uspostavljanje „lanca praćenja dokaza“, nad tragovima i materijalima na kojima se nalaze daktiloskopski i DNK podaci izolovani na mestu zločina za celu teritoriju Republike Srbije u skladu sa međunarodnim standardom ISO 17020 i nacionalnim propisima, čime će se ojačati i kapaciteti srpske policije u borbi protiv organizovanog kriminala i aktivnosti u okviru međunarodne policijske saradnje.

Shodno navedenom, potrebno je u potpunosti usaglasiti normativni pravni okvir sa pravnim tekovinama Evropske unije, kako bi se pripremile sve pravne pretpostavke za implementaciju tehničkih sistema za razmenu podataka putem TESTA-ng mreže, na osnovu direktnih pregovora sa DG DIGIT ili pristupanje ISA2 programu, što bi u konačnosti dovelo do uključivanja u transevropsku sigurnu mrežu za automatizovanu razmenu u domenu Prumske odluke.

Kroz analizu zakonodavnog i institucionalnog okvira i informaciono-tehničkih kapaciteta, utvrđeno je da je potrebno unaprediti nacionalni informacioni sistem za ukradena motorna vozila i podatke o vlasnicima vozila u cilju jačanja kapaciteta za razmenu podataka sa internacionalnim i EU bazama podataka u pogledu unosa/poništavanja podataka o ukradenim motornim vozilima, kako bi se zaštitili pravi vlasnici i sprečilo krijumčarenja motornih vozila sa prekograničnim implikacijama.

KRAĐA MOTORNIH VOZILA

Republika Srbija je ostvarila delimični stepen usklađenosti sa pravnim tekovinama Evropske unije, u oblasti krađe vozila. Uspostavljen je institucionalni okvir i institucije rade u okviru svojih nadležnosti i u skladu sa svojim kapacitetima na optimalan način u odnosu na postavljene zadatke.

Uspostavljen je sistem **koji funkcioniše na način da se provera prvog vlasnika prilikom registracije vozila se vrši preko Interpola**, ali dok traje provera, vozilo se privremeno registruje na trenutnog vlasnika, pa ako provera vozila preko Interpol - ASF da pozitivan rezultat, vozilo može biti oduzeto od vlasnika.

Kroz aktivnosti koje su definisane Akcionim planom biće izvršena nadgradnja nacionalnog informacionog sistema Ministarstva unutrašnjih poslova u cilju sinhronizacije nacionalne baze podataka sa bazom podataka Šengen/INTEROL SMV¹⁷ što će omogućiti unos/poništavanje podataka o ukradenim motornim vozilima.

Radi usklađivanja sa odredbom člana 8. stav 1 Odluke Saveta br. 2004/919 EZ o suzbijanju kriminala povezanog sa motornim vozilima sa prekograničnim posledicama dopunjena je odredba člana 9. Pravilnika o registraciji motornih i priključnih vozila, kojom je propisano da se u slučaju totalne štete na vozilu saobraćajna dozvola zadržava u dosijeu vozila kako bi se sprečila zloupotreba saobraćajnih dozvola za vozila koja su pretrpela totalnu štetu u saobraćajnim nesrećama. Ova dopuna Pravilnika o registraciji motornih i priključnih vozila je objavljena u Službenom glasniku Republike Srbije, broj 65/2015 od 24.07.2015. godine

¹⁷ Украдена моторна возила – део АСФ базе података

U Beogradu je 16. i 17. juna 2015. godine održana TAIEX radionica o jačanju kapaciteta za borbu protiv međunarodnog prometa ukradenih vozila koja je kroz razmenu iskustava i dobrih praksi učesnika uticala, kao i donete zaključke doprinela proširenju saradnje među nadležnim organima na nacionalnom nivou u borbi protiv prekograničnog prometa kradenih vozila, s obzirom da su preporuke koje tokom ove radionice date primenjene u praksi u cilju bržeg i efikasnijeg rada policije.

Saradnja sa Agencijom Evropske unije za obuku organa za sprovođenje zakona - CEPOL

Radni aranžman između Ministarstva unutrašnjih poslova i Agencije Evropske unije za obuku organa za sprovođenje zakona - CEPOL, **potpisan je dana 01.09.2017. godine.** Radni aranžman je **ratifikovan 27.03.2018. godine.**

U skladu sa radnim aranžmanom, nominovane su tri nacionalne funkcije:

- *Nacionalna kontakt tačka za saradnju sa CEPOL-om*
- *Nacionalni koordinator CEP programa razmene i*
- *Nacionalni e-net menadžer*

Plan saradnje (*operativni plan*), za period 2019-2020. godina, je potpisan 02.07.2019. godine. Plan omogućava besplatno učešće na obukama za 5 službenika iz Republike Srbije. Plan saradnje predviđa prioritete potrebe za obukom Republike Srbije i donosi se na period od dve godine.

Saradnja sa CEPOL-om se ogleda u učešću u rezidencijalnim obukama, onlajn kursevima i vebinarima, kao i programu razmene (do 2017. godine, ovaj program je nosio naziv EPEP, a od 2017. godine nosi naziv CEP).

EPEP broj učesnika iz Ministarstva unutrašnjih poslova
2014: 8
2015: 3 + 1 učesnik u studijskoj poseti Evropolu
2016: 4 + 1 učesnik u studijskoj poseti Evropolu
CEP
2017: ukupno 15 - 8 iz Ministarstva unutrašnjih poslova, 5 iz Kriminalističko-policijskog univerziteta, 2 iz Ministarstva finansija
2018: ukupno 8 - 5 službenika iz Ministarstva unutrašnjih poslova, 3 iz Ministarstva finansija
2019 : ukupno 8 - 1 sa Kriminalističko policijskog univerziteta, 4 iz javnog tužilaštva, 3 iz Ministarstva unutrašnjih poslova
Rezidencijalni CEPOL kursevi
➤ 2014: 2 službenika iz Ministarstva unutrašnjih poslova i 2 iz Ministarstva finansija
➤ 2015: /
➤ 2016: 3 službenika iz Ministarstva unutrašnjih poslova
➤ 2017: 3 službenika iz Ministarstva unutrašnjih poslova
➤ 2018: 8 službenika iz Ministarstva unutrašnjih poslova
➤ 2019:10 kurseva i ukupno 16 službenika – 4 iz Ministarstva unutrašnjih poslova, 3 sudija, 3 iz Ministarstva finansija, 6 iz javnog tužilaštva
2015: 1 ekspert iz Republike Srbije predavao na CEPOL kursu

CEPOL vebinari
➤ 2014: 6 službenika iz Ministarstva unutrašnjih poslova
➤ 2015: 9 službenika iz Ministarstva unutrašnjih poslova
➤ 2016: 56 službenika iz Ministarstva unutrašnjih poslova
➤ 2017: 74 službenika iz Ministarstva unutrašnjih poslova
➤ 2018: ukupno 195 - 136 službenika iz Ministarstva unutrašnjih poslova, 48 službenika iz Ministarstva pravde i 11 službenika iz Ministarstva finansija – Uprava carina
➤ 2019: 60 vebinara and 133 učesnika - 89 iz Ministarstva unutrašnjih poslova, 38 iz javnog tužilaštva, 1 sa Pravosudne akademije, 5 iz Ministarstva finansija
CEPOL online courses
➤ 2017: 2 službenika iz Ministarstva unutrašnjih poslova
➤ 2018: /
➤ 2019: 9 obuke i 26 učesnika, 6 iz Ministarstva unutrašnjih poslova, 17 iz javnog tužilaštva, 3 iz Ministarstva finansija

EULEKS i UNMIK

Republika Srbija uvažava činjenicu da su policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala elementi pravnih tekovina Evropske unije u okviru ovog Poglavlja. U tom smislu, održan je i prvi sastanak između direktora policije Republike Srbije i direktora policije na Kosovu^{18*}, dana 10. marta 2015. godine pod okriljem EULEKS-a, kada je potvrđena neophodnost saradnje i unapređenja saradnje, na operativnom nivou, u svim aspektima policijskog rada, posebno kada je u pitanju borba protiv organizovanog kriminala, kao i sva dešavanja u pogledu narušavanja bezbednosti duž administrativne linije. Naglasak je na potrebi za intenziviranjem međusobne saradnje u narednom periodu.

Trenutno, međunarodna operativna policijska saradnja putem zaštićenog kanala Interpola, za razmenu informacija se odvija između jedinice UNMIK-a u Prištini i Nacionalnog centralnog biroa Interpola, u Beogradu.

Tokom 2015. godine, između Nacionalnog centralnog biroa Interpola Beograd i Kancelarije UNMIK-a je razmenjeno ukupno poruka 461 (primljeno 144 i poslato 317), 2016. godine ukupno 393 (primljeno 141 i poslato 252). Tokom 2017. godine razmenjeno je ukupno 356 poruka (primljene 147 i poslate 209).

Tokom 2018. godine ukupno je razmenjeno 495 poruka (186 primljenih i 309 poslatih), dok je tokom 2019. godine poslato 367 poruka, a primljene su 194 poruke.

Što se tiče saradnje putem kanala agencije Evropol - SIENA, između ove agencije i nadležnih organa na Kosovu*¹⁹ nije potpisan sporazum o strateškoj i operativnoj saradnji, te samim tim Kosovo*²⁰ nema pristup SIENA.

¹⁸ Ovaј назив је без прејудииирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова

¹⁹ Ovaј назив је без прејудииирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова

²⁰ Ovaј назив је без прејудииирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова

Međutim, sa nadležnim organima na Kosovu*²¹ je ostvarena saradnja tokom sprovođenja četiri međunarodne akcije u skladu sa EMPACT-om i Ciklusom politike EU. Nadležni organi na Kosovu*²² su učestvovali u ovim akcijama uz posredovanje Kraljevine Švedske. Od četiri pomenute akcije, tri akcije koje su realizovane u oblasti borbe protiv nedozvoljene trgovine oružjem u periodu od 2017. do 2018. godine, a jedna ode njih je realizovana u oblasti suzbijanja ilegalnih migracija.

PRELAZNO MERILO 1	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELj UTICAJA
<p>Republika Srbija treba da poveća svoje napore da se usaglasi sa zahtevima Evropske unije u oblasti policijske saradnje i borbe protiv organizovanog kriminala. Republika Srbija sprovodi sveobuhvatnu analizu i na osnovu nje menja svoj akcioni plan obezbeđujući: 1. jasan sled koraka potrebnih za usklađivanje sa instrumentima policijske saradnje u okviru Evropske unije, 2. pregled potreba za popunjavanje ljudskih kapaciteta i potreba za obukama, uključujući, po potrebi, korake za rešavanje pitanja kritičnih nedostataka, 3. pojašnjenje postupaka za operativnu saradnju između različitih organizacionih jedinica u Ministarstvu unutrašnjih poslova i sa obaveštajnim službama, 4. uslove za nesmetanu i bezbednu razmenu relevantnih podataka, 5. informacije o troškovima i održivim izvorima finansiranja neophodnim za delotvorno sprovođenje ovih reformi, 6. detaljne korake za uspostavljanje jakih zaštitnih mera kojima se obezbeđuje jačanje integriteta i operativna nezavisnost policijskih službi od političkih interesa i njihova zaštita od uticaja kriminala.</p>	<p>Puna harmonizacija sa pravnim tekovinama Evropske unije, u oblasti međunarodne operativne policijske saradnje. Popunjeni svi kapaciteti i osoblje obučeno za postupanje u oblasti međunarodne operativne policijske saradnje i borbe protiv organizovanog kriminala.</p> <p>Sve organizacione jedinice Ministarstva unutrašnjih poslova i obaveštajne jedinice jasno upoznate sa postupcima za operativnu saradnju na osnovu internih dokumenata.</p> <p>Uspostavljeni svi sistemi za nesmetanu i bezbednu razmenu operativnih i strateških podataka. Definisani troškovi i stabilni izvori finansiranja i sprovedene reforme. Uspostavljene zaštitne mere i nezavisnost policijskih službi od političkih interesa i uticaja od kriminala.</p>	<p>Efikasnija i uspešnija međunarodna operativna policijska saradnja. Efikasno sprečavanje i suzbijanje organizovanog kriminala, terorizma i drugih oblika međunarodnih kriminalnih aktivnosti kroz nesmetanu i bezbednu razmenu operativnih podataka između Republike Srbije i inostranih partnera. Dostupnost akata koji definišu postupke međunarodne operativne policijske saradnje. Stvoreni nastavni planovi i programi za obuku policijskih službenika. Izveštaji o obukama. Obezbeđena finansijska sredstva za nesmetano obavljanje svih aktivnosti. Stvoreni novi i ojačani postojeći organizacioni, informacioni i kadrovski kapaciteti. Omogućen nezavisan rad policije.</p>

²¹ Ovaј назив је без прејудииирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова

²² Ovaј назив је без прејудииирања статуса и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о декларацији о независности Косова

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
6.1.1.1	<p>Analiza normativnog okvira, tehničkih i kadrovskih kapaciteta koje je potrebno ispuniti za uspostavljanje biroa SIRENE</p> <p><i>povezano sa Akcionim planom za ulazak u Šengenski prostor</i></p>	Ministarstvo unutrašnjih poslova	IV kvartal 2021. godine	<p>Tvining projekat: <i>Podrška u pripremi uspostavljanja SIRENE Biroa u Republici Srbiji – ukupna vrednost 1.000.000 evra</i></p>	<p>Odobrena analiza sa preporukama datim na osnovu realizovanog projekta pod nazivom "Podrška u pripremi uspostavljanja SIRENE Biroa u Republici Srbiji "</p>	
6.1.1.2	<p>Unapređenje saradnje sa centrima za borbu protiv terorizma Evropola - <i>ESTS</i>, borbu protiv krijumčarenja migranata - <i>EMSS</i> i borbu protiv sajber kriminala - <i>ES3</i> kroz:</p> <p>1. intenzivniju razmenu podataka u navedenim oblastima i učešće u međunarodnim akcijama i paralelnim istragama 2. priključenje službenika nadležnih organizacionih jedinica na Evropolovu platformu za eksperte EPE</p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova- Direkcija policije, Uprava za međunarodnu operativnu policijsku saradnju, Uprava kriminalističke policije, Uprava granične policije</p>	Kontinuirano	<p>Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 268.272 evra godišnje <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p>	<p>Broj razmenjenih podataka i doprinosa u oblasti terorizma, ilegalnih migracija, računarskog i sajber kriminala; Broj iniciranih zahteva prema ES3 centru za forenzička veštačenja; Broj iniciranih zahteva prema Evropolu u oblasti ilegalnih migracija, sajber kriminala i terorizma; Broj međunarodnih akcija u kojima je srpska policija uzela učešće u koordinaciji ili uz podršku navedenih Evropolovih centara; Broj publikacija Evropolovih centara koji su prosleđeni nadležnim</p>	

					<p>organizacionim jedinicama MUP-a; Učešće u sačinjavanju proizvoda agencije Evropol; Broj kreiranih naloga za srpske policijske službenike na platformi za eksperte agencije Evropol (ERE); Broj operativnih sastanaka organizovanih od strane Evropolovih centara na kojima je srpska policija uzela učešće; Broj razmenjenih podataka putem platforme CT SIENA</p>	
6.1.1.3	<p>Aktivno učešće u analitičkim projektima Evropola, određivanje kontakt osoba za koordinaciju komunikacije i koordinaciju učešća srpske policije u analitičkim projektima Evropola u cilju provere doprinosa i podataka kroz baze podataka analitičkih projekata, saradnju u zajedničkim/paralelnim istragama i učešće u zajedničkim operativnim sastancima i međunarodnim akcijama i projektima; obuke kontakt osoba za saradnju sa analitičkim projektima Evropola;</p> <p><u>Pridruživanje novim analitičkim projektima u skladu sa potrebama drugih organizacionih jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova</u></p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava za međunarodnu operativnu policijsku saradnju, Uprava kriminalističke policije Uprava granične policije</p>	<p>1. Kontinuirano, 2. IV kvartal 2019. godine - ratifikacija Sporazuma o upućivanju oficira za vezu Evropola u Republiku Srbiju</p>	<p>Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 149.040 evra godišnje <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p> <p><i>oficir za vezu Evropola u Republici Srbiji, 350.000 dinara za 2019. godinu – realizovano</i></p>	<p>Broj razmenjenih poruka putem SIENA po oblastima kriminala. Broj doprinosa srpske policije analitičkim projektima i broj iniciranih zahteva i slučajeva od strane srpske policije prema analitičkim projektima kojima je pridružena, broj održanih operativnih sastanaka i izveštaja, broj akcija u koordinaciji Evropolovih analitičkih projekata u kojima je srpska policija uzela učešće i izveštaji o akcijama, izveštaji o rezultatima unakrsnih provera kroz Evropolove baze podataka; Akt o određenim kontakt osobama za koordinaciju saradnje sa analitičkim projektima; broj obučeni službenika za saradnju sa analitičkim projektima Evropola u skladu sa</p>	

					problemskom nastavom na temu Međunarodne operativne policijske saradnje; obaveštenja Evropola o pridruživanju analitičkim projektima	
6.1.1.4	Usvojiti Uredbu o nacionalnim oficirima za vezu - interni dokument u kome se preciziraju uloge, obaveze, zadaci i obaveze nacionalnih oficira za vezu	Ministarstvo unutrašnjih poslova - Sektor za međunarodnu saradnju, evropske poslove i planiranje u saradnji sa Sekretarijatom	I kvartal 2021. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova <i>troškovi upućivanja nacionalnih oficira za vezu -</i> 550.000 evra <i>godišnje</i> 117.000 evra za 2021. godinu – <i>troškovi uspostavljanja sigurne veze</i>	Usvojena Uredba o nacionalnim oficirima za vezu	
6.1.1.5	Unaprediti saradnju sa: 1. Kancelarijama oficira za vezu u sedištu agencije Evropol posredstvom oficira za vezu Republike Srbije u Evropolu, 2. Oficirom za vezu agencije Evropol u Republici Srbiji na osnovu zajednički uspostavljenog godišnjeg plana saradnje koji definiše aktivnosti oficira za vezu	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije, Uprava za međunarodnu operativnu policijsku saradnju – oficir za vezu Republike Srbije u Evropolu, Uprava kriminalističke policije, Uprava	Kontinuirano, IV kvartal 2020 - ratifikacija Sporazuma o upućivanju oficira za vezu Evropola u Republiku Srbiju, II kvartal 2021. godine - usvajanje	Napomena: Budžetirano u okviru aktivnosti 6.1.1.3 i 6.1.1.4	Izveštaji o radu oficira za vezu Republike Srbije u Evropolu; Izveštaji sa održanih bilateralnih i multilateralnih sastanaka u sedištu Evropola; Potpisan i ratifikovan Sporazum o upućivanju oficira za vezu Evropola u Republiku Srbiju; Izrađen i usvojen godišnji plan saradnje oficira za vezu Evropola u	

	Evropola u Republici Srbiji i odnosi se na promociju Evropolovih usluga i proizvoda i intenzivnije uključenje srpske policije u projekte pod okriljem EMPACT-a i aktivnosti u skladu sa Ciklusom politike Evropske unije za međunarodni i organizovani kriminal	granične policije, Sektor za međunarodnu saradnju, evropske poslove i planiranje	godišnjeg plana saradnje između oficira za vezu Evropola i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije, IV kvartal 2020. godine		Republici Srbiji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova Republike Srbije; Broj održanih prezentacija o Evropolovim uslugama i proizvodima; Izveštaji o učešću u aktivnostima i projektima pod okriljem EMPACT-a; Broj akcija u skladu sa operativnim akcionim planovima i u skladu sa Ciklusom politike Evropske unije u kojima je srpska policija uzela učešće i izveštaji o rezultatima	
6.1.1.6	Učestvovati u zajedničkim istražnim timovima	Republičko javno tužilaštvo, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Tužilaštvo za organizovani kriminal, Ministarstvo pravde	Kontinuirano	<i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Republičkog javnog tužilaštva 134.136 evra godišnje Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 67.068 evra godišnje Budžet Tužilaštva za organizovani kriminal 33.534 evra godišnje Budžet Ministarstva pravde 11.178 evra godišnje	Podaci o formiranim istražnim timovima Izveštaji o rezultatima i sprovedenim akcijama u okviru zajedničkih istražnih timova	

6.1.1.7	Pružati informacije agenciji Evropol o novim identifikovanim psihoaktivnim supstancama	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Direkcija policije, Uprava za međunarodnu operativnu policijsku saradnju, Uprava kriminalističke policije, Ministarstvo zdravlja	Kontinuirano	<i>Za oba organa: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 74.520 evra godišnje Budžet Ministarstva zdravlja 14.904 evra godišnje	Izveštaji o novim identifikovanim psihoaktivnim supstancama, sačinjeni i podneti od strane Uprave kriminalističke policije i Ministarstva zdravlja, evidencija na SIENA i u informacionom sistemu Uprave za međunarodnu operativnu policijsku saradnju o primljenim izveštajima od nadležnih nacionalnih organa prosleđenih Evropolu	

6.1.1.8	Unaprediti kadrovske kapacitete sprovođenjem obuke iz oblasti međunarodne operativne policijske saradnje, u skladu sa preporukama iz sprovedene <i>GAP analize u pogledu neophodnih ljudskih resursa, pravnog i institucionalnog okvira za efikasnu međunarodnu policijsku saradnju, kao i u pogledu raspoloživosti, dostupnosti i reciprocitetu podataka u cilju implementacije Švedske inicijative</i> , koja je sprovedena od strane švedskih eksperata	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Uprava za međunarodnu operativnu policijsku saradnju	Kontinuirano	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 134.136 evra godišnje <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Obučeno 100 % zaposlenih Uprave za međunarodnu operativnu policijsku saradnju Sproveden Plan obuke za korišćenje baza podataka i kanala Interpola i Evropola, u vezi sa sistemima za razmenu podataka sa međunarodnim i evropskim agencijama, kao i standarda o zaštiti i tajnosti podataka o ličnosti	
6.1.1.9	Izgradnja kapaciteta Nacionalne kontakt tačke za saradnju sa agencijom Evropol: 1. Jačanje kadrovskih kapaciteta kroz zapošljavanje novih službenika i obuke 2. Jačanje materijalnih i tehničkih kapaciteta u cilju podizanja nivoa fizičko-tehničke zaštite objekta	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Uprava za međunarodnu operativnu policijsku saradnju	Kontinuirano, do IV kvartala 2021. godine IV kvartal 2020. godine	Donacija Kraljevine Norveške u vrednosti od 60.000 evra za projekat: „Unapređenje kapaciteta u cilju optimizacije organizacije i rada Nacionalne jedinice Evropola i Kancelarije oficira za vezu u Evropolu“ Projekat „Jačanje kapaciteta za borbu protiv organizovanog kriminala u skladu	1. Popunjena sva radna mesta (ukupno 9 radnih mesta) u Nacionalnoj kontakt tački za saradnju sa agencijom Evropol; Svi novozaposleni službenici su prošli obuku u skladu sa usvojenim programom Problemske nastave "Međunarodna policija saradnja"; Broj sastanaka šefova nacionalnih jedinica Evropola - HENU (u skladu sa godišnjim planom HENU Sekretarijata Evropola) na kojima je predstavnik	

				<p>sa AP za Poglavlje 24: sprovođenje koncepta „policijski poslovi vođeni obaveštajnim informacijama“, uvođenje Nacionalnog kriminalističko-obaveštajnog sistema (KOS) i jačanje međunarodne policijske saradnje (<i>u skladu sa standardima Evropola</i>)</p>	<p>Nacionalne kontakt tačke prisustvovao;</p> <p>Broj seminara, radionica, studijskih poseta i obuka na kojima su učestvovali službenici Nacionalne kontakt tačke Evropola;</p> <p>Izrađene stadardne operativne procedure, koje definišu obaveze i dužnosti NKT Srbije za saradnju sa Evropolom i Kancelarije srpskog oficira za vezu, omogućeni uslovi za direktan pristup nacionalnim bazama podataka u JIS-u;</p> <p>Unapređen nivo fizičko-tehničke zaštite objekta <i>Obučeno 75% osoblja Uprave za međunarodnu operativnu policijsku saradnju</i></p>	
6.1.1.10	<p>Ažurirati i sprovesti Plan dodatnih obuka za zaposlene za korišćenje aplikacije SIENA, u cilju jačanja administrativnih kapaciteta Nacionalne kontakt tačke za saradnju sa Evropolom</p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Uprava za međunarodnu operativnu policijsku saradnju, Uprava kriminalističke policije</p>	Kontinuirano	<p>Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 11.178 evra za jedan mesec <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p>	<p>Plan obuke ažuriran i sproveden</p> <p>Obučeno devet policijskih službenika Nacionalne kontakt tačke za saradnju sa Evropolom i službenici drugih organizacionih jedinica koje imaju direktan pristup kanalu SIENA</p> <p>Ishod obuka i pozitivni</p>	

					efekti na akcije	
6.1.1.11	<p>Osnažiti kadrovske kapacitete dežurne službe koja radi 24/7, za potrebe međunarodne operativne policijske saradnje, u skladu sa preporukama iz sprovedene GAP analize u pogledu neophodnih ljudskih resursa, pravnog i institucionalnog okvira za efikasnu međunarodnu policijsku saradnju, kao i u pogledu raspoloživosti, dostupnosti i reciprocitetu podataka u cilju implementacije Švedske inicijative, koja je sprovedena od strane švedskih eksperata kroz prijem novih zaposlenih i obuke</p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava za međunarodnu operativnu policijsku saradnju</p>	<p>IV kvartal 2020. godine</p>	<p>Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 134.136 evra godišnje <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p>	<p>Popunjeno 9 radnih mesta u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova popunjena</p> <p>Izrađeni izveštaji o sprovedenim obukama novih zaposlenih prema usvojenom programu Problemske nastave na temu Međunarodna operativna policijska saradnja</p> <p>Obučeno 100% službenika Uprave za međunarodnu operativnu policijsku saradnju</p>	

6.1.1.12	<p>Jačati kadrovske i operativne kapacitete u cilju obezbeđenja preduslova za sprovođenje Prumske odluke (<i>uspostavljanje tehničkih preduslova na celoj teritoriji Republike Srbije za pouzdano prikupljanje i upotrebu forenzičkih materijalnih dokaza</i>);</p> <p>Uspostaviti tehničke preduslove za razmenu podataka o registrovanim vozilima</p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije, Uprava za međunarodnu operativnu policijsku saradnju, Uprava kriminalističke policije - Nacionalni centar za kriminalističku forenziku, Uprava za upravne poslove, Sektor za analitiku, telekomunikacione i informacione tehnologije, Sektor za ljudske resurse, Sekretarijat, Radna grupa</p>	<p>Kontinuirano, do IV kvartala 2022. godine za pripremu projekata.</p> <p>Ostalo <i>do prijema Republike Srbije u članstvo Evropske unije i nakon prijema u članstvo</i></p>	<p>Predloženo za IPA 2019 i IPA 2020 9.000.000 evra u višefaznom projektu, od adaptacije do opremanja i održavanja, kako forenzičkog centra na više lokacija, tako i 27 policijskih uprava, sa tviningom,</p> <p>Predloženo za IPA 2021 – 5.000.000 evra za nadogradnju ili nabavku novog AFIS sistema podesnog za konekciju na s-Testa sistem, Švedska bilateralna pomoć 1.000.000 evra</p>	<p>Izrađen detaljni projektni predlog. Uspostavljena pravilna obrada „lanca praćenja dokaza” Usvojene procedure i podzakonski akti (Pravilnik, uputstva, instrukcije, SOP). Zaposleni dodatni službenici u različitim linijama rada za primenu Prumske odluke, po proceni i realizaciji tačke 6.1.1.14 i izveštaja iz prethodnih TAIEX asistencija. Uspostavljen ili nadograđen AFIS sistem koji odgovara Prumskom režimu rada; Uspostavljeni tehnički preduslovi za razmenu podataka o registrovanim vozilima. Obučeno 100% službenika Uprave za međunarodnu operativnu policijsku saradnju</p>	
6.1.1.13	<p>Uspostaviti nove akreditovane forenzičke metode i održavati uspostavljene, u skladu sa Prumskom odlukom i povezanim dokumentima Evropske unije i međunarodnim standardima ISO/IEC 17025 i 17020 (<i>u skladu sa Okvirnom odlukom Saveta 2009/905/PUP, zaključci Saveta o viziji za evropsku forenziku do 2020.</i></p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava kriminalističke policije - Nacionalni centar za kriminalističku forenziku, ATS (Akreditaciono telo Srbije) međunarodne laboratorije i tela</p>	<p>Kontinuirano, svake godine nadzorna poseta, svake četvrte reakreditacija novih i uspostavljenih metoda</p>	<p>Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 16.715 evra 2020. godini 26.500 evra u 2021. godini 26.500 evra u 2022. godini</p>	<p>Potvrde – Sertifikati o akreditaciji uspostavljenih taksativno određenih forenzičkih metoda rada i korelacija sa međunarodnim standardom i objava na sajtu ATS - Akreditaciono telo Srbije Sertifikati ili izveštaji referentnih laboratorija ili tela, koji potvrđuju</p>	

	godine)	OUN ENFSI (Evropska mreža forenzičkih naučnih instituta)			kompetencije i uspešnost testova kvaliteta Izveštaji o međunarodnim aktivnostima i zvanični izveštaj ENFSI	
6.1.1.14	Proceniti forenzičke kapacitete i potrebna unapređenja	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava kriminalističke policije - Nacionalni centar za kriminalističku forenziku i Odeljenje za upravljanje projektima u Sektoru za međunarodnu saradnju, evropske poslove i planiranje, u saradnji sa Ministarstvom finansija.	I kvartal 2021. godine	Sredstva pretprijetne pomoći - Okvirni ugovor „Analiza kapaciteta Nacionalnog kriminalističko-tehničkog centra za buduću implementaciju aktivnosti u okviru Akcionog plana za Pregovaračko poglavlje 24, IPA, <i>nealocirana sredstva</i>	Izveštaj – Analiza o proceni forenzičkih kapaciteta, od strane EU eksperata sa preporukama (IPA program, Konzorcijum IBF)	
6.1.1.15	Sprovesti preporuke analize: Pripremiti podzakonski akt koji proizilazi iz Zakona o nacionalnom DNK registru profila, Pripremiti izmene i dopune drugih zakona i definisati procedure za uspostavljanje nacionalnog DNK registra, Uspostaviti Codis (FBI) sistem ili drugi sistem koji će biti spreman za automatsku razmenu podataka	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal 2021. godine – <i>za pripremu predloga podzakonskog akata</i> I kvartal 2022. godine – <i>za uspostavljanje registra DNK i procedura i uvođenje Codis sistema ili drugog sistema za automatsku razmenu</i>	Hardver za Codis Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 45.000 evra, za 2022. godinu TAIEX - obuka za primenu Prumskog sporazuma - 22.000 evra godišnje - do prijema	Izrađen Nacrt teksta predloženog podzakonskog akata. Izrađen Nacrt teksta predloženih izmena i dopuna zakonskih akata. Usvojen podzakonski akt. Usvojena Uredba o sprovođenju Prumske odluke. Usvojene relevantne interne procedure. Uspostavljen DNK registar i određena kontaktna tačka za razmenu dodatnih informacija nakon poklapanja u bazi podataka DNK	

6.1.1.16	<p>Sprovesti preporuke analize:</p> <p>Usaglasiti normativni okvir vezan za razmenu daktiloskopskih podataka i pripremiti tehničke preduslove za omogućavanje razmene podataka i informacija, u skladu sa Prumskom odlukom</p>	Ministarstvo unutrašnjih poslova	<i>Do prijema u članstvo EU/podnošenja zahteva za učešće u Prumu i Testa ng sistemu</i>	<p>TAIEX - obuka za primenu Prumskog sporazuma - 22.000 evra godišnje - do prijema u Evropsku uniju</p> <p>Pomoć za razmenu daktiloskopskih podataka</p>	<p>Usklađen zakonodavni okvir sa Mapom puta za dostizanje tehničkih preduslova i definisano neophodno poboljšanje postojećeg sistema za Prum</p>	
6.1.1.17	<p>Sprovesti preporuke analize:</p> <p>Usaglasiti zakonodavni okvir koji se odnosi na razmenu podataka o registraciji motornih vozila i pristup i korišćenje EUCARIS</p>	Ministarstvo unutrašnjih poslova	<i>Do prijema u članstvo EU/podnošenja zahteva za učešće u Prumu i Testa ng sistemu</i>	<p>TAIEX - obuka za primenu Prumskog sporazuma - 22.000 evra godišnje - do prijema</p> <p>2x5 TAIEX asistencije za EUROCARIS</p>	<p>Usklađen zakonodavni okvir</p> <p>Pripremljen i odobren Sporazum za pristupanje EUCARIS</p> <p>Definisana Mapa puta za dostizanje tehničkih preduslova i neophodno poboljšanje postojećeg sistema za Prum</p>	

6.1.1.18	Pripremiti i sprovesti normativne i tehničke preduoslove za povezivanje sa Testa-ng mrežom	Ministarstvo unutrašnjih poslova Druga državna tela i institucije	<i>Do prijema u članstvo EU/podnošenja zahteva za učešće u Prumu i Testa ng sistemu</i>	2 TAIEX asistencije za Testa-ng - do prijema u EU	Određeno državno telo za vezu. Pripremljen i odobren Sporazum za pristupanje Testa-ng. Dostignuti tehnički preduoslovi.	
6.1.1.19	Sprovođenje preporuka analize – u pogledu razvoja IT rešenja za automatsku razmenu podataka, u skladu sa zakonodavnim okvirom i standardima EU – Analiza i planiranje razvoja tehničkih kapaciteta, u skladu sa standardima i tehničkim zahtevima za sprovođenje Prumske odluke – <i>Veza: videti aktivnost br. 6.1.14</i>	Ministarstvo unutrašnjih poslova Predsednik Radne grupe, Uprava kriminalističke policije – Nacionalni centar za kriminalističku forenziku, Uprava za upravne poslove, Sektor za analitiku, telekomunikacione i informacione tehnologije, Sektor za ljudske resurse, Sekretarijat	Do prijema u članstvo EU	TAIEX asistencija (u okviru Prumske odluke) / sredstva pretpristupne pomoći IPA okvirni sporazum	Izbor jedne države članice u odnosu na vrstu podataka, koja će biti parner i pružati podršku prilikom sprovođenja. Nabavljen i funkcionalan softver. Obezbeđeni tehnički preduoslovi za evidentiranje unosa podataka u nacionalnu bazu podataka sa otiscima prstiju, registracijom vozila, DNK. Evidentiranje upita o izvršenim proverama u bazi podataka. Evidentiranje preklapanja, određene kontakt tačke za podatke o DNK, daktiloskopske podatke i podatke o registraciji vozila	

6.1.1.20	<p>Sprovođenje preporuka analize – u pogledu razvoja IT rešenja za automatsku razmenu podataka, u skladu sa zakonodavnim okvirom i standardima EU</p> <p>Analiza i planiranje razvoja tehničkih kapaciteta, u skladu sa standardima i tehničkim zahtevima za sprovođenje Prumske odluke – <i>Veza: videti aktivnost br. 6.1.14</i></p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova Predsednik Radne grupe, Uprava kriminalističke policije – Nacionalni centar za kriminalističku forenziku, Uprava za upravne poslove, Sektor za analitiku, telekomunikacione i informacione tehnologije, Sektor za ljudske resurse, Sekretarijat</p>	Do prijema u članstvo EU	TAIEX asistencija (u okviru Prumske odluke) / sredstva pretprijetne pomoći IPA okvirni sporazum	<p>Izbor jedne države članice u odnosu na vrstu podataka, koja će biti partner i pružati podršku prilikom sprovođenja. Nabavljen i funkcionalan softver.</p> <p>Obezbeđeni tehnički preduslovi za evidentiranje unosa podataka u nacionalnu bazu podataka sa otiscima prstiju, registracijom vozila, DNK.</p> <p>Evidentiranje upita o izvršenim proverama u bazi podataka.</p> <p>Evidentiranje preklapanja, određene kontakt tačke za podatke o DNK, daktiloskopske podatke i podatke o registraciji vozila</p>	
6.1.1.21	Sprovođenje preporuka analize: poboljšati kapacitet za obuke (održivost) - <i>videti aktivnosti br. 6.1.14</i>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova Predsednik Radne grupe, Uprava kriminalističke, Uprava za upravne poslove, Sektor za analitiku, telekomunikacione i informacione tehnologije, Sektor za ljudske resurse</p>	Kontinuirano, do prijema u članstvo	TAIEX asistencija – 15.000 evra za obuku trenera Posle obuke trenera 140.000 dinara godišnje	<p>Razvijen, usvojen i sproveden Plan i program obuke, koji se odnosi na razmenu podataka o DNK, daktiloskopskih podataka i podataka o motornim vozilima.</p> <p>Izveštaji i potvrde o sprovedenim obukama 120 policijskih službenika (po 40 iz svake oblasti – Obuka trenera)</p>	

6.1.1.22	Uspostaviti tehničke predušlove za omogućavanje pristupa i provera u nacionalnim i drugim bazama podataka o ukradenim motornim vozilima	Ministarstvo unutrašnjih poslova - Uprava kriminalističke policije	Shodno dogovoru unutar Ministarstva unutrašnjih poslova, Šengen – SIS, nakon prijema u članstvo EU	<i>Troškovi su trenutno nepoznati</i>	Broj provera vezanih za ukradena motorna vozila Broj pronađenih putničkih motornih vozila, na osnovu potraga za ukradenim putničkim motornima vozilima u zemlji i inostranstvu	
6.1.1.23	Unaprediti stanja javnog reda na sportskim priredbama kroz: jačanje kapaciteta Nacionalnog fudbalskog informacionog centra - NFIP, analizom efekata primene pravnih propisa koji uređuju oblast održavanja sportskih priredbi, - realizaciju obuka policijskih službenika - učešće u radu domaćih i međunarodnih radnih tela - koordinaciju policijskih postupanja u oblasti sprečavanja nasilja na sportskim priredbama	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava policije, Odeljenje za praćenje i sprečavanje nasilja na sportskim priredbama	Kontinuirano	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 1.490.400 evra <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Dostignuto optimalno stanje bezbednosti na sportskim priredbama Sprovedena analiza efekata primene pravnih propisa Izrađeni izveštaji i procena obuka Izrađeni izveštaji sa učešća u radnim telima	
6.1.1.24	Primeniti Sporazum potpisan sa Agencijom Evropske unije za obuku organa za sprovođenje zakona - CEPOL	Ministarstvo unutrašnjih poslova Sektor za ljudske resurse, Sektor za međunarodnu saradnju, evropske poslove i planiranje, Direkcija policije	Kontinuirano	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 811.323 dinara za 2020. godinu <i>Drugi troškovi će biti pokriveni iz sredstava Agencije Evropske unije za obuku organa za sprovođenje zakona - CEPOL</i>	Broj sprovedenih obuka Broj obučanih policijskih službenika u skladu sa programom Agencije Evropske unije za obuku organa za sprovođenje zakona - CEPOL (preko elektronske mreže e-Neta, seminara, radionica, razmena iskustava i znanja u oblastima od zajedničkog interesa i u drugim	

					<p>obicima obuke) Učešće u programu razmene (CEP) Nacionalna kontakt tačka zadužena je za izvršenje sledećih zadataka: 1) Davanje doprinosa i promovisanje programa rada, godišnjih kalendara, i veb-sajta CEPOL-a među službenicima organa za sprovođenje zakona Republike Srbije, 2) Blagovremeno i transparentno organizovanje i koordinacija imenovanja odgovarajućih učesnika i eksperata za aktivnosti na nacionalnom nivou, 3) Omogućavanje komunikacije i koordinacije, 4) Koordinacija sprovođenja aktivnosti i sastanaka u Republici Srbiji, 5) Imenovanje koordinatora razmene i pružanja podrške u formulisanju i sprovođenju programa razmene službenika organa za sprovođenje zakona, 6) Imenovanje E-net menadžera i promovisanje korišćenja elektronske mreže CEPOL-a za potrebe obuka službenika za sprovođenje zakona.</p>	
--	--	--	--	--	--	--

6.1.1.25	Sprovesti mere u cilju jačanja integriteta organizacionih jedinica i zaposlenih u Direkciji policije	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Sektor za ljudske resurse Sektor unutrašnje kontrole	Kontinuirano	Projekat "Regionalna saradnja i izgradnja integriteta na Zapadnom Balkanu" - DCAF	Broj sprovedenih obuka Broj sprovedenih obuka na temu jačanja integriteta Broj realizovanih kontrolnih mera i sprovedenih disciplinskih postupaka Broj izrađenih procedura Broj realizovanih preventivnih aktivnosti od strane Sektora unutrašnje kontrole	
6.1.1.26	Izraditi predlog izmena Zakona o nacionalnom DNK registru	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal 2021. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 7.452 evra za 2020. godinu 1.863 evra za 2021. godinu <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Izrađen predlog izmena Zakona o nacionalnom DNK registru	
6.1.1.27	Usvojiti Zakon o izmenama i dopunama Zakona o nacionalnom DNK registru	Narodna skupština Republike Srbije Vlada Republike Srbije	II kvartal 2021. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Narodne skupštine Republike Srbije 40.008 evra za 2021. godinu Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra za 2021. godinu Napomena: <u><i>Troškovi sprovođenja Zakona o izmenama i dopunama Zakona o nacionalnom</i></u>	Usvojen Zakon o izmenama i dopunama Zakona o nacionalnom DNK registru	

				<u><i>DNK registru će biti definisani uoči usvajanja</i></u>		
6.1.1.28	Studijska poseta austrijskoj policiji, u odnosu na povezanost nacionalne baze podataka, zasnovana na preporukama eksperta	Ministarstvo unutrašnjih poslova	II kvartal 2021. godine	TAIEX studijska poseta 3.000 evra za 2021. godinu	Izrađen izveštaj sa studijske posete	

6.2 BORBA PROTIV ORGANIZOVANOG KRIMINALA

Normativni okvir

Republika Srbija značajno je unapredila svoj normativni i institucionalni okvir u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala. Republika Srbija kontinuirano radi na usaglašavanju zakonodavstva kako bi se povećala efektivnost, efikasnost i ekonomičnost, uz razvoj proaktivnog pristupa u otkrivanju i krivičnom gonjenju izvršilaca krivičnih dela organizovanog kriminala.

Najznačajnije aktivnosti u borbi protiv organizovanog kriminala su sledeće:

- *povećanje efikasnosti nadležnih institucija,*
- *unapređenje vođenja evidencije kao i razmene informacija na nacionalnom i međunarodnom nivou*
- *dalje unapređenje regionalne i međunarodne saradnje kroz ostvarivanje rezultata ispunjavanjem aktivnosti predviđenih regionalnim i međunarodnim projektima u cilju primene međunarodnih načela i standarda u ovoj oblasti.*

Pored **Ustava Republike Srbije**, normativni okvir Republike Srbije u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala čine sledeći zakoni:

- *Krivični zakonik*
- *Zakonik o krivičnom postupku*
- *Zakon o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije*
- *Zakon o osnovama uređenja službi bezbednosti Republike Srbije,*
- *Zakon o policiji*
- *Zakon o Bezbednosno-informativnoj agenciji*
- *Zakon o Vojnobezbednosnoj agenciji i Vojnoobaveštajnoj agenciji*
- *Zakon o programu zaštite učesnika u krivičnom postupku*
- *Zakon o oduzimanju imovine proistekle iz krivičnog dela*
- *Zakon o tajnosti podataka*

Institucije koje su nadležne za borbu protiv organizovanog kriminala su

- *Služba za borbu protiv organizovanog kriminala u okviru Ministarstva unutrašnjih poslova*
- *Tužilaštvo za organizovani kriminal i*
- *Posebno odeljenje u Višeg suda u Beogradu*
- *Posebno odeljenje za organizovani kriminal u Apelacionog suda u Beogradu*

Otkrivanje organizovanog kriminala je u nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova, Službe za borbu protiv organizovanog kriminala, koja pod rukovodstvom Tužilaštva za organizovani kriminal *sprovodi predistražni postupak, dok istragu sprovodi Tužilaštvo za organizovani kriminal*, ali u otkrivanju ovih krivičnih dela učestvuju i drugi državni organi poput :

- *Bezbednosno-informativne agencije*
- *Poreske policije*
- *Vojnobezbednosne agencija*
- *Ministarstvo finansija (Uprava carina, poreska uprava, Uprava za sprečavanje pranja novca, Afkos i dr)*

Krivično gonjenje za organizovani kriminal je u nadležnosti Tužilaštva za organizovani kriminal, dok je za sudske postupke u prvom stepenu nadležan Viši sud u Beogradu (Posebno odeljenje) a za suđenje u drugom stepenu Apelacioni sud u Beogradu (Posebno odeljenje za organizovani kriminal).

Nadležnost navedenih organa u borbi protiv organizovanog kriminala se odnosi na celu teritoriju Republike Srbije. Shodno novom Zakoniku o krivičnom postupku, javni tužilac rukovodi predistražnim postupkom i sprovodi istragu.

Postupak za oduzimanje i konfiskaciju imovine koja potiče od kriminala obuhvata finansijsku istragu, oduzimanje sredstava koja potiču od vršenja krivičnih dela od fizičkih i pravnih lica i upravljanje tim sredstvima.

Finansijsku istragu, po nalogu javnog tužioca, sprovodi Jedinica za finansijske istrage u Ministarstvu unutrašnjih poslova, dok je u samom postupku na osnovu odluke suda moguće izvršiti privremeno i trajno oduzimanje imovine proistekle vršenjem krivičnog dela od fizičkih i pravnih lica, a upravljanje tim sredstvima vrši Direkcija za upravljanje oduzetom imovinom, koja je u sastavu Ministarstva pravde.

Podzakonska akta koja se odnose na **evidentiranje oduzete imovine**, kao i **upravljanje oduzetom imovinom** sačinjena su i usvojena u prvom kvartalu 2018. godine to:

- *Uputstvo o sadržini i načinu sastavljanja zapisnika o oduzetoj imovini*
- *Uputstvo o načinu prodaje privremeno oduzete pokretne imovine*
- *Pravilnik o postupku za procenu vrednosti oduzete imovine*

Kapacitet Direkcije za upravljanje oduzetom imovinom proisteklom iz krivičnih dela je unapređen nabavkom odgovarajućeg **softvera za evidenciju oduzete imovine**, koji je instaliran, operativan i za koga su korisnici obučeni.

U gotovo svim predmetima organizovanog kriminala koje je pokrenulo Tužilaštvo za organizovani kriminal, **finansijska istraga se vodila paralelno sa krivičnim istragama**. Međutim, postoji potreba da se Jedinica za finansijske istrage Ministarstva unutrašnjih poslova što pre uključi u predistražne radnje kako bi ona bila proaktivnija i efikasnija.

Saradnja u borbi protiv organizovanog kriminala između različitih državnih organa se odvija na osnovu postojećih zakonskih odredbi. Međutim, ta saradnja će se poboljšati ukoliko bude uspostavljena bezbedna platforma za komunikaciju između različitih organa i omogućena automatska razmena podataka o izvršiocima krivičnih dela organizovanog kriminala.

TUŽILAŠTVO I POLICIJA

Tužilaštvo za organizovani kriminal ima ukupno 70 zaposlenih: **tužilac za organizovani kriminal, 20 zamenika tužilaca, 20 pomoćnika tužilaca i 29 članova administrativnog i tehničkog osoblja**.

U cilju jačanja administrativnih kapaciteta Tužilaštva za organizovani kriminal tokom 2017. godine upućena su na rad u ovo tužilaštvo 3 zamenika javnog tužioca i 1 tužilački pomoćnik. Ipak, iako su organizacioni kapaciteti obezbeđeni za 25 zamenika tužilaca, 5 pozicija je upražnjeno.

Počev od 1. marta 2018. godine kada je stupio na snagu novi Zakon o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije, u ***Tužilaštvu za organizovani kriminal formirana je i Služba za finansijsku forenziku***, sa dva finansijska forenzičara, čiji rad koordinira zamenik tužioca za organizovani kriminal, a u kojoj je od samog početka angažovan jedan finansijski forenzičar koji je prošao odgovarajuće obuke za rad na ovim poslovima.

Sadašnji broj zaposlenih nije dovoljan da bi Tužilaštvo sprovodilo svoje radnje, posebno imajući u vidu kompleksnost predmeta organizovanog kriminala. Što se tiče nedostatka građevničkih kapaciteta, izgradnjom posebne zgrade za Tužilaštvo za organizovani kriminal, za koju je izvođenje radova predviđeno do kraja 2023. godine, doći će do promene u broju tužilaca, a samim tim i do promene u broju drugih zaposlenih.

Nove odgovornosti koje su poverene tužilaštvu i pojava novih složenih oblika organizovanog kriminala, terorizma i slučajeva korupcije na visokom nivou zahteva obavezu i pravovremenu razmenu podataka između relevantnih institucija na nacionalnom i međunarodnom nivou.

Iako zaposleni u Tužilaštvu za borbu protiv organizovanog kriminala kontinuirano prolaze kroz napredne obuke na teme organizovanog kriminala, finansijskog i privrednog kriminala, pranja novca, terorizma, međunarodne saradnje i slično, neophodno je i dalje nastaviti sa specijalizacijom usled stalnog pojavljivanja novih pojava oblika organizovanog kriminala i načina izvršenja ovih krivičnih dela (kao što je na primer zloupotreba finansijskih sredstava Evropske unije).

SAPO softver za upravljanje predmetima

Kad je reč o opremi, Tužilaštvo za organizovani kriminal od polovine 2016. godine koristi SAPO sistem upravljanja predmetima, koji koriste javna tužilaštva opšte nadležnosti, a koji je u javna tužilaštva opšte nadležnosti implementiran u okviru IPA projekta.

SIDDA/SIDNA sistem za upravljanje dokumentima

Pored toga, Tužilaštvo za organizovani kriminal, u cilju sprovođenja istraga na efikasniji način, upotrebljava visoko efikasan i specijalizovan SIDDA/SIDNA sistem za upravljanje dokumentima i za vizuelno-istražnu analizu. Ovaj napredni sistem se koristi za praćenje predmeta, čuvanje dokumenata, pretragu, kao i za analitičku obradu svih podataka sadržanih u tužilačkim predmetima. Jedna od glavnih prednosti ovog sistema je mogućnost instaliranja modula vizuelne istražne analize koji olakšava analizu složenih krivičnih radnji i otkrivanje veza između različitih predmeta.

On pruža mogućnost za povezivanje sa bazama podataka drugih institucija uključenih u borbu protiv organizovanog kriminala, uključujući i sistem upravljanja predmetima SAPO i Kriminalističko-obaveštajni sistem.

U naprednijoj fazi ovaj sistem upravljanja predmetima i informacioni sistem može biti platforma/prolaz za razmenu podataka sa drugim državama, u cilju uspostavljanja integrisanog sistema razmene informacija u regionu i sa Evrodžastom.

Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava kriminalističke policije, Služba za borbu protiv organizovanog kriminala je povećala kadrovske kapacitete sa 214 na 241 zaposlenih, dok je ukupan broj predviđenih radnih mesta 253.

Uslovi zapošljavanja su definisani Pravilnikom o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova, gde se posebna pažnja posvećuje radnom iskustvu, kompetencijama i obrazovanju, u skladu sa Uredbom o karijernom razvoju policijskih službenika.

PROAKTIVNE ISTRAGE

Većina istraga tokom poslednjih 5 godina je vođena proaktivno i bila je usmerena na organizovane kriminalne grupe koje su bile aktivne u Republici Srbiji, regionu, odnosno zemljama zapadne Evrope.

U cilju uspostavljanja jedinstvene prakse i evidencije, republički javni tužilac je 20. januara 2014. godine doneo Uputstvo koje definiše proaktivne istrage. Proaktivne istrage su, prema definiciji koju propisuje republički javni tužilac, istrage sprovedene pre ili tokom perioda izvršenja krivičnog dela. Ovaj termin se odnosi na predistražni postupak i istragu, kao fazu u krivičnom postupku.

Predistražni odnosno istražni postupak se pokreće na inicijativu tužioca i policije i može da se zasniva na primeni posebnih dokaznih radnji, obaveštajnim saznanjima, rezultatima dokaznih radnji u drugim istragama, medijskim izveštajima ili izveštajima vladinih institucija ili nevladinih organizacija.

Od 2014. godine u javnim tužilaštvima postoje, uz postojeće, **posebne evidencije o proaktivnim istragama u relevantnim registrima obeležene dodatnom oznakom "PRI"**. Tužilaštvo za organizovani kriminal od maja 2016. godine vodi registar proaktivnih istraga. U toku 2019. godine, sprovedeno je 27 proaktivnih istraga protiv 158 lica.

Ove posebne evidencije o proaktivnim istragama sadrže podatke o okrivljenom, oštećenom, krivičnom delu, preduzetim radnjama i donetim javnotužilačkim i sudskim odlukama, u cilju unapređenja izveštavanja u vezi sa brojem i rezultatima sprovedenih proaktivnih istraga. Evidencija proaktivnih istraga, kao pomoćna evidencija, se vodi sa jasnim upućivanjem na vezu sa osnovnim predmetom čija evidencija se vodi u pisanom i elektronskom obliku. Podaci iz evidencija se unose kroz aplikacije sistema za upravljanje predmetima koje koristi Tužilaštvo za organizovani kriminal.

Statistika proaktivnih istraga

Tužilaštvo za organizovani kriminal je u toku 2019. godine pokrenulo istrage protiv 180 lica u 35 predmetna, od čega je protiv 158 lica u 27 predmeta vođena proaktivna istraga. To znači da je više od 77% istraga u predmetima organizovanog kriminala vođeno proaktivno.

Radi efikasnijeg procesuiranja predmeta organizovanog kriminala, privrednog i finansijskog kriminala i pranja novca neophodno je uz proaktivnost primenjivati i multidisciplinarni pristup. To podrazumeva uključivanje različitih državnih organa u najranijim fazama postupka kroz razmenu informacija, zajedničke sastanke i formiranje udarnih grupa. Stoga je neophodno unaprediti mehanizme koordinacije, komunikacije i razmene informacija između državnih organa, u prvom redu Službe za borbu protiv organizovanog kriminala, Tužilaštva za organizovani kriminal, Ministarstva finansija (Uprave za sprečavanje pranja novca, Poreske uprave, i AFKOS), u cilju efikasnijeg pokretanja i vođenja krivičnog postupka.

Strategija istraga finansijskog kriminala za period 2015-2016 i novi Zakon o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije koji je počeo da se primenjuje 1. marta 2018. godine predvideli su formiranje **udarnih grupa** kojima rukovodi javni tužilac sa ciljem da rade na *otkrivanju i krivičnom gonjenju krivičnih* dela koja su predmet rada udarne grupe, kao i određivanje službenika za vezu u svakom državnom organu čija je nadležnost takva da dolaze u kontakt sa činjenicama vezanim za finansijski kriminal, a koje mogu biti dokaz u krivičnom postupku ili voditi do dokaza.

U aprilu 2016. godine je **potpisan Memorandum o saradnji između Ministarstva unutrašnjih poslova i Republičkog javnog tužilaštva u cilju uspostavljanja uslova za efikasan rad policije i tužilaštva radi suzbijanja krijumčarenja ljudi, sprovođenja istraga krijumčarenja ljudi koje su vođene obaveštajnim saznanjima i uz koje se paralelno vrši sprovođenje finansijske istrage, kao i intenziviranje razmene informacija sa policijama u regionu i agencijom Evropol.**

Ovaj Memorandum predviđa i **formiranje udarnih grupa**, kao jednog od mehanizama za koordinaciju rada pripadnika policije i javnog tužilaštva prilikom sprovođenja istraga.

Pored toga, 2017. godine **potpisan je i Memorandum između Republičkog javnog tužilaštva i Uprave za sprečavanje pranja novca** o saradnji u oblasti sprečavanja i otkrivanja pranja novca i finansiranja terorizma, kojim se predviđaju uslovi i načini saradnje između ova dva organa, način formiranja radnih timova za rad na pojedinim predmetima, kao i određivanje kontakt tačaka za rad na predmetima pranja novca i finansiranja terorizma.

Takođe, dana 28. marta 2018. godine, potpisan je Sporazum o međusobnoj saradnji između Ministarstva finansija i Republičkog javnog tužilaštva, o saradnji u oblasti zaštite finansijskih interesa Evropske unije, a samim tim i finansijskih interesa Republike Srbije i njime se predviđaju uslovi i načini saradnje i razmena informacija između ova dva organa, u cilju sprečavanja zloupotrebe finansijskih sredstava Evropske unije, koji su na raspolaganju Republici Srbiji.

Prepoznajući neophodnost poboljšanja rezultata finansijskih istraga kroz jačanje kapaciteta nadležnih organa za sprovođenje složenih finansijskih istraga paralelno sa krivičnim istragama, Republika Srbija je usvojila **Strategiju istraga finansijskog kriminala za period 2015-2016.**

Takođe je izrađena i komparativna pravna analiza efikasnih mehanizama za oduzimanje imovine čije su preporuke uključene u Zakon o izmenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovine proistekle iz krivičnog dela koji je usvojen 24.11.2016, kao i podzakonska akta koja se odnose na oblast evidentiranja procene vrednosti i upravljanja oduzetom imovinom izrađena u martu 2018. godine.

Sprovodeći paralelno finansijsku sa krivičnom istragom, Tužilaštvo za organizovani kriminal u svakom predistražnom i krivičnom postupku u okviru krivične istrage prikuplja podatke o finansijskom profilu okrivljenih, uključujući podatke o njihovim prihodima, pokretnoj i nepokretnoj imovini, kao i podatke o tokovima novca koji se odnose na izvršenje konkretnih radnji krivičnog dela, radi utvrđivanja konkretne imovinske koristi/štete nastale izvršenjem krivičnog dela, kako bi se konačnom presudom oduzela imovinska korist pribavljena krivičnim delom, jer prema Krivičnom zakoniku niko ovakvu korist ne može zadržati²³.

U praksi se upravo u sklopu krivične istrage, u toku predistražnog i istražnog postupka, za utvrđivanje veza organizatora i članova koriste i ovlašćenja koja se odnose na istraživanje finansijskih i novčanih tokova shodno članu 143-146 Zakonika o krivičnom postupku. Provera računa ili sumnjivih transakcija obuhvata pribavljanje podataka, nadzor nad sumnjivim transakcijama i privremeno obustavljanje sumnjive transakcije. Pored ovoga, imovinska korist se oduzima i kao predmet izvršenja krivičnog dela ili sredstvo izvršenja krivičnog dela.

Primeru radi, tokom 2017.godine, Tužilaštvo za organizovani kriminal je maksimalno koristilo institut oduzimanja imovinske koristi, pa je samo na osnovu pravnosnažnih presuda i na osnovu zaključenih sporazuma o priznanju krivičnog dela u 2017. godini **oduzeta imovinska korist u iznosu od 89.790 evra i 220.347.260,46 dinara (oko 1.926.000 evra), kao i 9 automobila i više desetina mobilnih telefona.** Iznos oduzete imovinske koristi samo u 2017. godini ekvivalentan je godišnjem budžetu Tužilaštva za organizovani kriminal.

U toku 2018. godine, na osnovu pravnosnažnih presuda i na osnovu zaključenih sporazuma o priznanju krivičnog dela oduzeta je imovinska korist u iznosu od 241.461 evra, 2.590 švajcarskih franaka, 9.000 mađarskih forinti, 50 konvertibilnih maraka, 300 američkih dolara i 15 putničkih motornih vozila. U toku 2018. godine, na osnovu pravosnažnih presuda i na osnovu zaključenih sporazuma o priznanju krivičnog dela, oduzeta je imovinska korist u iznosu od 197.663,52 evra, 50 stanova, poslovnog prostora i lokala, kao i šest putničkih vozila.

Pored toga, finansijska istraga se uglavnom vezuje za Zakon o oduzimanju imovine proistekle iz krivičnog dela, odnosno za prošireno oduzimanje imovine, i pokreće se protiv vlasnika kada postoje osnovi sumnje da poseduje znatnu imovinu proisteklu iz krivičnog dela.

U finansijskoj istrazi se prikupljaju dokazi o imovini, zakonitim prihodima, načinu i troškovima života okrivljenog, okrivljenog saradnika ili ostavioca, dokazi o imovini koju je nasledio pravni sledbenik, odnosno dokazi o imovini i naknadi za koju je imovina prenetna na treće lice.

I ovaj Zakon predviđa da je policija, kada podnosi javnom tužiocu krivičnu prijavu za neko krivično delo, dužna da dostavi podatke o imovini osumnjičenog i trećeg lica koji su prikupljeni u predistražnom postupku.

Kada je reč o proširenom oduzimanju imovine kroz primenu Zakona o oduzimanju imovine proistekle iz krivičnog dela, ukupan nivo oduzete imovine proistekle iz krivičnog dela je i dalje nizak.

²³ Члан 91 Кривичног законика Републике Србије

Proširenjem nadležnosti Jedinice za finansijske istrage koja će vršiti funkciju Kancelarije za povraćaj imovine – ARO dovešće do poboljšanja i unapređenja rada na razmeni informacija u cilju otkrivanja imovine proistekle iz krivičnog dela, u skladu sa članom broj 6. Zakona o oduzimanju imovine proistekle iz krivičnog dela.

Održano je nekoliko sastanaka sa drugim institucijama (Narodna banka Srbije, Ministarstvo finansija), radi dostupnosti i proširenja njihovih baza podataka. S tim u vezi, pored Jedinstvenog registra računa koji se vodi u Narodnoj banci Srbije, od 2003. godine, na osnovu izmena i dopuna Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma, od 01. juna 2020. godine, uspostavljen je Jedinstveni registar korisnika sefova, koji je dostupan Jedinici za finansijske istrage Ministarstva unutrašnjih poslova.

Kontinuirano se radi na delegiranju osoba u drugim državnim institucijama koje će biti zadužene za komunikaciju sa ARO kancelarijom (Ministarstvo pravde kao druga kontakt tačka za Uzajamnu pravnu pomoć, Direkcija za upravljanje oduzetom imovinom, Uprava za sprečavanje pranja novca - Ministarstvo finansija, itd.).

Pored navedenog, obezbeđeno je otvaranje SIENAmailbox-a, u okviru Jedinice za finansijske istrage, kao bezbednog kanala za komunikaciju i razmenu informacija sa drugim ARO kancelarijama (u saradnji sa Odeljenjem za međunarodnu saradnju i Sektorom za analitiku, telekomunikacione i informacione tehnologije Ministarstva unutrašnjih poslova).

Sproveden je postupak javne nabavke IT opreme. Obezbeđen je potreban nameštaj za Jedinicu za finansijske istrage. Upućena je inicijativa Ministarstvu pravde za izmene i dopune Zakona o oduzimanju imovine proistekle iz krivičnog dela u vezi sa stvaranjem mogućnosti da Jedinica za finansijske istrage vodi neophodnu evidenciju pruženih i primljenih informacija, što predstavlja jedan od uslova za osnivanje Kancelarije za povraćaj imovine.

U 2019. godini, Jedinica za finansijske istrage je sprovela 125 Naredbe o zabrani raspolaganja pokretnom i nepokretnom imovinom proistekle iz krivičnog dela. Takođe, u 2019. godini ostvarena je značajna razmena informacija kroz međunarodnu policijsku saradnju (Interpol, CARIN mreža i oficira za vezu), a putem uspostavljenog kanala SIENAstiglo je osam zahteva od kancelarija ARO za obavljanje određenih provera. Policijski službenici Jedinice za finansijske istrage 2019. godine prisustvovali su na 23 seminara.

UPRAVA ZA SPREČAVANJE PRANJA NOVCA

Republika Srbija je potpisnica svih relevantnih konvencija Organizacije Ujedinjenih nacija i Saveta Evrope o suzbijanju pranja novca i finansiranja terorizma.

Normativni okvir za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma transponuje relevantne propise Evropske unije, uključujući i treću i četvrtu Direktivu o borbi protiv pranja novca. Dalje usklađivanje sa petom Direktivom o borbi protiv pranja novca je započelo usvajanjem izmena i dopuna Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma u decembru 2019. godine, a koji je stupio na snagu 1. januara 2020. godine.

Kada je reč o međunarodnoj saradnji u oblasti prevencije i borbe protiv pranja novca, pravni okvir Republike Srbije je usklađen sa Odlukom Saveta 2000/642/PUP, koja se odnosi na modalitete razmene informacija između finansijskih obaveštajnih službi država članica u pogledu razmene informacija.

Republika Srbija je uspostavila institucionalni okvir za suzbijanje pranja novca i finansiranja terorizma. Republika Srbija je osnovala finansijsko-obaveštajnu službu u okviru Ministarstva finansija, **članica Egmont grupe**.

Republika Srbija je i članica Komiteta za procenu mera borbe protiv pranja novca i finansiranja terorizma -Manival.

Što se tiče usklađenosti sa preporukama FATF, Republika Srbija je od poslednjeg izveštaja o uzajamnoj proceni Manival-a iz 2016. godine **ostvarila značajan napredak u cilju sveukupnog unapređenja sistema borbe protiv pranja novca i finansiranja terorizma, u smislu usvajanja brojnih zakona, podzakonskih akata, smernica i brojnih drugih dokumenata.**

Takođe, Vlada Republike Srbije je 31.maja 2018. godine usvojila **Procenu rizika od pranja novca i Procenu rizika od finansiranja terorizma**, dok je 12.jula 2018. godine formirano **Koordinaciono telo za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma**, kojim predsedava potpredsednik Vlade i ministar unutrašnjih poslova dr Nebojša Stefanović. Svrha Koordinacionog tela je da usklađuje aktivnosti koje imaju za cilj ostvarivanje efikasne saradnje i koordinacije poslova nadležnih organa u oblasti borbe protiv pranja novca i finansiranja terorizma. Od jula 2019. godine Koordinacionim telom predsedava ministar finansija.

U tom smislu, Koordinaciono telo usklađuje i koordinira aktivnosti koje imaju za cilj ispunjavanje preporuka FATF, kao i obaveze iz Akcionog plana za sprovođenje preporuka iz Procene rizika od pranja novca i Procene rizika od finansiranja terorizma.

Osim toga, Republika Srbija je u decembru 2019. godine je započela sa izradom novog relevantnog dokumenta javne politike **za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma i Akcionog plana za njeno sprovođenje (2020-2024). Vlada na sednici održanoj 13. februara 2020. godine usvojila Strategiju za borbi protiv pranja novca i finansiranja terorizma, za period 2020-2024 godine i Akcioni plan za period 2020-2022.“**

PRANJE NOVCA I FINANSIRANJE TERORIZMA

Republika Srbija je uložila ozbiljne napore da otkloni sve tehničke nedostatke u usklađenosti i poboljša ukupnu efikasnost u oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma.

U normativnom smislu, Republika Srbija usvojila je sledeće zakone:

- *Zakon o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma i širenja oružja za masovne uništenje, sa 10 relevantnih podzakonskih akata*
- *Krivični zakonik*
- *Zakon o organizaciji i nadležnostima državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije*
- *Zakon o faktoringu*
- *Zakon o računovodstvu*
- *Zakon o reviziji*
- *Zakon o deviznom poslovanju*
- *Zakon o igrama na sreću*
- *Zakon o posredovanju u prometu i zakupu nekretnina*
- *Zakon o centralizovanoj evidenciji vlasnika*
- *Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma²⁴*
- *Zakon o oduzimanju imovine proistekle iz krivičnog dela*
- *Zakon o međunarodnim merama ograničavanja*

Uz ove zakone, **usvojen je značajan broj odluka, uredbi, preporuka i drugih relevantnih dokumenata**

U smislu kreiranja politika, dana 31.05.2018. godine, usvojena je Nacionalna procena rizika od pranja novca i finansiranja terorizma, izrađene prema metodologiji Svetske banke. Da bi se osiguralo da su rizici efektivno ublaženi ili eliminisani, Vlada Republike Srbije je dana 12. jula 2018. godine usvojila Akcioni plan za sprovođenje preporuka iz Nacionalne procene rizika od pranja novca i rizika od finansiranja terorizma²⁵.

²⁴ Народна скупштина Републике Србије усвојила је 23. децембра 2019. године Закон о изменама и допунама Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма. Закон је објављен у Службеном гласнику РС, бр. 91/19 од 24. децембра 2019. године, а ступио је на снагу 1. јануара 2020. године.

Sveobuhvatna Nacionalna procena rizika od pranja novca izvršena je po metodologiji Svetske banke kroz četiri tematski podeljene celine, obuhvaćene kroz 8 modula:

- **Procena pretnji od pranja novca**
- **Ranjivost od pranja novca na nacionalnom nivou**
- **Procena pretnji od finansiranja terorizma**
- **Deo koji se odnosi na sektorsku ranjivost: 1. Finansijskog sistema: banaka, ranjivost tržišta kapitala, sektora osiguranja, menjača, društva za upravljanje penzijskim fondovima, finansijskim lizingom 2. Lica van finansijskog sektora: računovođa, advokata, revizora, javnih beležnika, sektor nekretnina, igara na sreću**

Procena ranjivosti je obuhvatila: sveobuhvatnost pravnog okvira, efektivnost nadzora, raspoloživost upravnih i krivičnih sankcija, uređenost sistema u smislu dozvola za rad i licenciranja, integritet zaposlenih kod obveznika, nivo znanja kod obveznika u vezi sa primenom propisa i prepoznavanje sumnjivih aktivnosti, efektivnost funkcije usklađenosti, praćenje i prepoznavanje sumnjivih transakcija i lica, raspoloživost informacija o stvarnom vlasniku, raspoloživost informacija o identifikaciji klijenata i raspoloživost nezavisnih izvora informacija.

Procena rizika od finansiranja terorizma doneta je na osnovu sagledavanja pretnji od terorizma, uticaja na pretnju od finansiranja terorizma, pretnje od finansiranja terorizma i ranjivosti od finansiranja terorizma, u okviru koje je, analiziran i neprofitni sektor, sa aspekta ranjivosti od finansiranja terorizma.

Nakon usvajanja gorenavedenih dokumenata, na sednici Vlade Republike Srbije, održanoj dana 12. jula 2018. godine, Zaključkom Vlade obrazovano je Koordinaciono telo Republike Srbije za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma, kojim predsedava potpredsednik Vlade i ministar unutrašnjih poslova, dr Nebojša Stefanović, a u čiji sastav ulaze svi organi državne uprave, resorna ministarstva, agencije, nadležni za predmetna pitanja, kao i Narodna banka Srbije. Koordinaciono telo do sada se sastalo osam puta.

Na sednici Vlade Republike Srbije, održanoj 4. jula 2019. godine, zaključkom Vlade, ministar finansija Siniša Mali postavljen je za predsednika Koordinacionog tela.

Pored navedenog, dana 07. septembra 2018. godine, Ministarstvo finansija – Uprava za sprečavanje pranja novca donelo je Smernice za procenu rizika od pranja novca i finansiranja terorizma kod društava za reviziju, preduzetnika i pravnih lica koja se bave pružanjem računovodstvenih usluga i faktoring društava.

Narodna banka Srbije donela je Odluku o smernicama za primenu odredbi Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 13/18, 103/2018 i 57/19, u daljem tekstu Smernice NBS), za obveznike nad kojima Narodna banka Srbije vrši nadzor.

Smernicama je regulisan način na koji subjekt nadzora iz nadležnosti Narodne banke Srbije sprovodi i redovno ažurira analizu rizika od pranja novca i finansiranja terorizma, između ostalog u skladu sa Nacionalnom procenom rizika – NRA.

Pored toga, Narodna banka Srbije, unapredila je podzakonske akte kako bi ispunila zahteva za čistimkrivičnim dosijeima u pogledu lica koja imaju rukovodeće položaje ili vlasnika značajnog udela u finansijskim institucijama, kao i njihovih stvarnih vlasnika i lica povezanih sa njima. (FATF preporuka broj 26).

Izvršni odbor Narodne banke Srbije, dana 12. aprila 2018. godine, usvojio je sledeće akte:

1. Odluka o izmenama i dopunama odluke o sprovođenju odredbi Zakona o bankama, koje se odnose na davanje preliminarnog odobrenja, dozvole za rad banke i pojedinih saglasnosti i odobrenja Narodne banke Srbije (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 29/2018)

2. Odluka o izmenama i dopunama Odluke o sprovođenju odredbi Zakona o platnim uslugama, koje se odnose na davanje dozvola i saglasnosti Narodne banke Srbije (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 29/2018)
3. Odluka o izmenama i dopunama Odluke o sprovođenju odredbi Zakona o finansijskom lizingu, koje se odnose na izdavanje dozvola i davanje saglasnosti Narodne banke Srbije (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 29/2018)
4. Odluka o bližim uslovima i načinu izdavanja pojedinih dozvola i saglasnosti društvu za upravljanje dobrovoljnim penzijskim fondom (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 29/2018)
5. Odluka o izmenama i dopunama Odluke o sistemu upravljanja u društvu za osiguranje / reosiguranje (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 29/2018)
6. Odluka o izmenama i dopunama Odluke o sprovođenju odredbi Zakona o osiguranju, koje se odnose na izdavanje dozvole za obavljanje poslova osiguranja i reosiguranja i pojedinih saglasnosti Narodne banke Srbije (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 29/2018)
7. Odluka o izmenama i dopunama Odluke o sprovođenju odredbi Zakona o osiguranju koje se odnose na obavljanje poslova posredovanja u osiguranju, odnosno zastupanja u osiguranju (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 29/2018)

S obzirom da su izmene i dopune ZSPNFT stupile na snagu 01.januara 2020. godine, donete su dana 15.05.2020. godine nove Smernice za procenu rizika od PN i FT kod preduzetnika koji se bave pružanjem računovodstvenih usluga i faktoring društava.

Preduzetnici i pravna lica koja se bave revizijom više nisu predmet nadzora Uprave već Komisije za hartije od vrednosti.

U pogledu jačanja institucionalnih kapaciteta, nakon usvajanja Zakona o organizaciji i nadležnostima državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije, četiri (4) anti-korupcijske službe osnovane u okviru tužilaštva, sudova i policije i četiri (4) nova regionalna anti-korupcijska centra u okviru viših tužilaštava u Beogradu, Kraljevu, Nišu i Novom Sadu, koji su nadležni za ista krivična dela za koja je Tužilaštvo za organizovani kriminal, koje je, sa druge strane, nadležno za veliku korupciju (vrednost) više od 200.000 .000 RSD.

Sa druge strane, Uprava za sprečavanje pranja novca preselila se u nove poslovne prostorije²⁶, ukupne površine 625 kvadratnih metara. Zvanično je započeta realizacija projekta IPA 2015, za unapređenje kvanititeta i kvaliteta prijave sumnjivih aktivnosti i kapaciteta Uprave, dana 13. novembra 2018. godine. U ovoj uvodnoj fazi (*Inceptionfaze*) održani su sastanci sa svim učesnicima u sistemu, upoznati su sa ciljem i aktivnostima projekta, projektni tim je dobio spisak potreba vezanih za jačanje kapaciteta svih činilaca u sistemu, kako bi prilagodili planirane aktivnosti u najvećoj mogućoj meri potrebama interesenata.

U oblasti ciljanih finansijskih sankcija za sprečavanje terorizma i širenja oružja za masovno uništenje, Republika Srbija poseduje pravni okvir kojim je regulisan postupak utvrđivanja domaće liste označenih lica, radnje i mere za ograničavanje raspolaganja imovinom označenih lica, nadležnost državnih organa za primenu tih mera, kao i obaveze fizičkih i pravnih lica koja utvrde da imaju poslova ili drugih sličnih odnosa sa označenim licem.²⁷

Takođe, Uprava za sprečavanje pranja novca je u saradnji sa Institutom „Mihajlo Pupin – Računarski sistemi“, razvila pretraživač koji se odnosi na liste lica prema kojima se primenjuju sankcije Organizacije Ujedinjenih nacija, tj. na „označena lica“.

Pretraživač omogućava svim pravnim i fizičkim licima da brzo i jednostavno provere da li imaju kontakte, odnosno poslovnu saradnju sa pomenutom kategorijom lica, u cilju blagovremene primene mera i radnji propisanih Zakonom o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma i širenja oružja za masovno uništenje.

²⁶Ресавска 24, Београд, дана 19.новембра 2018. године

²⁷ Регулисано Законом о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење („Сл.гласник РС“, бр.23/15, 113/17 и 41/18)

Razvijanjem navedenog softvera omogućeno je direktno pretraživanje domaće liste označenih lica i lista označenih lica Saveta bezbednosti Organizacije Ujedinjenih nacija, koje se odnose na Rezoluciju 1267 (1999), 1989 (2011) i 2253 (2015) u vezi sa *ISIL*, *Al-Kaida* i povezanim fizičkim licima, grupama lica, privrednim i drugim subjektima, Rezoluciju 1718 (2006) i rezolucijama naslednicama u vezi sa DNR Korejom, kao i Rezoluciju 1988 (2011) u vezi sa Talibanima povezanim fizičkim licima, grupama lica, privrednim i drugim subjektima.

Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma poboljšao je kazneni sistem. Glavno poboljšanje odnosi se na činjenicu da će Narodna banka Srbije izreći sankcije subjektima svog nadzora i odgovornim licima, zbog kršenja Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma na osnovu svojih sektorskih zakona (zakoni koji regulišu rad banke, rad kompanija za upravljanje dobrovoljnim penzionim fondovima, kompanijama za finansijski lizing, osiguranje, usluge plaćanja). Na primer, Narodna banka Srbije može da izrekne novčanu kaznu banci zbog ozbiljnog kršenja zakona do 10% ukupnih prihoda banke zabeleženih u prethodnoj poslovnoj godini.

Pored toga, ovaj Zakon predviđa odgovarajuće sankcije za svaku grupu prekršaja i privredne presteupe, pri čemu, pored kazni za pravnog lica, novčana kazna može biti izrečena licu zaposlenom kod pravnog lica.

Za kršenje odredbi predmetnog Zakona, izrečena je novčana kazna knjigovodstvenoj agenciji u iznosu od **750.000 dinara**, kao i novčana kazna u iznosu od **1.200.000 dinara menjačnici**, što predstavlja rezultat dobre koordinacije aktivnosti na nacionalnom nivou, u borbi protiv pranja novca i finansiranja terorizma, gde se, u cilju daljeg jačanja sistema sankcionisanja u ovoj oblasti, direktno uključio i Vrhovni kasacioni sud u diskusijama o tome na koji način poboljšati efikasnost ovog sistema u praksi.

Ovaj novi sistem je već dao rezultate: dva najnovija primera uključuju novčanu kaznu knjigovodstvenoj agenciji u iznosu od 750.000 dinara i kaznu od 1.200.000 dinara menjačnici, što se u srpskim sredinama smatra apsolutnim odvracanjem. Takođe, Narodna banka Srbije kaznila je za nepravilnosti utvrđene u nadzornim aktivnostima u bankama u iznosu od 2.050.000,00, 1.000.000,00 i 1.100.000,00 dinara. To je takođe rezultat dobre nacionalne koordinacije protiv pranja novca i finansiranja terorizma, a Vrhovni kasacioni sud takođe učestvuje u raspravama na nacionalnom nivou o tome kako poboljšati efikasnost sistema sankcija u ovoj oblasti.

Takođe, dana 20. decembra 2018. godine, Vlada Republike Srbije donela je Rešenje o stavljanju na listu označenih lica, u skladu sa Zakonom o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma i širenja oružja za masovno uništenje. Pored navedenog, identifikovana je i lista visokorizičnih država u oblasti pranja novca i finansiranja terorizma

U oblasti neprofitnog sektora, **Radna grupa za praćenje i nadzor neprofitnih organizacija** osnovana je odlukom Koordinacione komisije za inspekcijski nadzor od 9. oktobra 2018. godine, a u čijem sastavu ulaze predstavnici svih organa relevantnih za nadzor neprofitnog sektora. Sa druge strane, Koordinaciona komisija je 18. septembra 2018. godine uspostavila Zajednički tim za nadzor nad neprofitnim sektorom.

Centralizovana evidencija stvarnih vlasnika je uspostavljena. Usvojen je Zakon o centralizovanoj evidenciji stvarnih vlasnika, kao i dva podzakonska akta, tokom decembra meseca 2018. godine, a koji regulišu proces evidentiranja stvarnih vlasnika. Kako bi se obezbedila pravna osnova za efikasniji sistem sankcionisanja, ovaj zakon je izmenjen u decembru 2019. godine.

Pored toga, kako bi se pokazala efikasnost u ovoj oblasti, Republika Srbija pokazala je primere koji dokazuju da su organi za sprovođenje zakona u mogućnosti da na vreme dobiju tačne informacije o stvarnom vlasništvu.

Koordinaciono telo za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma je 24. oktobra 2018. godine osnovalo ekspertske tim za izradu Smernica za utvrđivanje stvarnog vlasnika preduzetnika i drugih pravnih lica u Republici Srbiji.

Gorenavedeni podzakonski akti, kao i Smernice za utvrđivanje stvarnog vlasnika dostupne su na internet prezentaciji Agencije za privredne registre i Ministarstva privrede. Centralni registar je u funkciji od januara meseca 2019. godine. Centralnu evidenciju stvarnih vlasnika vodi Agencija za privredne registre.

Dana 24. februara 2020. godine izmenjene su Smernice za utvrđivanje stvarnog vlasnika stranke i smernice za evidentiranje stvarnog vlasnika registrovanog subjekta u centralnoj evidenciji, u skladu sa izmenama i dopunama ZSPNFT koji je stupio na snagu 01.01.2020.god.

Od 1. aprila 2018. godine uspostavljen je održiv nadzor nad advokatskim kancelarijama i kancelarijama javnih beležnika. Godina je počela sa distribucijom upitnika advokatskim kancelarijama na teritoriji Republike Srbije. Na uzorku od 29 kancelarija javnih beležnika u Republici Srbiji, direktan nadzor izvršen je u 20, kao i da je nakon izrečenih opomena 7 entiteta otklonilo nedostatke navedene u opomenama.

Strateški okvir

Vidi potpoglavlje 7. Borba protiv terorizma

POLICIJSKO OBAVEŠTAJNI MODEL

Ministarstvo unutrašnjih poslova je u periodu 2014-2018, sprovelo veliki broj aktivnosti na izgradnji normativnih, organizacionih, administrativnih, kao i tehničkih kapaciteta potrebnih za uspostavljanje Policijsko obaveštajnog modela (POM). Početkom 2018. godine, započelo je implementaciju Policijsko obaveštajnog modela u praktičan rad svih organizacionih jedinica Ministarstva.

Normativni okvir

U cilju unapređenja oblasti normativnog okvira, donet je Zakon o policiji, koji u članu broj 34. uređuje da policija u obavljanju svih policijskih poslova primenjuje Policijsko obaveštajni model.

U članovima broj 24. i broj 25. ovog Zakona, uređeno je da Direkcija policije, po metodologiji Policijsko obaveštajnog modela izrađuje Stratešku procenu javne bezbednosti.

Procena teškog i organizovanog kriminala-SOCTA je sastavni deo ovog dokumenta. Na osnovu Strateške procene javne bezbednosti, vodeća strateška grupa Direkcije policije je usvojila Strateški plan policije. Regionalne policijske uprave razvijaju operativne procene javne bezbednosti i daju operativne planove policije.

Usvojen je **Zakon o evidencijama i obradi podataka u oblasti unutrašnjih poslova**, u kome se nalaze odredbe o prikupljanju podataka, izradi kriminalističko obaveštajnih informacija i evidencijama relevantnim za POM.

U avgustu 2018. godine usvojen je **Pravilnik o načinu obavljanja pojedinačnih policijskih poslova**. Ovim pravilnikom se bliže uređuju osnovni elementi POM. Policijsko obaveštajni model je zasnovan na modelima razvijenih policijskih sistema, ali potpuno prilagođen specifičnostima policijskog sistema u Republici Srbiji.

Model POM je opisan u **Priručniku: Policijsko obaveštajni model** (usvojen 2016. godine), a koji u strukturnom i funkcionalnom obliku svebuhvatno opisuje POM u Republici Srbiji. Ovaj priručnik je dobio i međunarodno priznanje od strane OEBS, koji je u svom Priručniku **"IntelligenceLedPolicing", predstavio POM u srpskoj policiji, kao primer dobre prakse i preporuku svim državama članicama ove organizacije.**

Organizaciona struktura

U cilju unapređenja oblasti organizacione strukture, u junu 2018. godine usvojen je **Pravilnik o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta**, kojim su ojačani analitički kapaciteti na nacionalnom, regionalnom i lokalnom nivou u PU za grad Beograd, kako u pogledu broja analitičkih radnih mesta, tako i u pogledu stvaranja analitičkih odseka i grupa u područnim policijskim upravama.

Uvedena je i funkcija koordinatora za POM u svakoj organizacionoj jedinici Direkcije policije, koja neposredno primenjuje POM.

Važno je napomenuti da su u okviru Ministarstva, nosioci kriminalističko obaveštajnih poslova (prikupljanja, obrade i analize) Služba za kriminalističku analitiku i Služba za kriminalističko obaveštajne poslove, koje su u sastavu Direkcije policije i Odeljenje za policijsku analitiku i Odeljenja za statističku analitiku, koje su u sastavu Sektora za analitiku, telekomunikacione i informacione tehnologije.

Formirane su Strateška grupa za rukovođenje na nivou Direkcije policije (kojom predsedava direktor policije) i Operativne grupe u četiri uprave na nacionalnom nivou u sedištu ministarstva, i u svim 27 područnim policijskim upravama na regionalnom nivou. Navedene grupe funkcionišu po metodologiji Policijsko obaveštajnog modela i predstavljaju najvažnije preduslove za kvalitetnu primenu Policijsko obaveštajnog modela.

Administrativni kapaciteti

U cilju unapređenja kadrovskih kapaciteta oblasti ljudskih resursa, stvoreni su održivi sistemi obuka po principu “*trainingoftrainers*”, za rukovodioce i kontrolore operativnih veza i analitičke metode **OIAT, AnalystNotebook, RiskAnalysis i razvoj kapaciteta za strateške analize u skladu sa metodologijom EUROPOL**.

U redovan Program stručnog osposobljavanja, uvedena je tema POM, kako za rukovodioce, tako i za izvršioce. U nastavne planove i programe Centra za osnovnu policijsku obuku i Kriminalističko policijski univerzitet, takođe je uvedena u nastavnu oblast kriminalistike POM.

Tehnički kapaciteti

U cilju unapređenja tehničkih kapaciteta kao podrške implementaciji politika u ovoj oblasti, u februaru 2019. godine počelo je sa implementacijom aplikacije "**Operativni izveštaj**". Ova aplikacija će omogućiti svim policijskim službenicima Ministarstva neposredan unos prikupljenih podataka i informacija u jedinstvenu i centralizovanu aplikaciju.

U okviru Projekta IPA 2015, obezbeđena su sredstava u iznosu od 2.500.000 evra, za razvoj softvera za integraciju baza podataka MUP-a relevantnih za Policijsko obaveštajni model i softver za upravljanje podacima, kao i nabavku **1.000 računara** za neposredan unos podataka.

Najvažniji rezultati u sprovođenju Policijsko obaveštajnog modela

Sačinjena je prva Strateška procena javne bezbednosti za period 2017-2021, koja sadrži osam prioriteta, a organizovani kriminal čini jedan od njih. SOCTA 2015-2019 opisuje oblast organizovanog i teškog kriminala. Takođe, Direkcija policije je pripremila novi SOCTA dokument za period 2020-2023, i Strateški plan policije za period 2018-2021, sa godišnjom revizijom, koji sadrži strateške ciljeve i konkretne aktivnosti za realizaciju prioriteta.

Izrađena je jedinstvena elektronska aplikacija Strateškog plana policije, kojom se kontinuirano prati i izveštava po svim prioritetima i ciljevima.

Policijske jedinice proizvele su oko 300 kriminalističko obaveštajnih informacija, koje su identifikovale i analizirale trenutne bezbednosne probleme, na osnovu kojih su nadležne policijske jedinice delovale, u skladu sa metodologijom ILP-a. Od početka primene ILP, broj počinjenih krivičnih dela značajno se smanjuje, a procenat rešavanja krivičnih dela se povećava. Primena ILP u velikoj meri je doprinela ovim kvalitetnim rezultatima.

Policijske jedinice su takođe pripremile različite bezbednosne procene za događaje visokog rizika, sa posebnim fokusom na procenu pretnje i analizu rizika.

Veliki broj aktivnosti na uspostavljanju ILP-a sproveden je u periodu 2014-2020 kroz dva projekta Kraljevine Švedske i Republike Srbije, a saradnja u ovoj oblasti će se nastaviti.

NACIONALNI KRIMINALISTIČKO OBAVEŠTAJNI SISTEM – NKOS

Saradnja državnih organa i institucija u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala odvija se u okviru pozitivnih zakonskih propisa koji važe u Republici Srbiji. Državni organi i institucije nadležni za borbu protiv organizovanog kriminala razvijali su svoje kapacitete vezane za IKT podršku procesa rada i automatizovano prikupljanje i obradu i razmenu podataka.

U skladu sa sveobuhvatnom analizom nezavisnih eksperata, utvrđeno je da je stepen korišćenja IKT podrške različit. U skladu sa navedenim, date su preporuke za definisanje prioritetnih institucija za uključivanje u prvu fazu uvođenja bezbedne platforme, a u cilju daljeg jačanja kapaciteta za efektivniju i efikasniju razmenu obaveštenja i podataka nadležnih državnih organa za sprovođenje zakona, saradnju, kao i unapređenje tehničko-tehnološke potrebe za unapređenje procesa rada.

Normativni okvir za vođenje evidencija i korišćenje informacija čine sledeći zakoni:

- *Zakon o policiji*
- *Zakon o evidencijama i obradi podataka u oblasti unutrašnjih poslova*
- *Zakon o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala terorizma i korupcije (član broj 20.)*

Na osnovu zajedničkog predloga međuresorske radne grupe (koju čine predstavnici nadležnih državnih organa i institucija) **Nacionalni kriminalističko-obaveštajni sistem – NKOS, definisan je u skladu sa Zakonom o policiji**, u članu broj 34 stav 1 i stav 2 (izmene i dopune ovog zakona, Službeni glasnik Republike Srbije, broj 6/2016, 24/2018 i 87/2018), a koji glasi: *Platforma za bezbednu elektronsku komunikaciju, razmenu podataka i informacija između državnih organa, posebnih organizacionih jedinica organa i institucija u cilju sprečavanja organizovanog kriminala i drugih oblika teškog kriminala, uspostavlja se u okviru posebnog informaciono-komunikacionog sistema Ministarstva, u skladu sa propisima koji uređuju evidencije podataka u oblasti unutrašnjih poslova, kao i tehničkih mogućnosti. Platforma iz stava broj 1, ovog člana predstavlja osnov za uspostavljanje nacionalnog kriminalističko – obaveštajnog sistema. U okviru platforme iz stava broj 1 ovog člana, vrši se evidentiranje pristupa, kao i razmena podataka o krivičnim delima u skladu sa zakonom kojim se uređuje suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije i drugih posebno teških krivičnih dela, iz primenu mera informacione bezbednosti.*

Pored navedenog, potpisani su **sporazumi o saradnji Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva finansija, Uprave carina, Poreske uprave, Poreske policije, Agencije za borbu protiv korupcije, Komisije za zaštitu konkurencije i Ministarstva pravde** (Protokol o elektronskoj razmeni podataka od 31.07.2017. godine i Sporazum o međusobnoj saradnji između Ministarstva pravde i Ministarstva unutrašnjih poslova).

Takođe, potpisani su **protokoli o saradnji** sa Republičkim geodetskim zavodom i Agencijom za privredne registre, koji mogu poslužiti kao osnova za dalji razvoj normativnog okvira, kojim bi se omogućila razmena podataka i informacija putem bezbedne platforme za razmenu podataka, čime će se osnažiti i konkretizovati saradnja relevantnih državnih organa.

Stvaranjem preduslova za uspostavljanje Nacionalnog kriminalističko-obaveštajnog sistema - NKOS unaprediće se razmena svih vrsta podataka, između državnih organa, u borbi protiv organizovanog i drugih oblika teškog kriminala. Putem ovog sistema, ideja je da se razvije **jedinstvena platforma za bezbednu elektronsku komunikaciju i razmenu podataka**. Cilj je da se razmena podataka vrši u realnom aktivnom vremenu, kako bi se nivo operativnosti podigao na viši nivo. Takođe, cilj bezbedne platforme Nacionalnog kriminalističko-obaveštajnog sistema - NKOS, jeste razvijanje i podizanje nivoa poverenja između državnih institucija. U prethodnom periodu, potpisano je niz memoranduma i protokola o saradnji.

Učesnici prve faze uspostavljanja Nacionalnog kriminalističko-obaveštajnog sistema - NKOS, su sledeći državni organi i institucije:

- *Ministarstvo unutrašnjih poslova*
- *Ministarstvo pravde*
- *Republičko javno tužilaštvo*
- *Tužilaštvo za organizovani kriminal*
- *Kancelarija Saveta za nacionalnu bezbednost i zaštitu tajnih podataka*
- *Ministarstvo finansija - Uprava carina, Uprava za sprečavanje pranja novca, Poreska uprava*
- *Agencija za borbu protiv korupcije.*

U Ministarstvu unutrašnjih poslova implementiran je **Jedinstveni informacioni sistem – JIS**. Ovaj sistem pokriva oblasti u nadležnosti Ministarstva. JIS predstavlja centralizovani sistem, što znači da unos podataka i upotreba istih dostupna je na celoj teritoriji Republike i svim organizacionim jedinicama Ministarstva, za to ovlašćenim policijskim službenicima, saglasno njihovim nadležnostima. Međutim, potrebno je dalje razvijanje informacionih sistema i IKT infrastrukture svih organa za sprovođenje zakona, kako bi se omogućio efikasan i bezbedan pristup jedinstvenoj platformi za elektronsku razmenu podataka i informacija između različitih organa koje se bave istragama i krivičnim gonjenjem.

Policijsko obaveštajni model i Nacionalni kriminalističko obaveštajni sistema - NKOS imaju direktnu vezu u stvaranju informatičkog sistema za povezivanje baze podataka u JIS, u koji će se uvrstiti i podaci pribavljeni putem NKOS-a. U tu svrhu izrađen je **Konceptualni model**.

Konceptualni model

Implementacija projekta IPA2015, koji se odnosi na uspostavljanje bezbedne platforme za elektronsku razmenu podataka i informacija između državnih organa i institucija koje su navedene je u toku. Implementacija je započeta tokom III kvartala 2019. godine. Ono što takođe treba naglasiti je da je uspostavljanje Nacionalnog kriminalističko-obaveštajnog sistema usko povezano sa primenom Policijsko obaveštajnog modela, iz razloga što je ova oblast usko povezana sa procesom prikupljanja i analize podataka unutar Ministarstva unutrašnjih poslova.

Završena je implementacija Twinning light projekta: Jačanje kapaciteta za za implementaciju Nacionalnog kriminalističko – obaveštajnog sistema, u okviru projekta IPA 2015, u saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova Litvanije.

U saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova Litvanije, izrađena je analiza stanja kako u Republici Srbiji, tako i u Evropskoj uniji, u oblasti implementacije preporuka vezanih za izbor konceptualnog modela, a u vezi sa uspostavljanjem Nacionalnog kriminalističko-obaveštajnog sistema.

Kroz projektnu verifikaciju predloženog *konceptualnog modela sprovedena je i sadržana završni izveštaj, kao i druge opšte i posebne preporuke i jačanje mehanizama koordinacije za uspostavljanje NCIS-a. Izmjenjena iskustva i izgradnja kapaciteta sa svim nadležnim državnim organima, budućim korisnicima NCIS-a.*

Ugovor o saradnji na uspostavljanju i razvoju NCIS-a potpisan je 16. septembra 2019. godine između Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva pravde, Republičkog javnog tužioca, Tužilaštva za organizovani kriminal, Ministarstva finansija, Agencije za borbu protiv korupcije, Kancelarije Saveta za nacionalnu bezbednost i zaštite klasifikovanih podataka. Prvo zasnovanje održano je 25. novembra 2019. Zaključak je usmeren na izradu Akcionog plana za naredni period, formiranje međuresorskih radnih grupa za operativnu podršku radu i definisanje tehničkih preduslova (zajednička komunikaciona infrastruktura) za sve institucije.

Zakonom o policiji, članom broj 24, propisano je da Direkcija policije, po metodologiji Policijsko-obaveštajnog modela, izrađuje **Stratešku procenu javne bezbednosti i Strateški plan policije**. Strateška procena javne bezbednosti Direkcije policije se izrađuje u cilju identifikacije ključnih bezbednosnih pretnji i rizika, kojima se određuju strateški bezbednosni prioriteti u radu policije u narednih pet godina, dajući značaj proaktivnom postupanju.

Strateška procena javne bezbednosti za svaki od prioriteta daje projekciju kretanja i preporuke u pogledu unapređenja normativnog okvira i praktičnog rada, jačanja institucionalnih i stručnih kapaciteta, razvijanja operativnih procedura i unapređenja prevencije i saradnje na nacionalnom, regionalnom i međunarodnom nivou.

Prva Strateška procena javne bezbednosti identifikovala je osam prioriteta, uvažavajući druga strateška dokumenta kako Ministarstva unutrašnjih poslova, tako i drugih državnih organa i međunarodnih institucija kao što su na primer Program rada Vlade Republike Srbije, prioriteti rada Ministarstva, Strategija razvoja Ministarstva, strateške dokumente Evropske unije –**SOCTA, OCTA**, Evropska agenda bezbednosti i dr. Njeni krajnji ciljevi su razvoj i unapređenje bezbednosti građana. Strateška procena javne bezbednosti je javno publikovana i objavljena na internet sajtu Ministarstva unutrašnjih poslova, www.mup.gov.rs, na srpskom i engleskom jeziku.

Prioriteti u borbi protiv organizovanog kriminala identifikovani su u multidisciplinarnom pristupu, kroz saradnju sa drugim nadležnim državnim organima i relevantnim institucijama, a potvrđeni od strane nadležnih tužilaštava i Policije prilikom izrade Procene pretnji od teškog i organizovanog kriminala –SOCTA 2015-2019, i Strateškoj proceni javne bezbednosti za period 2017-2021 godine. Procena pretnji od teškog i organizovanog kriminala - SOCTA sastavni je deo Strateške procene javne bezbednosti i bila je osnova za sagledavanje i analizu u oblasti organizovanog kriminala. Deo Strateškog plana policije u vezi prioriteta rada „Organizovani kriminal“ je Poglavlje III Aneks „Plan aktivnosti po proceni pretnji od teškog i organizovanog kriminala –SOCTA.

Po isteku Strategije za borbu protiv organizovanog kriminala za period od 2009. do 2014. godine, u decembru 2015. godine je izrađena prva Procena pretnje od teškog i organizovanog kriminala - SOCTA, na osnovu metodologije EVROPOL-a.

Procena pretnji od teškog i organizovanog kriminala - SOCTA je jedna od osnovnih kriminalističko - obaveštajnih informacija, kroz koju u punoj meri dolazi do izražaja proaktivan pristup policije i tužilaštva u borbi protiv organizovanog kriminala, kroz identifikaciju nosilaca ovih kriminalnih delatnosti kao i identifikaciju mera prevencije koje je neophodno preuzeti u borbi protiv organizovanog kriminala.

Njome se na osnovu analize sadašnjeg stanja u oblasti teškog i organizovanog kriminala vrši procena budućih pretnji i analiza rizika, i u skladu sa tim određuju strateški prioriteti u radu policije u ovoj oblasti.

Stručna lica EVROPOL-a su bila angažovana kao mentori i učestvovali su u procesu izrade Procene pretnji od organizovanog kriminala - SOCTA. Kroz edukaciju zaposlenih u Ministarstvu preduzeti su pripremni koraci za implementaciju **smernica za evidentiranje, klasifikaciju i praćenje organizovanih kriminalnih grupa u Republici Srbiji**.

Procena pretnji od organizovanog kriminala - SOCTA je osnova za definisanje prioriteta u politici krivičnog gonjenja organizovanog kriminala, uključujući ekonomski i finansijski kriminal i pranje novca, u okviru kojih će Tužilaštvo za organizovani kriminal i Služba za borbu protiv organizovanog kriminala Ministarstva unutrašnjih poslova odlučiti kojim temama će na godišnjem nivou biti posvećena posebna pažnja, kao što su npr. trgovina ljudima, drogom i/ili vatrenim oružjem, kao i koje će konkretne kriminalne grupe biti procesuirane.

Javna verzija dokumenta je publikovana i objavljena na internet sajtu Ministarstva unutrašnjih poslova www.mup.gov.rs.

Izrađena je srednjoročna revizija ovog dokumenta i izvršena je evaluacija stanja u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala.

Procena pretnji od organizovanog kriminala – SOCTA je usvojena, i objavljivanje na internet sajtu Ministarstva unutrašnjih poslova je u toku.

Statistika

Podaci sadržani u automatizovanim evidencijama Ministarstva unutrašnjih poslova se statistički obrađuju u okviru JIS-a na mesečnom i kumulativnom nivou (s obzirom na područja rada, javnu bezbednost i teritorijalni princip, počevši od najnižih organizacionih teritorijalnih jedinica - policijskih stanica u celoj Upravi policije do Ministarstva kao celine).

Saglasno nadležnosti statistički podaci se dostavljaju u skladu sa generalnim zahtevima statističkog izveštavanja. U Republici Srbiji policija, tužilaštvo i sudovi koriste različite sisteme za evidentiranja i praćenja postupaka vezanih za krivična dela, shodno svojim nadležnostima.

Policija vodi statističke evidencije na osnovu broja prijavljenih krivičnih dela; javno tužilaštvo prema broju prijavljenih lica; dok se sudska statistika vodi na osnovu broja sudskih predmeta. U cilju poboljšanja prikupljanja jedinstvene statistike o krivičnim delima, kao i u cilju izrade, usvajanja i sprovođenja metodologije statističkog praćenja sakupljanja i izveštavanje o krivičnim delima iz oblasti organizovanog kriminala ostvaruje se saradnja sa svim institucijama koje su zadužene za borbu protiv organizovanog kriminala.

KANCELARIJA UJEDINJENIH NACIJA ZA DROGU I KRIMINAL - UNODC MEĐUNARODNA KLASIFIKACIJA KRIVIČNIH DELA U STATISTIČKE SVRHE

Urađen je prevod Međunarodne klasifikacije krivičnih dela u statističke svrhe - ICCS.

Formirana je radna grupa sa predstavnicima nadležnih organa. Na osnovu odluke Stručnog kolegijuma Republičkog zavoda za statistiku od 9. aprila 2019. godine, formirana je Intersektorska radna grupa za implementaciju Međunarodne klasifikacije krivičnih dela u statističke svrhe (ICCS).

Radnu grupu, pored dva predstavnika Republičkog zavoda za statistiku, kao glavnog nosioca ove aktivnosti, čine predstavnici sledećih relevantnih institucija:

- *Ministarstvo unutrašnjih poslova*
- *Republičko javno tužilaštvo*
- *Ministarstvo pravde*
- *Uprava za izvršenje krivičnih sankcija*
- *Pravni fakultet Univerziteta u Beogradu*

Radna grupa izradila je prvu verziju **Šifarnika krivičnih dela** za krivična dela prema Krivičnom zakoniku i van istog, prema Međunarodnoj klasifikaciji krivičnih dela u statističke svrhe –ICCS.

Zadržavanje podataka u Republici Srbiji je usklađeno sa najboljom praksom zemalja Evropske unije. Trenutno postoje obavezujući standardi koji regulišu zakonito presretanje elektronskih komunikacija u Evropskoj uniji. Pristup sačuvanim podacima i zakonito presretanje elektronskih komunikacija u Republici Srbiji su mogući samo na osnovu odluke suda i na određeno vreme.

Postoje dva odvojena sistema pristupa zadržanim podacima i zakonitog presretanja elektronskih komunikacija u Republici Srbiji, koji se razlikuju u pogledu pravnog osnova i svrhe za koju su namenjeni rezultati:

- **radi zaštite nacionalne bezbednosti** (rezultati se ne mogu neposredno koristiti kao dokaz u krivičnom postupku)
- **u cilju prevencije, otkrivanja i evidencije krivičnih dela**, na osnovu Zakonika o krivičnom postupku i rezultati se mogu koristiti kao neposredni dokaz u krivičnom postupku.

Trajanje je ograničeno na najduže 12 (dvanaest) meseci. Nadležni organi su: Ministarstvo unutrašnjih poslova, Bezbednosno-informativna agencija i Vojnobezbednosna agencija. Ministarstvo unutrašnjih poslova i Vojnobezbednosna agencija pristupaju zadržanim podacima potpuno individualno i nezavisno od Centra za praćenje u okviru Bezbednosno-informativne agencije.

Trenutno, Republika Srbija ne poseduje materijalne resurse koji bi omogućili postojanje dva ili više odvojenih centara za praćenje presretnutih elektronskih komunikacija. Akcioni plan predviđa analizu uloge i prakse bezbednosnih službi i policije u sprovođenju određenih posebnih istražnih mera u fazi krivične istrage.

Analiza postojećeg modela u Republici Srbiji, kao i predlozi za određene izmene su završeni. U cilju sagledavanja postojećih modela u sprovođenju posebnih dokaznih radnji u toku krivične istrage pojedinih članica Evropske unije i upoznavanja sa normativom Evropske unije iz ove oblasti, realizovana je TAIEX misija u 2017. godini.

Tom prilikom je predstavljen samo jedan model koji je sličan tzv. srpskom modelu. Zbog toga je, u cilju pripreme za eventualne izmene i dopune postojećeg modela ili iznalaženje novog modela primene posebnih istražnih mera u fazi krivične istrage u Republici Srbiji, planirano je da se, uz pomoć TAIEX instrumenta, organizuje radionica na kojoj bi eksperti Evropske unije prikazali i druge modele rešenja u sprovođenju posebnih dokazanih radnji u toku krivične istrage, u skladu sa pravnim tekovinama i pozitivnom praksom u EU, uključujući i najnovije pravne izmene u Direktivi 2006/24/EZ Evropskog parlamenta i Saveta (*zadržavanje podataka*).

BORBA PROTIV TRGOVINE LJUDIMA

Dana 04.08.2017. godine usvojena je **Strategija prevencije i suzbijanja** trgovine ljudima, posebno ženama i decom i zaštite žrtava za period 2017-2022. godine sa pratećim Akcionim planom za njeno sprovođenje (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 77/2017).

Dana 6. oktobra 2017. godine, Rešenjem imenovan je **Nacionalni koordinator za borbu protiv trgovine ljudima**. Nacionalni koordinator je istovremeno i rukovodilac Kancelarije za koordinaciju aktivnosti u borbi protiv trgovine ljudima koja je 01. septembra 2017. godine počela sa radom u sedištu Direkcije policije Ministarstva unutrašnjih poslova.

Vlada Republike Srbije je 12. oktobra 2017. godine donela **Odluku o obrazovanju Saveta za borbu protiv trgovine ljudima. Takođe, 7. decembra 2017. godine, održana je Prva sednica Saveta**. Na sednici je usvojeno tri zaključka: *u vezi implementacije strategije, jačanja kapaciteta na lokalnom nivou u borbi protiv trgovine ljudima i usvojen je simbol borbe protiv trgovine ljudima*.

Zadatak Kancelarije je da prati, koordinira, nadzire i usmerava primenu mera i radnji koje za cilj imaju borbu protiv trgovine ljudima sa multidisciplinarnim pristupom, da prati, koordinira, nadzire i usmerava implementaciju nove nacionalne Strategije prevencije i suzbijanja trgovine ljudima, posebno ženama i decom i zaštite žrtava u Republici Srbiji za period 2017-2022 godine sa pratećim Akcionim planom, kao i da priprema sednice Saveta za borbu protiv trgovine ljudima i na operativnom nivou sprovodi odluke Saveta.

Dana 17. oktobra 2017. godine predsednik Saveta za borbu protiv trgovine ljudima i ministar unutrašnjih poslova dr Nebojša Stefanović je doneo Rešenje o obrazovanju Posebne radne grupe za sprovođenje i praćenje Strategije prevencije i suzbijanja trgovine ljudima, posebno ženama i decom i zaštite žrtava 2017-2022 godine.

U saradnji sa Kancelarijom za saradnju sa civilnim društvom 29.septembra 2017. godine objavljen je Javni poziv za izbor pet organizacija civilnog društva koje će učestvovati u procesu praćenja, izveštavanja i ocenjivanja sprovođenja Strategije. Nakon sprovedenog efikasnog i transparentnog postupka izbora organizacija civilnog društva, 29. novembra 2017. godine utvrđeno je da samo dve organizacije od četiri koje su se prijavile ispunjavaju kriterijume iz Javnog poziva i to udruženje građana „Atina” i udruženje građana „Astra”.

Posebna radna grupa je dana 30. novembra 2017. godine održala svoj prvi sastanak, kao i vanredni sastanak 27. decembra 2017. godine, povodom predavljanja štampanog izdanja Strategije, veze strategije i akcionog plana sa migracijama (regularne i iregularne), kao i novog simbola Srbije protiv trgovine ljudima koji je usvojio Savet za borbu protiv trgovine ljudima.

Savet je u skladu sa usvojenim zaključcima Prve sednice, 22. decembra 2017. godine formirao Interresornu radnu grupu za prilagođavanje postojećih mehanizama saradnje nadležnih organa i uspostavljanje novih u skladu sa proaktivnim pristupom. Interresornu radnu grupu čine predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva pravde, Ministarstva za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja - Inspekcije rada, Republičkog javnog tužilaštva, Tužilaštva za organizovani kriminal i Kriminalističko-policijskog univerziteta.

Interresorna radna grupa je izradila **Funkcionalnu analizu postojećih mehanizama saradnje u borbi protiv trgovine ljudima** sa preporukama za usklađivanje postojećih mehanizama saradnje nadležnih organa u skladu sa proaktivnim pristupom.

U skladu sa Zaključkom i preporukama Saveta za borbu protiv trgovine ljudima u 17 gradova širom teritorije Republike Srbije, od strane organa lokalne samouprave, u toku je formalizovanje i organizovanje rada lokalnih timova za borbu protiv trgovine ljudima (Pančevo, Kikinda, Sombor, Novi Pazar, Šabac, Smederevo, Požarevac, Leskovac, Pirot, Prokuplje, Niš, Novi Sad, Sremska Mitrovica, Kraljevo, Kragujevac, Vranje i Subotica). U periodu od 30. do 31. oktobra 2018. godine u Beogradu je održan prvi sastanak Lokalnih timova, u cilju njihovog efikasnijeg funkcionisanja.

Tokom 2018. godine, Posebna radna grupa za sprovođenje i praćenje održala je pet sastanaka. Na sastancima je ocenjen napredak u sprovođenju strategije i dati predlozi za unapređenje rada.

22. marta 2018. godine usvojen je Zakon o strancima, koji između ostalog reguliše dozvolu privremenog boravka za pretpostavljene žrtve trgovine ljudima (period refleksije) i dozvolu privremenog boravka za žrtve trgovine ljudima, kao i novi Zakon o azilu i privremenoj zaštiti, kojim je odredbom člana br. 10 predviđeno da se zaštita i bezbednost maloletnika uzmu u obzir prilikom procene najboljih interesa maloletnika, posebno ako postoji sumnja da je žrtva trgovine ljudima.

U cilju uspešnijeg suzbijanja trgovine ljudima i zaštite prava žrtava trgovine ljudima, dana 28. juna 2018. godine zaključen je Protokol o saradnji Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja i Republičkog javnog tužilaštva.

Protokol predstavlja korak ka unapređenju saradnje strana potpisnica u cilju uspešnijeg suzbijanja trgovine ljudima i zaštite prava žrtava trgovine ljudima.

Protokolom su definisana međusobna prava i obaveze strana potpisnica u oblastima identifikacije žrtava trgovine ljudima, pružanja pomoći i zaštite bezbednosti žrtava, prevencije trgovine ljudima i statističkog izveštavanja u cilju istraživanja fenomena trgovine ljudima.

U okviru javnog tužilaštva izvršena je specijalizacija tužilaca za krivično gonjenje trgovine ljudima, imenovanjem kontaktne tačke za predmete trgovine ljudima u svim Višim javnim tužilaštvima u Srbiji (25). Ovi specijalizovani tužioci su pohađali niz obuka o temama relevantnim za trgovinu ljudima.

Uz to, Republičko javno tužilaštvo Srbije je među prvima u regionu potpisalo Memorandum o razumevanju sa OCD koje pružaju pravno zastupanje, podršku i pomoć žrtvama trgovine ljudima. Prva SOCTA (Procena pretnji od organizovanog kriminala) Republike Srbije je objavljena na internet sajtu Ministarstva unutrašnjih poslova 30. decembra 2015. godine. Ovaj dokument, pripremljen po metodologiji EUROPOL, daje strateški pregled teškog i organizovanog kriminala u zemlji i uključuje stratešku procenu i preporuke u oblasti trgovine ljudima. Postupajući u skladu sa zaključcima Saveta za borbu protiv trgovine ljudima od 07. decembra 2017. godine, preporukama Interresorne radne grupe, preporukama u vezi borbe protiv trgovine ljudima iz Procene pretnje od teškog i organizovanog kriminala nalogom Direktora policije dana 15. marta 2018. godine formirani su policijski timovi za suzbijanje trgovine ljudima u okviru Direkcije policije, na nivou područnih policijskih uprava, policijske uprave za grad Beograd i u okviru Uprave kriminalističke policije – Službe za borbu protiv organizovanog kriminala.

U 2016., 2017. i 2018. godini, kroz Tvining ugovor sa partnerima iz Slovenije, finansiran iz IPA 2103, povećani su kapaciteti policije i tužilaštva kroz obuke i seminare namenjene specijalizovanim policajcima i tužiocima koji rade na predmetima trgovine ljudima, koji su organizovani zajedno sa organizacijama civilnog društva. Osnovnim i specijalističkim obukama (u ukupno 5 termina) prisustvovalo je ukupno 55 policijskih službenika, 12 javnih tužilaca, jedan predstavnik OCD i dva predstavnika Centra za zaštitu žrtava trgovine ljudima.

Naime, nakon donošenja novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova u pogledu organizacionih jedinica koje se bave suzbijanjem trgovine ljudima, došlo je do reformi na operativnom nivou. Izmenom sistematizacije radnih mesta, nadležnost za postupanje u slučajevima trgovine ljudima iz Uprave granične policije prešla je u Upravu kriminalističke policije, odnosno unapređeni su organizacioni kapaciteti Uprave kriminalističke policije u borbi protiv trgovine ljudima.

Pa je tako, od 01. januara 2019. godine, u okviru Službe za borbu protiv organizovanog kriminala, formirano Odeljenje za suzbijanje trgovine ljudima i krijumčarenje ljudi sa tri odseka: Odsek za koordinaciju, analizu i prevenciju trgovine ljudima, Odsek za suzbijanje trgovine ljudima i Odsek za suzbijanje krijumčarenja ljudi. U okviru Policijske uprave za grad Beograd, Uprave kriminalističke policije, Odeljenju za suzbijanje krvnih, seksualnih, saobraćajnih delikata i trgovine ljudima i policijskim upravama u Novom Sadu i Nišu formirani su Odseci za suzbijanje trgovine ljudima i krijumčarenja ljudi. U ostalim područnim policijskim upravama u zavisnosti od njihove kategorizacije formirane su grupe za suzbijanje trgovine ljudima ili su opredeljeni kriminalistički inspektori, koji će se baviti problematikom suzbijanja trgovine ljudima.

U cilju koordinacije nacionalnih aktivnosti u borbi protiv trgovine ljudima i usklađivanja postupaka nadležnih organa i drugih organizacija važnih za borbu protiv trgovine ljudima, 25. januara 2019. godine održana je druga konferencija Saveta za borbu protiv trgovine ljudima. održan. Na konferenciji su usvojene Standardne operativne procedure za postupanje sa žrtvama trgovine ljudima, sa ciljem da se poboljša identifikacija, pomoć i zaštita žrtava trgovine ljudima, kroz partnerstvo svih relevantnih aktera na lokalnom, nacionalnom, regionalnom i međunarodnom nivou. Takođe, usvojene su preporuke za unapređenje proaktivnog sistema za otkrivanje slučajeva borbe protiv trgovine ljudima, efikasne krivične obrade svih vrsta počinitelaca i zakonska zaštita žrtava trgovine ljudima. Takođe, na istoj konferenciji usvojene su preporuke Saveta Evrope, GRETA eksperata, za sprovođenje Konvencije Saveta Evrope o borbi protiv trgovine ljudima.

Tokom proteklih godina unapređeni su zakonski propisi u oblasti borbe protiv trgovine ljudima. Izmene zakona su proizvele strože kazne za trgovinu ljudima, širi spisak oblika eksploatacije, propisujući kao krivično delo i korišćenje položaja žrtve trgovine ljudima radi njene eksploatacije. U aprilu 2012. godine, shodno Zakonu o socijalnoj zaštiti, Vlada je osnovala Centar za zaštitu žrtava trgovine ljudima, čiji je cilj pružanje pomoći i podrške žrtvama trgovine ljudima, uključujući i decu. Centar se sastoji od dve organizacione jedinice: Službe za koordinaciju zaštite žrtava trgovine ljudima i Prihvatnog centra za žrtve trgovine ljudima.

Prihvatilište za hitan smeštaj žrtava trgovine ljudima je osnovan 3. februara 2019. godine. Kapacitet prihvatilišta je do šest korisnika uzrasta do 16 godina, i dostupno je 24 sata.

Rad na identifikaciji, koordinaciji i hitnom smeštaju žrtava trgovine ljudima spada u delokrug rada ove institucije. Centar je, zajedno sa drugim nadležnim institucijama, razvio kriterijume za preliminarnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima za tri sistema: policiju, socijalne radnike i prosvetne radnike i sa tim u vezi sproveo je obuke.

U skladu sa odlukom Vlade o osnivanju, Centar neposredno obezbeđuje usluge procene, planiranja, savetodavne i socio-edukativne usluge i usluge smeštaja žrtava trgovine ljudima. Centar koordinira pružanje usluga žrtvama trgovine ljudima u oporavku i integraciji, uključujući u pružanje usluga institucije i organizacije sistema i

pružaoce usluga iz NVO sektora, koji obezbeđuju specijalizovane programe kao što su: stanovanje uz podršku za žrtve trgovine ljudima, alternativni smeštaj, programi reintegracije, SOS broj za žrtve trgovine ljudima, SOS broj za nestalu decu i drugi programi razvoja životnih veština i ličnih kapaciteta žrtava. Finansiranje ovih usluga i programa obezbeđuje se iz budžeta države, opština, donacija i projektnih sredstava.

Posebna radna grupa za borbu protiv trgovine ljudima za sprovođenje i praćenje nacionalne strategije održala je četiri sastanka tokom 2019. godine. 14. marta i 6. juna, u cilju upoznavanja učesnika sa usvojenim zaključcima sa druge konferencije Saveta za borbu protiv trgovine ljudima, predstavljajući nove učesnike jedni drugima, predstavljajući rad lokalnih timova za borbu protiv trgovine ljudima, kao i pitanje izveštavanja medija o slučajevima trgovine ljudima. A na sastanku 5. septembra i 5. decembra, predstavljeni glavni nalazi i preporuke Studije usklađenosti zakona Republike Srbije sa pravnom tekovinom EU, pripremljene od strane NVO Astra, i predlozi za ažuriranje Standardnih operativnih procedura za postupanje sa žrtvama trgovine ljudima.

Na sednici Vlade, održane 11. jula 2019. godine, usvojen je Akcioni plan za Sprovođenje strategije prevencije i suzbijanja trgovine ljudima, posebno ženama i decom i zaštite žrtava za 2019. i 2020. godinu.

18. oktobra 2019. godine, u organizaciji Nacionalne akademije za državnu upravu, održan je prvi nacionalna obuka edukacija u okviru programa obuke državnih službenika za 2019. godinu pod nazivom „Unapređenje prevencije i suzbijanja trgovine ljudima na nacionalnom nivou“, na kojoj je učestvovalo 21 predstavnika organa državne uprave.

7. novembra 2019. godine u Nišu je održana regionalna konferencija „Jačanje kapaciteta ombudsmana - povećanje pristupačnosti institucija svim građanima“, na kojoj su učestvovali ombudsmani iz zemalja regiona, kao i predstavnici relevantnih organa državne uprave, međunarodnih organizacija, organi lokalne samouprave i nevladine organizacije iz Srbije. Posebna pažnja posvećena je panelu "Nezavisno nadgledanje aktivnosti protiv trgovine ljudima". Na konferenciji je u Severnoj Makedoniji izmijenjen i dopunjen Zakon o zaštitniku građana i da će ta institucija sada izvršiti nezavisno nadgledanje borbe protiv trgovine ljudima i ulogu nacionalnog izvestioca za borbu protiv trgovine ljudima. Jedan od zaključaka konferencije bio je uspostavljanje kapaciteta za nezavisno nadgledanje aktivnosti u borbi protiv trgovine ljudima u instituciji Zaštitnika građana u Republici Srbiji.

Od 11. do 12. decembra 2019. u Kragujevcu, nakon zaključka Saveta za borbu protiv trgovine ljudima, a u vezi sa promocijom rada lokalnih timova za borbu protiv trgovine ljudima, održan je Drugi godišnji sastanak lokalnih timova na temu „Snaga lokalnih odgovora za borbu protiv trgovine ljudima“.

16. decembra 2019. godine u domu Narodne skupštine Republike Srbije održana je konferencija pod nazivom „Unapređenje profesionalne procedure identifikacije žrtava trgovine ljudima u Srbiji“.

16. decembra 2019. u Skoplju, Severna Makedonija, potpisan je Sporazum između Vlade Republike Srbije i Vlade Republike Severne Makedonije o saradnji u oblasti borbe protiv trgovine ljudima.

Takođe, 16. decembra 2019. godine u Domu Narodne skupštine Republike Srbije organizovana je konferencija pod nazivom „Unapređenje profesionalne procedure identifikacije žrtava trgovine ljudima u Srbiji“ kojoj su prisustvovali predstavnici policije, tužilaštva i centra za socijalni rad, obrazovanje, nevladine organizacije, Komesarijat za izbeglice i migracije Republike Srbije, IOM, Republički sekretarijat za socijalnu zaštitu, organi lokalne uprave, članovi Narodne skupštine Republike Srbije i drugi.

Implementacija projekta "Nabavka opreme potrebne za borbu protiv trgovine ljudima" iz IPA 2014 (vrednost 840.000 evra), koja se sastoji od 4 lota (LOT 1 - vozila, LOT 2 - nabavka kancelarijskog nameštaja, LOT 3 - nabavka IT opreme, LOT 5 - nabavka opreme za nadzor). Ministarstvo unutrašnjih poslova dobilo je 15 vozila, kancelarijski nameštaj, IT opremu i tri servera i opremu za nadzor. Spomenuta oprema je distribuirana policijskim jedinicama koje se bave suzbijanjem trgovine ljudima u Upravi kriminalističke policije, Službi za borbu protiv organizovanog kriminala, Policijskoj upravi za grad Beograd, Policijskoj upravi u Nišu, Policijskoj upravi u Novom Sadu i regionalnim policijskim jedinicama. Pored navedenog, Centar za zaštitu trgovine ljudima dobio je i jedno vozilo. Projekat je uspešno završen u

septembru 2019. godine. Nabavljena oprema doprinela je unapređenju rada kriminalističke policije u borbi protiv trgovine ljudima i postignuta je efikasnija zaštita žrtava trgovine ljudima, u skladu sa Zaključcima i preporukama Saveta za borbu protiv trgovine ljudima.

Novi Tvinning projekat „Jačanje kapaciteta za borbu protiv trgovine ljudima“ iz IPA 2014 u iznosu od 1.000.000 evra, čiji je korisnik Direkcija policije, Uprava kriminalističke policije, započeo je 28. septembra 2018. godine, svečanim otvaranjem na konferenciji u Beogradu. Partneri Tvinning su države članice EU, Austrija i Slovenija. Opšti cilj projekta je da doprinese ispunjenju kriterijuma za pridruživanje EU i sprovođenju Akcionih planova za poglavlje 23 i poglavlje 24, kroz jačanje kapaciteta relevantnih institucija za borbu protiv svih oblika trgovine ljudima u skladu sa najboljom praksom EU. Cilj projekta je unapređenje otkrivanja slučajeva trgovine ljudima, kao i sprečavanje i zaštita žrtava, kroz jačanje kapaciteta Uprave kriminalističke policije za efikasnu koordinaciju sa drugim nadležnim institucijama (Centar za zaštitu žrtava trgovine ljudima - Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja i Republičko javno tužilaštvo).

U saradnji sa Svetom Evrope, Ministarstvo unutrašnjih poslova realizovalo je projekat „Prevenција i borba protiv trgovine ljudima u Srbiji“ u okviru Horizontalnog fonda za zapadni Balkan i Tursku. U okviru projekta pripremljen je izveštaj o trgovini ljudima za radnu eksploataciju i sačinjene su preporuke za sindikate, agencije za zapošljavanje i kompanije, napravljen je džepni vodič za inspektore rada za otkrivanje i preliminarnu identifikaciju žrtava trgovine radnom eksploatacijom. Takođe, napravljeni su informativni materijali (letak) o naknadi za žrtve trgovine ljudima, koji se sastoje od praktičnih informacija za žrtve trgovine ljudima u vezi sa njihovim pravom na traženje odštete.

Organizovane su multidisciplinarnе radionice, a posebno je značajno što je oko 50% inspektora rada završilo obuku o trgovini ljudima u cilju radne eksploatacije, a svih 240 inspektora rada dobilo je džepne vodiče za otkrivanje i preliminarnu identifikaciju žrtava trgovine u cilju radne eksploatacije. Takođe, u sklopu projektaje 7. maja 2018. godine u Beogradu održan okrugli sto za učesnike privatnog sektora u prevenciji i suzbijanju trgovine ljudima radi radne eksploatacije. Na okruglom stolu učestvovali su predstavnici državnih aktera, privatnih kompanija, agencija za zapošljavanje, sindikata, civilnog društva i međunarodnih organizacija. Okrugli sto je pružio forum za profesionalnu razmenu iskustava u borbi protiv trgovine ljudima kroz poslovanje i predstavio dobre prakse iz Danske, Finske i Bugarske.

Takođe, u okviru komponente koja se odnosi na Transnacionalni mehanizam upućivanja - TMU, i reviziju nacionalnih standardnih operativnih procedura (SOP), organizovana je radionica za ključne subjekte za jačanje transnacionalne saradnje u borbi protiv trgovine ljudima. Posebno je važna obuka o trgovini ljudima za oko 60 diplomatskih i konzularnih predstavnika Ministarstva spoljnih poslova Republike Srbije, kako bi se delovalo u skladu sa transnacionalnim operativnim procedurama, odnosno novo usvojenim Standardnim operativnim procedurama za postupanje sa žrtvama trgovine ljudima, u slučajevima transnacionalne trgovine.

Ministarstvo unutrašnjih poslova, u saradnji sa Svetom Evrope, nastavlja da sprovodi drugu fazu projekta „Prevenција i suzbijanje trgovine ljudima u Srbiji“ u okviru horizontalnog fonda za Zapadni Balkan i Tursku. Projekat će nastaviti aktivnosti usmerene ka podizanju svesti o trgovini ljudima u cilju radne eksploatacije, posebno inspektora rada i tržišnih inspektora, kao i svih ostalih aktera koji doprinose multidisciplinarno u borbi protiv trgovine ljudima (policija, tužilaštvo, Centar za zaštitu žrtava trgovine ljudima, organizacije civilnog društva i drugo). Pored toga, druga faza ima za cilj da podigne svest o trgovini ljudima i trgovini ljudima u cilju radne eksploatacije, rad sa medijima, posebno na senzibilizaciji i izveštavanju o slučajevima trgovine ljudima, i obuci zdravstvene i obrazovne radnike da prepoznaju slučajeve trgovine ljudima i odgovarajuće reaguju. Projekt je vredan 750.000 evra, a planirano je da traje od maja 2019. do maja 2022. (3 godine).

6. januara 2020. godine potpisan je Memorandum o saradnji između Ministarstva unutrašnjih poslova, nevladine organizacije ATINA i nevladine organizacije ASTRA o saradnji u oblasti borbe protiv trgovine ljudima.

BORBA PROTIV VISOKOTEHNOLOŠKOG KRIMINALA

Vlada Republike Srbije je 14. septembra 2018. godine usvojila Strategiju za borbu protiv visokotehnoškog kriminala i akcioni plan za njeno sprovođenje. Zakon o organizaciji i nadležnosti državnih organa u borbi protiv visokotehnoškog kriminala je omogućio da Republika Srbija osnuje posebno Odeljenje za borbu protiv visokotehnoškog kriminala u okviru Ministarstva unutrašnjih poslova, kao i Posebno tužilaštvo za borbu protiv visokotehnoškog kriminala.

Kada su sudovi u pitanju (Viši sud u Beogradu) više ne postoji specijalizovano odeljenje za borbu protiv visokotehnološkog kriminala. **Srbija je 2009. godine ratifikovala Konvencije Saveta Evrope o sajber-kriminalu, a domaći zakoni su u velikoj meri usklađeni sa Direktivom 2013/40/ EU koja se odnosi na napade na informacione sisteme.**

Da bi pravne tekovine Evropske unije bile u potpunosti transponovane, neophodne su zakonske izmene, naročito u vezi sa sankcijama. Ekspert Kancelarije za tehničku pomoć i razmenu informacija iz Brisela - TAIEKS sproveo je analizu i dao preporuke. Naime, u periodu od 30. marta do 31. marta 2016. godine, realizovana je ekspertska misija Kancelarije za tehničku pomoć i razmenu informacija iz Brisela, Kraljevina Belgija - TAIEKS u Republičkom javnom tužilaštvu, kako bi se utvrdio stepen usklađenosti nacionalnog zakonodavstva sa pravnim tekovinama Evropske unije.

Analiza je sprovedena u saradnji sa predstavnicima Republičkog javnog tužilaštva, Tužilaštva za visokotehnološki kriminal, Ministarstva unutrašnjih poslova - Odeljenja za borbu protiv visokotehnološkog kriminala, Ministarstva pravde i Ministarstva trgovine, turizma i telekomunikacija kojom prilikom su date preporuke za izmenu relevantnog zakonodavstva u cilju usklađivanja sa pravnim tekovinama.

U organizaciji Republičkog javnog tužilaštva i Posebnog tužilaštva za visokotehnološki kriminal u periodu 11 - 12. marta 2019. godine u okviru projekta Evropske unije i Saveta Evrope *iProceeds* održana je misija eksperata Saveta Evrope u saradnji sa relevantnim državnim organima. Cilj misije bio je sprovođenje dodatne analize stepena usklađenosti domaćeg zakonodavnog okvira sa međunarodnim i evropskim standardima u oblasti visokotehnološkog kriminala. Tokom maja 2019. godine eksperti Saveta Evrope dostavili su nadležnim organima nacrt izveštaja nakon sprovedene analize stepena usklađenosti domaćeg zakonodavnog okvira sa međunarodnim i evropskim standardima u oblasti visokotehnološkog kriminala. Nacrtom izveštaja obuhvaćene su i preporuke za izmenu i dopunu domaćih propisa u cilju usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnim tekovinama Evropske unije.

U cilju unapređenja kapaciteta Posebnog tužilaštva za borbu protiv visokotehnološkog kriminala, u podzakonske akte će biti unesene izmene i dopune u vezi sa proširenjem sistematizacije. S tim u vezi, rešenjem Republičkog javnog tužioca od 08. maja 2017. godine, dva zamenika javnog tužioca upućena su u Posebno tužilaštvo za visokotehnološki kriminal. Takođe, tokom 2019. godine još jedan zamenik javnog tužioca upućen je u ovo tužilaštvo, te sada u oblasti visokotehnološkog kriminala postupa **četiri zamenika javnog tužioca i posebni tužilac**. Kada je reč o administrativnom osoblju, nakon interne reorganizacije zaposlenih, u ovom tužilaštvu je sada ukupno pet tužilačkih pomoćnika. Takođe, očekuje se popunjavanje preostale 3 pozicije za administrativno osoblje, a reč je o referentima upisničarima.

Kada je reč o nabavci opreme, u okviru projekta IPA 2017 biće nabavljena oprema za potrebe Posebnog tužilaštva za visokotehnološki kriminal.

U skladu sa izrađenim programom Pravosudne akademije, sprovode se obuke javnih tužilaca i zamenika javnih tužilaca na temu visokotehnološkog kriminala. Nadalje, u okviru projekta *iProceeds*, koji ima za cilj osposobljavanje i jačanje kapaciteta državnih organa nadležnih za borbu protiv visokotehnološkog kriminala u Republici Srbiji i zemljama u regionu u postupcima oduzimanja imovine u predmetima visokotehnološkog kriminala, održano je više obuka i stručnih skupova na kojima su učestvovali predstavnici Posebnog tužilaštva za visokotehnološki kriminal.

Takođe, u saradnji sa organizacijom „**Save the children**„ izrađen je priručnik "**Vodič za sudije i tužioce na temu visokotehnološkog kriminal i zaštite maloletnih lica u Republici Srbiji**" koji sadrži jasna uputstva i smernice za postupanje, uključujući prvo reagovanje na elektronske dokaze, međunarodne standarde iz ove oblasti, domaći zakonodavni i institucionalni okvir, kao i zaštitu dece u krivičnom postupku.

Kada je reč o Ministarstvu unutrašnjih poslova, Odeljenje za suzbijanje visokotehnološkog kriminala u okviru je proširilo svoje kapacitete. Formiran su dva nova Odseka: Odsek za suzbijanje zloupotreba u oblasti elektronske trgovine, elektronskog bankarstva i platnih kartica na internetu, i Odsek za suzbijanje nedozvoljenih i štetnih sadržaja na internetu. 23. septembra 2019. godine, izmenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova, ojačani su kapaciteti Odeljenja za borbu protiv visokotehnološkog kriminala i trenutno, Odeljenje ima 30 zaposlenih policijskih službenika.

Tokom 2019. godine Odeljenje za borbu protiv visokotehnološkog kriminala učestvovalo je u više od 40 međunarodnih aktivnosti (obuke, konferencije, radionice itd.), organizovane od strane različitih međunarodnih organizacija. U okviru projekta Organizacije za evropsku bezbednost i saradnju OEBS, pod nazivom Jačanje kapaciteta državnih organa u Republici Srbiji za borbu protiv visokotehnološkog kriminala“, obuka na temu Dokumentacija podataka na Internetu održana je za ukupno deset (10) policijskih službenika ovog Odeljenja. Takođe, predavači/treneri Odeljenja za borbu protiv visokotehnološkog kriminala održali su obuke pripadnicima podružnih policijskih službenika, u okviru kojih je učešće uzelo 100 policijskih službenika. Predmetni projekat nastavljen je i tokom 2020. godine.

Što se tiče projekta *iProceeds*, prva faza implementacije **završena je u decembru 2019. godine** i počev od januara 2020. godine, započeta je implementacija druge faze ovog projekta, a koja će trajati do juna 2023. godine.

NEZAKONITA TRGOVINA ORUŽJEM

U okviru Uprave kriminalističke policije postoji specijalizovana jedinica za istrage u oblasti organizovanog krijumčarenja vatrenog oružja, municije i minsko-eksplozivnih sredstava.

Jedinica se sastoji od ukupno sedam policijskih službenika, odnosno jednog rukovodioca i šest inspektora.

Dakle, razmena informacija (pre svega sa državama iz regiona) je sastavni deo svakodnevnog rada ove jedinice. U cilju jačanja regionalne saradnje i poboljšanja intenziteta i kvaliteta informacija koje se razmenjuju sa zemljama u regionu, Republika Srbija će intenzivirati svoje aktivnosti u regionalnim mrežama stručnjaka i timovima stručnjaka formiranim u cilju unapređenja saradnje između država članica Evropske unije i zemalja Zapadnog Balkana.

U tom smislu, biće organizovane i obuke na nacionalnom nivou kako bi se svim relevantnim državnim akterima u zemlji predstavile mogućnosti saradnje kroz takve stručne i specijalizovane timova i mreže. Upućivanje svih raspoloživih domaćih resursa i korišćenje regionalne i međunarodne saradnje u ovoj oblasti, zajedno sa ranije usvojenim Zakonom o izvozu i uvozu naoružanja i vojne opreme (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 107/14) i budućim usvajanjem i sprovođenjem Zakona o oružju i municiji, usklađenim sa standardima Evropske unije, doprineće ukupnom poboljšanju prevencije i borbe protiv trgovine oružjem.

Ministarstvo unutrašnjih poslova, kao jedan od prioriteta u svom radu pored ostalih oblika organizovanog kriminaliteta stavlja akcenat na borbu protiv ilegalne trgovine i krijumčarenja vatrenog oružja, municije i minsko-eksplozivnih sredstava. Pre svega cilj je zaštita bezbednosti svih građana, ali i bezbednost celog regiona.

Veći broj oduzetog i potom uništenog oružja, znači manji broj krivičnih dela u kojima se koristi vatreno oružje. U prilog našoj posvećenosti i regionalnoj saradnji, govori i činjenica da je krijumčarenje oružja prepoznato u prvoj Nacionalnoj proceni pretnji od teškog i organizovanog kriminala koji je Republika Srbija izradila po metodologiji Evropola – SOCTA, kao i u tekstu Regionalne procene pretnje koja je izrađena u saradnji sa kolegama iz Crne Gore i Republike Severne Makedonije.

Rezultati posvećenosti Ministarstva u ovoj oblasti je donošenje niza reformskih zakona, pre svega Zakona o oružju i municiji, koji je u najvećoj meri usaglašen sa propisima Evropske unije u ovoj oblasti. 13. juna 2019. godine usvojena je Strategija za kontrolu lakog i streljačkog naoružanja za period 2019-2024 sa Akcionim planom za sprovođenje Strategije za period 2019-2020. SEESAC eksperti sproveli su Analizu usklađenosti Zakona o oružju i municiji sa pravnim tekovinama EU, i predstavili su je članovima radne grupe za izradu zakona koji reguliše oblast oružja i municije na radionici koja je održana u septembru 2019. godine u Beogradu.

U okviru Zajedničkog komiteta EU - Jugoistočna Evropa, u oblasti borbe protiv ilegalne trgovine oružjem, u prethodnom periodu održana su tri sastanka na kojima su učestvovali predstavnici Ministarstva.

Između ostalih tema, tema poslednjeg sastanka bila je rasprava o Akcionom planu za krijumčarenje oružja između EU i zemalja Zapadnog Balkana (2015-2019), kao i pripreme za usvajanje novog Akcionog plana.

Policijski službenici Ministarstva unutrašnjih poslova su u prethodnom periodu aktivno učestvovali u sprovođenju Evropolove zajedničke operativne akcije „Zajednički dani akcije na Balkanu“, uključujući zajedničke operativne akcije u septembru 2019. godine, uz podršku članice EU Države.

Svrha sprovođenja ovakvih akcija je prvenstveno razmena informacija i obaveštajnih podataka u stvarnom vremenu od strane zemalja učesnica (Zapadni Balkan) kao i zemalja članica EU, koje podržavaju Empact i Evropol.

U oktobru 2015. godine, nakon studijske posete italijanskom Ministarstvu unutrašnjih poslova, zasnovane na praksi i iskustvu sa deaktiviranim oružjem u ovoj zemlji, Pravilnik o deaktivaciji oružja izrađen je u potpunosti u skladu sa uredbom EU kojom se utvrđuju standardi deaktivacije. U narednom periodu, uz podršku OEBS-a, izvršiće se analiza postojećeg normativnog okvira i dalje usklađivanje u skladu sa propisima EU.

Ministarstvo unutrašnjih poslova, je odmah nakon stupanja na snagu Zakona o oružju i municiju, **izradilo nacрте i usvojilo sledeće pravilnike:**

- *Pravilnik o uslovima i načinu deaktivacije oružja*
- *Pravilnik o obuci u rukovanju vatrenim oružjem, uslovima za bavljenje popravljanjem i prepravljnjem oružja i prometom oružja i municije*
- *Pravilnik o prostorno-tehničkim uslovima za bezbedan smeštaj i čuvanje oružja i municije*
- *Pravilnik o načinu vođenja i obrascima evidencija o oružju i municiji koje vode nadležni organi, u skladu sa Zakonom o oružju i municiji*
- *Pravilnik o postupku izdavanja, izgledu i sadržini obrazaca i isprava o oružju predviđenih Zakonom o oružju i municiji*
- *Pravilnik o evidencijama koje vode pravna lica i preduzetnici*
- *Pravilnik o postupku davanja oružja na poslugu*
- *Pravilnik o utvrđivanju zdravstvene sposobnosti fizičkih lica za držanje i nošenje oružja*
- *Pravilnik o sadržini, izgledu i načinu upotrebe detektivske legitimacije*
- *Pravilnik o poslovnom prostoru za obavljanje detektivske delatnosti, fizičko-tehničkim merama za čuvanje zbirki podataka i drugih evidencija*
- *Pravilnik o programu obuke i osposobljavanja lica za vršenje detektivskih poslova, načinu sprovođenja obuke i osposobljavanja i polaganja stručnog ispita za detektive*
- *Pravilnik o sadržini, izgledu i načinu upotrebe legitimacije službenika privatnog obezbeđenja*
- *Pravilnik o načinu upotrebe sredstava prinude u vršenju poslova privatnog obezbeđenja*
- *Pravilnik o načinu polaganja stručnog ispita za vršenje poslova privatnog obezbeđenja, visini troškova organizovanja i sprovođenja ispita i sadržini i načinu vođenja evidencija*
- *Pravilnik o načinu vršenja poslova tehničke zaštite i korišćenja tehničkih sredstava*
- *Pravilnik o boji i sastavnim delovima uniforme službenika obezbeđenja*
- *Pravilnik o programima i načinu sprovođenja obuke za vršenje poslova privatnog obezbeđenja*
- *Pravilnik o bližim uslovima koje moraju da ispune pravna i fizička lica za sprovođenje stručne obuke za vršenje poslova privatnog obezbeđenja*
- *Pravilnik o načinu vođenja Registra lica ovlašćenih za obavljanje poslova izvoza i uvoza naoružanja i vojne opreme, brokerskih usluga i tehničke pomoći*

Izvršena je izmena Krivičnog zakonika u delu koji se odnosi na krivično delo nedozvoljena proizvodnja, držanje, nošenje i promet oružja i eksplozivnih materija (član 348.), a koja je stupila na snagu 01.juna 2017. godine. Izmene se odnose na konvertibilno (startno, gasno i signalno oružje) kao i onesposobljeno oružje, a kazna zatvora je povećana za ovo krivično delo. U zavisnosti od načina izvršenja i količine oružja kreće se u rasponu od 6 meseci do 5 godina a za nošenje oružja kao i za veću količinu, kazna je predviđena u rasponu od 2 do 12 godina zatvora uz novčanu kaznu i meru oduzimanja oružja.

U toku 2018. godine, oduzeto je ukupno 1.898 komada oružja različite vrste i 49.380 komada municije različitog kalibra.

U toku 2019. godine, oduzeto je ukupno 1.680 komada oružja različite vrste i kalibra, i 30960 komada municije različitog kalibra, dva ručna raketni bacač, 133 bombi, 45 kilograma eksploziva i 207 eksplozivnih naprava.

Do sada, u Republici Srbiji uništeno je ukupno 126.077 komada oružja, čime se Republika Srbija pozicionirala kao regionalni lider u ovoj oblasti borbe protiv organizovanog kriminala.

Samo tokom 2019. godine, Ministarstvo unutrašnjih poslova je organizovalo uništenje viškova zaliha vatrenog oružja, municije i eksploziva, zadržavajući na taj način kontinuirani trend uništenja. Tako je Republika Srbija ostala lider u regionu po pitanju uništavanja oružja i municije.

16. avgusta 2019. godine odobreno je i potpisano Standardno pismo o sporazumu o uništavanju municije između Ministarstva unutrašnjih poslova i Centra za kontrolu malokalibarskog i lakog naoružanja u Jugoistočnoj (SEESAC) kojim se obezbeđuje donacija od približno 50.000 evra za uništenje municije. Shodno tome, na osnovu zaključka vlade i navedenog Pisma, 17. decembra 2019 godine u Tehničkom remontnom zavodu NH „Đurđe Dimitrijević-Đura“ u Kragujevcu ukupno je uništeno 54.111 komada municije.

Na osnovu Zaključka Vlade Srbije iz decembra 2019. godine, i Standardnog pisma o sporazumu o uništavanju vatrenog oružja između Ministarstva unutrašnjih poslova i Centra za kontrolu malokalibarskog i lakog naoružanja u Jugoistočnoj (SEESAC), od 18. decembra, 2019. godine, u Centru za reciklažu u Železniku u Beogradu, 23. decembra 2019, uništeno je 15.430 komada vatrenog oružja.

U periodu od 2003. godine do kraja 2019. godine, uništeno je ukupno 141.507 komada vatrenog oružja. Zahvaljujući postignutim rezultatima u poslednjih nekoliko godina i naporima koje je ministarstvo uložilo u bezbednost građana i ispunjavanje preuzetih međunarodnih obaveza u ovoj oblasti, Republika Srbija ostaje pozicionirana kao regionalni lider, istovremeno nastavljajući borbu organizovanog kriminala i terorizma.

U martu 2015. godine, postupajući prema preporukama iz Akcionog plana za poglavlje 24, u oblasti organizovanog kriminala, ministar unutrašnjih poslova doneo je odluku o osnivanju Stalnog tima za suzbijanje krijumčarenja oružja na nacionalnom i međunarodnom nivou u okviru Ministarstva unutrašnjih poslova, u čiji sastav su ušli po dva pripadnika iz svih policijskih uprava, kao i uprava u sedištu ministarstva.

Nakon više održanih zajedničkih sastanaka, u oktobru 2015. godine u Ohridu, Makedonija, potpisan je **Memorandum o formiranju grupe eksperata za vatreno oružje zemalja Zapadnog Balkana (SEEFEG)**. Na sastancima grupe, prezentuju se slučajevi dobrih praksi kao i razmena relevantnih informacija iz ove oblasti. Takođe, Ministarstvo unutrašnjih poslova aktivno učestvuje u radu Ekspertske mreže za vatreno oružje zemalja Jugoistočne Evrope (SEEFEN), u čijem radu pored pripadnika Ministarstva unutrašnjih poslova učestvuju i predstavnici Uprave carina i Republičkog javnog tužilaštva. U septembru mesecu 2016. godine u Parizu, Francuska je zaključen Protokol između Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva unutrašnjih poslova Francuske, koji se odnosi na osnivanje stalne srpsko-francuske kriminalističko-obaveštajne jedinice za borbu protiv međunarodnog krijumčarenja oružja i eksplozivnih materija.

Potpisivanje navedenog Protokola omogućilo je direktnu razmenu operativnih podataka i samim tim pojednostavilo sprovođenje procedura u međunarodnoj razmeni podataka. Primenom ovog modusa ostvarene su dve zajedničke istrage koje su rezultirale uspešnim lišenjem slobode lica koja su se bavila vršenjem ovog krivičnog dela na teritoriji Srbije i Francuske i zaplenom veće količine oružja.

Fokalna tačka za oružje

Ministarstvo unutrašnjih poslova preduzima sve potrebne korake za uspostavljanje Fokalne tačke za oružje. U tom smislu, uz podršku UNDP - SEESAC, analitičari su prošli četiri neophodne obuke za rad na sistemu i razmenu podataka: od 23. do 27. aprila 2018. godine, u Tirani, Albanija, od 11. do 15. juna 2018. godine u Beogradu, od 09. do 13. jula 2018. godine u Skoplju, Republika Severna Makedonija, i 08. do 12. oktobra 2018. godine u Tirani, Albanija.

Takođe, dobijene su sledeće donacije: dve licence za potrebe povezivanja relevantnih baza o oružju u jednu tačku (**IBM i2 Analyst's Notebook, IBM iBase**), oprema za kloniranje balističkih podataka, kao i donacija SQL hardver, koji bi bio podrška Kontakt tački.

Usvajanje Strategije i uspostavljanje Tima omogućili su formalno i pravno uspostavljanje Fokalne tačke za oružje. Fokalna tačka za oružje je sada u procesu operativnog formiranja. Ministarstvo unutrašnjih poslova posvećeno je ovom procesu, koji je u velikoj meri u toku. Koraci poduzeti u pravcu uspostavljanja Fokalne tačke za oružje, ogledaju se u povezanim bazama podataka, pa bi se moglo reći da je inicijalna funkcionalnost uspostavljena. Takođe, Odlukom ministra unutrašnjih poslova od 19. decembra 2019. godine, osnovan je Tim za sprovođenje, praćenje i razmenu svih operativnih informacija vezanih za vatreno oružje (Fokalna tačka za oružje - FTO).

U procesu borbe protiv nezakonitog posedovanja, zloupotrebe i trgovine malog i lakog oružja na Zapadnom Balkanu u okviru Berlinskog procesa, sačinjen je sporazumni dokument, **Mapa puta za održivo rešenje za suzbijanje nedozvoljenog posedovanja, zloupotrebe i trgovine malokalibarskim i lakim oružjem - SALW i pripadajućom municijom na Zapadnom Balkanu do 2024. godine**, koji je usvojen na Samitu za Zapadni Balkan 9. jula 2018. u Londonu, Ujedinjeno Kraljevstvo.

U skladu sa navedenim, Strategija kontrole malog i lakog oružja u Republici Srbiji za period 2019-2024. godine sadrži osnovne mehanizme koji su predviđeni u Mapi puta, a koji su uspostavljeni u borbi protiv sprečavanja nedozvoljenog posedovanja i zloupotrebe vatrene oružja, municije i eksplozivnih materija za civilnu upotrebu na Zapadnom Balkanu.

U okviru procesa praćenja implementacije Mape puta i uz podršku SEESAC, Republika Srbija je 8. novembra 2019. godine organizovala Drugi lokalni koordinacioni sastanak na kome su predstavljeni najznačajniji rezultati postignuti u prvoj polovini 2019. godine. Takođe, Republika Srbija je učestvovala na dva Regionalna koordinaciona sastanka u 2019. godini, prvi u Sarajevu, Bosni i Hercegovini, a drugi, u Tirani, Republika Albanija.

Republika Srbija donela je i **Zakon o ispitivanju, žigosanju i obeležavanju oružja, naprava i municije** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 87/18) u cilju poboljšanja kontrole malog i lakog oružja.

Usvajanje ovog Zakona predstavlja preduslov za pokretanje procedure za podnošenje zahteva Republike Srbije za prijem u C.I.P.

Ovim zakonom uređuje se ispitivanje, žigosanje, obeležavanje oružja, osnovnih delova oružja, naprava i municije, prava i obaveze proizvođača, uvoznika, ovlašćenih prodavaca, ovlašćenih servisera i vlasnika oružja, osnovnih delova oružja, naprava i municije i elemenata municije, prava i obaveze ovlašćenih pravnih lica za ispitivanje, žigosanje i obeležavanje oružja, naprava i municije.

Početkom 2017. godine Ministarstvo unutrašnjih poslova potpisalo je radni aranžman o pridruživanju eksperata iz Republike Srbije aktivnostima analitičke grupe – Fokalne tačke EVROPOL-a Weapons and Explosives.

Kapaciteti Ministarstva unutrašnjih poslova za skladištenje

U 2017. godini, a zatim i u 2018. godini, identifikovana je potreba za poboljšanjem dodatnih skladišnih kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova, odnosno magacinskog prostora „Bošnjaci“ na Avali. U tu svrhu, SEESAC je u početku osigurao finansijska sredstva za početne radove i podizanje tehničkog kvaliteta skladištenja. Kako ta sredstva nisu bila dovoljna, Kancelarija za sklanjanje i smanjenje količina oružja, Biroa za političko-vojne poslove Vlade Sjedinjenih Američkih država, obezbedila je dodatna finansijska sredstva za održivo i dugoročno unapređe uslova skladišta.

Projekat unapređenja uslova na pomenutoj lokaciji obuhvatio je poboljšanje bezbednosti celokupne infrastrukture: izgradnja nove bezbednosne ograde sa dva ulaza (za vozila i pešake); postavljanje spoljašnje rasvete, video nadzor cele lokacije (24 kamere i 24-satni nadzor (CCTV sistem)); nova bezbednosna vrata i kontrola pristupa za obe jedinice skladištenja (automatsko praćenje pristupa); rad na opremi unutar obe magacinske jedinice i na opremi glavnog prilaznog puta.

U okviru projekta podrške EU i SAD sprovedena je rekonstrukcija i adaptacija skladišnih jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova, uključujući centralni magacin "Ateks" (kontrola pristupa, video nadzor, kao i trenutni dogovori za investiranje) i prostorija za dokaze Policijske stanice Čukarica, Policijske uprave za grad Beograd (video nadzor, metalni ormarići za skladištenje oružja, kao i trenutni trenutni dogovori za investiranje).

U skladu sa predlogom donatorske podrške, odobrena je saradnja između Vlade Sjedinjenih američkih država, Kancelarijom za sklanjanje i smanjenje količina oružja, Biroa za političko-vojne poslove i Ministarstva unutrašnjih poslova u cilju unapređenja skladišnog kompleksa "Duvanište" kod Smedereva. Američka vlada odobrila je finansiranje u iznosi od 1.000.000 američkih dolara, dok je projekat pokrenut u trećem kvartalu 2019. godine, uz tehničku podršku SEESAC-a. Ovim sredstvima bi se takođe finansirala napredna obuka o fizičkoj sigurnosti i upravljanju zalihama oružja i municije, kojoj će prisustvovati 20 do 25 zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova. Očekuje se da će ovaj projekat biti pokrenut u trećem kvartalu 2019. godine.

OSNIVANJE STALNE KRIMINALISTIČKO-OBAVEŠTAJNE JEDINICE

Sporazum o policijskoj saradnji između Republike Srbije i Francuske Republike

18. novembra 2009. godine, u Parizu, Vlada Republike Srbije i Vlada Francuske Republike potpisale su Sporazum o policijskoj saradnji između dve države.

U cilju jačanja saradnje u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala, u prvom redu borbe protiv nedozvoljene trgovine vatrenim oružjem, municijom i eksplozivima, a kao nastavak administrativnog dogovora za uspostavljanje stalne kriminalističko – obaveštajne jedinice, između Ministarstva unutrašnjih poslova i ministra unutrašnjih poslova Francuske Republike, 15.septembra 2016. godine u Parizu potpisan je Protokol o osnivanju stalne kriminalističko-obaveštajne jedinice.

Protokolom je stvorena srpsko-francuska stalna kriminalističko-obaveštajna jedinica, čiji je glavni zadatak *sprečavanje i borba protiv krijumčarenja oružja* namenjenog Francuskoj.

Ova jedinica, između ostalog, za cilj ima da na teritoriji Republike Srbije i Francuske Republike prikuplja relevantne informacije koje se odnose na organizovane kriminalne grupe, kao i da identifikuje njihove organizatore i saučesnike, ali i da uspostavi zajedničke operativne aktivnosti, koje imaju za cilj razbijanje organizovanih kriminalnih grupa, zaplenu oružja i dobara proisteklih iz kriminalnih aktivnosti.

Stalna kriminalističko-obaveštajna jedinica organizovana je pod jednom upravom, na sledeći način:

- sa srpske strane: pod upravom načelnika Uprave kriminalističke policije Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije
- sa francuske strane: pod upravom centralnog direktora za francusku kriminalističku policiju

Na osnovu navedenog, 15. jula 2019. godine, potpisan je Sporazum o donaciji prenosivog sistema za balističku identifikaciju, vrednosti 280.000 evra. Cilj Sporazuma je jačanje saradnje između ova dva partnera u oblasti unutrašnje bezbednosti, kao i u cilju podrške Republici Srbiji u oblasti identifikacije, praćenja i upravljanja malim i lakim oružjem.

Predmetna donacija, pored opreme, uključuje isporuku i instaliranje Sistema za balističku identifikaciju- Evofinder, kao i obuku koja će biti sprovedena od strane eksperata, a koja će omogućiti operativnu upotrebu ovog Sistema.

Sistem za balističku identifikaciju sastoji se od sledećih komponenata:

- stanica za prikupljanje podataka, locirana u Beogradu, koja sadrži skener sa četiri različita pravca osvetljenja i pripadajući računar, opremljen aplikativnim softverom sa četiri interfejsa, kao i server sa softverom za upravljanje bazom podataka
- tri stanice za konsultacije, locirane u gradovima Niš, Novi Sad i Užice, koje sadrže računar i server za konsultacije, žičano priključen na mreži /Lan network/

Iako su zaštita svedoka, uključujući i opšte proceduralne mere propisane Zakonom o krivičnom postupku koje sprovode pravosudni organi, kao i neproceduralne mere koje se primenjuju u ratnim zločinima, organizovanom kriminalu i predmetima trgovine ljudima, a koje su predviđene Zakonom o Programu zaštite učesnika u krivičnom postupku i sprovodi ih Jedinica za zaštitu svedoka (u daljem tekstu JZS) Ministarstva unutrašnjih poslova, podrška svedocima i žrtvama je takođe veoma važna kako bi se obezbedilo učešće žrtava/svedoka u krivičnim postupcima i kako bi se uopšte uspešno sprovodio krivični postupak.

Analiza eksperata za utvrđivanje stanja u oblasti zaštite svedoka, koja je obavljena kroz aktivnosti iz Poglavlja 23 – Pravosuđe i osnovna prava, potpoglavlje - Ratni zločini, pokazala je da je potrebno unaprediti Jedinicu za zaštitu svedoka Ministarstva unutrašnjih poslova u različitim domenima, uključujući jačanje ljudskih resursa uvođenjem transparentnih kriterijuma za izbor kadra, razvoj zajedničkih radnih procedura sa tužilaštvom i adekvatnu obuku i opremljenost.

Pored toga, analiza je pokazala da je u sistemu zaštite svedoka, potrebno uvesti procedure koji omogućavaju efikasnu promenu identiteta.

Podrška žrtvama i svedocima

Kao što je pomenuto u izveštajima eksperata, postoji siva zona za svedoke koji nisu uključeni u program zaštite svedoka, ali im je svejedno potrebna dodatna pomoć pre, tokom i nakon sudskog postupka.

Žrtvama/svedocima organizovanog kriminala i trgovine ljudima je potrebna materijalna, socijalna i psihološka podrška tokom, ali i posle krivičnog postupka. Ovu podršku tokom sudskog postupka i u fazi suđenja pruža Posebno odeljenje Višeg suda u Beogradu za usluge podrške žrtvama i svedocima za svedoke u predmetima ratnih zločina i za svedoke u predmetima organizovanog kriminala, po zahtevu sudije. Ova sudska služba, međutim, ima ograničene kapacitete.

Republičko javno tužilaštvo preduzelo je niz aktivnosti u cilju unapređenja položaja svedoka i oštećenih u krivičnom postupku, od kojih je najznačajnije osnivanje Službi za informisanje i podršku oštećenima i svedocima (u daljem tekstu: SIP) koje funkcionišu pri svim višim tužilaštvima, Prvom osnovnom javnom tužilaštvu u Beogradu, kao i Tužilaštvu za ratne zločine i Tužilaštvu za organizovani kriminal.

Republički javni tužilac izdala je dana 05.12.2016. godine Opšte obavezno uputstvo o načinu postupanja SIP, kojim je uređen način postupanja Službe, u skladu sa Zakonikom o krivičnom postupku, Pravilnikom o upravi u javnim tužilaštvima i drugim relevantnim nacionalnim propisima i strateškim dokumentima i međunarodnim standardima, uključujući EU Direktive.

SIP su počele sa radom 1. februara 2017. godine, s tim što je prva Služba za informisanje oštećenih lica i svedoka, kao pilot projekat, počela sa radom u Višem javnom tužilaštvu u Beogradu, 10. aprila 2014. godine, u okviru projekta „Uspostavljanje službi za podršku oštećenim licima i svedocima“, koji je sproveden uz podršku ambasade Velike Britanije u Beogradu, a nakon toga, u saradnji sa Misijom OEBS u Srbiji, službe su osnovane i u višim javnim tužilaštvima u Novom Sadu, Nišu i Kragujevcu i u ovim tužilaštvima počele su sa radom 15. decembra 2015. godine.

Cilj osnivanja SIP u javnim tužilaštvima je da se u toku postupka oštećenima i svedocima krivičnih dela omogući efikasno ostvarivanje prava na dobijanje informacija i prava na pristup uslugama podrške, radi olakšavanja njihovog učešća u postupku i veće efikasnosti postupka.

Oglašavanjem na internet prezentacijama javnih tužilaštava javnost je upoznata sa osnivanjem SIP i načinom na koji način se u okviru službi ostvaruju prava vezana za položaj svedoka i/ili oštećenog u krivičnom postupku. Takođe, prilikom upućivanja poziva za preduzimanje pojedinih procesnih radnji ili dostavljanja drugih pismena, slata su obaveštenja za svedoke i oštećena lica kao i adekvatna brošura, kako bi se bliže upoznali sa svojim pravima i načinom pružanja dodatne podrške ukoliko za tim ima potrebe, a u zgradama pravosudnih organa distribuirani su leci sa osnovnim informacijama o radu navedenih službi.

Prema raspoloživim podacima, poslove iz nadležnosti SIP obavlja 75 lica, uglavnom pravnik sa položenim pravosudnim ispitom, ali i zaposlenih sa srednjom i višom stručnom spremom koji u okviru svojih ovlašćenja obavljaju i druge poslove iz nadležnosti javnog tužilaštva. Takođe, u okviru jedne od službi raspoređen je i diplomirani politikolog. Službenici SIP pohađali su organizovanu obuku na temu podrške svedocima i žrtvama krivičnih dela.

SIP se finansiraju iz sredstava za redovan rad tužilaštva koja su odobrena Zakonom o budžetu, imajući u vidu da za sprovođenje aktivnosti iz nadležnosti SIP nisu obezbeđivana dodatna sredstva. Pored navedenog, sredstva za unapređenje kapaciteta rada ovih službi (sprovođenje obuka i sl.), obezbeđuju se kroz određene projektne aktivnosti koje se sprovode u saradnji sa partnerima.

Osnovni zadatak SIP je da pruži potrebne informacije oštećenima i svedocima u vezi sa njihovim učešćem u postupku, izvrši procenu njihovih potreba i pruži im informaciju o načinu njihovog ostvarivanja, kao i da pruži podršku za njihovo učešće u postupku, bilo neposredno, bilo upućivanjem drugim nadležnim državnim organima, institucijama i organizacijama koje pružaju usluge podrške.

Jedno od načela rada SIP je načelo individualne procene potrebe žrtava, u kom smislu prilikom postupanja sa oštećenima, SIP preduzima mere da isti dobiju blagovremenu i individualnu procenu potreba, u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom, radi individualizovanog pristupa pružanju podrške i prepoznavanja potrebe za eventualnim dodeljivanjem statusa posebno osetljivog svedoka, kao i radi preduzimanja mera za sprečavanje ponovljene viktimizacije. U tom smislu, svedocima i oštećenima pružaju se opšte pravne informacije, kao i druge vrste pomoći koje se procenjuju u svakom konkretnom slučaju i zavise od relevantnih okolnosti. Službenici SIP pružaju oštećenima i svedocima jednostavnim i lako razumljivim jezikom informacije o pravima i obavezama, odnosno kakva je njihova uloga u postupku, statusu predmeta, načinu, vremenu i mestu ispitivanja, organizacijama i udruženjima koja pružaju specijalizovanu pomoć, dostupnim uslugama i vrsti podrške od strane drugih državnih organa, institucija i nevladinih organizacija i dr. Ukoliko se proceni da za tim postoji potreba, oštećenima i svedocima može se obezbediti i logistika, kao i fizičko obezbeđenje prilikom dolaska i odlaska u tužilaštvo i na suđenje.

Službenici SIP u svakom konkretnom slučaju vrše individualnu procenu potreba oštećenih i svedoka, u kom cilju se može angažovati i psiholog, ukoliko se za tim ukaže potreba. Procena se u većini slučajeva vrši neposrednim razgovorom sa tim licima, lično ili telefonskim putem, na broj telefona koji se koristi isključivo za ovu namenu, ali i prilikom obraćanja elektronskom poštom.

Podrška oštećenima i svedocima pruža se kako na inicijativu postupajućeg zamenika tužioca, tako i na zahtev svedoka, odnosno oštećenog ili njegovog punomoćnika.

U okviru Ministarstva unutrašnjih poslova- Direkcijepolicije, **novе službene prostorije su adaptirane i u potpunosti prilagođene potrebama Jedinice za zaštitu svedoka.**

Usvajanjem **Uredbe o specijalnoj i posebnim jedinicama policije**,sistematizovana su radna mesta u Jedinici za zaštitu, izvršena je katalogizacija, određeni su opšti i posebni uslovi za popunu ovih radnih mesta, a takođe je za svako radno mesto urađen opis poslova.

U skladu sa podzakonskim aktima, procedura za prijem u radni odnos u Jedinicu za zaštitu obuhvata obavezu selekcionog testiranja, kao i završavanja specijalističke obuke. U narednom periodu, shodno proceduri određenoj navedenim podzakonskim aktom, odnosno Zakonom o policiji, izvršiće se popuna radnih mesta u Odeljenju za operativne poslove, za neposredan rad sa zaštićenim licima.

U prvom kvartalu 2020. godine, u okviru Jedinice za zaštitu zaposlen je **jedan policijski psiholog i jedan socijalni radnik.** Stvoreni su uslovi da Jedinica za zaštitu svedoka, potpuno samostalno, realizuje poslove u vezi sa psihološkom i socijalnom podrškom svedocima. Po završetku projekta WINPRO, Jedinica za zaštitu svedoka je nastavila sa obukom policijskih službenika u skladu sa Programima stručnog osposobljavanja i usavršavanja.

Kako su projekti projekti WINPRO I, WINPRO II i WINPROIII zvanično završeni, policijski službenici Jedinice za zaštitu svedoka imali su priliku da pohađaju različite obuke i učestvuju na studijskim posetama, u okviru Misije Organizacije za evropsku bezbednost i saradnju – OEBS u Republici Srbiji. Misija Misije Organizacije za evropsku bezbednost i saradnju – OEBS u Republici Srbiji – OEBS sprovodi projekat pod nazivom **Podrška i nadgledanje suđenja za ratne zločine u državi – faza**

II, u okviru kojeg su službenici Jedinice za zaštitu svedoka pohađali sledeće obuke: Vansudska zaštita svedoka, u Beogradu, u periodu 23-24 decembar 2019. godine. U okviru istog projekta, u periodu 2-6 septembar 2019. godine, organizovana je studijska poseta Kraljevini Holandiji. Pohađanje navedenih kurseva iz oblasti zaštite svedoka kao i poseta specijalizovanim institucijama omogućava članovima Jedinice za zaštitu svedoka da prošire svoje znanje i veštine.

Nabavka materijalno-tehničkih sredstava će biti organizovana iz budžeta Ministarstva unutrašnjih poslova, kao i iz stranih donacija.

Takođe je potrebno sprovesti sve preporuke analize koja je završena, kako bi se stvorili svi potrebni uslovi za unapređenje rada JZS i zaštite žrtava i svedoka. Kao što je već pomenuto, zaštita i podrška svedocima je takođe bitan element u predmetima organizovanog kriminala i trgovine ljudima. Potreban je dalji razvoj kapaciteta Službe za informisanje i podršku oštećenima i svedocima u Tužilaštvu za organizovani kriminal, kao i Službe za podršku svedocima i žrtvama Posebnog odeljenja Višeg suda u Beogradu i predstavljaće deo predloženih aktivnosti u Akcionom planu za Poglavlja 23 - Pravosuđe i osnovna prava i Poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbednost.

6.2. BORBA PROTIV ORGANIZOVANOG KRIMINALA		
PRELAZNO MERILO 1	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELJ UTICAJA
Republika Srbija efikasno primenjuje metodologiju Strateške procene pretnji od teškog i organizovanog kriminala - SOCTA, kako bi razvila stratešku sliku rizika i pretnji povezanih sa organizovanim kriminalom na svojoj teritoriji. Republika Srbija koristi SOCTA metodologiju da definiše prioritete u svojoj bezbednosnoj politici i postupa na osnovu njih	Definisani prioriteti Donete odluke na strateškom nivou i rad operativnih službi je usmeren na rad po prioriternim oblastima (<i>organizovane kriminalne grupe i oblasti kriminala</i>)	Potvrđeni prioriteti definisani u dokumentu

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
-----	------------	----------------	-----	--	----------------------	--------------------

6.2.1.1	<p>Pratiti sprovođenje i izveštavati po Planu aktivnosti za sprovođenje Procene pretnji od teškog i organizovanog kriminala - SOCTA</p> <p><i>Napomena:</i> <u>Potpoglavlje III Strateškog plana policije</u></p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije – Uprava kriminalističke policije u saradnji sa drugim nadležnim organima</p>	<p>Kontinuirano počev od kraja IV kvartala 2020. godine</p> <p><u>Polugodišnje izveštavanje</u></p>	<p>Budžet Republike Srbije 83.835 evra za 2020. godinu <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p>	<p>Potpoglavlje III Strateškog plana policije ispunjeno</p>	
---------	---	---	---	--	--	--

<p>Na osnovu planirane analize nadležnih organa, Republika Srbija menja Zakon o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, korupcije i drugih posebno teških krivičnih dela i ojačava svoje institucionalne kapacitete na osnovu:</p> <p>Obezbeđivanja efikasne koordinacije i produktivne saradnje između policije i tužilaca u skladu sa Zakonikom o krivičnom postupku, kojim se jasno definišu njihove odgovarajuće uloge, dužnosti i nadležnosti.</p> <p>Popunjavanja preostalih slobodnih radnih mesta u Tužilaštvu za organizovani kriminal i Službi za borbu protiv organizovanog kriminala u Ministarstvu unutrašnjih poslova</p> <p>Obezbeđivanje jasno definisanih potreba za obukama zaposlenih u Tužilaštvu za organizovani kriminal-u i Službi za borbu protiv organizovanog kriminala- i realizacija istih;</p> <p>Unapređenjem materijalnih uslova za Tužilaštvo za organizovani kriminal, posebno kroz savremeni sistem upravljanja predmetima, novi analitički softver, i činjenjem da IT sistemi budu interoperabilni sa bazama podataka drugih relevantnih institucija</p> <p>Obezbeđivanja usklađenijeg pristupa u policiji za prikupljanje i razmenu obaveštajnih informacija, uključujući modernizaciju IT alata,</p> <p>-obezbeđivanja nesmetane saradnje u praksi i bezbedne platforme za razmenu informacija između Tužilaštva za organizovani kriminal i Službe za borbu protiv organizovanog kriminala kao i sa drugim relevantnim agencijama.</p>	<p>Primena Policijsko-obaveštajnog modela, kao modela upravljanja policijskim poslovima koji je zasnovan na kriminalističko-obaveštajnim informacijama, u celoj Direkciji policije je poboljšana i njegova održivost je obezbeđena.</p> <p>Obezbeđena puna saradnja između tužilaštva i policije.</p> <p>Policija i tužilaštvo su osposobljeni za primenu najbolje prakse u sprovođenju proaktivnih i finansijskih istraga.</p> <p>Ojačana kadrovska struktura Tužilaštva za organizovani kriminal.</p> <p>Izrađena metodologija rada i formiranja udarnih grupa.</p> <p>Ojačani kapaciteti putem formiranja interdisciplinarnih grupa.</p> <p>Unapređena interoperabilnost IT sistema.</p>	<p>Koordinator za Policijsko- obaveštajni model <i>imenovan</i></p> <p>Rad strateških i operativnih grupa <i>poboljšan</i> na svim nivoima</p> <p><i>Unapređena</i> je primena Policijsko-obaveštajnog modela u prevenciji i borbi protiv organizovanog kriminala, terorizma, korupcije i drugih oblika teškog kriminala</p> <p><i>Stvoreni</i> su uslovi za funkcionalnu upotrebu IT platforme za Policijsko-obaveštajni model</p> <p>Kapaciteti ljudskih resursa (službenika) za primenu Policijsko-obaveštajni model su <i>poboljšani</i></p> <p><i>Unapređena</i> međuagencijska saradnja i koordinacija svih subjekata koji učestvuju u suzbijanju organizovanog kriminala</p> <p><i>Unapređeni</i> kadrovski, stručni i materijalno-tehnički kapaciteti Tužilaštva za organizovani kriminal i drugih nadležnih državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, korupcije i drugih posebno teških krivičnih dela</p>
--	---	--

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
6.2.2.1	Izraditi nacrt podzakonskog akta iz člana broj 16. stav broj 4, Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije kojim će se rokovi, način postupanja i način službene komunikacije posebnih odeljenja viših javnih tužilaštava i nadležne organizacione jedinice za suzbijanje korupcije	Ministarstvo pravde Ministarstvo unutrašnjih poslova Republičko javno tužilaštvo Tužilaštvo za organizovani kriminal	IV kvartal 2021. godine	<p><i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p> <p>Budžet Ministarstva pravde 27.945 evra za 2020. godinu 55.890 evra za 2021. godinu</p> <p>Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 13.972 evra za 2020. godinu 27.945 evra za 2021. godinu</p> <p>Budžet Republičkog javnog tužilaštva 2.795 evra za 2020. godinu 5.589 evra za 2021. godinu</p> <p>Budžet Tužilaštva za organizovani kriminal 2.795 evra za 2020. godinu 5.589 evra za 2021. godinu</p>	Izrađen nacrt podzakonskog akta, u skladu sa članom broj 16. stav broj 4, Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije	

6.2.2.2	Doneti podzakonski akt iz člana broj 16. stav broj 4, Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije kojim će se urediti rokovi, način postupanja i način službene komunikacije policije i javnog tužilaštva u predmetima organizovanog kriminala i korupcije	Ministarstvo pravde – ministar Miistarstvo unutrašnjih poslova - ministar	IV kvartal 2021. godine	<i>Za ve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra za 2021. godinu Budžet Narodne skupštine Republike Srbije 40.008 evra za 2021. godinu	Podzakonski akt, u skladu sa članom broj 16. stav broj 4, Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije <i>usvojen</i>	
6.2.2.3	Jačanje kapaciteta Tužilaštva za organizovani kriminal i posebnih odeljenja za suzbijanje korupcije viših javnih tužilaštava, kroz obuke o primeni novih mehanizama propisanih Zakonom o organizaciji i nadležnosti državnih organa za suzbijanje organizovanog kriminala, terorizma i korupcije (<i>oficiri za vezu, udarne</i>	Pravosudna akademija Republičko javno tužilaštvo Tužilaštvo za organizovani kriminal - Posebna odeljenja viših javnih tužilaštava za suzbijanje korupcije	Kontinuirano	Projekat IPA 2013 - Prevenција i borba protiv korupcije	Procenat obučeni h zaposlenih u odnosu na one kojima je potrebna obuka	

	<i>grupe, služba finansijske forenzike)</i>					
6.2.2.4	Jačanje kapaciteta policije kroz obuke o primeni novih mehanizama propisanih Zakonom o organizaciji i nadležnosti državnih organa za suzbijanje organizovanog kriminala, terorizma i korupcije (<i>oficiri za vezu, udarne grupe, služba finansijske forenzike)</i>	Ministarstvo unutrašnjih poslova - Centar za osnovnu policijsku obuku	Kontinuirano	<p>Budžet Ministarstva pravde 1.242 evra godišnje, <i>po jednom službeniku za 20 dana obuke u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p> <p>Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 1.242 evra godišnje, <i>po jednom policijskom službeniku za 20 dana obuke u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p>	Procenat obučениh zaposlenih u odnosu na one kojima je potrebna obuka	

6.2.2.5	Izrada Metodologije rada i formiranja udarnih grupa	Republičko javno tužilaštvo Tužilaštvo za organizovani kriminal Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo pravde	I kvartal 2021. godine	Projekat IPA 2013 - Prevenција i borba protiv korupcije	Izrađen i objavljen priručnik o metodologiji rada i formirane udarne grupe	
6.2.2.6	Jačanje kapaciteta Službe finansijske forenzike u Tužilaštvu za organizovani kriminal i drugim organima kroz redovno sprovođenje obuka	Pravosudna akademija Ministarstvo pravde Republičko javno tužilaštvo Tužilaštvo za organizovani kriminal	Kontinuirano Počev od IV kvartala 2020. godine	Budžet Pravosudne akademije – predavači 63 evra po danu obuke Budžet Ministarstva pravde 1.242 evra godišnje, <i>po jednom službeniku za 20 dana obuke u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Republičko javnog tužilaštva 1.242 evra godišnje <i>po jednom službeniku za 20 dana obuke u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Tužilaštva za organizovani kriminal 1.242 evra godišnje <i>po jednom službeniku za 20 dana obuke u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	<i>Uspostavljen</i> tim ekonomskih i forenzičkih stručnjaka u Tužilaštvu za organizovani kriminal <i>Realizovane</i> obuke ekonomskih stručnjaka Izveštaji o sprovedenim obukama	

6.2.2.7	<p>Analiza potreba za kadrovskim kapacitetima Tužilaštva za organizovani kriminal Odeljenja za borbu protiv korupcije Ministarstva unutrašnjih poslova i usvajanje Pravilnika o sistematizaciji radnih mesta u Tužilaštvu za organizovani kriminal i Pravilnika o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova, u skladu sa analizom potreba</p>	<p>Ministarstvo pravde Tužilaštvo za organizovani kriminal Državno veće tužilaca</p>	<p>IV kvartal 2020. godine</p>	<p><i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva pravde 11.178 evra za 2020. godinu Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 11.178 evra za 2020. godinu Tužilaštva za organizovani kriminal 8.384 evra za 2020. godinu Budžet Državnog veća tužilaca 2.795 evra za 2020. godinu</p>	<p>Izrađena analiza potreba kadrovskih kapaciteta Tužilaštva za organizovani kriminal i odeljenja za borbu protiv korupcije Ministarstva unutrašnjih poslova</p> <p>Usvojene izmene Pravilnika o sistematizaciji radnih mesta u Tužilaštvu za organizovani kriminal</p> <p>Usvojene izmene Pravilnika o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova</p>	
6.2.2.8	<p>Popunjavanje upražnjenih radnih mesta shodno Pravilniku o sistematizaciji radnih mesta u Tužilaštvu za organizovani kriminal i Odeljenju za borbu protiv korupcije Ministarstva unutrašnjih poslova</p>	<p>Tužilaštvo za organizovani kriminal Državno veće tužilaca Ministarstvo pravde Ministarsvo unutrašnjih poslova</p>	<p>IV kvartal 2020. godine</p>	<p>Budžet Tužilaštva za organizovani kriminal 14.904 evra godišnje za jednog zaposlenog Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 14.904 evra <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih, kao i prepasspodela postojećih zaposlenih</i></p>	<p>Administrativni kapaciteti TOK popunjeni u skladu sa Pravilnikom o sistematizaciji radnih mesta u Tužilaštvu za organizovani kriminal i Odeljenju za borbu protiv korupcije Ministarstva unutrašnjih poslova</p>	

6.2.2.9	Analiza potreba za tehničkom opremom u Tužilaštvu za organizovani kriminal	Ministarstvo pravde Tužilaštvo za organizovani kriminal	IV kvartal 2020. godine	<i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva pravde 8.384 evra za 2020. godinu Budžet Tužilaštva za organizovani kriminal 5.589 za 2020. godinu	Izrađena analiza potreba za tehničkom opremljenošću	
6.2.2.10	Nabavka tehničke opreme za potrebe Tužilaštva za organizovani kriminal, u skladu sa rezultatima analize	Ministarstvo pravde Tužilaštvo za organizovani kriminal	IV kvartal 2020. godine	Donacije međunarodnih partnera , u vrednosti od 500.000 evra – <i>direktna kupovina</i>	Kupljena tehnička oprema za potrebe Tužilaštva za organizovani kriminal i njeno funkcionisanje ocenjeno pozitivno	
6.2.2.11	Analiza potreba za obukama u Tužilaštvu za organizovani kriminal, o bezbednosnim aspektima prikupljanja i razmene podataka putem savremenih informatičkih alata	Pravosudna akademija Ministarstvo pravde Tužilaštvo za organizovani kriminal	IV kvartal 2020. godine	Budžet Pravosudne akademije 8.384 evra za 2020. godinu <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Izrađena analiza potreba za obukama sa jasno definisanim potrebama zaposlenih u TOK	

6.2.2.12	Održavanje obuka za zaposlene u Tužilaštvu za organizovani kriminal, o bezbednosnim aspektima prikupljanja i razmene podataka putem savremenih informatičkih alata na osnovu potreba definisanih anlizom	Pravosudna akademija Ministarstvo pravde Republičko javno tužilaštvo Tužilaštvo za organizovani kriminal	Kontinuirano počev od I kvartala 2020. godine	Troškovi trenutno nepoznati - <i>biće poznati po završetku analize, nakon IV kvartala 2020. godine</i>	Sprovedene obuke Izveštaji o sprovedenim obukama 2/3 obučениh zaposlenih u odnosu na one kojima je potrebna obuka	
6.2.2.13	Analiza operabilnosti sistema za upravljanje predmetima kao i SIDDA/SIDNA sistema u Tužilaštvu za organizovani kriminal	Ministarstvo pravde Tužilaštvo za organizovani kriminal	IV kvartal 2020. godine	<i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva pravde 12.420 evra za 2020. godinu Budžet Tužilaštva za organizovani kriminal 9.315 evra za 2020. godinu	Izveštaj o urađenoj analizi operabilnosti sistema za upravljanje predmetima i SIDDA/SIDNA sistema u Tužilaštvu za organizovani kriminal	
6.2.2.14	Unapređenje uslova rada Tužilaštva za organizovani kriminal kako bi efikasno sprovedile proaktivne istrage kroz povećanje prostornih kapaciteta/ izgradnju zgrade u kojoj će biti smešteno ovo Tužilaštvo za organizovani	Ministarstvo pravde	IV kvartal 2023. godine	Budžet Ministarstva pravde 520.000.000 dinara za 2021. godinu 250.000.000 dinara za 2022. godinu	Izveštaj o povećanju/izgradnji prostorija za Tužilaštvo za organizovani kriminal	

	kriminal, u skladu sa potrebama povećanog broja zaposlenih					
6.2.2.15	Sprovesti evaluaciju efekata primene novog Pravilnika o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta Ministarstva unutrašnjih poslova, u oblasti Policijsko-obaveštajnog modela	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Sektor za materijalno - finansijske poslove Sektor za ljudske resurse	I kvartal 2021. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 12.450 evra za 2020. godinu 6.210 evra za 2021. godinu	Izveštaj o sprovedenoj evaluaciji efekata nove organizacione strukture	
6.2.2.16	Sačiniti preporuke za dalje izmene organizacione strukture, u skladu sa zaključcima sprovedene analize	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Sektor za ljudske resurse	II kvartal 2021. godine	Budžet u okviru Aktivnosti 6.2.2.15	Izrađene preporuke za izmene organizacione strukture	

6.2.2.17	<p>Obezbediti tehničke predušlove u Ministarstvu unutrašnjih poslova za uspostavljanje bezbedne platforme za razmenu podataka i informacija između državnih organa i institucija uzimajući u obzir obaveze proistekle iz zakona, posebno Zakon o zaštiti podataka o ličnosti i u pogledu zaštite integriteta podataka.</p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova Tužilaštvo za organizovani kriminal, kao i drugih državnih organa i institucija, kao i drugih državnih organa i institucija</p>	<p>IV kvartal 2020. godine</p>	<p>Projekat IPA 2015 – <i><u>Jačanje kapaciteta za implementaciju nacionalnog kriminalističko-obaveštajnog sistema</u></i></p>	<p>Uspostavljena bezbedna platforma za razmenu podataka i informacija između Ministarstva unutrašnjih poslova i Tužilaštva za organizovani kriminal, kao i drugih državnih organa i institucija</p>	
----------	--	--	--------------------------------	---	---	--

6.2.2.18	Razvoj standardnih operativnih procedura za korišćenje bezbedne platforme nacionalog kriminalističko obaveštajnog sistema	Ministarstvo unutrašnjih poslova- Sektor za analitiku, telekomunikacione i informacione tehnologije IT jedinice drugih državnih organa i institucija uključenih u Nacionalni kriminalističko obaveštajni sistem	IV kvartal 2020. godine	Program podrške švedske policije <i><u>Razvoj Ministarstva unutrašnjih poslova u okviru SPAP 3, za period 2019-2020. godina u ukupnom iznosu od 1.650.000 evra</u></i>	Izrađene standardne operativne procedure i korisničko uputstvo	
----------	---	--	-------------------------	--	--	--

6.2.2.19	Usvojiti standardne operativnih procedura za korišćenje bezbedne platforme nacionalog kriminalističko obaveštajnog sistema	Ministarstvo unutrašnjih poslova- Sektor za analitiku, telekomunikacione i informacione tehnologije IT jedinice drugih državnih organa i institucija uključenih u Nacionalni kriminalističko obaveštajni sistem	I kvartal 2021. godine	Program podrške švedske policije <u>Razvoj Ministarstva unutrašnjih poslova u okviru SPAP 3, za period 2019-2020. godina u ukupnom iznosu od 1.650.000 evra</u>	Usvojene standardne operativne procedure i korisničko uputstvo	
6.2.2.20	Obuka ljudskih resursa za uspostavljanje i funkcionisanje nacionalnog kriminalističko obaveštajnog sistema	Ministarstvo unutrašnjih poslova Sektor za analitiku, telekomunikacione i informacione tehnologije IT jedinice drugih državnih organa i institucija inter - resorna radna grupa	IV kvartal 2021. godine	Program podrške švedske policije - <u>Razvoj Ministarstva unutrašnjih poslova, u okviru SPAP-a III (2019-2020).</u> <u>Ukupan budžet programa je 1.650.000 evra.</u> <u>Projekat IPA 2015 laki tvining projekat „Jačanje kapaciteta za implementaciju nacionalnog kriminalističko-obaveštajnog sistema”</u>	Broj realizovanih obuka (na osnovu plana) Broj obučeni službenika	

6.2.2.21	Prilagoditi pravni okvir potrebama uspostavljanja i primene Policijskog obaveštajnog sistema, u upravljanju policijskim poslovima	Ministarstvo unutrašnjih poslova Sekretarijat Ministarstva Direkcija policije Ministarstvo pravde Vlada Republike Srbije - <u><i>Radna grupa</i></u>	II kvartal 2021. godine	<i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 15.215 evra za 2020. godinu 7.608 evra za 2021. godinu Budžet Ministarstva pravde 8.694 evra za 2020. godinu 8.347 evra za 2021. godinu Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra za 2021. godinu	Izmenjeno obavezujuće uputstvo o operativnom radu policije	
6.2.2.22	Razviti platformu integrisane informacione komunikacione tehnologije -IKT, Ministarstva unutrašnjih poslova, dostupnu svim korisnicima	Ministarstvo unutrašnjih poslova Sektor za analitiku, telekomunikacije i informacione tehnologije, Direkcija policije Radna grupa	IV kvartal 2021. godine	Projekat IPA 2015 <i>ukupne vrednosti</i> od 2.500.000 evra <i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 17.388 evra za 2020. godinu i 2021. godinu Budžet Ministarstva Finansija 6.521 evra za 2020. godinu i 2021. godinu	Aplikacija "Operativni izveštaji" se koristi u svim organizacionim jedinicama Direkcije policije i dostupna je svim policijskim službenicima Nabavljena oprema Poboljšan sistem zaštite podataka i IT sistema Sve baze podataka koje su dostupne za Policijsko obaveštajni model su integrisane	

6.2.2.23	Razviti održivi sistem obuke za Policijsko-obaveštajni model	Ministarstvo unutrašnjih poslova Sektor za ljudske resurse Direkcija policije	IV kvartal 2020. godine	Projekat Republike Srbije i Kraljevine Švedske – naknadno će biti utvrđena obuka i SNPB program 2019-2020 Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 17.388 evra za 2020. godinu <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Usvojen nastavni plan i program za analizu rizika Usvojen nastavni plan i program za analitičku metodu <i>Analyst Notebook</i> Usvojen nastavni plan i program obuke za Stratešku analizu Broj obuka	
6.2.2.24	Sprovesti obuke u skladu sa razvijenim održivim sistemom za Policijsko-obaveštajni model <i>Veza sa prethodnom aktivnošću</i>	Ministarstvo unutrašnjih poslova Sektor za ljudske resurse Direkcija policije	Kontinuirano	Projekat Republike Srbije i Kraljevine Švedske – naknadno će biti utvrđena obuka i SNPB program 2019-2020 Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 17.388 evra za 2020. godinu <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Izveštaji i sprovedenim obukama Broj sprovedenih obuka Broj obučanih policijskih službenika – 100% obuhvaćeni policijskih službenika	

6.2.2.25	Uraditi mapiranje kriminala u Ministarstvu unutrašnjih poslova	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Sektor za analitiku, telekomunikacije i informacione tehnologije	IV kvartal 2021. godine	Predloženo za <u>Projekat IPA 2019</u>	Mapiranje kriminala je u upotrebi u Ministarstvu unutrašnjih poslova i dostupna svim nivoima policije	
----------	--	---	----------------------------	---	---	--

PRELAZNO MERILO 3	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELJ UTICAJA
Republika Srbija uspostavlja sistem redovnog prikupljanja unificiranih statističkih podataka o kriminalnim delima u odnosu na UNODC Međunarodnu klasifikaciju krivičnih dela za statističke potrebe.	Sistem prikupljanja statističkih podataka o krivičnim delima usklađen sa UNODC međunarodnim standardima	Međunarodna usklađenost u prikupljanju podataka o krivičnim delima/kriminalitetu. Preciznije vođenje statistika o krivičnim delima

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
6.2.3.1	Izvršiti mapiranje krivičnih dela - Šifarnik	Republički zavod za statistiku Republike Srbije <u>u saradnji sa Radnom grupom (Ministarstvo unutrašnjih poslova Republičko javno tužilaštvo Ministarstvo pravde Uprava za izvršenje krivičnih sankcija</u>	IV kvartal 2020. godine	<i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Republičkog zavoda za statistiku Republike Srbije 3.726 evra za 2020. godinu Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 3.726 evra za 2020. godinu Budžet Republičkog javnog tužilaštva 2.484 evra za 2020. godinu Budžet Ministarstva pravde 2.484 evra za 2020. godinu Budžet Uprave za izvršenje krivičnih sankcija 2.484 evra za 2020. godinu Budžet Pravnog fakulteta Univerziteta u Beogradu 2.484 evra za 2020. godinu	Izrađen Šifarnik krivičnih dela za krivična dela prema Krivičnom zakoniku i van istog, prema Međunarodnoj klasifikaciji krivičnih dela u statističke svrhe –ICCS	

6.2.3.2	Dostavljanje šifarnika UNODC, na mišljenje i odobravanje	Republički zavod za statistiku Republike Srbije	II kvartal 2020. godine	<u><i>Nema dodatnih troškova</i></u>	Zaključak Vlade kojim se prihvata Informacija o usklađivanju šifarnika sa UNODC metodologijom - nakon slanja i potvrda od strane UNODC Dobijena potvrda od strane UNODC.	
6.2.3.3	Usvajanje i primena Šifarnika	Republički zavod za statistiku Republike Srbije	IV kvartal 2021. godine	Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra za 2021. godinu <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Zaključak Vlade kojim se Klasifikacija usvaja i primenjuje	

PRELAZNO MERILO 4	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELJ UTICAJA
Republika Srbija redefiniše ulogu obaveštajne službe u krivičnim istragama kako bi obezbedila jasno odvajanje mandata i propisa koji se odnose na presretanje komunikacija u krivičnim istragama, s jedne strane, i u bezbednosne svrhe, s druge strane, i uspostavila snažan mehanizam za nadzor kako bi se izbegle zloupotrebe	Odvojene nadležnosti i propisi koji se odnose na presretanje komunikacija u krivičnim istragama, od nadležnosti i propisa koji se odnose na presretanje komunikacija u bezbednosne svrhe.	Zakonom definisani i uređeni ukupni kapaciteti nadležnih organa za sprovođenje presretanja komunikacija, kao jedne od posebnih dokaznih radnji, za krivične istrage, u skladu sa normativnim okvirom i dobrim praksama Evropske unije u ovoj oblasti

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
6.2.4.1	Definisanje oblasti i aspekata koje treba da obuhvati komparativna analiza, kao i	Kancelarija Saveta za nacionalnu bezbednost i zaštitu tajnih	IV kvartal 2020. godine	<i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Kancelarije Saveta za nacionalnu	Definisani i izrađeni plan rada, ciljevi i zadaci Interresorne radne grupe	

	<p>pitanja od interesa na koje treba da analiza odgovori (kadrovski, tehnički, institucionalni, finansijski i drugi aspekti različitih modela primene posebnih istražnih radnji), kao i predlog finansiranja Projekta sprovođenja Komparativne analize.</p>	<p>podataka- u saradnji sa Ministarstvom pravde Bezbednosno-informativnom agencijom Ministarstvom odbrane Vojno-bezbednosnom agencijom i drugim nadležnim organizacionim jedinicama Ministarstva unutrašnjih poslova Ministarstvo finansija</p>		<p>bezbednost i zaštitu tajnih podataka 1.242 evra za 2020. godinu Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 1.242 evra za 2020. godinu Budžet Ministarstva pravde 621 evra za 2020. godinu Budžet Bezbednosno-informativne agencije 621 evra za 2020. godinu Budžet Ministarstva odbrane 315 evra za 2020. godinu Budžet Vojno-bezbednosne agencije 315 evra za 2020. godinu Budžet Ministarstva finansija 315 evra za 2020. godinu</p>		
--	---	--	--	---	--	--

6.2.4.2	Komparativna analiza uloge i prakse službi bezbednosti i policije zemalja članica Evropske unije u sprovođenju posebnih dokaznih radnji - mera tajnog nadzora, u toku krivične istrage.	Kancelarija Saveta za nacionalnu bezbednost i zaštitu tajnih podataka- u saradnji sa Ministarstvom pravde Bezbednosno-informativnom agencijom Ministarstvom odbrane Vojno-bezbednosnom agencijom i drugim nadležnim organizacionim jedinicama Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstvo finansija	III kvartal 2021. godine	Projekat Kraljevine Švedske: "Podrška razvoju u okviru strateškog upravljanja i evropskim integracijama u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srbije" <i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Kancelarije Saveta za nacionalnu bezbednost i zaštitu tajnih podataka 2.484 evra za 2020. godinu 2.484 evra za 2021. godinu Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 2.484 evra za 2020. godinu 2.484 evra za 2021. godinu Budžet Ministarstva pravde 1.242 evra za 2020. godinu 1.242 evra za 2021. godinu Budžet Bezbednosno-informativne agencije 1.242 evra za 2020. godinu 1.242 evra za 2021. godinu Budžet Ministarstva odbrane 621 evra za 2020. godinu 621 evra za 2021. godinu Budžet Vojno-bezbednosne agencije 621 evra za 2020. godinu 621 evra za 2021. godinu	Izrađena Komparativna Analiza	
---------	---	--	--------------------------	---	-------------------------------	--

6.2.4.3	<p>Izrada Plana sprovođenja na osnovu preporuka Biroa (Ministarstvo odbrane: Predlog za reviziju zakonodavstva koji je u skladu sa planom Vlade za sprovođenje Bezbednosno-informativna agencija: Procena troškova u skladu sa planom implementacije. Ministarstvo unutrašnjih poslova i Republičko javno tužilaštvo: Nacrt Procene kapaciteta i plana potrebnih sredstava u skladu sa Planom za sprovođenje <i>Kancelarija Saveta za nacionalnu bezbednost i zaštitu tajnih podataka: Nacrt zajedničkog plana procene kapaciteta i troškova i predstavljanje Birou za koordinaciju službi bezbednosti u Republici Srbiji), koji će sadržati jasan koncept i definisane aktivnosti sa rokovima za</i></p>	<p>Kancelarija Saveta za nacionalnu bezbednost i zaštitu tajnih podataka- u saradnji sa Ministarstvom pravde Bezbednosno-informativnom agencijom Ministarstvom odbrane Vojno-bezbednosnom agencijom i drugim nadležnim organizacionim jedinicama Ministarstva unutrašnjih poslova Ministarstvo finansija</p>	<p>IV kvartal 2021. godine</p>	<p><i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Kancelarije Saveta za nacionalnu bezbednost i zaštitu tajnih podataka 2.484 evra za 2020. godinu 7.452 evra za 2021. godinu Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 2.484 evra za 2020. godinu 7.452 evra za 2021. godinu Budžet Ministarstva pravde 1.242 evra za 2020. godinu 3.726 evra za 2021. godinu Budžet Bezbednosno-informativne agencije 1.242 evra za 2020. godinu 3.726 evra za 2021. godinu Budžet Ministarstva odbrane 621 evra za 2020. godinu 1.863 evra za 2021. godinu Budžet Vojno-bezbednosne agencije 621 evra za 2020. godinu 1.863 evra za 2021. godinu</p>	<p>Plan sprovođenja usvojen od strane Vlade</p>	
---------	---	--	--------------------------------	---	---	--

	<i>sprovođenje i evaluaciju.</i>					
6.2.4.4	Sprovođenje odluke Vlade koja će sadržati jasan koncept i definisane aktivnosti sa rokovima za sprovođenje i evaluaciju plana.	Kancelarija Saveta za nacionalnu bezbednost i zaštitu tajnih podataka- u saradnji sa Ministarstvom pravde Bezbednosno-informativnom agencijom Ministarstvom odbrane Vojno-bezbednosnom agencijom i drugim nadležnim organizacionim jedinicama Ministarstva unutrašnjih poslova Ministarstvo finansija	Počev od IV kvartala 2021. godine	Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra za 2021. godinu <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Usvojena Odluka Vlade	

PRELAZNO MERILO 5	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELj UTICAJA
<p>Republika Srbija usklađuje svoje zakonodavstvo sa 40 FATF-a preporuka, sprovodi svoju Strategiju istraga finansijskog kriminala, uključujući i organizovanje potrebnih obuka koje se odnose na oblast finansijskih istraga i sistematski sprovodi finansijske istrage istovremeno sa krivičnim istragama u vezi sa korupcijom i organizovanim kriminalom</p>	<p>Unapređeni kapaciteti Jedinice za finansijske istrage kroz obuke i materijalno - tehnička ulaganja. Izvršena analiza usklađenosti nacionalnog zakonodavstva sa preporukama FATF, uz odabir modela potrebnog za postizanje pune usaglašenosti.</p>	<p>Povećan broj paralelnih finansijskih istraga, naročito u slučajevima korupcije i organizovanog kriminala. Unapređen zakonski okvir za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma.</p>

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELj REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
6.2.5.1	<p>Jačanje stručnih kapaciteta kroz kontinuiranu obuku policajaca i tužilaca i sudija koja se odnosi na obavljanje složenih finansijskih istraga koje se vode paralelno sa krivičnim istragama i postupcima privremenog i trajnog oduzimanja imovine proistekle iz krivičnog dela</p> <p>Napomena: U cilju promocije aktivnosti u vezi sa usklađivanjem sudske prakse</p>	<p>Pravosudna akademija Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava kriminalističke policije Republičko javno tužilaštvo</p>	Kontinuirano	<p>Projekat IPA 2013 Prevencija i borba protiv korupcije</p>	<p>Obuka sprovedena</p> <p>Realizovana studijska poseta</p> <p>Uporedni pregled podataka svih državnih institucija sproveden</p> <p>Sprovedena obuka za vođenje složenijih finansijskih istraga paralelno sa krivičnim istragama</p> <p>Radni sastanci na kojima su definisani problemi oko usaglašavanja sudske i tužilačke prakse u predmetima oduzimanja imovine</p> <p>Kao rezultat sprovedenih obuka: Kvalitet i kvantitet oduzete i konfiskovane imovine</p> <p>Primena proširenog oduzivanja imovine</p>	

	<p>oduzimanja imovine, Prvosudna akademija je 2019. godine inicirala izradu drugog, sveobuhvatnijeg priručnika za pravosuđe</p>					
6.2.5.2	<p>Jačanje stručnih kapaciteta kroz kontinuiranu obuku policajaca i tužilaca, koja se odnosi na obavljanje složenih finansijskih istraga koje se vode paralelno sa krivičnim istragama, u cilju postizanja sinergije u proaktivnom delovanju</p>	<p>Prvosudna akademija Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava kriminalističke policije Republičko javno tužilaštvo</p>	<p><i>U skladu sa rokovima definisanim u okviru Strat egije</i></p>	<p>Tvining Projekat IPA 2013 Borba protiv organizovanog kriminala ukupna vrednost 1.500.000 evra</p>	<p>Obuka sprovedena</p> <p>Realizovana studijska poseta</p> <p>Sproveden uporedni pregled podataka svih državnih institucija</p> <p>Sprovedena obuka za vođenje složenijih finansijskih istraga paralelno sa krivičnim istragama</p>	

6.2.5.3	Jačanje administrativnih kapaciteta specijalizovane Jedinice za finansijske istrage Ministarstva unutrašnjih poslova koja će vršiti funkciju Kancelarije za povraćaj imovine-ARO kancelarije, na osnovu rezultata izvršene analize	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava kriminalističke policije Služba za borbu protiv organizovanog kriminala, Jedinica za finansijske istrage i drugi nadležni organi	IV kvartal 2020. godine	Oprema iz postojećih resursa <i>Predloženo za IPA 2017</i> <i>1.500.000 evra - za opremu</i>	Povećan broj zaposlenih u Jedinici za finansijske istrage - sa 57 na 63 policijska službenika Sprovedena obuka Nabavljena oprema	
6.2.5.4	Izraditi analizu usklađenosti normativnog okira RS sa preporukama FATF za vođenje finansijskih istraga paralelno sa krivičnim istragama, na osnovu koje će biti izrađen strateški okvir u oblasti borbe protiv finansijskog kriminala i prateći Akcioni plan Veza: Revidirani AP za Poglavlje 23 – Pravosuđe i osnovna prava, aktivnost 2.3.2.1	Ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa <i>državni sekretar za pitanja korupcije</i> Republičko javno tužilaštvo Tužilaštvo za organizovani kriminal Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarsvo finansija - Uprava za sprečavanje pranja novca	Za analizu: IV kvartal 2020. godine Za strateški dokument: IV kvartal 2021. godine	IPA 2019 - 5.000.000 € (Podrška AP 23 Borba protiv korupcije i Osnovna prava – FF)	Sačinjena analiza usklađenosti normativnog okvira sa relevantnim preporukama FATF. Izrađen strateški okvir u oblasti borbe protiv finansijskog kriminala i prateći Akcioni plan.	

PRELAZNO MERILO 6	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELJ UTICAJA
<p>Republika Srbija usvaja novo zakonodavstvo u oblasti povraćaja imovine u skladu sa pravnim tekovinama Evropske unije u ovoj oblasti, sa preporukama da se primene i viši standardi, uspostavlja Kancelariju za povraćaj imovine, koja treba da bude u mogućnosti da adekvatno upravlja ovom imovinom i bude na odgovarajući način opskrbljena resursima u pogledu osoblja, opreme i budžeta. Srbija omogućava inicijalnu evidenciju povećanog broja predmeta i većeg obima oduzete imovine proisteklih iz krivičnih dela, posebno u slučajevima organizovanog kriminala i pranja novca.</p>	<p>Uspostavljanje Kancelarije za povraćaj imovine u punom administrativnom i kadrovskom kapacitetu, u okviru Jedinice za finansijske istrage</p> <p>Kancelarija ARO osposobljena da razmenjuje informacije za sva krivična dela navedena u Odluci 2007/845 i da vodi zvaničnu evidenciju razmenjenih informacija putem ovog kanala</p>	<p>Uspostavljanje novog kanala za razmenu informacija o imovini proistekloj iz krivičnog dela</p> <p>Značajno povećan broj primljenih i upućenih zahteva, sa ciljem identifikovanja imovine proistekle iz krivičnog dela, radi njenog privremenog i trajnog oduzimanja, u zemlji i inostranstvu</p>

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
-----	------------	----------------	-----	--	----------------------	--------------------

6.2.6.1	Formiranje elektronske baze podataka o privremeno i trajno oduzetoj imovini kojom Upravlja direkcija sa procenama vrednosti imovine i mogućnošću pretrage baze podataka po najrazličitijim kriterijumima	Ministarstvo pravde - Direkcija za upravljanje oduzetom imovinom	Počev od IV kvartala 2022. godine	Budžet Ministarstva pravde biće naknadno određeno	Uspostavljena i u potpunosti operabilna baza podataka koja omogućava upravljanje predmetima u radu Direkcije za upravljanje oduzetom imovinom	
6.2.6.2	Formiranje mutriresorne radne grupe koja će izvršiti analizu pravnog okvira u oblasti povraćaja imovine i usklađenosti sa pravnim tekovinama Evropske unije u ovoj oblasti	Ministarstvo pravde Ministarstvo unutrašnjih poslova Republičko javno tužilaštvo Tužilaštvo za organizovani kriminal Posebno odeljenje Višeg suda u Beogradu Vrhovni kasacioni sud Privredni sud	IV kvartal 2020. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra za 2020. godinu	Redovni sastanci Radne grupe Izveštaji sa sastanaka Izveštaj o analizi usklađenosti pravnog okvira sa pravnim tekovinama Evropske unije u oblasti povraćaja imovine	

6.2.6.3	Izvršiti izmenu/dopunu normativnog okvira ili sprovođenje drugih mera potrebnih za dalje usklađivanje normativnog okvira u skladu sa analizom	Ministarstvo pravde Ministarstvo unutrašnjih poslova Republičko javno tužilaštvo Tužilaštvo za organizovani kriminal Posebno odeljenje Višeg suda u Beogradu Vrhovni kasacioni sud Privredni sud	IV kvartal 2021. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> 3.105 evra <i>godišnje za jednog predstavnika radne grupem u trajanju od 50 radnih dana</i>	Izrađen Nacrt izmena i dopuna normativnog okvira u oblasti povraćaja imovine	
6.2.6.4	Usvojiti izmene/dopune normativnog okvira ili sprovođenje drugih mera potrebnih za dalje usklađivanje normativnog okvira u skladu sa analizom	Narodna skupština Republike Srbije Vlada Republike Srbije	IV kvartal 2021. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Narodne skupštine Republike Srbije 40.008 evra za 2021. godinu <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra za 2021. godinu	Nacrt izmena i dopuna normativnog okvira u oblasti povraćaja imovine usvojen	

6.2.6.5	Unaprediti funkcionalnost Kancelarije za povraćaj imovine - ARO, kroz izmene i dopune Zakona o oduzimanju imovine proistekle iz krivičnog dela	Ministarstvo unutrašnjih poslova Vlada Republike Srbije Narodna skupština Republike Srbije	I I kvartal 2021. godine	<i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 17.388 evra za 2020. godinu 8.694 evra za 2021. godinu Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra za 2021. godinu Budžet Narodne skupštine Republike Srbije 40.008 evra za 2021. godinu	Kancelarija za povraćaj imovine - ARO, osposobljena da razmenjuje informacije o svim vrstama krivičnih dela, navedenih u okviru Odluke 2007/845, kao i da vodi zvaničnu evidenciju razmenjenih podataka kroz ovaj kanal	
6.2.6.6	Poboljšati međunarodnu saradnju potpisivanjem ugovora sa direkcijama u regionu i Evropskoj uniji Veza: revidirani Akcioni plan za Poglavlje 23 – Pravosuđe i osnovna prava, aktivnost 2.3.5.2	Ministarstvo pravde Direkcija za upravljanje oduzetom imovinom	Kontinuirano	<i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 44.712 evra godišnje Budžet Direkcije za upravljanje oduzetom imovinom 29.808 evra godišnje	Broj zaključenih ugovora sa direkcijama u regionu i u Evropskoj uniji	

6.2.6.7	Procena potreba za usvajanje dokumenta javne politike u oblasti organizovanog kriminala i visoke korupcije	Ministarstvo pravde Ministarstvo unutrašnjih poslova Agencija za borbu protiv korupcije Republičko javno tužilaštvo Sudovi	II kvartal 2021. godine	<i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 4.968 evra za 2020. godinu 2.434 evra za 2021. godinu Ministarstvo pravde 6.210 evra za 2020. godinu 3.105 evra za 2021. godinu Budžet Agencije za borbu protiv korupcije 2.484 evra za 2020. godinu 1.242 evra za 2021. godinu Budžet Republičkog javnog tužilaštva 1.242 evra za 2020. godinu 612 evra za 2021. godinu	Sprovedena procena potreba	
6.2.6.8	Izraditi nacrt predloga relevantnih dokumenata javne politike u oblasti organizovanog kriminala i visoke korupcije, u skladu sa rezultatima procene potreba	Ministarstvo pravde Ministarstvo unutrašnjih poslova Agencija za borbu protiv korupcije Republičko javno tužilaštvo Sudovi	I kvartal 2022. godine	<i>Troškovi za sada nisu poznati</i>	Izrađeni predlozi dokumenata javne politike u oblasti organizovanog kriminala i visoke korupcije	

6.2.6.9	Upoznati se sa najboljom praksom u vezi sa oduzimanjem imovine bez osude i analiza postojećeg normativnog okvira	Ministarstvo pravde Ministarstvo unutrašnjih poslova Agencija za borbu protiv korupcije Republičko javno tužilaštvo Sudovi	II kvartal 2021. godine i kontinuirano	TAIEX u iznosu od 3.000 evra	Izveštaji TAIEX poseta i misija Analiza normativnog okvira urađena	
6.2.6.10	Sprovesti analizu tehničke opremljenosti i potreba Uprave kriminalističke policije za sprovođenje posebnih dokaznih radnji	Ministarstvo unutrašnjih poslova	II kvartal 2021. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 2.484 evra za 2020. godinu 1.242 evra za 2021. godinu	Sprovedena analiza	
6.2.6.11	Nabavka tehničke opreme za Upravu kriminalističke policije u skladu sa analizom	Ministarstvo unutrašnjih poslova	IV kvartal 2021. godine	<i>Donacije / Projekti</i> <i>Budžet</i> <i>Troškovi za sada nisu poznati</i>	Nabavljena tehnička oprema	

PRELAZNO MERILO 7	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELJ UTICAJA
<p>Republika Srbija unapređuje borbu protiv pranja novca, u skladu sa nedavnim preporukama MONEYVAL-a u izveštaju o oceni Republike Srbije i obezbeđuje inicijalnu evidenciju povećanog broja sumnjivih transakcija koje su prijavljene Finansijskoj obaveštajnoj jedinici i obezbeđuje da se one proaktivno koriste u krivičnim istragama.</p>	<p>Republika Srbija je unapredila sistem borbe protiv pranja novca i finansiranja terorizma u skladu sa preporukama iz izveštaja Manivala od 2016. godine</p> <p>Inicijalna evidencija povećanog broja prijava sumnjivih transakcija prijavljenih finansijsko - obaveštajnoj službi Republike Srbije unapređena i obezbeđena (Upravi za sprečavanje pranja novca) i obezbeđuje da se one proaktivno koriste u krivičnim istragama</p>	<p>Izveštaj Manivala i FATF o napretku Republike Srbije na ispunjavanju preporuka Manivala, godišnji i drugi izveštaji o radu Koordinacionog tela za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Republičkog javnog tužilaštva, Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave za sprečavanje pranja novca.</p>

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
6.2.7.1	<p>Sprovesti obuku organa koji učestvuju u proaktivnim istragama organizovanog kriminala, ekonomskog i finansijskog kriminala, kao i za krivično delo pranje novca kako bi proaktivno postupali sa izveštajima o sumnjivim transakcijama</p>	<p>Pravosudna akademija Ministarstvo unutrašnjih poslova Republičko javno tužilaštvo Vrhovni kasacioni sud Ministarstvo finansija -Uprava za sprečavanje pranja novca i drugi organi za sprovođenja zakona</p>	<p>Kontinuirano, u skladu sa rokovima definisanim u okviru projekta</p>	<p><i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p> <p><i>62 evra po službeniku, za jedan dan obuke</i></p>	<p>Usvojen plan i program obuke</p> <p>Izveštaji o sprovedenim obukama</p> <p>Kao rezultat sprovedenih obuka:</p> <p>Broj i kvalitet sumnjivih transakcija i njihova relevantnost i efikasnost u fazi istrage i suđenja</p>	

6.2.7.2	Redovno ažuriranje Registra stvarnog vlasništva, na osnovu Zakona o centralnoj evidenciji stvarnih vlasnika, Službeni glasnik Republike Srbije, broj 41/2018 i 91/2019	Agencija za privredne registre	Kontinuirano	Budžet Agencije za privredne registre 59.616 evra godišnje <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Uspostavljen registar stvarnog vlasništva, kao novi registar u okviru Agencije za privredne registre Izveštaji o registraciji	
6.2.7.3	Nastaviti sa sprovođenjem nadzora nad neprofitnim organizacijama, analizirati rezultate i sastavljati statističke izveštaje o sprovedenim nadzorima	Veza aktivnost 4.3.3 Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma.	Kontinuirano	Budžetirano u okviru aktivnosti broj 4.3.3 Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma – <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Izveštaji o obavljenoj neposrednoj kontroli neprofitnih organizacija	

PRELAZNO MERILO 8	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELJ UTICAJA
<p>Republika Srbija donosi i sprovodi strategiju i akcioni plan u skladu sa Strategijom Evropske unije za borbu protiv trgovine ljudima i poštovanje pristupa koji se bazira na ljudskim pravima. Srbija usklađuje svoje zakonodavstvo sa relevantnim pravnim tekovinama Evropske unije, kroz jačanje svojih operativnih kapaciteta, obezbeđivanje proaktivnijeg pristupa istražnim organima, usmeravanje preventivnih delovanja i na osetljive grupe kao što su deca i Romi, sprečavanje ponovne viktimizacije tokom istrage, krivično gonjenje ili suđenje, kao i kroz obezbeđivanje obuka o gorepomenutom za sve relevantne organizacije i službe, uključujući službe koje mogu da pomognu pri ranoj identifikaciji žrtava i/ili potencijalnih žrtava</p>	<p>Unapređen sistem prevencije, pomoći i zaštite žrtava, uključujući i osetljive grupe, kao što su deca i Romi, funkcionalnim povezivanjem i institucionalnom izgradnjom kapaciteta svih partnera</p> <p>Unapređeni operativni kapaciteti i obezbeđen proaktivni pristup istražnih organa uz poštovanje i zaštitu ljudskih prava kao odgovor na trgovinu ljudima</p>	<p>Unapređen nacionalni referalni mehanizam za upućivanje žrtava trgovine ljudima</p> <p>Povećan broj istraga</p> <p>Povećan broj identifikovanih žrtava trgovine ljudima</p> <p>Povećan broj otkrivenih slučajeva trgovine ljudima kao rezultat istraga</p>

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
6.2.8.1	Sprovesti Strategiju prevencije i suzbijanja trgovine ljudima, posebno ženama i decom i zaštite žrtava za period od 2017. do 2022. godine	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije- Kancelarija za koordinaciju aktivnosti u borbi protiv trgovine ljudima u saradnji sa svim državnim organima i OCD članovima Posebne radne grupe za sprovođenje i praćenje Strategije	Kontinuirano, počev od II kvartala 2018. godine	Napomena: <i>Troškovi su prikazani u Akcionom planu za sprovođenje Strategije prevencije i suzbijanja trgovine ljudima, posebno ženama i decom i zaštite žrtava za period od 2017. do 2022. godine</i>	<i>Sprovedene</i> aktivnosti iz Akcionog plana	
6.2.8.2	Izveštavanje o sprovođenju aktivnosti iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije prevencije i suzbijanja trgovine ljudima, posebno ženama i decom i zaštite žrtava za period od 2017. do 2022. godine	Ministarstvo unutrašnjih poslova - Direkcija policije, Kancelarija za koordinaciju aktivnosti u borbi protiv trgovine ljudima	Kontinuirano, počev od II kvartala 2018. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 89.424 evra godišnje <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Izveštaj o Akcionom planu, u skladu sa indikatorima navedenim u Akcionom planu za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje trgovine ljudima i zaštitu žrtava za period od 2017. do 2022. godine	

6.2.8.3	Izraditi Predlog akcionog plana za sprovođenje relevantnog dokumenta javne politike prevencije i suzbijanja trgovine ljudima, posebno ženama i decom i zaštite žrtava u Republici Srbiji, za period od 2021. do 2022. godine	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Kancelarija za koordinaciju aktivnosti u borbi protiv trgovine ljudima U saradnji sa nadležnim državnim organima i nevladinim organizacijama – članicama Posebne Radne grupe za sprovođenje i praćenje sprovođenja Strategije i Akcionog plana za prevenciju i borbuprotiv trgovine ljudima, posebno ženama i decom i zaštite žrtava za period od 2017. do 2022. godine	IV kvartal 2020. godine	2.205 evra po jednom članu Posebne radne grupe za 2020. godinu u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih	Izrađen Nacrt akcionog plana za sprovođenje relevantnog dokumenta javne politike prevencije i suzbijanja trgovine ljudima, posebno ženama i decom i zaštite žrtava od 2017. do 2022. godine, za period od 2021. do 2022. godine	
6.2.8.4	Sprovesti sveobuhvatnu analizu usklađenosti domaće zakonodavstva sa pravnim tekovinama EU u oblasti borbe protiv trgovine ljudima, s posebnim fokusom na Direktivu 2011/36/EU, 2011/92/EU o borbi protiv seksualnog nasilja i eksploatacije dece i dečije pornografije, uključujući i Komunikaciju Evropske Komisije	Ministarstvo pravde Ministarstvo unutrašnjih poslova – Direkcija policije- Kancelarija za koordinaciju aktivnosti u borbi protiv trgovine ljudima u saradnji sa svim državnim organima i OCD članovima Posebne radne grupe za sprovođenje i praćenje Strategije prevencije i suzbijanja trgovine ljudima, posebno ženama i decom i zaštite žrtava 2017-2022	III kvartal 2021. godine	2.205 evra po jednom članu Posebne radne grupe za 2020. godinu 1.890 evra po jednom članu Posebne radne grupe za 2021. godinu u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih	Izrađena analiza sa preporukama za Direktivu 2011/36/EU i Komunikaciju EK Evropskom parlamentu i Savetu Izveštaj o koracima preduzetim u pogledu Strategije EU za iskorenjivanje trgovine ljudima i utvrđivanje daljih konkretnih mera COM/2017/0728 - Izrađena analiza sa preporukama za Direktivu 2011/92/EU Izrađena analiza sa	

	od 4. decembra 2017. godine i sistem „Amber alarm“				preporukama u vezi sistema "Amber alarm"	
6.2.8.5	Usklađivanje zakonodavnog okvira na osnovu izvršenih analiza	Ministarstvo pravde Republičko javno tužilaštvo Ministarstvo unutrašnjih poslova	III kvartal 2022. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Narodne skuštine Republike Srbije 40.008 evra u 2022. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra u 2022. godini	Usklađen normativni okvir	
6.2.8.6	Sprovesti eksternu ocenu sprovođenja Strategije za prevenciju i borbu protiv trgovine ljudima, posebno ženama i decom i zaštite žrtava za period od 2017. do 2022. godine	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Kancelarija za koordinaciju aktivnosti u borbi protiv trgovine ljudima	IV kvartal 2021. godine	Organizacija za međunarodnu saradnju SR Nemačke - GIZ i Inicijative za migracije, azil i izbeglice - MARRI Regionalni projekat Prevenција i borba protiv trgovine ljudima Ukupna vrednost projekta 5.000.000 evra	Sprovedena ocena sprovođenja Strategije za prevenciju i borbu protiv trgovine ljudima, posebno ženama i decom i zaštite žrtava za period od 2017. do 2022. godine u skladu sa postavljenim indikatorima	

6.2.8.7	Izraditi Predlog novog nacionalnog relevantnog dokumenta javne politike za iskorenjenje trgovine ljudima u Republici Srbiji, za period 2023-2028. godine, zajedno sa predlogom akcionog plana za njeno sprovođenje za period 2023-2025. godine	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Kancelarija za koordinaciju aktivnosti u borbi protiv trgovine ljudima U saradnji sa nadležnim državnim organima i nevladinim organizacijama – članicama Posebne Radne grupe za implementaciju i monitoring implementacije Strategije i Akcionog plana za prevenciju i borbu protiv trgovine ljudima, posebno ženama i decom i zaštite žrtava za period od 2017. do 2022. godine	IV kvartal 2022. godine	Organizacija za međunarodnu saradnju SR Nemačke - GIZ i Inicijative za migracije, azil i izbeglice - MARRI Regionalni projekat Prevenција i borba protiv trgovine ljudima Ukupna vrednost projekta 5.000.000 evra	Izrađen Predlog novog nacionalnog relevantnog dokumenta javne politike za iskorenjenje trgovine ljudima u Republici Srbiji, za period 2023-2028. godine, zajedno sa predlogom akcionog plana za njeno sprovođenje za period 2023-2025. godine	
6.2.8.8	Unapređenje kadrovskih kapaciteta jedinica za istrage trgovine ljudima koje su u okviru Uprave kriminalističke policije - Službe za borbu protiv organizovanog kriminala i područnih policijskih uprava na poslovima suzbijanja kriminaliteta i tužilaštava za istrage svih vidova trgovine ljudima, a naročito u oblasti radne eksploatacije, u skladu sa najboljom	Pravosudna akademija Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Uprava kriminalističke policije Služba za borbu protiv organizovanog kriminala, Republičko javno tužilaštvo, Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja	Počev od I kvartala 2019. godine u kontinuitetu	Tvining Projekat IPA 2014 - Podrška jačanju borbe protiv trgovine ljudima - Tvining ukupna vrednost 1.000.000 evra	Obuka predstavnika policije, tužilaštva, Centra za zaštitu žrtava trgovine ljudima, inspekcije rada, Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, socijalnih institucija i drugih	

	praksom Evropske unije a u cilju efikasnog procesuiranja fizičkih i pravnih lica.					
6.2.8.9	Unaprediti kapacitete policije i tužilaštva kroz organizaciju osnovnih obuka i seminara u saradnji sa organizacijama civilnog društva, za policijske službenike i tužioce koji mogu doći u prvi kontakt sa pretpostavljenim žrtvama trgovine ljudima	Pravosuna akademija Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije- Uprava kriminalističke policije -Služba za borbu protiv organizovanog kriminala Republičko javno tužilaštvo	IV kvartal 2020. godine	Tvining Projekat IPA 2014 - Podrška jačanju borbe protiv trgovine ljudima - Tvining ukupna vrednost 1.000.000 evra	60% policijskih službenika iz jedinica za istrage trgovine ljudima obučeno Broj obučenih policijskih službenika/tužilaca(i ukupno i prema vrsti obuka) Obuke sprovedene u cilju unapređenja prevencije i zaštite žrtava trgovine ljudima i uspostavljanje mehanizma ranog upozoravanja u saradnji sa organizacijama civilnog društva	

6.2.8.10	Unaprediti proces identifikacije i zaštite žrtava trgovine ljudima uključujući i osjetljive grupe kao što su deca i Romi, u svim fazama od preliminarne identifikacije do pune reintegracije osobe, kao i kroz krivični postupak, u skladu sa EU standardima	Ministarstvo za rad, boračka i socijalna pitanja Ministarstvo unutrašnjih poslova Republičko javno tužilaštvo	IV kvartal 2022. godine	Tvining Projekat IPA 2014 Podrška jačanju borbe protiv trgovine ljudima ukupne vrednosti 1.000.000 evra Regionalni projekat Organizacija za međunarodnu saradnju SR Nemačke - GIZ i Inicijative za migracije, azil i izbeglice - MARRI Prevenција i borba protiv trgovine ljudima Ukupna vrednost projekta 5.000.000 evra	Broj identifikovanih žrtava Broj žrtava koje su dobile status osjetljivog svedoka Broj prijava Broj osuđujućih presuda Potpisani memorandumima se sprovode	
----------	--	---	-------------------------	--	--	--

6.2.8.11	Sprovođenje preporuka, u skladu sa rezultatima Funkcionalne analize postojećih mehanizama saradnje, sa preporukom za usklađivanje postojećeg mehanizma saradnje nadležnih organa, po proaktivnom pristupu	Ministarstvo unutrašnjih poslova Republičko javno tužilaštvo Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja	IV kvartal 2022. godine	Tvining Projekat IPA 2014 - Podrška jačanju borbe protiv trgovine ljudima <i>Ukupna vrednost projekta 100.000.000 evra</i>	Izveštaj Interresorne radne grupe za prilagođavanje postojećih mehanizama saradnje nadležnih organa i uspostavljanje novih u skladu sa proaktivnim pristupom	
6.2.8.12	Na lokalnom nivou sprovesti multidisciplinarnu obuku za policiju, tužioce, socijalne službe, Centar za zaštitu žrtava trgovine ljudima, Komesarijat za izbjeglice i migracije, zdravstvene službe i druge o prepoznavanju žrtava trgovine među ugroženim kategorijama migranata (mlade žene, deca, maloletnici bez pratnje, žrtve trgovine ljudima), posebno one koji su u lancu krijumčarenja	Pravosudna akademija Ministarstvo unutrašnjih poslova Dirakcija policije Uprava kriminalističke policije Služba za borbu protiv organizovanog kriminala Republičko javno tužilaštvo Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja	Kontinuirano, počev od III kvartala 2020. godine	<i>Troškovi i potrebna sredstva su navadeni u Akcionom planu za sprovođenje strategije</i>	Borj i vrsta realizovanih obuka 60% policijskih službenika iz Jedinice za istrage trgovine ljudima, tužilaca, socijalnih službi, Centra za zaštitu žrtava trgovine ljudima, Komesarijata za izbeglice, zdravstvenih službi Broj identifikovanih žrtava među ugroženim migrantima (mlade žene, deca, maloletnici bez pratnje, žrtve trgovine ljudima)	

	migranata.					
6.2.8.13	Imenovanje nacionalnog izvestioca za trgovinu ljudima u instituciji Zaštitnika građana	Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave i državni organi na lokalnom nivou Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije- Kancelarija za koordinaciju aktivnosti u oblasti borbe protiv trgovine ljudima	I kvartal 2021. godine	Budžet Kancelarija Zaštitnika građana 14.904 evra godišnje <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Usvojen Zakon o zaštitniku građana Uspostavljeni kapaciteti Kancelarije Zaštitnika građana za nezavisno nadgledanje aktivnosti u borbi protiv trgovine ljudima, posebno sa fokusom na prava žrtava trgovine ljudima i zaštitu ljudskih prava	

PRELAZNO MERILO 9	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELj UTICAJA
<p>Republika Srbija priprema, donosi i sprovodi strategiju i akcioni plan za efektivnu borbu protiv visokotehnološkog kriminala u skladu sa strateškim i operativnim pristupom Evropske unije u pogledu visokotehnološkog kriminala. Republika Srbija ojačava svoje operativne kapacitete (u pogledu osoblja i opreme u Jedinici za visokotehnološki kriminal) kako bi rešila problem visokotehnološkog kriminala i usklađuje svoje zakonodavstvo sa relevantnim pravni tekovinama Evropske unije, uključujući u pogledu seksualnog zlostavljanja dece na internetu, obezbeđuje specijalizovane obuke i podiže nivo svesti javnosti i među državnim službenicima po pitanju visokotehnološkog kriminala.</p>	<p>Sprovođenje Strategije za borbu protiv visokotehnološkog kriminala i pratećeg Akcionog plana</p> <p>Unapređeni administrativni i tehnički kapaciteti državnih organa nadležnih za boru protiv visokotehnološkog kriminala</p> <p>Potpuna usklađenost sa evropskim zakonodavstvom u oblasti visokotehnološkog kriminala, posebno u pogledu seksualnog zlostavljanja dece na internetu</p> <p>Unapređen nivo svesti javnosti i državnih službenika po pitanju visokotehnološkog kriminala</p>	<p>Efektivna borba protiv visokotehnološkog kriminala u skladu sa strateškim i operativnim pristupom EU</p> <p>Unapređen stepen znanja i kvaliteta rada svih zaposlenih</p> <p>Poboljšani mehanizmi za suzbijanje svih oblika visoko-tehnološkog kriminala, u skladu sa standardima EU</p> <p>Unapređen nivo efikasnosti državnih organa u borbi protiv visokotehnološkog kriminala i seksualne eksploatacije dece</p> <p>Održane radionice i tribine o visokotehnološkom kriminalu</p>

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
6.2.9.1	Sprovođenje Strategije i Akcionog plana za borbu protiv visokotehnološkog kriminala u Republici Srbiji	Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo pravde Republičko javno tužilaštvo Ministarstvo trgovine, turizma i telekomunikacija Regulatorna agencija za elektronske komunikacije i poštanske usluge - RATEL Bezbednosno informativna agencija Ministarstvo odbrane	Period 2019-2023	Troškovi nosioca aktivnosti i/ili učesnika u istim prikazani u Akcionom planu za sprovođenje Strategije	Aktivnosti iz Akcionog plana sprovedene u skladu sa predviđenim rokovima	

6.2.9.2	Izveštavanje o sprovođenju Strategije i Akcionog plana za borbu protiv visokotehnološkog kriminala	Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo pravde Republičko javno tužilaštvo Ministartstvo trgovine, turizma i telekomunikacija Regulatorna agencija za elektronske komunikacije i poštanske usluge - RATEL Bezbednosno informativna agencija Ministarstvo odbrane	Period 2019-2023	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 89.424 evra godišnje <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Izveštaj u skladu sa indikatorima navedenim u akcionom planu za sprovođenje Strategije za borbu protiv visokotehnološkog kriminala u Republici Srbiji	
6.2.9.3	Jačanje kapaciteta Posebnog tužilaštva za borbu protiv visoko-tehnološkog kriminala	Ministarstvo pravde Posebno tužilaštvo za borbu protiv visoko-tehnološkog kriminala Državno veće tužilaca	Kontinuirano	Budžet Posebnog tužilaštva za borbu protiv visoko-tehnološkog kriminala 8.200.000 dinara godišnje <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Sistematizacija proširena na: 5 zamenika javnog tužioca 5 pomoćnika tužioca 5 članova administrativnog osoblja Obezbeđeni adekvatni materijalno tehnički uslovi	

6.2.9.4	Jačanje kapaciteta Posebnog tužilaštva za borbu protiv visoko-tehnološkog kriminala, Odeljenja za borbu protiv visoko-tehnološkog kriminala Ministarstva unutrašnjih poslova, sudija i drugih relevantnih institucija kroz obuke	Pravosudna akademija Ministarstvo unutrašnjih poslova Sektor ljudskih resursa	Počev od 2015. godine kontinuirano	Projekat SE – iProceeds , za Jugo-istočnu Evropu i Tursku, koji se bavi imovinom proisteklom iz krivičnog dela počinjenog putem interneta. Ukupna vrednost 5.560.000 evra za period 1.januar 2016 – 30.jun 2019. godine	Sprovedene obuke za sve zaposlene policijske službenike, tužioce i sudije koji se bave oblašću borbe protiv visokotehnološkog kriminala Izveštaji o sprovedenim obukama	
6.2.9.5	Jačanje kadrovskih kapaciteta Odseka za suzbijanje kriminala u oblasti e-trgovine, e-bankarstva i zloupotrebe platnih kartica na internetu i Odseka za suzbijanje nedozvoljenih i štetnih sadržaja na internetu	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava kriminalističke policije Služba za borbu protiv organizovanog kriminala Sektor za ljudske resurse	IV kvartal 2020. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 74.520 evra po godini po jednom Odseku <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Popunjena radna mesta u Odseku za suzbijanje kriminala u oblasti e-trgovine, e-bankarstva i zloupotrebe platnih kartica na internetu i Odseku za suzbijanje nedozvoljenih i štetnih sadržaja na internetu 5 policijskih službenika zaposleno u svakom Odseku	

6.2.9.6	Izraditi analizu postojećeg zakonodavnog okvira kako bi se utvrdio stepen usklađenosti sa Konvencijom Saveta Evrope o visoko-tehnološkom kriminalu (<u><i>Budimpeštanska konvencija – ETS 185</i></u>), Dodatnim protokolima Konvencije (ETS 189) i Direktivom 2013/40/EU Evropskog parlamenta i Saveta o napadima na informacione sisteme	Ministarstvo pravde Ministarstvo unutrašnjih poslova Republičko javno tužilaštvo Ministarstvo trgovine, turizma i telekomunikacija	IV kvartal 2022. godine	iProceeds projekat EU i Saveta Evrope	Sprovedena analiza	
6.2.9.7	Izraditi predlog zakona i podzakonskih akata u skladu sa analizom	Ministarstvo pravde Ministarstvo unutrašnjih poslova Republičko javno tužilaštvo Ministarstvo trgovine, turizma i telekomunikacija	IV kvartal 2022. godine	<i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva pravde 34.776 evra za 2021. godinu Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 24.840 evra za 2021. godinu Budžet Republičkog javnog tužilaštva 14.904 evra za 2021. godinu Budžet Ministarstva	Urađen predlog novih zakona i podzakonskih akata / Instrukcija o kontakt tačkama 24/7 Konvencije Saveta Evrope o borbi protiv visoko- tehnološkog kriminala	

				trgovine, turizma i tele-omunikacija 9.936 evra za 2020. godinu		
6.2.9.8	Usvojiti zakone i podzakonske akte, u skladu sa analizom	Narodna Skupština Republike Srbije Vlada Republike Srbije	IV kvartal 2022. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Narodne Skupštine 40.008 evra za 2022. godinu <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra za 2022. godinu	Usvojen predlog novih zakona i podzakonskih akata / Instrukcija o kontakt tačkama 24/7 Konvencije Saveta Evrope o borbi protiv visoko- tehnološkog kriminala	

6.2.9.9	Kontinuirano podizanje svesti stručne i šire javnosti o stepenu opasnosti visokotehnološkog kriminala, njegovom uticaju na društvo, ciljevima specijalne i opšte prevencije, potrebom proaktivnog postupanja nadležnih državnih organa i institucija u ovoj oblasti, ali i potrebi autonomne zaštite od opasnosti od ove vrste kriminala, te upoznavanja sa nadolazećim trendovima izvršenja krivičnih dela u ovoj oblasti	Republičko javno tužilaštvo Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo pravde	Kontinuirano	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 14.904 evra godišnje <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Potpisani Sporazumi o saradnji sa nadležnim akademskim institucijama i organizacijama civilnog društva po pitanju sprovođenja dela aktivnosti	
---------	--	---	--------------	--	---	--

<p>Republika Srbija unapređuje borbu protiv skladištenja, prodaje i posedovanja nelegalnog vatrenog oružja (naročito u vezi sa terorističkim napadima), sprovodi novi Zakon o oružju i municiji i usvaja i sprovodi svoju buduću Strategiju i Akcioni plan za lako i malokalibarsko naoružanje za period 2016 – 2021. Srbija unapređuje svoje operativne kapacitete (uključujući prikupljanje obaveštajnih podataka, analizu i razmenu informacija), dodatno usklađuje svoje zakonodavstvo sa relevantnim pravnim tekovinama Evropske unije, uspostavlja centralizovani sistem za registrovanje zaplenjenog oružja, razmenjuje informacije o tome, i obezbeđuje bezbedno čuvanje i uništavanje konfiskovanog oružja.</p>	<p>Sprovođenje Strategije kontrole malog i lakog oružja i njenih Akcionih planova usvojenih u skladu sa Mapom puta za održivo rešenje ilegalnog posedovanja, zloupotrebe i prometa malokalibarskog i lakog oružja i njihove municije na Zapadnom Balkanu do 2024. godine Dalje usklađivanje normativnog okvira sa pravnim tekovinama Evropske unije i međunarodnim protokolima. Poboljšana i nadograđena skladišta, magacini i prostorije za dokaze u skladu sa standardima Evropske unije u cilju ubrzavanja borbe protiv ilegalnih aktivnosti vezanih za zloupotrebu oružja, organizovani kriminal i terorističke aktivnosti. Poboljšano upravljanje Ministarstva unutrašnjih poslova na licu mesta u oblasti lanca dokaza, istrage na licu mesta, tehničko opremanje balističke laboratorije i akreditacija. Izgradnja administrativnih kapaciteta za sprovođenje kriminalističke istrage zasnovane na obaveštajnim podacima u zemlji i partnerima iz regiona i EU. Svi nadležni službenici za sprovođenje zakona iz oblasti malokalibarskog i lakog oružja obučeni su za borbu protiv nezakonite trgovine, posedovanja oružja, municije i eksploziva.</p>	<p>Procenat sprovedenih aktivnosti Strategije i pratećih akcionih planova Sprovedene aktivnosti u okviru 14 ključnih indikatora i 7 ciljeva u okviru Mape puta za održivo rešenje ilegalnog posedovanja, zloupotrebe i prometa malokalibarskog i lakog oružja (SALW) Broj unapređenih skladišta / prostorija za dokaze Broj zaplenjenog, konfiskovanog, predatog i uništenog oružja Broj incidenata, krivičnih dela i osuda u pogledu oružja, municije, eksploziva i eksplozivnih sredstava Broj razmenjenih informacija Broj obučanih službenika Broj obuka / radionica</p>
--	--	---

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
6.2.10.1	Sprovođenje Strategije kontrole malog i lakog oružja za period 2019-2024 i akcionog plana za njeno sprovođenje	Ministarstvo unutrašnjih poslova i drugi relevantni državni organi	Kontinuirano	Troškovi za sprovođenje Strategije su navedeni u okviru Strategije i akcionih planova za njeno sprovođenje	Procenat ispunjenosti ciljeva Strategije i Akcionog plana / Izveštaji Radne grupe za sprovođenje i praćenje Strategije	
6.2.10.2	Praćenje sprovođenja Akcionog plana i izveštavanje na osnovu 14 ključnih indikatora iz Mape	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Kontinuirano od 2019. godine do 2024. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 18.630 evra godišnje u okviru redovnih	Izveštaj o napretku o primeni Regionalne mape puta za održivo rešenje ilegalnog posedovanja,	

	<p>puta za održivo rešenje ilegalnog posedovanja, zloupotrebe i prometa malokalibarskog i lakog oružja i njihove municije na Zapadnom Balkanu do 2024. godine</p> <p>Sprovođenje i izveštavanje Regionalne mape puta za SALW na osnovu 14 ključnih indikatora</p>			<p><i>aktivnosti zaposlenih</i></p>	<p>zloupotrebe i prometa malokalibarskog i lakog oružja i njihove municije na Zapadnom Balkanu do 2024. godine, koji ukazuje na broj usklađenih normativnih i strateških dokumenata sa pravnom tekovinom Evropske unije</p> <p>Broj oduzetog, konfiskovanog, predatog i uništenog oružja Broj incidenata, krivičnih dela i osuda u pogledu oružja, municije, eksploziva i eksplozivnih sredstava Broj razmenjenih informacija Stanje u skladištu / unapređenje prostorija za dokaze</p>	
--	---	--	--	-------------------------------------	---	--

6.2.10.3	Organizovanje Lokalnog koordinacionog sastanka o napretku u sprovođenju Mape puta za održivo rešenje ilegalnog posedovanja, zloupotrebe i prometa malokalibarskog i lakog oružja i njihove municije na Zapadnom Balkanu do 2024. godine	Ministarstvo unutrašnjih poslova Sektor za međunarodnu saradnju, evropske poslove i planiranje	Kontinuirano Dva puta godišnje <i>/II i IV kvartal/</i>	Sredstav su obezbeđena u okviru SEESAC/UNDP <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Organizovani i održani sastanci Učešće na regionalnom sastanku Izveštaj sa učešća na regionalnom sastanku Regionalni sastanak sa usvojenim zaključcima i daljim koracima	
6.2.10.4	Učešće na Regionalnom koordinacionom sastanku o napretku u sprovođenju Mape puta za održivo rešenje ilegalnog posedovanja, zloupotrebe i prometa malokalibarskog i lakog oružja i njihove municije na Zapadnom Balkanu do 2024. godine	Ministarstvo unutrašnjih poslova Sektor za međunarodnu saradnju, evropske poslove i planiranje Direkcija policije Republičko javno tužilaštvo	Kontinuirano Dva puta godišnje <i>/II i IV kvartal/</i>	Sredstav su obezbeđena u okviru SEESAC/UNDP <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Učešće na Regionalnom sastanku Izveštaj sa učešća na Regionalnom sastanku sa usvojenim zaključcima i daljim koracima	
6.2.10.5	Izraditi analizu usklađenosti Zakona o oružju i municiji sa pravnim tekovinama Evropske unije	Ministarstvo unutrašnjih poslova	IV kvartal 2020. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 16.146 evra za 2020. godinu <u><i>uz podršku UNDP/ SEESAC</i></u>	Izrađena analiza usklađenosti Zakona o oružju i municiji sa pravnim tekovinama Evropske unije	

6.2.10.6	Izraditi nacrt novog Zakona o oružju i municiji u skladu sa analizom	Ministarstvo unutrašnjih poslova - Interresorna radna grupa	IV kvartal 2020. godine	<p><i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p> <p>Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 11.924 evra za 2020. godinu</p> <p>Budžet Ministarstva zdravlja 9.936 evra za 2020. godinu</p> <p>Budžet Ministarstva trgovine, turizma i telekomunikacija 7.949 evra za 2020. godinu</p> <p>Budžet Ministarstva spoljnih poslova 3.975 evra za 2020. godinu</p> <p>Budžet Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede 5.962 evra za 2020. godinu</p> <p>Budžet Ministarstva odbrane 3.975 evra za 2020. godinu</p> <p>Budžet Ministarstva omladine i sporta 3.975 evra za 2020. godinu</p> <p>Budžet Nacionalne asocijacije za</p>	Izrađen Predlog novog Zakona o oružju i municiji	
----------	--	--	-------------------------	--	--	--

				oružje Srbije 1.987 evra za 2020. godinu Budžet Privredne komore Srbije 1.987 evra za 2020. godinu Budžet Lovačkog saveza Srbije 1.987 evra za 2020. godinu <u><i>uz podršku UNDP/ SEESAC</i></u>		
6.2.10.7	Usvojiti novi Zakon o oružju i municiji	Narodna Skupština Republike Srbije Vlada Republike Srbije	I kvartal 2021. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Narodne skupštine Republike Srbije 40.008 evra za 2021. godinu <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra za 2021. godinu	Usvojen i objavljen Zakon o oružju i municiji	
6.2.10.8	Jačanje kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova kroz obuku zaposlenih za sprovođenje novog Zakona o oružju i municiji	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Kontinuirano počev od 2021. godine	Očekuje se realizacija kroz međunarodne donacije	100% obučanih policijskih službenika za sprovođenje novog Zakona o oružju i municiji	
6.2.10.9	Usklađivanje normativnog okvira za deaktivaciju, uključujući analizu nacionalnog zakonodavstva i tehničke opremljenosti i njenu praktičnu	Ministarstvo unutrašnjih poslova Agencija za ispitivanje, žigosanje i obeležavanje oružja, naprava i municije	II kvartal 2021. godine	OEBS iznos nije poznat (čeka se potvrda)	Sprovedena analiza nacionalnog normativnog okvira Sprovedena analiza tehničke opremljenosti i alata	

	primenu				Pripremljen predlog novog Pravilnika o deaktivaciji od strane radne grupe Novi Pravilnih usvojen i objavljen Obezbeđena neophodna oprema za deaktivaciju Sprovedena obuka eksperata za deaktivaciju	
6.2.10.10	Obrazovanje Saveta za kontrolu malog i lakog oružja	Ministarstvo unutrašnjih poslova Vlada Republike Srbije	I kvartal 2021. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra za 2021. godinu <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 9.351 evra za 2020. godinu	Odluka Vlade o obrazovanju Saveta za kontrolu malog i lakog oružja	
6.2.10.11	Uspostavljanje Fokalne tačke za vatreno oružje u Ministarstvu unutrašnjih poslova	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije	I kvartal 2021. godine	<u>Nema dodatnih troškova</u>	Formirana i operativna Fokalna tačka za vatreno oružje u Ministarstvu unutrašnjih poslova Razmenjene informacije (broj razmenjenih informacija sa partnerima u regionu; broj razmenjenih informacija sa državama	

					članicama Evropske unije / drugim nacionalnim Fokalnim tačkama za vatreno oružje	
6.2.10.12	Izraditi funkcionalnu analizu poslova koji se odnose na krijumčarenje oružja, eksploziva, municije i opasnih materija, u cilju unapređenja operativne efikasnosti, izmenom organizacione strukture Ministarstva unutrašnjih poslova	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Uprava kriminalističke policije Služba za borbu protiv organizovanog kriminala	IV kvartal 2020. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 49.860 evra za 2020. godinu <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Sprovedena Funkcionalna analiza poslova koji se odnose na krijumčarenje oružja, eksploziva, municije i opasnih materija Povećana operativna efikasnost izmenom organizacione strukture Ministarstva unutrašnjih poslova	
6.2.10.13	Jačati kapacitete Uprave kriminalističke policije da kreira i sprovodi kontrolu SALW zasnovanu na dokazima u oblasti ilegalne trgovine i posedovanja oružja	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Uprava kriminalističke policije Služba za borbu protiv organizovanog kriminala Sektor za ljudske resurse	II kvartal 2021. godine	Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra za 2021. godinu <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Napomena: <u><i>Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova zavisi od rezultata funkcionalne analize poslova koji se odnose na krijumčarenje oružja, eksploziva, municije i opasnih</i></u>	Sprovedena analiza kapaciteta kriminalističke policije Standardne operativne procedure za kriminalističku policiju razvijene Obezbeđena oprema i obuka za korišćenje opreme za kriminalističku policiju Organizovane tematske	

				<i>materija</i>	obuke/radionice za kriminalističku policiju	
6.2.10.14	Učešće u razmeni informacija u okviru Sporazuma potpisanog sa Fokalnim tačkama za vatreno oružje agencije Evropol	Ministarstvo unutrašnjih poslova - Direkcija policije Uprava kriminalističke policije Služba za borbu protiv organizovanog kriminala, Uprava za međunarodnu operativnu policijsku saradnju	Kontinuirano	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 932 evra za jedan radni dan <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Broj informacija poslatah centralnoj tački Evropol-a za vatreno oružje od strane Uprave kriminalističke policije kroz Evropol (doprinos) <u>Povećan broj informacija razmenjenih putem SIENA</u>	
6.2.10.15	Analiza nedostataka u normativnom okviru, kao i predlog izmena i dopuna normativnog okvira, u cilju uspostavljanja centralizovane baze podataka, oduzetog, kradenog, nestalog i pronađenog vatrenog oružja	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije - Uprava kriminalističke policije Sektor za analitiku, telekomunikacije i informacione tehnologije	I kvartal 2021. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 17.388 evra za 2021. godinu <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra za 2021. godinu <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Narodne Skupštine 40.008 evra za 2021.	Analiza urađena. Normativni okvir izmenjen u cilju uspostavljanja centralizovane baze podataka oduzetog, kradenog, nestalog i pronađenog vatrenog oružja	

				godinu <u>uz podršku UNDP/ SEESAC</u>		
6.2.10.16	Unaprediti uspostavljenu centralizovanu bazu podataka oduzetog, kradenog, nestalog i pronađenog vatrenog oružja u skladu sa analizom	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Uprava kriminalističke policije Sektor za analitiku, tele-komunikacione i informacione tehnologije Sektor za materijalno finansijske poslove	I kvartal 2021. godine	Napomena: <i>U toku su pregovori sa donatorom / evaluacija vrednosti investicija će biti poznati posle završetka analize u normativnom delu</i>	Uspostavljena baza podataka Broj razmenjenih podatak, u oblasti oduzetog, kradenog, nestalog i pronađenog vatrenog oružja Uspostavljena baza podataka unapređena Broj razmenjenih informacija	
6.2.10.17	Jačanje kapaciteta Uprave granične policije da kreira i sprovodi kontrolu SALW u oblasti ilegalne trgovine i posedovanja oružja	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Uprava granične policije Sektor ljudskih resursa	Kontinuirano	Podrška UNDP/ SEESAC	Broj slučajeva ilegalne trgovine oružjem prijavljen od strane Uprave granične policije Standardne operativne procedure <u>Obezbeđena</u> oprema i obuka za korišćenje opreme <u>Organizovane</u> tematske obuke/radionice za pripadnike granične policije	

6.2.10.18	Izgradnja i unapređenje kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova u jačanju sposobnosti K-9 za otkrivanje oružja i eksploziva (službeni psi)	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije	I kvartal 2021. godine	<i>Podrška Organizacije za saradnju i bezbednost u Evropi - OEBS</i>	Sprovedena procena postojećih K-9 kapaciteta Razvijen plan za unapređenje K-9 Obrazovana Radna grupa za unapređenje K-9 Obezbeđena specijalna vozila i pomoć u opremanju/izgradnji veterinarske infrastrukture	
6.2.10.19	Adaptacija i unapređenje magacinskih / skladišnih prostora / prostorija za dokaze za bezbedno skladištenje predatog i oduzetog oružja	Ministarstvo unutrašnjih poslova - Sektor za materijalno-finansijske poslove	II kvartal 2021. godine	<i>Sredstva će obezbediti SEESAC/ UNDP Ukupan iznos Projekta 1.000.000 američkih dolara</i>	Opremljen magacinski / skladišni prostor u skladu sa standardima Evropske unije Magacini/skladišta / prostorije za dokaze unapređene i opremljene u skladu sa standardima Evropske unije	
6.2.10.20	Jačanje krivično-pravnog odgovora protiv trgovine oružjem kroz: 1. Analizu usklađenosti zakonodavstva sa Protokolom UN o oružju i; 2. Izgradnju kapaciteta za sprovođenje zakona i krivično gonjenje za otkrivanje, istragu i	Ministarstvo pravde Republičko javno tužilaštvo Ministarstvo unutrašnjih poslova	Kontinuirano Počev od 2020. godine	<i>Sredstva će obezbediti Kancelarija za drogu i kriminal Ujedinjenih nacija - UNODC</i>	Sprovedena analiza usklađenosti zakonodavstva sa UN Povećani kapaciteti za sprovođenje zakona i tužilaštvo kroz učešće u specijalizovanim obukama Prikupljanje	

	procesuiranje nezakonite trgovine oružjem u vezi sa drugim krivičnim delima; 3. Podrška usklađivanju podataka o krivičnom pravosuđu				podataka o krivičnom pravosuđu poboljšano je učešćem na specijalizovanim sastancima	
6.2.10.21	Jačanje kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova na licu mesta u oblasti lanca dokaza, istrage mesta zločina, i balističke laboratorije za trgovinu oružjem, putem akreditacije balističke laboratorije, tehničkog opremanja i obuke u oblasti balističke identifikacije	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Uprava kriminalističke policije	I kvartal 2021. godine	Sredstva će obezbediti UNDP /NABIS	Standardne operativne procedure za balističku laboratoriju razvijene Balistička laboratorija akreditovana Tehnička oprema obezbeđena i puštena u rad Obuka za korišćenje opreme i balističke identifikacije obezbeđena	
6.2.10.22	Jačanje administrativnih kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova kroz obuke u oblasti balističke identifikacije, nadzora i kontrole malog i lakog oružja - SALW ²⁸	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direkcija policije Uprava kriminalističke policije Polijska uprava za grad Beograd Polijska uprava Užice Polijska uprava Niš Polijska uprava	Počev od I kvartala 2021. godine	Sredstva će biti obezbeđena od strane Ministarstva za Evropu i spoljne poslove Francuske, u skladu sa Sporazumom o donaciji automatizovanog sistema za balističku identifikaciju	100% korisnika Evofinder u 4 grada Republike Srbije obučeni za korišćenje automatizovanog sistema za balističku identifikaciju	

²⁸ Споразум о Донацији аутоматизованог система за балистичку идентификацију - Evofinder

		Novi sad				
6.2.10.23	Smanjenje rizika i povećanje bezbednosti u oblasti zloupotrebe malog i lakog oružja u kontekstu nasilja u porodici	Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo pravde	II kvartal 2021. godine	Sredstva će biti obezbeđena od strane UNDP u iznosu od 294.462 američka dolara	<p>Obrađena pitanja zakonskih i institucio-nalnih mera u kontekstu nasilja u porodici, partnerskog nasilja i nasilja zasnovanog na polu</p> <p>Smanjen broj slučajeva u kontekstu nasilja u porodici, partnerskog nasilja i nasilja zasnovanog na polu</p> <p>Poboljšani kapaciteti zaposlenih i posebnih službi za žrtve nasilja</p>	
6.2.10.24	Planirati, kreirati i sprovesti kampanje za podizanje svesti o opasnostima SALW i unapređene kontrole SALW	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal 2021. godine	Sredstva će biti obezbeđena od strane Organizacije za saradnju i bezbednost u Evropi – OEBS u iznosu od 351.163 evra	<p>Obrazovana Radna grupa za analizu, planiranje, dizajn i sprovođenje kampanja za podizanje svesti</p> <p>Kampanja (e) pod pokroviteljstvom Radne grupe dizajnirane i implementirane</p>	

					<p>Uspostavljeno partnerstvo između Ministarstva unutrašnjih poslova i Civilnog društva</p> <p>Uspostavljena platforma za društvene medije za kampanje za sprečavanje širenja SALW</p>	
--	--	--	--	--	--	--

PRELAZNO MERILO 11	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELJ UTICAJA
<p>Na osnovu rezultata procene uticaja, Republika Srbija obezbeđuje dodatni broj službenika i dodatnu opremu za potrebe Jedinice za zaštitu svedoka Ministarstva unutrašnjih poslova.</p>	<p>Efikasnije sprovođenje Programa zaštite od strane obučanih i opremljenih pripadnika Jedinice za zaštitu kao i adekvatnija primena mera zaštite od strane specijalizovanih stručnjaka iz oblasti psihologije i socijalne zaštite.</p>	<p>Uspostavljen najviši nivo sistema zaštite svedoka koji sprovodi Jedinica za zaštitu i adekvatno sprovođenje svih naloženih mera predviđenih Zakonom o programu zaštite učesnika u krivičnom postupku.</p>

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
-----	------------	----------------	-----	--	----------------------	--------------------

6.2.11.1	Sprovođenje mera za poboljšanje statusa i kapaciteta Jedinice za zaštitu svedoka u skladu sa rezultatima analize (izveštaj)	Ministarstvo unutrašnjih poslova Jedinica za zaštitu	IV kvartal 2020. godine	Veza: Aktivnost opisana u Akcionom planu za Poglavlje 23 - Pravosuđe i osnovna prava – Potpoglavlje Ratni zločini	Sve preporuke sprovedene	
6.2.11.2	Jačanje kadrovskih kapaciteta Jedinice za zaštitu svedoka povećanjem broja osoblja i uključivanja stručnjaka za psihologiju i društvene nauke iz drugih policijskih odeljenja	Ministarstvo unutrašnjih poslova Jedinica za zaštitu	I kvartal 2021. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih, postojeći zaposleni, od februara 2020. godine</i> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 14.904 evra godišnje za policijskog psihologa 89.424 evra godišnje za šest policijskih službenika zaduženih za implementaciju Programa	Zaposleni raspoređeni u Jedinicu za zaštitu svedoka/ policijski psiholog i 6 policijskih službenika zaduženih za implementaciju Programa	
6.2.11.3	Unaprediti materijalne i tehničke kapacitete Jedinice za zaštitu sa posebnim akcentom na nabavku adekvatnih vozila sa komunikacionim sredstvima, ali i kontinuirano osavremenjivanje druge računarske i	Ministarstvo unutrašnjih poslova Jedinica za zaštitu svedoka	Kontinuirano, nakon sprovođenja analize	Veza: Aktivnost opisana u Akcionom planu za Poglavlje 23 - Pravosuđe i osnovna prava – Potpoglavlje Ratni zločini preraspodela postojeće opreme u Ministarstvu	Unapređena opremljenost Jedinice za zaštitu svedoka (vozila sa komunikacionim sredstvima,, bezbednosno taktičkom opremom i IT opreme)	

	tehničke opreme.					
6.2.11.4	Izraditi predlog adekvatnih podzakonskih akata za efikasnu primenu mera zaštite Promene identiteta, u smislu člana broj 45 Zakona o programu zaštite učesnika u krivičnom postupku	Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo pravde i svi relevantni državni organi Republičko javno tužilaštvo	IV kvartal 2020. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 10.867 evra za 2020. godinu <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva pravde 10.867 evra za 2020. godinu <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Republičkog javnog tužilaštva 5.434 evra za 2020. godinu	Veza: ista aktivnost predviđena u okviru Akcionog plana za Poglavlje 23 - Pravosuđe i osnovna prava – potpoglavlje Ratni zločini Izrađen predlog izmene i dopune podzakonskih akata u vezi sa sprovođenjem Programa zaštite u smislu člana 43. Zakona	

6.2.11.5	Usvajanje relevantnog dokumenta javne politike za ostvarivanje prava žrtava i svedoka krivičnih dela, sa pratećim Akcionim planom Veza: revidirani Akcioni plan za Poglavlje 23 – Pravosuđe i osnovna prava, aktivnost 1.4.4.6 i 3.5.1.16	Vlada Republike Srbije Ministarstvo pravde Ministarstvo unutrašnjih poslova Visoki savet sudstva Državno veće tužilaca Vrhovni kasacioni sud Republičko javno tužilaštvo Tužilaštvo za ratne zločine	III kvartal 2020. godine	IPA 2016 "Podrška žrtvama i svedocima krivičnih dela u Srbiji" implementacioni partner Misija Organizacije za evropsku bezbednost i saradnju u Republici Srbiji - OEBS	Relevantni dokumenta javne politike za unapređenje prava žrtava i svedoka sa pratećim Akcionim planom usvojena.	
----------	--	--	--------------------------	---	---	--

PRELAZNO MERILO 12	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELJ UTICAJA
Republika Srbija uspostavlja pregled rezultata u oblasti organizovanog kriminala o efikasnim i efektivnim istragama, krivičnom gonjenju i pravosnažnim presudama, uključujući konfiskovanje imovine stečene kriminalom.	Povećana efikasnost i efektivnost celokupnog krivično - pravnog postupka u oblasti organizovanog kriminala.	Broj pravosnažnih presuda, procenat obučenog osoblja, trajno oduzeta imovina

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
6.2.12.1	Formiranje Radne grupe sačinjene od predstavnika tužilaštva, sudova, policije, advokata i visoko-školskih ustanova -Pravni fakultet Univerziteta u Beogradu, a koja će se baviti analizom svih delova krivičnog postupka, u cilju	Radna grupa - predsedavajući /Ministarstvo pravde/ , Republičko javno tužilaštvo, Tužilaštvo za organizovani kriminal sudovi, Ministarstvo unutrašnjih poslova Pravni fakultet Univerziteta u Beogradu,	IV kvartal 2020. Godine	Budžet Vlade Republike Srbije 633 za 2020. godinu <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Napomena: <i>Ostali troškovi u vezi sa radom Radne grupe biće dostupni posle formiranja</i>	Formirana Radna grupa zadužena za analizu svih delova krivičnog postupka, Definisani zadaci Radne grupe / analiza, identifikovanje slabosti i nedostataka krivičnog postupka., predlaganje mera za otklanjanje identifikovanih slabosti i nedostataka	

	identifikovanja i otklanjanja slabosti i nedostataka krivičnog postupka					
6.2.12.2	Sprovesti sveobuhvatnu analizu efektivnosti krivično-pravnog sistema, baziranu na okončanim slučajevima, sa posebnim fokusom na oduzimanje imovine proistekle iz kriminala	Radna grupa - predsedavajući /Ministarstvo pravde/ , Republičko javno tužilaštvo, sudovi, Tužilaštvo za organizovani kriminal Ministarstvo unutrašnjih poslova Pravni fakultet Univerziteta u Beogradu,	III kvartal 2021 godine	<i>Svi troškovi u vezi sa radom Radne grupe biće dostupni posle formiranja</i>	Sprovedena analiza normativnog, organizacionog okvira, kadrovskih i tehničkih kapaciteta Usvojene preporuke analize za otklanjanje nedostataka identifikovanih u normativnom i organizacionom okviru, kadrovskim i tehničkim kapacitetima svih učesnika u okviru krivično - pravnog postupka	
6.2.12.3	Na osnovu rezultata analize i identifikovanih nedostataka i slabosti krivično - pravnog postupka, sprovesti aktivnosti za njihovo otklanjanje, a u skladu sa preporukama iz Izveštaja sa Peer review misije u oblasti pranja novca, visoke korupcije i borbe protiv organizovanog kriminala	Radna grupa - predsedavajući /Ministarstvo pravde/ , Republičko javno tužilaštvo, sudovi, Ministarstvo unutrašnjih poslova Pravni fakultet Univerziteta u Beogradu, Tužilaštvo za organizovani kriminal	II kvartal 2022. godine izradu predloga aktivnosti Kontinuiran, do kraja IV kvartala 2022. godine za sprovođenje aktivnosti	Troškovi trenutno nisu poznati	Broj otkrivenih slabosti i nedostataka Broj sprovedenih aktivnosti Broj otklonjenih slabosti i nedostataka	

6.2.12.4	Definisati Predlog zajedničkog plana i programa obuke učesnika krivično - pravnog postupka, u skladu sa preporukama analize	Radna grupa - predsedavajući /Ministarstvo pravde/,Pravosudna akademija Kriminalističko - policijski univerzitet	IV kvartal 2021. godine	Budžet Pravosudne akademije 14.904 evra za 2021. godinu <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Definisan Predlog zajedničkog plana i programa obuke	
6.2.12.5	Usvajanje Zajedničkog plana i programa obuke učesnika krivično - pravnog postupka	Pravosudna akademija Radna grupa - predsedavajući /Ministarstvo pravde/, u saradnji sa svim relevantnim državnih organima Kriminalističko - policijski univerzitet	I kvartal 2022. godine	<i>Nema troškova</i>	Usvojen Zajednički plan i program obuke učesnika u krivično - pravnom postupku	
6.2.12.6	Sprovođenje Zajedničkog programa obuke učesnika krivično - pravnog postupka	Pravosudna akademija Kriminalističko - policijski univerzitet	Kontinuirano, do kraja 2022. godine	<i>Troškovi trenutno nisu poznati</i>	Broj / procenat obučenog sudskog osoblja, broj / procenat obučenog tužilačkog osoblja, broj / procenat obučenih policijskih službenika	

BORBA PROTIV TERORIZMA

TREKUTNO STANJE

Republika Srbija je u proteklom periodu u značajnoj meri unapredila svoje normativne i institucionalne kapacitete u oblasti borbe protiv terorizma. Svoju politiku posvećenosti borbi protiv terorizma i privrženost međunarodnoj saradnji u toj oblasti Republika Srbija potvrđuje kontinuiranim i aktivnim učešćem u brojnim međunarodnim organizacijama i telima.

Normativni i strateški okvir

Republika Srbija je trenutno potpisnica ukupno **15 međunarodnih pravnih instrumenata** (konvencija) za borbu protiv terorizma, čime se svrstala u sam vrh zemalja - članica Ujedinjenih nacija, po broju ratifikovanih univerzalnih antiterorističkih instrumenata (**UniversalAntiTerroristInstruments**).

Postojeći pravni okvir u Republici Srbiji koji reguliše oblast borbe protiv terorizma (prevenciju i suzbijanje) u najvećoj meri je usklađen sa pravnim tekovinama Evropske unije i međunarodnim standardima.

Među najznačajnijim zakonima i podzakonskim aktima u ovoj oblasti su:

- ***Zakon o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije***
- ***Krivični zakonik***
- ***Zakonik o krivičnom postupku***
- ***Zakon o odgovornosti pravnih lica za krivična dela***
- ***Zakon o izvršenju krivičnih sankcija***
- ***Zakon o međunarodnim merama ograničavanja***
- ***Zakon o oduzimanju imovine proistekle iz krivičnog dela***
- ***Zakon o ograničavanju raspolaganja imovinom u cilju sprečavanja terorizma i širenja oružja za masovno uništenje***
- ***Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma***

Kada je reč o **strateško-doktrinarnim dokumentima**, oblast borbe protiv terorizma u Republici Srbiji obuhvaćena je u sledećim dokumentima:

1. ***Strategiji nacionalne bezbednosti Republike Srbije***
2. ***Nacionalnoj strategiji za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma***

3. Nacionalnoj strategiji za sprečavanje i borbu protiv terorizma

U decembru 2016. godine, Ministarstvo unutrašnjih poslova donelo je Uputstvo o načinu postupanja organizacionih jedinica Ministarstva u slučaju pretnji od terorizma, kojim su određeni nivoi bezbednosnih izazova, rizika i pretnji od terorizma, bliži način postupanja organizacionih jedinica Ministarstva, kao i način planiranja i rukovođenja u tim situacijama.

Tokom 2018. godine, na nivou Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije formirana je Radna grupa za izradu dokumenta o usmeravanju i usklađivanju rada nadležnih organa u slučaju pretnji od terorizma i drugih vanrednih događaja. Navedeni dokument je interresornog karaktera i sačinjen je u cilju jasnog određivanja zadataka državnih organa ne samo u slučaju terorističkog napada, već i u slučaju nastupanja elementarnih nepogoda. Nakon usvajanja dokumenta od strane Vlade, Uputstvo o načinu postupanja organizacionih jedinica Ministarstva u slučaju pretnji od terorizma iz 2016. godine biće stavljeno van snage.

Nacionalna strategija za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma

Nacionalna strategija i Akcioni plan protiv pranja novca i finansiranja terorizma (2015-2019) više ne važe.

Koordinaciono telo za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma donelo je Odluku o osnivanju Radne grupe za izradu nove Nacionalne strategije za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma, dana 2. decembra 2019. Godine

Nacrt Nacionalne strategija protiv pranja novca i finansiranja terorizma objavljena je na Veb stranica APML-a za potrebe javnih konsultacija u periodu od 27. decembra 2019. do 16. januara 2020. godine, nakon čega je usvojena na sednici Vlade Republike Srbije

Analiza sprovođenja postojeće Nacionalne strategije i Akcionog plana protiv pranja novca i finansiranja terorizma usvojilo je u oktobru 2019. godine Koordinaciono telo, a u decembru 2019. godine ga prosleđuje Vladi na informativne svrhe. U ovoj analizi je primećeno da se od 109 aktivnosti iz Akcionog plana 87 (80%) sprovodi u kontinuiranim akcijama, 12 (11%) aktivnosti se delimično sprovodi, a samo 10 (9%) aktivnosti se ne sprovede.

Komitet za evaluaciju mera za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma - Moneyval

Aprila meseca 2015. godine, odlukom Vlade Republike Srbije, za nadzor nad sprovođenjem Nacionalne strategije, obrazovana je Stalna koordinaciona grupa, koja predstavlja mehanizam za koordinaciju državnih organa uključenih u sistem borbe protiv pranja novca i finansiranja terorizma. Plan je bio da, uz praćenje sprovođenja Nacionalne strategije, ovo koordinaciono telo predlaže Vladi mere za unapređenje sistema za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma, rukovodi postupkom izrade nacionalne procene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma, kao i da rukovodi postupkom donošenja i sprovođenja aktivnosti koje su srazmerne utvrđenim rizicima.

Komitet za evaluaciju mera za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma - Manival je juna 2016. godine objavio Izveštaj o izvršenom ocenjivanju sistema za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma u Republici Srbiji, u kome su konstatovane određene zamerke, među kojima je i da stalna koordinaciona grupa nije dovoljno delotvorna. Zbog toga je u oktobru 2017. godine Vlada Republike Srbije donela odluku o smanjenju broja i imenovanju novih članova Stalne koordinacione grupe, kako bi pitanja međusobne saradnje i koordinacije državnih organa bila podignuta na najviši nivo prioriteta. Predstavnici organa u Stalnoj koordinacionoj grupi su lica na položaju ili zaposleni koji se nalaze u organizacionom vrhu tih organa u cilju obezbeđivanja nesmetanog i efikasnog sprovođenja zaključaka i aktivnosti koordinacionog tela.

Zbog zamerki iznetih u izveštaju Manivala, kao i u Prvom izveštaju o pojačanom praćenju iz septembra 2017. godine, Vlada Republike Srbije je u novembru 2017. godine usvojila Akcioni plan za sprovođenje preporuka Manivala, u cilju otklanjanja nedostataka na nivou tehničke usklađenosti i na nivou delotvornosti u sistemu pranja novca i finansiranja terorizma. Iz tog razloga, Stalna koordinaciona grupa je usmerena na sprovođenje preporuka Manivala i izveštavanje o sprovođenju tih

preporuka. Aktivnosti kojima se sprovode preporuke Manivala komplementarne su aktivnostima iz Nacionalne strategije, s obzirom da se sprovođenjem preporuka Manivala ujedno sprovode konkretne mere i aktivnosti iz Nacionalne strategije.

Takođe, Vlada Republike Srbije je februara 2018. godine formirala Koordinacioni tim za usmeravanje aktivnosti u borbi protiv pranja novca i finansiranja terorizma, koji predvodi Ministarstvo finansija, a čiji je zadatak da usmerava i usklađuje sve aktivnosti državnih organa i drugih nosilaca aktivnosti predviđenih u Nacionalnoj strategiji, kao i da koordinira sve aktivnosti državnih organa i drugih nosilaca u ispunjavanju obaveza koje proizlaze iz izveštaja Manivala iz 2016. godine. Na ovaj način pokazana je najviša politička volja i opredeljenost Vlade Republike Srbije da se pitanja iz sistema borbe protiv pranja novca i finansiranja terorizma rešavaju na najvišem strateškom i operativnom nivou. Republika Srbija je u potpunosti sprovedla sve aktivnosti iz Akcionog plana FATF-a i u mnogim oblastima je otišla korak dalje u odnosu na zahteve iz ovog Akcionog plana, iz februara meseca 2018. godine.

Navedeno je priznato od strane Europe-Eurasia Joint Group – EEJG, u izveštaju koji je dostavljen januara meseca 2019. godine grupi ICRG, sa preporukom da se misija procene održi tokom maja meseca 2019. godine / a koje je održana od 27-28 maja 2019. godine, u Beogradu.

Takođe, komitet Moneivala je na plenarnom plenarnom zasjedanju, koje je održano u decembru mesecu 2018. godine, ocenio da je Republika Srbija ispunila čak 10 preporuka FATF-a. U junu mesecu 2019. godine, na plenarnog sednici FATF, a koja je održana u Orlandu, **Republika Srbija povučena je da sive liste država sa nedostacima u oblasti borbe protiv pranja novca i finansiranja terorizma, čime je potvrđen značajan napredak koji je Republika Srbija postigla u oblasti unapređenja sistema i naglašeno da su uloženi naporedi u sprovođenju Akcionog plana FATF-a, za rešavanje nedostataka u oblasti izmene normativnog okvira i implementacije.**

Tokom plenarne sednice, koja je održana u prirodu od 02-06 decembra 2019. godine, komitet Manivala **podigao je rejting Republike Srbije na još tri preporuke, konkretno preporuke 6,8 i 18**

Nacionalna strategija za sprečavanje i borbu protiv terorizma

Vlada Republike Srbije je donela Odluku o obrazovanju Radne grupe čiji zadatak je bio izrada Predloga nacionalne strategije za sprečavanje i borbu protiv terorizma, sa Akcionim planom. Evropskoj komisiji su dokumenti poslani na mišljenje u julu 2017. godine. Komentari Evropske komisije su razmotreni i integrisani su u tekst. Nakon pribavljanja mišljenja od nadležnih državnih organa, Nacionalnu strategiju za sprečavanje i borbu protiv terorizma za period 2017-2021. godina, sa Akcionim planom, Vlada Republike Srbije je usvojila na sednici održanoj oktobra meseca 2017. godine.

Nacionalna strategija definiše osnovna i trajna opredeljenja, vrednosti i ciljeve politike Republike Srbije u oblasti prevencije i borbe protiv terorizma i uspostavlja strateško-doktrinarni okvir sveobuhvatnog odgovora na ovu pretnju, sa naglaskom na prevenciju mogućih napada, uz podršku i učešće šire društvene zajednice. Prilikom izrade Nacionalne strategije korišćeni su opšteprihvaćeni međunarodni standardi i preuzete međunarodno-pravne obaveze, posebno oni utemeljeni Poveljom Ujedinjenih nacija, Globalnom strategijom Ujedinjenih nacija u borbi protiv terorizma i Konvencijom Saveta Evrope o sprečavanju terorizma. Nacionalna strategija podržava ciljeve i vrednosti Protiterorističke strategije Evropske unije, kao i drugih osnovnih međunarodnih instrumenata za borbu protiv terorizma. Takođe, Nacionalna strategija i Akcioni plan su usklađeni sa Direktivom 2017/541 Evropskog parlamenta i Saveta od 15.03.2017. godine.

Nacionalna strategija i Akcioni plan se baziraju na četiri principa Evropske unije: ***Prevencija, Zaštita, Gonjenje i Odgovor***. Prevencija pretpostavlja izgrađen sistem zaštite koji omogućava blagovremenu identifikaciju i smanjuje potencijalne uzroke radikalizacije i nasilnog ekstremizma koji vodi u terorizam i istovremeno demotiviše pojedinca ili grupu da pribegnu aktu terorizma ili na drugi način pruže podršku teroristima. Zaštita od terorizma u smislu Nacionalne strategije podrazumeva izgrađen sistem u kome su uređene procedure i definisane aktivnosti i mere odgovornih aktera, čija će primena smanjiti pretnju od terorističkog akta, odnosno sprečiti konkretan teroristički napad kroz uočavanje i otklanjanje slabosti u sistemu zaštite i ograničavanje mogućnosti pojedinca ili grupe da izvrše teroristički napad. Krivično gonjenje terorista podrazumeva izgrađen sistem vođenja istraga o aktima terorizma i optuženja odgovornih za izvršenje krivičnog dela terorizam, odnosno krivičnih dela povezanih sa terorističkim organizacijama i terorističkim aktivnostima, koji odlikuje pravičnost i efikasnost. Odgovor na teroristički napad podrazumeva pripremu

institucija i sistema koji pružaju vitalne usluge građanima, kao i samih građana za upravljanje posledicama i smanjenje posledica terorističkog napada, uključujući i pomoć žrtvama napada.

Kritična infrastruktura

Republika Srbija je preduzela korake u pravcu dodatnog usaglašavanja nacionalnog pravnog okvira sa Direktivom 2008/114/EC u oblasti identifikacije i obeležavanja Evropske kritične infrastrukture, uključujući i procenu potrebe za unapređenjem njene zaštite.

U cilju izučavanja međunarodne prakse i normativnog okvira u ovoj oblasti, Ministarstvo unutrašnjih poslova je preduzelo više različitih aktivnosti, nakon čega je sačinjena celovita i kompleksna uporedna GAP analiza stanja u oblasti zaštite kritične infrastrukture u Republici Srbiji.

Nakon toga, interesorna radna grupa formirana od strane Vlade Republike Srbije, sačinila je predlog Zakona o kritičnoj infrastrukturi, koji je Narodna skupština usvojila na sednici održanoj 9. novembra 2018. godine. Zakon o kritičnoj infrastrukturi (Službeni glasnik Republike Srbije broj 87/18) stupio je na snagu dana 21.11.2018. godine. Takođe, osnovana je međuresorska radna grupa za izradu podzakonskih akata koji proizilaze iz ovog zakona.

INSTITUCIONALNI KAPACITETI

Republika Srbija raspolaže respektabilnim institucionalnim kapacitetima, spremnim da odgovore na aktuelne bezbednosne izazove u oblasti terorizma.

Ključni državni organi u ovoj oblasti su: Služba za borbu protiv terorizma Ministarstva unutrašnjih poslova (SBPT), bezbednosno-obaveštajne službe, odnosno Bezbednosno-informativna agencija, Vojnobezbednosna agencija i Vojnoobaveštajna agencija, Tužilaštvo za organizovani kriminal, kao tužilaštvo posebne nadležnosti; Posebno odeljenje Višeg suda u Beogradu; Posebno odeljenje Apelacionog suda u Beogradu; Uprava za sprečavanje pranja novca Ministarstva finansija i druga ministarstva i organizacione jedinice u sastavu tih ministarstava, kao što su Uprava carina i Poreska uprava Ministarstva finansija, te Uprava za izvršenje krivičnih sankcija Ministarstva pravde. Osim toga, značajnu ulogu na ovom planu imaju insitucije nadležne za upravljanje, koordinaciju, nadzor i kontrolu nad radom izvršnih delova sistema nacionalne bezbednosti u Republici Srbiji: Narodna skupština, Predsednik Republike, Vlada Republike Srbije, pravosudni sistem, nezavisne državne institucije i kontrolna tela, kao i Kancelarija Saveta za nacionalnu bezbednost i zaštitu tajnih podataka.

Republika Srbija ima više multisektorskih radnih tela, odnosno grupa, koje se bave koordinacijom i saradnjom, uključujući i razmenu informacija, u oblasti sprečavanja i borbe protiv terorizma, među kojima je krovno i najvažnije radno telo Stalna mešovita radna grupa za borbu protiv terorizma.

Odlukom Vlade Republike Srbije od 18. aprila 2019. godine formirano je **Nacionalno koordinaciono telo za prevenciju i borbu protiv terorizma** imenovan Nacionalni koordinator u ovoj oblasti. Jedan od zadataka Nacionalnog koordinacionog tela jeste da osigura efikasno sprovođenje, praćenje, procenu i izveštavanje o sprovođenju Nacionalne strategije za sprečavanje i borbu protiv terorizma u Republici Srbiji, za period 2017-2021, kao i Akcionog plana za sprovođenje ove strategije

U proteklom periodu, samostalno ili u saradnji sa evropskim i međunarodnim partnerima, u Republici Srbiji su uloženi značajni naponi i učinjeni brojni iskoraci u pravcu unapređenja institucionalnih kapaciteta u oblasti borbe protiv terorizma, čime je postignuta njihova bolja koordinacija i povećana efikasnost u radu.

U pogledu razvijanja operativnih kapaciteta, Služba za borbu protiv terorizma kontinuirano ulaže napore na unapređenju svojih kadrovskih kapaciteta, a sve u cilju efikasnijeg obavljanja poslova iz delokruga svoje nadležnosti. Imajući u vidu nove trendove i izazove sa kojima se Republika Srbija susreće, a u cilju efikasnijeg obavljanja poslova i zadataka iz svoje nadležnosti, Pravilnikom o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srbije, u okviru Službe za borbu protiv terorizma formirana su dva nova odseka, i to: Odsek za sprečavanje zloupotrebe javnih izvora-interneta, i Odsek za

međunarodnu razmenu obaveštajno-operativnih podataka. Služba za borbu protiv terorizma je i kadrovski ojačana, tako što je broj policijskih službenika koji su uključeni u oblast borbe protiv terorizma i eksplozivizma povećan na 23. Počev od 2019. godine, Služba za borbu protiv terorizma broji ukupno 69 policijskih službenika, koji su zaposleni na puno radno vreme

Takođe, u okviru unapređenja materijalno tehničkih kapaciteta, tokom 2018. godine iz budžeta Republike Srbije izdvojena su sredstva za obnovu voznog parka Službe, tj. nabavku 10 novih motornih vozila koja su zamenila stara i rashodovana. Služba je takođe na korišćenje dobila i 5 dodatnih kancelarija za rad“.

S ciljem unapređenja kapaciteta za učešće u eventualnim zajedničkim istražnim timovima, tokom 2017. i 2018. godine policijski službenici Službe za borbu protiv terorizma učestvovali su u dve obuke i to: TAIEX studijskoj poseti na temu Zajednički istražni timovi – krivična dela vezana za terorizam i obuci Agencije Evropske unije za obuku organa za sprovođenje zakona – CEPOL, na temu Zajednički istražni timovi, u sklopu kojih su obučena četiri policijska službenika, a koji su stečena znanja i iskustva preneli drugim službenicima Službe za borbu protiv terorizma.

U cilju unapređenja kadrovskih, materijalno-tehničkih i stručnih kapaciteta Službe za borbu protiv terorizma pripadnici ove Službe su tokom 2017 i 2018. godine učestvovali u ukupno 62 međunarodne aktivnosti, kao što su seminari, obuke, radionice itd, održane kako u inostranstvu tako i u Republici Srbiji. Tokom 2019. godine, policijski službenici Službe za borbu protiv terorizma učestvovali su na ukupno 54 međunarodne aktivnosti / obuke, kursevi, seminari, radionice i studijske posete/, koje su doprinele profesionalnom razvoju i unapređenju kapaciteta ljudskih resursa

Gore navedene aktivnosti organizovali su: Sekretarijat Konvencije o policijskoj saradnji za jugoistočnu Evropu, agencija CEPOL, francuski oficir za vezu koji je odgovoran za borbu protiv terorizma na Zapadnom Balkanu i oficir za vezu SR Nemačke za vezu u Beogradu, Međunarodna akademija za sprovođenje zakona, Ambasada SAD u Beogradu, Program međunarodne saradnje Ministarstva pravde SAD, Kancelarija za vojnu saradnju Ministarstva odbrane SAD u Beogradu, Kancelarija za saradnju sa civilnim društvom, Misija OEBS-a, Rosfinmonitoring, tj. Služba za praćenje iz Rusije, FBI, Kancelarija ICITAP u Beogradu i Vlada Indije, Komanda za borbu protiv terorizma Metropolitanske policije SO15, Centar „Džordž Maršal“, Švedska uprava policije, UNODC, TAIEX, ICAO, Nemačka federalna kancelarija za kriminalističku policiju Međunarodna organizacija za migracije (I OM), Nemačko društvo za međunarodnu saradnju (GIZ), Ambasade Holandije i Ambasade Nemačke u Beogradu, agencija Evropol., DEVCO, Delegacija Evropske unije z Republikii Srbiji, RCC, Generalna obaveštajna službaEgipata (GIS), Međunarodnog instituta za pravdu i vladavina prava,RACVIAC, Kancelarija Ujedinjenih nacija za borbu protiv terorizma UNOCT i Interpol

Učestvovanje u navedenim međunarodnim aktivnostima poslužilo je jačanju operativnih kapaciteta u smislu sticanja novih znanja i veština policijskih službenika na teme: sprovođenje zakona i razvoja veština rukovođenja, istrage na internetu, međunarodna pravna pomoć i visokotehnoški kriminal u predmetima borbe protiv terorizma, borba protiv nasilnog ekstremizma i rukovođenje kriznim situacijama, zajednički istražni timovi, kriminalističko profajliranje, sveobuhvatni bezbednosni odgovori na terorizam, pravni aspekti odbrambene podrške civilnih vlasti i uloga forenzike u borbi protiv terorizma. Kao najvažnije aktivnosti u kojima su neposredno učestvovali predstavnici SBPT tokom 2017. godine ističemo: u organizaciji Međunarodnog kriminalističko-istražnog programa pomoći u obuci (ICITAP) održan je trening o ljudskim pravima, na kojem je učestvovalo deset policijskih službenika SBPT, pet policijskih službenika Službe učestvovalo je na dvonedeljnom Seminaru o istrazi sajber kriminala koji se održavao u NR Kini, deset policijskih službenika Službe pohađalo je obuku posvećenu borbi protiv nasilne radikalizacije: detekciji, proceni i borbi protiv stranih boraca kao i obuku na temu Prevencija radikalizma na kojoj je učestvovalo 14 policijskih službenika ove Službe.

Jačanje operativnih kapaciteta u smislu stručnog usavršavanja nastavljeno je i tokom 2018.godine, kao i tokom 2019. godine, a kao najznačajnije međunarodne aktivnosti u kojima su učešće uzeli policijski službenici Službe za borbu protiv terorizma ističemo: seminar na temu Internet istrage, obuka na temu Međunarodna pravna pomoć i visokotehnoški kriminal u predmetima borbe protiv terorizma, tokom koje je obučeno šest policijskih službenika Službe, obuka na temu Uloga forenzike u borbi protiv terorizma, u Gudžaratu, Indija, u okviru seminara organizovanom od strane Vlade Indije kroz Indijski program tehničke i ekonomske saradnje za školsku 2018/2019.Organizovana je studijska poseta na temu Preventivna procena prolaza i dinamičkog okvira invazije, dok je jedan policijski službenik Službe za borbu protiv terorizma uzeo učešće na temu Program o terorizmu i bezbedosnim studijama. Jedan policijski službenik ove Službe Ministarstva, učestvovao je u okviru

studijske posete Kancelarije za tehničku pomoć i razmenu informacija iz Brisela, Kraljevima Belgija – TAIEX, na temu **Poboljšanje operativne saradnje u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala i terorizma**, dok je šest policijskih službenika uzelo učešće na prezentaciji na temu **Mere i istraga posle teroristički napada**.

U oblasti regionalne saradnje, Služba za borbu protiv terorizma kontinuirano učestvuje u radu Međunarodne inicijative za policijsku saradnju na polju protuterorističkih aktivnosti na Zapadnom Balkanu (Protivteroristička inicijativa Zapadnog Balkana - VBCTi). Do danas su predstavnici Službe za borbu protiv terorizma učestvovali u svih **12 radnih sastanaka**, koji su održani sa ciljem da se razmene iskustva i informacije o prevenciji i borbi protiv terorizma, kao i informacije o iskustvima, izazovima i sredstvima za unapređenje zajedničkog operativnog rada .

S tim u vezi, u 2017. godini predstavnici Službe za borbu protiv terorizma učestvovali su na dva sastanka (Sarajevo, Bosna i Hercegovina, 30. i 31. marta 2017. godine, i Hag, Kraljevina Holandija, 11. i 12. decembra 2017. godine), zatim tokom 2018. Godine, organizovan je u Portorožu, Slovenija, 23. do 25. oktobra 2018. godine.

Tokom 2019. godine organizovana su dva sastanka: od 7. do 8. maja 2019. u Beogradu (čiji je domaćin bila Uprava kriminalističke policije Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije) i iz 25. - 27. novembra 2019. u Ljubljani, R. Slovenija.

U junu 2018. godine okončan je regionalni projekat „**Prva linija praktičara koji se bave borbom protiv radikalizacije - unapređenje svesnosti i podsticanje izgradnje kapaciteta u regionu Zapadnog Balkana** (FIRSTLINEOFPRACTITIONERS)“, iniciran od strane Slovenije, a finansiran od Evropske komisije, sa ciljem stvaranja uslova da se na nivou države napravi mreža osoba koje u svom svakodnevnom radu neposredno dolaze u kontakt sa građanima (zdravstveni radnici, prosvetni radnici, socijalni radnici, policijski službenici u neposrednom svakodnevnom kontaktu sa građanima,...), a koji bi bili obučeni da prepoznaju inicijalne indikatore da lice biva radikalizovano, po modelu EU RAN. U aprilu 2018. godine 4 policijska službenika uzela su učešće na radionici organizovanoj u Beogradu u okviru predmetnog projekta. **Projekat je završen u junu mesecu 2018. godine.**

Počev od 2018. godine, Služba za borbu protiv terorizma učestvuje u radu **Regionalne mreže nacionalnih koordinatora za borbu protiv terorizma i nasilnog ekstremizma** i tim povodom predstavnici Službe za borbu protiv terorizma učestvovali su na radnim sastancima održanim tokom juna 2018. godine u Pragu, Republika Češka i tokom oktobra 2018. godine u Budvi, Crna Gora.

Tokom 2019. godine, predstavnici Službe za borbu protiv terorizma nastavili su da učestvuju na sastancima Regionalne mreže nacionalnih koordinatora. S tim u vezi, dva policijska službenika ove Službe učestvovala su na Trećem sastanku mreže, koji je organizovan od pod okriljem IISG – Sveobuhvatno upravljanje unutrašnjom bezbednošću, u periodu od 23. do 25. aprila 2019. godine, a koji je održan je u Tirani u Republika Albanija, kao i na četvrtom sastanku Mreže, takođe u organizaciji IISG – Sveobuhvatno upravljanje unutrašnjom bezbednošću, ali i Evropske komisije, a koji je održan u Skoplju, Republika Severna Makedonija, u periodu od 02-04 decembra 2019. godine.

Tokom 2018. godine uspostavljeni su tehnički kapaciteti i omogućen je direktni pristup *ASF bazama agencije Interpol*, od strane policijskih službenika Službe za borbu protiv terorizma. Pored toga, Služba za borbu protiv terorizma je od juna meseca 2019. godine uspostavila direktan pristup platformi agencije Evropol, u cilju obezbeđenja sigurne razmene informacija u oblasti borbe protiv terorizma CT SIENA (aplikacija sigurne mreže za razmenu informacija). Takođe, pet policijskih službenika Službe za borbu protiv terorizma određeno je kao kontakt-osobe za učešće u Europolovoj ekspertskoj platformi SIRIUS.

Tokom 2017. i 2018. godine, Služba za borbu protiv terorizma dobila je 5 kancelarija, kao i 11 motornih vozila.

U istom periodu, informatička oprema, u vrednosti od 38.5171 američkih dolara, donirana je od strane Ministarstva spoljnih poslova (Sjedinjenih Američkih Država, u okviru saradnje sa ICITAP. Pored navedenog, realizovana je donacija SR Nemačke, u vidu opreme za obradu podataka, pri čemu je Služba za borbu protiv terorizma poklonila računar 10 sa pripadajućom računarskom opremom (monitori, štampači).

Pored jačanja kapaciteta ljudskih resursa, tokom 2017. godine, kao i tokom 2018. godine, Služba za borbu protiv terorizma je kroz saradnju sa svojim međunarodnim partnerima dobila opremu, koja je doprinela jačanju tehničkih kapaciteta ove organizacione jedinice. Oktobra meseca 2017. godine realizovana je donacija ICITAP-a, u vidu informatičke opreme, u vrednosti od 3.436,17 američkih dolara.

Januara meseca 2018. godine, realizovana je donacija SR Nemačke, takođe u vidu informatičke opreme, u okviru koje je Služba opremljena sa 10 računara sa pratećom opremom / štampači, monitori i slično/, dok su u aprilu mesecu iste godije Služba kriminalističke analitike i Služba za borbu protiv terorizma dobili opremu vrednu 380.135 dolara od strane Vlade Sjedinjenih Američkih Država, u okviru saradnje sa ICITAP. Predmetna donacija u mnogome je poboljšala materijalno – tehničke kapacitete Službe za borbu protiv terorizma.

Tokom 2019. godine, materijani kapaciteti Službe za borbu protiv terorizma ojačani su zahvaljujući donaciji motornog vozila marke Skoda Octavia, vrednosti od 2.117.340 dinara, a koja je realizovana od strane Kancelarije kriminalističke policije SR Nemačke, u saradnju sa Ambasadam SR Nemačke u Beogradu

Republika Srbija nastavlja sa aktivnostima u cilju unapređenja institucionalnih kapaciteta u oblasti borbe protiv terorizma, njihove bolje koordinacije i povećane efikasnosti u radu. Već su preduzete konkretne mere u pravcu uspostavljanja jedinstvene nacionalne baze podataka za borbu protiv terorizma, u cilju unapređenja razmene informacija u toj oblasti između nadležnih državnih organa.

Na inicijativu Ministarstva pravde, Vlada Republike Srbije je donela Odluku o obrazovanju Radne grupe za uspostavljanje nacionalne baze podataka za borbu protiv terorizma. Na osnovu analize komparativnih zakonskih rešenja i dobre evropske prakse za uspostavljanje jedinstvene nacionalne baze podataka u vezi sa terorizmom i unapređenjem kapaciteta za efikasnu razmenu informacija, kao i određenog modela za uspostavljanje jedinstvene nacionalne baze podataka i razmenu informacija u vezi sa terorizmom, Radna grupa je sačinila Predlog nacrta zakona o nacionalnoj bazi podataka za sprečavanje i borbu protiv terorizma, koji je prošao javnu raspravu.

PRELAZNO MERILO 1	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELJ UTICAJA
<p>Srbija treba da poveća svoje napore da se usaglasi sa zahtevima EU u oblasti borbe protiv terorizma</p> <p>Srbija usvaja i sprovodi novu Strategiju za sprečavanje i borbu protiv terorizma u skladu sa Strategijom EU za borbu protiv terorizma, usklađuje svoje zakonodavstvo u najvećoj meri sa relevantnim pravnim tekovinama EU, nastavlja da razvija svoje operativne kapacitete, ulaže delotvorne napore da spreči radikalizaciju i ekstremizam i unapređuje praktičnu saradnju i razmenu informacija sa specijalizovanim službama u EU i njenim državama članicama.</p>	<p>Postizanje ciljeva definisanih strateškim dokumentima EU i međunarodnim standardima, kroz unapređenje normativnog okvira, organizacionih i kadrovskih kapaciteta, kao i kroz sprovođenje javnih politika u Republici Srbiji</p>	<p>Efikasna i delotvorna politika u oblasti borbe protiv terorizma, uključujući sprečavanje nasilnog ekstremizma i radikalizacije koja vodi terorizmu.</p> <p>Izveštaji o napretku koje je pripremila Evropska komisija.</p>

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
-----	------------	----------------	-----	--	----------------------	--------------------

7.1.	Sprovođenje Nacionalne strategije i Akcionog plana za sprečavanje i borbu protiv terorizma.	Državni organi i organizacije navedeni u Akcionom planu kao nosioci aktivnosti	5 godina od usvajanja Nacionalne strategije	<u>Napomena:</u> Troškovi i sredstva su prikazani u Strategiji i Akcionom planu	Planirane aktivnosti sprovedene u skladu sa Akcionim planom i internim akcionim planovima, i u propisanim rokovima.	
7.2	Koordinacija, praćenje, ocenjivanje i izveštavanje u vezi sa sprovođenjem Nacionalne strategije i Akcionog plana za sprečavanje i borbu protiv terorizma.	Nacionalno koordinaciono telo	Koordinacija i praćenje - kontinuirano. Ocenjivanje i izveštavanje na godišnjem nivou, počev od 2019. godine	<i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 3.413 evra godišnje Budžet Kancelarije Saveta za nacionalnu bezbednost i zaštitu tajnih podataka 2.981 evra godišnje Budžet Bezbednosno-informativne agencije 4.471 evra godišnje Budžet Ministarstva spoljnih poslova 2.981 evra godišnje Budžet Tužilaštva za organizovani kriminal 1.490 evra godišnje Budžet Republičkog javnog tužilaštva 1.490 evra godišnje Budžet Vojnobebednosne agencije 2.981 evra godišnje Budžet Vojnoobaveštajne agencije 1.490 evra godišnje Budžet Uprave carina 1.490 evra godišnje Budžet Uprave za sprečavanje pranja novca 2.981 evra godišnje	Sprovedena koordinacija, praćenje, ocenjivanje i izveštavanje, u propisanim rokovima.	

7.3	Sprovođenje Nacionalne strategije i Akcionog plana za borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma.	Državni organi i organizacije navedeni u Akcionom planu kao nosioci aktivnosti.	5 godina od usvajanja Nacionalne strategije, počev od 2020. godine	<u>Napomena:</u> Troškovi i sredstva su prikazani u Strategiji i Akcionom planu	Planirane aktivnosti sprovedene u skladu sa Akcionim planom i internim akcionim planovima, i u propisanim rokovima.	
7.4	Izraditi predlog podzakonskih akata za sprovođenje Zakona o kritičnoj infrastrukturi	Ministarstvo unutrašnjih poslova	IV kvartal 2020. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 55.890 evra u 2020. godini	<i>Izrađeni</i> predlozi podzakonskih akata za sprovođenje Zakona o kritičnoj infrastrukturi	
7.5	Usvojiti podzakonske akte za sprovođenje Zakona o kritičnoj infrastrukturi	Vlada Republike Srbije	II kvartal 2021. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra u 2020. godini	<i>Usvojeni</i> podzakonski akti za sprovođenje Zakona o kritičnoj infrastrukturi	
7.6	Izraditi predlog izmena i dopuna Krivičnog zakonika	Ministarstvo pravde	IV kvartal 2020. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva pravde 12.420 evra u 2020. godini	<i>Izrađen</i> predlog Zakona o izmenama i dopunama Krivičnog zakonika	
7.7	Usvojiti predlog izmena i dopuna Krivičnog zakonika	Narodna skupštine Republike Srbije	II kvartal 2022. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Narodne skupštine Republike Srbije 40.008 evra u 2022. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra u 2022. godini	<i>Usvojen</i> Zakon o izmenama i dopunama Krivičnog zakonika.	

7.8	Izraditi predlog izmena i dopuna Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma.	Ministarstvo unutrašnjih poslova	IV kvartal 2020. godine.	63 evra dnevno, za jednog policijskog službenika Ministarstva unutrašnjih poslova <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Izrađen predlog Zakona o izmenama i dopunama Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije.	
7.9	Usvojiti Zakon o izmenama i dopunama Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma.	Narodna skupština Republike Srbije	II kvartal 2021. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Narodne skupštine Republike Srbije 40.008 evra u 2021. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra u u 2021. godini	Usvojen Zakon o izmenama i dopunama Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije.	
7.10	Izraditi Nacrt Zakona o nacionalnoj bazi podataka za borbu protiv terorizma	Radna grupa za uspostavljanje nacionalne baze podataka Ministarstvo pravde	IV kvartal 2020. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Radne grupe za uspostavljanje nacionalne baze podataka 55.890 evra u 2020. godini	Izrađen Nacrt zakona o nacionalnoj bazi podataka za borbu protiv terorizma.	
7.11	Usvojiti Zakon o nacionalnoj bazi podataka za borbu protiv terorizma	Narodna skupština Republike Srbije Vlada Republike Srbije	II kvartal 2021. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Narodne skupštine Republike Srbije 40.008 evra u 2021. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra u 2021. godini	Usvojen Zakon o nacionalnoj bazi podataka za borbu protiv terorizma.	

7.12	Uspostaviti nacionalnu bazu podataka za borbu protiv terorizma, uključujući i obuku njenih korisnika	Radna grupa za uspostavljanje nacionalne baze podataka, Bezbednosno-informativna agencija	IV kvartal 2021. godine.	Budžet Republike Srbije Procena vrednosti investicije Ukupno 112.000 evra – troškovi administratora i korisnika baze podataka Preraspodela troškova po nosiocima biće izrađena tokom naredne godine	Uspostavljena nacionalna baza podataka. Sprovedena obuka za korisnike.	
7.13	Unaprediti kapacitet Ministarstva unutrašnjih poslova za sprečavanje radikalizacije i nasilnog ekstremizma koji vode u terorizam u saradnji sa predstavnicima lokalne zajednice, kroz obuke i druge vidove stručnog usavršavanja.	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava kriminalističke policije - Služba za borbu protiv terorizma	IV kvartal 2021. godine	Međunarodne donacije/OEBS projekat	Podignut nivo svesti o značaju sprečavanja radikalizacije i nasilnog ekstremizma koji vode u terorizam. Realizovane obuke za buduće trenere, kao i obuke članova Lokalnih saveta za bezbednost. Realizovane obuke za policijske službenika, edukatore i socijalne radnike. Izrađeni priručnici i brošure.	
7.14	Unaprediti kapacitete Službe za borbu protiv terorizma i ekstremizma kroz obuku trenera na temu prepoznavanja oblika terorizma i povezanih krivičnih dela, posebno u vezi sprečavanja zloupotrebe interneta od strane terorista.	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava kriminalističke policije Služba za borbu protiv terorizma	IV kvartal 2021. godine	Međunarodne donacije/OEBS projekat	Upoznavanje sa najboljim praksama partnerskih službi (Italija, Nemačka i Estonija) Nabavka potrebnog softvera. Sprovedena obuka za korišćenje softvera.	

7.15	Unaprediti kapacitete Službe za borbu protiv terorizma i ekstremizma kroz obuku policijskih službenika o načinu obavljanja intervjua sa pripadnicima ekstremističkih i terorističkih grupa.	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava kriminalističke policije - Služba za borbu protiv terorizma	IV kvartal 2021. godine	Projekt IPA 2016	Obučeni i sertifikovani policijski službenici.	
7.16	Unaprediti kadrovske i materijalno tehničke kapacitete Službe za borbu protiv terorizma i ekstremizma kroz povećanje broja sistematizovanih radnih mesta, obuke i nabavku IT i telekomunikacione opreme.	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava kriminalističke policije - Služba za borbu protiv terorizma	IV kvartal 2021. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 1.028.376 evra godišnje 149.040 evra godišnje – <i>za 10 zaposlenih</i> <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih, kao i prepaspodela postojećih zaposlenih</i> <i>Donacija međunarodnih partnera</i>	Sistematizovana nova radna mesta. Realizovane obuke. Nabavljena IT i telekomunikacione opreme.	

Normativni okvir Republike Srbije, u oblasti borbe protiv droga uspostavljen je u odnosu na odredbe sadržane u međunarodnim konvencijama Organizacije Ujedinjenih nacija, uključujući **Jedinstvenu konvenciju o opojnim drogama**, iz 1961. godine, **Protokol o izmenama i dopunama Jedinstvene konvencije o opojnim drogama**, iz 1961. godine i 1972. godine, **Konvenciju o psihotropnim supstancama**, iz 1971. godine, **Konvenciju Organizacije Ujedinjenih nacija o nedozvoljenom prometu opojnih droga i psihotropnih supstanci**, sa dodatnim protokolima, iz 1988. godine, **Konvenciju Organizacije Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i dodatnim protokolima**. Republika Srbija je potpisnica glavnih međunarodnih konvencija i konvencija Saveta Evrope o drogama.

Normativni Republike Srbije zasnovan je na **Krivičnom zakoniku** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 85/2005, 88/2005 - ispr., 107/2005 - ispr. 72/2009, 111/2009, 121/2012 i 104/2013), **Zakonu o krivičnom postupku** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013, 45/2013 i 55/2014), **Zakonu o organizaciji i nadležnosti državnih organa o suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 42/2002, 27/2003, 39/2003, 67/2003, 29/2004, 58/2004 – ispr. zakon, 45/2005, 61/2005, 72/2009, 72/2011 – ispr. zakon, 101/2011 – ispr. zakon i 32/2013), **Zakonu o policiji** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 101/2005, 63/2009 - odluka KZ i 92/2011, 06/2016, 24/2018), **Zakonu o zdravstvenoj evidenciji** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 14/81, 24/85, 26/85, 6/89 i broj 44/91, 53/93, 67/93, 48/94 i 101/2005 - izmenjeni zakon), **Zakonu o psihoaktivnim kontrolisanim supstancama** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 99/2010 od 27. decembra 2010. godine), **Zakonu o izmenama i dopunama Zakona o psihoaktivnim kontrolisanim supstancama** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 57/2018), koji je Skupština Republike Srbije usvojila 24. juna 2018. godine, i uključuje definiciju novih psihoaktivnih supstanci (PAS), koja se nalazi u Direktivi (EU) 2017/2101 i Direktivi (EU) 2017/2103, kao i na sledećim EU direktivama: *Direktiva (EC) No 1920/2006 Evropskog parlamenta i Saveta od 12. decembra 2006. godine o Evropskom centru za praćenje droga i zavisnosti od droga (preinačena)*, *Odluka Saveta od 28. maja 2001. godine o prenosu uzoraka kontrolisanih supstanci (2001/419/JHA) i Preporuka Saveta od 30. marta 2004. godine o smernicama za uzimanje uzoraka oduzete droge (2004/C 86/04)*, **Zakonu o supstancama koje se koriste za ilegalnu proizvodnju opojnih droga i psihotropnih supstanci** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 107/05) i **Zakonu o izmenama i dopunama Zakona o supstancama koje se koriste za ilegalnu proizvodnju opojnih droga i psihotropnih supstanci** (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 25/19), koji je usvojila Narodna skupština Republike Srbije 3. aprila 2019. godine.

Zakonodavstvo Republike Srbije usklađeno je sa Zajedničkom akcijom 96/750/PUP, o usklađenosti zakona i prakse sa državama članicama Evropske unije u borbi protiv narkomanije i za sprečavanje i borbu protiv ilegalne trgovine drogom.

Krivični zakonik sadrži propise iz Okvirne odluke 2004/757/PUP, koja propisuje minimalne odredbe o sastavnim elementima krivičnih dela i kazni iz oblasti nezakonite trgovine drogom. Usvojen je Zakon o izmenama i dopunama Zakona o psihoaktivnim kontrolisanim supstancama koji je usklađen sa evropskim zakonodavstvom.

Ministarstvo zdravlja je u okviru saradnje sa Evropskim centrom za praćenje droga i zavisnosti od droga - EMCDDA uspostavilo **Sistem ranog upozoravanja o novim psihoaktivnim supstancama**. Protokolom o Sistemu ranog upozoravanja definisana je mreža ustanova i način razmene informacija o novim psihoaktivnim supstancama. Ministarstvo zdravlja je u okviru saradnje sa Evropskim centrom za praćenje droga i zavisnosti od droga - EMCDDA izradilo profil zemlje za sistem ranog upozoravanja, i dokument je objavljen na zvaničnoj internet prezentaciji EMCDDA. Na godišnjem sastanku Sistema ranog upozoravanja EU (EU EWS) 2019. godine, Srbija je pozvana da pristupi bazi podataka Sistema ranog upozoravanja o novim psihotropnim supstancama EU (EDND).

Usvojen je **Specijalni registar mortaliteta** koji je u potpunosti usklađen sa standardima EMCDDA i dogovoreno je da u narednom periodu prioritet u saradnji sa EMCDDA bude usaglašavanje indikatora ponude droga sa EMCDDA standardima.

Što se tiče usklađivanja sa Zajedničkom akcijom 96/698/PUP, o saradnji između carinskih organa i privrednih organizacija u borbi protiv trgovine drogom, Uprava carina je zaključila **Memorandum o razumevanju sa javnim preduzećima i privrednim društvima koji se odnosi na borbu protiv trgovine drogom**, čime je delimično transponovana ova akcija. Dana 23.01.2015. godine potpisan je Memorandum o razumevanju između Ministarstva finansija, Uprave carina i Ministarstva

unutrašnjih poslova, sa ciljem poboljšanja efikasnosti u delovanju, koordinaciji konkretnih aktivnosti, po potrebi preduzimanju radnji, u saradnji i zajedničkom radu, na sprovođenju i realizaciji konkretnih aktivnosti u okviru delokruga ovih poslova.

Strategija o sprečavanju zloupotrebe droga

Glava 23 Krivičnog zakona Republike Srbije odnosi se na dela protiv javnog zdravlja. Ove odredbe u velikoj meri su usklađene sa Zajedničkom akcijom 96/750/PUP o usklađenosti zakona i praksi u državama članicama Evropske unije za borbu protiv narkomanije i za sprečavanje i borbu protiv ilegalne trgovine drogom.

Republika Srbija sprovodi delove preporuke Saveta, u vezi sa smernicama za uzimanje uzoraka iz zaplenjene droge, a koje se odnose na prevenciju i smanjenje štete po zdravlje, izazvane zavisnošću od droge i na razmenu informacija i poboljšanim metodama istrage.

Potpuna primena ovih preporuka predviđena je Strategijom o sprečavanju zloupotrebe droga za period od 2014-2021

Dana 27. decembra 2014. godine, Vlada Republike Srbije usvojila je Strategiju za suzbijanje narkomanije u Republici Srbiji (2014-2021) i Akcioni plan (2014-2017) za njeno sprovođenje, (Službeni glasnik Republike Srbije, broj 1/2015). Ovaj strateški dokument je u skladu sa Strategijom Evropske unije za borbu protiv droga (2013-2020) i Akcionim planom Evropske unije za borbu protiv droga (2013-2016). On takođe odražava osnovne ciljeve obnovljenog Akcionog plana Evropske unije i Zapadnog Balkana za borbu protiv narkotika, iz 2013. godine, sa fokusom na strateško planiranje, zakonodavstvo i izgradnju institucija, smanjenje potražnje, sprovođenje zakona i pravosudnu saradnju, pranje novca i kontrolu prekursora. Nova Strategija i Akcioni plan Republike Srbije predviđaju mehanizme evaluacije.

Na osnovu analize stanja u Republici Srbiji prepoznato je da je prevencija zloupotrebe droga veoma značajna. Nova Strategija i Akcioni plan predviđaju niz aktivnosti u oblasti smanjenja potražnje droga i prevenciju narkomanije, uključujući kampanje za podizanje svesti u visokoškolskim ustanovama, srednjim i osnovnim školama, vrtićima i na drugim mestima, posebno interesantnim za populaciju adolescenata.

U izveštaju o evaluaciji prvog dela Akcionog plana, za period 2014-2017, preporuka je da sve institucije pojačaju programe prevencije zloupotrebe droga.

Na planu preventivnih aktivnosti Ministarstvo unutrašnjih poslova sprovodi edukativno-informativni program na temu **Prevencija i zaštita dece od opojnih droga** u okviru projekta **Osnovi bezbednosti dece** koji se implementira u saradnji sa Ministarstvom prosvete, nauke i tehnološkog razvoja, sa kojim je i potpisan Memorandum o saradnji.

Realizuje se i projekat "**Program osnaživanja porodica**" u saradnji sa Ministarstvom prosvete, nauke i tehnološkog razvoja i UNODC. Prvi put Ministarstvo unutrašnjih poslova sprovodi program za prevenciju droga, usaglašen sa internacionalnim standardima i zasnovan na dokazima da daje dobre rezultate.

Projekat „Podrška preventivnom delovanju policije u školama u zaštiti učenika / dece od zloupotrebe psihoaktivnih supstanci“, u saradnji sa drugim organizacionim jedinicama Ministarstva i OEBS u Beogradu

Očekivani rezultati projekta su obučeni školski policajci za preventivno postupanje i zaštitu dece od zloupotrebe psihoaktivnih supstanci. Održane su obuke na temu Unapređenje znanja iz oblasti prevencije zloupotrebe droga, radi unapređenja znanja i veština iz oblasti prevencije, a prisustvovali su im policajci koji se bave prevencijom PA u Srbiji. Učesnici su bili policijski službenici koji obavljaju dužnosti školskih policajaca. Aktom ministra, broj 01- 10434 / 18-2 od 10. maja 2019. godine odobreno je produženje realizacije projekta. Predavači u projektu su predstavnici Uprave policije u MUP, UNODC i OEBS, kao i delegirani predstavnici Ministarstva prosvete, nauke i tehnološkog razvoja. Od početka realizacije projekta, tokom 2018. i 2019. godine održano je šest obuka, a u narednom periodu je planirano još osam obuka, od kojih je 5 planirano za policijske službenike u školama i 3 za nivo rukovođenja.

Vlada Republike Srbije je formirala Komisiju za borbu protiv narkomanije u školama, u koju su uključena sva nadležna ministarstva i Kancelarija za borbu protiv droga. Ministar zdravlja je predsednik ove komisije, a odlukom Vlade RS Ministarstvo zdravlja koordinira rad Komisije. Tokom školske 2018/2019 godine, Komisija je sproveda niz aktivnosti u kojima je održala interaktivna predavanja za 40.000 učenika, 7.000 nastavnika i 3.000 roditelja. Pored toga, Komisija je sproveda niz kampanja na sportskim događajima i EXIT muzičkom festivalu. Izmene i dopune Krivičnog zakonika usvojene su na predlog Komisije, uvodeći kazne za trgovce drogom i upotrebu maloletnika u trgovini drogom.

Akcioni plan za monitoring droga i zavisnost od droga Ministarstva zdravlja

Ministarstvo zdravlja formiralo je Radnu grupu za monitoring droga i zavisnost od droga, sa zadatkom da uspostavi sve neophodne indikatore do formiranja jedinice za monitoring droga u Ministarstvu zdravlja. Radna grupa je donela Akcioni plan za monitoring droga i zavisnost od droga, za period od decembra 2015 do juna 2017. godine.

Izmenama i dopunama Zakona o psihoaktivnim kontrolisanim supstancama, u postupku usklađivanja sa direktivama EU, uspostavljen je pravni osnov za osnivanje centra za praćenje droga i zavisnosti od droga u Ministarstvu zdravlja, kao i nadležnost Ministarstva zdravlja za uspostavljanje Sistema ranog upozoravanja za nove psihoaktivne supstance. Centar za praćenje droga prikuplja, obrađuje i analizira podatke u oblasti droga (svih 5 indikatora epidemioloških i snabdevanja drogama) i dostavlja izveštaj EMCDDA. Nacionalni izveštaj o stanju droga je dostupan na internet prezentaciji EMCDDA. Centar za praćenje droga, u skladu sa Zakonom o psihoaktivnim kontrolisanim supstancama, je nacionalna kontaktna tačka za saradnju s EMCDDA i nacionalna kontakt-tačka za Sistem ranog upozoravanja na nove psihoaktivne supstance.

Institucionalni okvir za smanjenje ponude

U cilju razvijanja institucionalnih i administrativnih kapaciteta u borbi protiv kriminala u vezi sa narkoticima, u okviru Ministarstva unutrašnjih poslova osnovana je Služba za borbu protiv droga, sa zadatkom preduzimanja preventivnih i represivnih mera za borbu protiv droge. Kadrovska popunjenost organizacionih jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova, koje se u okviru svojih nadležnosti bave suzbijanjem narkotika je 100%, u odnosu na popunjenost predviđenu Pravilnikom o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

Ministarstvo unutrašnjih poslova-Uprava kriminalističke policije i Uprava policije, kao i Tužilaštvo za organizovani kriminal, glavni su akteri u borbi protiv trgovine drogom. Pored navedenih, u ovoj oblasti deluju sledeći organi: Kancelarija za borbu protiv droge Vlade Republike Srbije i Ministarstvo zdravlja, Institut za javno zdravlje Srbije - Milan Jovanović Batut, Komisija za psihoaktivne kontrolisane supstance.

Ministarstvo unutrašnjih poslova

U cilju razvijanja institucionalnih i administrativnih kapaciteta u borbi protiv kriminala u vezi sa narkoticima, u okviru Ministarstva unutrašnjih poslova osnovana je Služba za borbu protiv droga, sa zadatkom preduzimanja preventivnih i represivnih mera za borbu protiv droge.

Kadrovska popunjenost organizacionih jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova, koje se u okviru svojih nadležnosti bave suzbijanjem narkotika je 100%, u odnosu na popunjenost predviđenu Pravilnikom o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova

Dana 1. novembra 2019. godine, Pravilnikom o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova u okviru Službe za borbu protiv droga, formirana su tri nova Odseka u Nišu, Novom Sadu i Kragujevcu. Svaki od ova tri odseka ima ulogu regionalnog centra.

Služba će kvartalno procenjivati mogućnost za proširenje administrativnih kapaciteta, i na osnovu analize predlagati inicijative za proširenje kadrovske plana, tehničkih kapaciteta i drugih. Uspostavljeni su sistemi komunikacije između relevantnih osoba unutar organizacionih jedinica i uspostavljeni su sistemi koordinacije u komunikaciji u cilju zajedničkog delovanja.

Policajska saradnja u oblasti narkotika u Republici Srbiji je efikasna i sveobuhvatna i odvija se na svim nivoima: strateškom, operativnom, specijalističkom i graničnom, kao i preko različitih kanala komunikacije: međunarodnih - agencije Interpol i Evropol, Evropski centar za praćenje droga i zavisnosti od droga - EMCDDA, Centar za saradnju u Jugoistočnoj Evropi - SELEC, ali i bilateralnih. Ministarstvo unutrašnjih poslova zaključilo je bilateralne i multilateralne sporazume o saradnji policija i to 20 međunarodnih sporazuma o policijskoj saradnji sa trećim zemljama, koji su trenutno na snazi, uključujući bilateralne sporazume sa 15 država članica Evropske unije.

U okviru aktivnosti sveobuhvatne borbe protiv droga *nabavljeni su SPOT testovi* za preliminarnu identifikaciju psihoaktivnih kontrolisanih supstanci na terenu za potrebe Ministarstva unutrašnjih poslova. Kupljen je dovoljan broj testova koji će omogućiti brzi skrining i detekciju na droge. Nakon korišćenja testova urađena je analiza kojom je utvrđeno da primena testova ima svrsishodnost samo u operativnom smislu, jer Zakon o krivičnom postupku, kao ni Zakon o PKS ne prepoznaje ovakav test kao dokazni materijal.

U Zakonu o psihoaktivnim kontrolisanim supstancama navedeno je da bi se određena supstanca identifikovala kao psihoaktivna kontrolisana supstanca potreban je nalaz i mišljenje veštaka, odnosno veštačenje predmetne supstance. S obzirom da testovi omogućavaju detekciju, ali ne i veštačenje, oni se ne mogu uzeti kao dokaz u sudskom procesu. Realizovane su neophodne obuke za policijske službenike i obučeni su određeni broj kriminalističkih policajaca.

Nacionalni centar za kriminalističku forenziku ovlašćen je prema Zakonu o policiji da integralno obavlja sve vrste forenzičkih veštačenja, a u odnosu i na Izmene i dopune Zakona o psihoaktivnim kontrolisanim supstancama obavlja veštačenja psihoaktivnih supstanci za najveću količinu psihoaktivnih supstanci koja se zapleni na teritoriji Republike Srbije. Centar takođe identifikuje nove psihoaktivne supstance i o tome na već ustaljen način informiše Nacionalni sistem ranog upozorenja pojavi novih supstanci. U skladu sa međunarodnim zahtevima Evropske mreže forenzičkih instituta (ENFSI), a prema zaključcima Saveta Evropske unije o viziji forenzičke nauke do 2020 godine (*Council conclusions on the vision for the European Forensic Science 2020 including the creation of the European Forensic Science Area and development of forensic science infrastructure in Europe*), Nacionalni centar za kriminalističku forenziku je od 2014. godine jedini u Republici Srbiji akreditovan prema međunarodnom standardu ISO/IEC 17025/2006 za oblast veštačenja psihoaktivnih supstanci, a od 2018. i reakreditovan, što predstavlja jedan od uslova za punopravno članstvo u ENFSI.

Takođe, prema pomenutim zaključcima, Centar postupa u smislu saradnje sa ENFSI, istu ocenjuje kao prioritet u svojoj oblasti i aktivno učestvuje u radu velikog broja radnih grupa koje su određene da propisuju metodologiju rada u svakoj pojedinačnoj oblasti forenzike. Najintenzivnija je aktivnost Nacionalni centar za kriminalističku forenziku u oblasti Radne grupe za droge ENFSI kroz poziciju potpredsednika Grupe.

Kancelarija za borbu protiv droga

Što se tiče institucionalnih kapaciteta, Vlada Republike Srbije donela je Uredbu od 24. jula 2014. godine o osnivanju Kancelarije za borbu protiv droge. Pomenuti organ Vlade Republike Srbije odgovoran je za obavljanje svih stručnih, administrativnih i operativnih radnji na ispunjavanju zahteva koje postavlja Vlada, koordinaciju rada državnih organa, učestvovanje u izradi strategija i pravila, praćenju realizacije projekata, analiziranju stanja u pogledu droge, ostvarivanju međunarodne saradnje i pripremi godišnjih izveštaja za međunarodne organizacije. Direktor Kancelarije za borbu protiv droge izabran je 1. novembra 2015 godine, dok je najnoviji Pravilnik o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Kancelariji usvojen dana 21. juna 2019. godine, sa ukupno osam sistematizovanih radnih mesta. Kancelarija je uspostavila mrežu kontakt osoba iz institucija zaduženih za sprovođenje aktivnosti iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije.

U dosadašnjem periodu, Kancelarija je sprovodila aktivnosti definisane Uredbom. Predstavnici Kancelarije učestvuju kao članovi u radu osam komisija i radnih grupa koje pokrivaju oblast borbe protiv zloupotrebe droga.

Poslovi koji se odnose na učešće Republike Srbije u radu tela Evropske unije i Ujedinjenih nacija na području borbe protiv droga realizuju su se kroz učešće predstavnika Kancelarije na redovnim zasedanjima Komisije za opojne droge (Commission on Narcotic Drugs, CND), zatim na regionalnim sastancima Misija OEBS-a, na sastancima u organizaciji UNODC-a, saradnju s Evropskim centrom za praćenje droga i zavisnosti od droga (EMCDDA), kao i drugih međunarodnih institucija koje se bave problemom zloupotrebe droga.

Kancelarija aktivno radi na jačanju saradnje i razmene iskustava i primera dobre prakse sa zemljama regiona.

Kancelarija je potpisala Memorandum o saradnji s petnaest organizacija civilnog društva (OCD) koje deluju u oblasti borbe protiv droga. U saradnji sa njima organizovala je nekoliko konferencija, okruglih stolova, učestvovala i nizu projekata, kao i u organizovanju Prvog regionalnog foruma o zavisnosti i oporavku od droga u okviru regionalnog projekta "Biram Oporavak" koji implemetiraju organizacije iz Srbije, Bosne i Hercegovine i Crne Gore, u partnerstvu sa Svetskom federacijom protiv droga – WFAD.

Kancelarija je, u saradnji s Udruženjem „Izlazak“, izradila Informator aktera u borbu protiv zloupotrebe droga, s podacima o relevantnim institucijama u okviru državnog, privatnog i civilnog sektora, a koje u svom radu pružaju usluge od prevencije do rehabilitacije i resocijalizacije korisnicima i bivšim korisnicima droga. Pored toga, predstavnici Kancelarije su zajedno s predstavnicima navedenog udruženja, održali multisektorske sastanke u 12 različitim upravnih okrugau Srbiji koji su obuhvatili preko 80 opština. Cilj ovih sastanaka bio je prikupljanje informacija i iskustava s kojima se suočavaju institucije u čijim nadležnostima je borba protiv droga.

Ministarstvo zdravlja

Ministarstvo zdravlja bavi se prevencijom i zdravstvenim potrebama stanovništva, uključujući i proizvodnju i preprodaju opojnih droga, psihotropnih supstanci i prekursora. Republika Srbija formirala je Komisiju za psihoaktivne kontrolisane supstance, koja deluje kao međusektorsko telo čiji su članovi stručnjaci u oblasti psihoaktivnih kontrolisanih supstanci i predstavnici ministarstava nadležnih u ovoj oblasti.

Nadležnosti Komisije za psihoaktivne kontrolisane supstance se ne preklapaju sa aktivnostima Kancelarije za borbu protiv droga. Pravni osnov za saradnju sa Evropskim centrom za praćenje droga i zavisnosti od droga - EMCDDA, definisan je u članu 93, Zakona o psihoaktivnim kontrolisanim supstancama koji uređuje međunarodnu saradnju Ministarstva zdravlja.

Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o psihoaktivnim kontrolisanim supstancama određeno je osnivanje Nacionalne kontakt tačke za saradnju sa EMCDDA u Ministarstvu zdravlja. Poslovi Nacionalne kontakt tačke definisani su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu zdravlja.

Ministarstvo zdravlja formiralo je Radnu grupu za monitoring droga i zavisnost od droga, sa zadatkom da uspostavi sve neophodne indikatore do formiranja jedinice za monitoring droga u Ministarstvu zdravlja. Radna grupa je donela Akcioni plan za monitoring droga i zavisnost od droga, za period od decembra 2015. godine do juna 2017. godine .

Primenjuju se sva do sada stečena znanja koja proizilaze iz projekata koje finansira Evropska unija u oblasti droga. Ministarstvo zdravlja je potpisalo Memorandum o saradnji sa institucijama koje su učestvovale u projektima koje finansira Evropska unija za podršku održivosti svih aktivnosti ovih projekata - Ministarstvom unutrašnjih poslova i Institutom za javno zdravlje Srbije - Milan Jovanović - Batut.

Sprovođenjem preporuka datih u tvining projektu, mogu da se prikupljaju svi značajni i važni podaci u vezi sa ponudom i potražnjom droga na tržištu. Podaci se prikupljaju u Centru za monitoring droga i zavisnosti od droga u Ministarstvu zdravlja, kao Nacionalnoj kontakt tački za saradnju sa EMCDDA. Podaci se prikupljaju u skladu sa Protokolima EMCDDA i obuhvataju 5 ključnih epidemioloških indikatora (upotreba droge u opštoj populaciji, mortalitet povezan sa upotrebom droge, infektivne bolesti povezane sa upotrebom droge, rizična upotreba droge i pokazatelj potreba za lečenjem zavisnika od droga), kao i indikatore ponude droga (zaplene, krivična dela povezana sa upotrebom droge, čistoća droge).

Nacionalna kontakt tačka izveštava EMCDDA o situaciji u oblasti droga kroz godišnje izveštaje o svim indikatorima. Ova vrsta informacija bi omogućila bolji pregled trenutnog stanja i lakšu analizu pretnji. Takođe će biti omogućeno bolje razumevanje situacije na nivou Evropske unije. Prikupljanje i analiza podataka su usklađeni sa potrebama i očekivanjima Evropskog centra za praćenje droga i zavisnosti od droga- EMCDDA. Realizacijom projekta, unapređeni su standardi uništavanja narkotika (psihoaktivnih kontrolisanih supstanci) što je ostvareno kroz izradu Smernica za rukovanje i uništavanje zaplenjene droge, njihovo čuvanje i pripremu za uništenje.

Takođe, uočljivo je unapređenje rada vodećih institucija postignuto kroz implementaciju međunarodno priznatih primera dobre prakse u oblasti prevencije zloupotrebe droga i borbe protiv proizvodnje, prodaje i distribucije droge.

Jedan od vidljivih rezultata je i uspostavljanje platforme za administraciju i stručnjake u Republici Srbiji za komunikaciju u vezi sa politikom u borbi protiv droge u odsustvo koordinacionog tela i mehanizma na nacionalnom nivou. U tom smislu, najviši prioritet treba dati sprovođenju koordinacione strukture i mehanizama i razvoju sistema za praćenje narkotika, kao i usvajanju političkih i strateških dokumenata za borbu protiv narkotika kako bi oni dobili najveći značaj u narednom periodu. Kontinuirana politička podrška je od vitalnog značaja za obezbeđivanje adekvatnih kapaciteta i finansijskih sredstava u ovoj oblasti.

Spisak droga i prekursora

Republika Srbija poseduje spisak droga i prekursora. Spisak se usklađuje sa INCB listama, ali i sa EU listama preko Sistema ranog upozoravanja o novim psihoaktivnim supstancama. Komisija za psihoaktivne kontrolisane supstance je u skladu sa Zakonom o psihoaktivnim kontrolisanim supstancama zadužena da prati, vrši procenu rizika i predlaže Ministru zdravlja Spisak psihoaktivnih kontrolisanih supstanci. Komisija za psihoaktivne kontrolisane supstance se redovno sastaje i prema informacijama iz Sistema za rano upozoravanje o novim psihoaktivnim supstancama vrši procenu rizika i predlaže novi Spisak psihoaktivnih kontrolisanih supstanci. Spisak se redovno ažurira u skladu sa informacijama o novim psihoaktivnim supstancama na nacionalnom i na EU nivou. Na ovaj način uspostavljen je fleksibilni administrativni mehanizam, koji omogućava brzo ažuriranje spiska, na osnovu predloga Ministarstva zdravlja ili Ministarstva unutrašnjih poslova. Prema važećim zakonskim propisima, Ministarstvo zdravlja sačinjava Predlog za izmene i dopune zakona, koji se odnose na psihoaktivne kontrolisane supstance, u saradnji sa ministarstvima navedenim u Akcionom planu. Aktivnosti koje sprovodi Uprava kriminalističke policije u vezi sa drogom su propisane Krivičnim zakonom i Zakonom o krivičnom postupku i nisu predviđene izmene u tom pogledu.

Uništenje droge

Postojeće količine zaplenjenih narkotika kontinuirano se uništavaju dva puta godišnje. Uništavanje se obavlja spaljivanjem u termoelektrani, u skladu sa prethodno razvijenom studijom o uticaju na životnu sredinu.

Tokom 2017. godine Vlada Republike Srbije je imenovala novog predsednika i članove Komisije za kontrolu postupka uništenja PKS, i od tog trenutka Komisija je efektivno započela rad.

Od tada, je u 9 (devet) uništenja uništeno ukupno **7.210.236,04 grama droge, a nastaviće se sa uništenjima dva puta godišnje.**

Unapređenje kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova, za potrebe uzorkovanja, skladištenja i uništenja zaplenjene količine psihoaktivnih kontrolisanih supstanci

Radi bezbednog čuvanja i uništavanja Ministarstvo unutrašnjih poslova je izradio i sproveo projekat „Unapređenje kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova, za potrebe uzorkovanja, skladištenja i uništenja zaplenjene količine psihoaktivnih kontrolisanih supstanci“ koji je odobren od strane Ambasade Kraljevine Norveške.

U cilju postizanja očekivanog rezultata, u Ministarstvu unutrašnjih poslova je izrađen predlog Standardnih operativnih procedura (SOP) za tretman, pakovanje, transport i skladištenje zaplenjenih psihoaktivnih supstanci po uzoru na zemlje članice Evropske Unije. U skladu sa tim, 14. januara 2020. godine, odlukom ministra unutrašnjih poslova broj 01-319/20, doneto je Uputstvo o postupku oduzimanja psihoaktivnih kontrolisanih supstanci i njihovih razblaživača.

U cilju sigurnog skladištenja, postavljeni su kontejneri na 5 lokacija u Srbiji i nabavljen je prateći materijal (torbe, sigurnosne trake i dr.).

8. SARADNJA U OBLASTI DROGA

PRELAZNO MERILO 1	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELJ UTICAJA
Republika Srbija treba da poveća svoje napore da se usaglasi sa zahtevima Evropske unije u oblasti borbe protiv droga. Republika Srbija nastavlja da sprovodi Strategiju za prevenciju i borbu protiv droga (2014 - 2021) i Akcioni plan (2014 - 2017) i prati kvalitet i efekte njihovog sprovođenja.	Osnovan sistematski mehanizam za borbu protiv droge koji je u skladu sa evropskim standardima. Strategija za prevenciju i borbu protiv droga sprovodi se nesmetano i u kontinuitetu	Unapređenje normativnog okvira koji utiče na smanjenje nivoa kriminala u oblasti droga.

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
-----	------------	----------------	-----	--	----------------------	--------------------

8.1.1.	Izrada novog Akcionog plana 2020-2021 u skladu sa Strategijom za prevenciju i borbu protiv droga (2014 - 2021)	Kancelarija za borbu protiv droga sa predstavnicima ministarstava koji su prema Strategiji, odgovorni za sprovođenje Akcionog plana.	III kvartal 2020. godine	<i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Kancelarije za borbu protiv droga 5.587 u 2020. godini Budžet Ministarstva zdravlja 3.726 evra u 2020. godini Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 3.726 evra u 2020. godini	<u>Izrađen Akcioni plan</u> u skladu sa Strategijom za prevenciju i borbu protiv droga (2014 - 2021)	
8.1.2.	Usvajanje novog Akcionog plana 2020-2021 u skladu sa Strategijom za prevenciju i borbu protiv droga (2014 - 2021)	Vlada Republike Srbije	IV kvartal 2020. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra u 2020. godini	<u>Usvojen Akcioni plan</u> u skladu sa Strategijom za prevenciju i borbu protiv droga (2014 - 2021)	
8.1.3	Sprovesti analizu stepena poboljšanja normativnog okvira, od početka pregovora	Kancelarija za borbu protiv droga , u saradnji sa nadležnim ministarstvima: Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo pravde, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo finansija- Uprava carina	IV kvartal 2020. godine	<i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Kancelarije za borbu protiv droga 5.589 evra u 2020. godini Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 13.973 evra u 2020. godini Budžet Ministarstva zdravlja 13.973 evra u 2020. godini Budžet Ministarstva pravde 11.179 evra u 2020. godini	Izvršena analiza	

				Budžet Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede 5.589 evra u 2020. godini Budžet Uprave carina 5.589 evra u 2020. godini		
8.1.4	Izmeniti normativni okvir prema rezultatima analize	Narodna skupština Republike Srbije Vlada Republike Srbije	II kvartal 2021. godine	Budžetirano u okviru aktivnosti broj 8.1.3 <u><i>Troškovi mogućih izmena relevantnih normativnih akata</i></u> Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra u 2021. godini Budžet Narodne skupštine Republike Srbije 40.008 evra u 2021. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Izmene i dopune relevantnih zakona <u><i>izrađene i usvojene</i></u> u skladu sa rezultatima procene	

PRELAZNO MERILO 2	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELJ UTICAJA
Republika Srbija preduzima mere koje za cilj imaju jačanje operativnih kapaciteta nadležnih institucija u borbi protiv krijumčarenja narkotika, posebno Službe za prevenciju narkomanije i suzbijanje krijumčarenja narkotika u Ministarstvu unutrašnjih poslova, koja treba da ima potpuno popunjene kadrovske kapacitete i sprovedene potrebne obuke, što joj omogućava da sistematski sprovodi proaktivne istrage.	Efikasan rad organa za sprovođenje zakona i pravosudnih organa u prevenciji i borbi zloupotrebe droga, koji se sprovodi kroz njihovu saradnju, primenu savremenih metoda i jedinstvenu metodologiju rada.	Broj obučениh kadrova, popunjeni kapaciteti, razvijanje i unapređenje preventivnih programa, komunikacije i saradnje između tela koja sprovode zakone prikazane kroz evidencije i izveštaje.

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
8.2.1	Unapređenje nacionalnih kapaciteta za borbu protiv droge kroz jačanje Službe za borbu protiv droga	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava kriminalističke policije	I kvartal 2021. godine	<p><u>Projekat</u> <u>Program osnaživanje porodice</u></p> <p><u>Projekat</u> <i>Podrška preventivnom delovanju policije u školama u zaštiti učenika od psihoaktivnih supstanci</i> <u>sa Organizacijom za evropsku bezbednost i saradnju – OEBS</u></p> <p>Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 968.760 evra godišnje – <i>plate postojećih zaposlenih - u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p>	<p>Poboljšana horizontalna saradnja i komunikacija organa za sprovođenje zakona i uspostavljanje jasnog lanca komandovanja</p> <p>Proaktivnije istrage na osnovu analize rizika kroz nacionalnu Procenu pretnji od teškog i organizovanog kriminala - SOKTA</p> <p>Ekvivalentne prakse i Metodologija za borbu protiv narkotika na celoj teritoriji države</p> <p>Centralizacija i standardizacija evidencije i obrada statističkih podataka</p> <p>Efikasnije korišćenje resursa i štednja resursa kroz ukupno planiranje potreba cele službe</p> <p>Širenje dobre prakse za prevenciju kriminala u vezi sa zloupotrebom droga</p>	

8.2.2	Analiza stanja po policijskim upravama po liniji rada droga	Ministarstvo unutrašnjih poslova - Uprava kriminalističke policije	I kvartal 2021. godine	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 447.120 evra godišnje – <i>plate postojećih zaposlenih u regionalnim centrima i u Beogradu u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Oformljeni Regionalni centri	
8.2.3	Saznati više o konkretnim modelima obuke Agencije Evropske unije za obuku organa za sprovođenje zakona - CEPOL, za primenu specijalnih istražnih tehnika	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Kontinuirano	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova <i>Budžetirano u okviru potpoglavlja Policijska saradnja</i> <u>Ostali troškovi</u>	Uvedeni modeli obuke u program obuke Ministarstva unutrašnjih poslova	

PRELAZNO MERILO 3

OPŠTI REZULTAT

POKAZATELJ UTICAJA

Republika Srbija obezbeđuje nesmetanu saradnju između različitih tela odgovornih za sprečavanje zloupotrebe droga i sveukupnu koordinaciju nacionalne politike borbe protiv droga. Republika Srbija obezbeđuje da ne dođe do preklapanja nadležnosti.	Spisak droga usklađen na međunarodnom i evropskom nivou, kao i shodno situaciji na terenu	Odsustvo razlike između evropskog i domaćeg spiska psihoaktivnih kontrolisanih supstanci
---	---	--

Br.

AKTIVNOSTI

NADLEŽNI ORGAN

ROK

POTREBNA SREDSTVA /
IZVOR FINANSIRANJA

POKAZATELJ REZULTATA

STATUS SPROVOĐENJA

8.3.1	Razvijanje i sprovođenje programa prevencije upotrebe psihoaktivnih supstanci zasnovanih na naučnim dokazima u skladu sa međunarodnim standardima.	Ministarstvo unutrašnjih poslova - Uprava kriminalističke policije u saradnji sa Ministarstvom zdravlja, Ministarstvom prosvete, nauke i tehnološkog razvoja i dr. i relevantnim subjektima	IV Kvartal 2020. godine	Projekat Program osnaživanja porodice POP-10-14 Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 100.000 dinara godišnje	Broj projekata i programa Broj korisnika programa	
8.3.2	Saradnja sa UNODC	Ministarstvo zdravlja, Kancelarija za borbu protiv droga, Ministarstvo unutrašnjih poslova	Kontinuirano	<u>Troškovi pokriveni od strane UNODC</u>	Broj konferencija i održanih sastanaka Broj državnih službenika koji učestvuju na konferencijama i skupovima Izveštaj o ciljevima sastanaka Broj učešća u Međunarodnim zajedničim vežbama (<i>Internaltional Colaborative Exercises</i>) za proveru kompetencija laboratorija NCKF za analizu psihoaktivnih supstanci.	

8.3.3	Izrada integrisanog softverskog rešenja radi praćenja sledljivosti postupaka u tretmanu zaplenjenih psihoaktivnih supstanci, razblaživača i prekursora, statusa zaplena ovih supstanci, kao i generisanja podataka o sastavu navedenih supstanci u cilju izveštavanja i razmene informacija sa evropskim organizacijama.	Ministarstvo unutrašnjih poslova	IV kvartal 2021. godine	Biće naknadno određeno	Softver formiran i funkcionalan u smislu praćenja zaplena i sadržajnog izveštavanja prema UNODC i agencije Evropol	
8.3.4	Saradnja sa ENFSI u cilju kontinuiranog ispunjenja zahteva i preporuka Radne grupe za droge u oblasti uzorkovanja i analiza psihoaktivnih supstanci, korišćenja baza podataka masenih i infracrvenih spektara neophodnih za identifikaciju novih psihoaktivnih supstanci, razmene informacije o novim trendovima krijumčarenja supstanci i različitim/novim analitičkim tehnikama koje se koriste u analizi navedenih supstanci, kao i održanja sistema kontrole	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava kriminalističke policije Nacionalni centar za kriminalističku forenziku	Kontinuirano	Sredstva <u>IPA2019 i IPA 2020</u> , kao i novi projekat iz <u>Programa norveške bilaterne pomoći</u>	Nacionalni centar za kriminalističku forenziku reakreditovan za oblast analize psihoaktivnih supstanci prema međunarodnom standardu 17025:2017. Laboratorije NCKF identifikuju supstance i aktivno saraduju sa zemljama članicama u predmetnoj oblasti u smislu razmene informacija o novim strukturama supstanci, trendovima krijumčarenja i analitičkim tehnikama koje se primenjuju u analizi supstanci.	

	kvaliteta i statusa akreditacije prema standardu ISO/IEC 17025:2017 kao neophodnog uslova za članstvo u ENFSI.					
8.3.5	Redovno ažurirati spisak psihoaktivnih kontrolisanih supstanci u skladu sa INCB	Komisija za psihoaktivne kontrolisane supstance Vlade Republike Srbije Ministarstvo zdravlja Republike Srbije	Kontinuirano	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra godišnje Ostale institucije 1.266 evra godišnje	Ažuriran i usvojen spisak psihoaktivnih kontrolisanih supstanci	

PRELAZNO MERILO 4		OPŠTI REZULTAT	POKAZATELJ UTICAJA
Republika Srbija obezbeđuje nesmetanu saradnju sa Evropskim centrom za praćenje droga i zavisnosti od droga -EMCDDA, preko Nacionalnog centra za praćenje droga u okviru Ministarstva zdravlja i redovno priprema izveštaje za Evropski centar za praćenje droga i zavisnosti od droga -EMCDDA		Uspostavljen sistem saradnje sa Evropskim centrom za praćenje droga i zavisnosti od droga -EMCDDA	Redovna saradnja sa Evropskim centrom za praćenje droga i zavisnosti od droga - EMCDDA kroz popunjene ljudske i finansijske kapacitete Republike Srbije

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
8.4.1	Potpisivanje <u>Sporazuma sa Evropskim centrom za praćenje droga i zavisnosti od droga - EMCDDA</u>	Ministarstvo unutrašnjih poslova Direktor policije	II kvartal 2021. godine	Nema troškova	Potpisan Sporazuma sa Evropskim centrom za praćenje droga i zavisnosti od droga - EMCDDA	

8.4.2	Formiranje zajedničkog softvera koji će biti u skladu sa standardima Evropskog centra za praćenje droga i zavisnosti od droga EMCDDA i prikazivaće imaće indikatore ponude.	Ministarstvo zdravlja Ministarstvo unutrašnjih poslova i Kancelarija za borbu protiv droga Vlade Republike Srbije	IV kvartal 2021. godine	Projekat IPA 7 <i>IPA 7 - Instrument for Pre-accession Assistance - 7</i>	Softverski sistem prilagođen standardima Evropskog centra za praćenje droga i zavisnosti od droga - EMCDDA	
8.4.3	Izrada Nacionalnog izveštaja za Evropskim centrom za praćenje droga i zavisnosti od droga - EMCDDA	Ministarstvo zdravlja, u saradnji sa nadležnim ministarstvima i Kancelarijom za borbu protiv droga Vlade Republike Srbije	Kontinuirano Napomena: dva puta godišnje	11.178 evra <i>po instituciji, godišnje - u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Usvojen Nacionalni izveštaj i redovno se dostavlja Evropskom centru za praćenje droga i zavisnosti od droga	

<p>Republika Srbija obezbeđuje pregled rezultata u pogledu povećane količine zaplenjene droge i obezbeđuje bezbedno čuvanje i efikasno uništavanje konfiskovane droge i prekursorau skladu sa standardima Evropske unije. Republika Srbija obezbeđuje da pravosnažne presude za krijumčarenje narkotika budu sistematski praćene odlukama o oduzimanju protivpravno stečene imovine lica osuđenih za kriminalne aktivnosti.</p>	<p>Sistematski obezbeđeno skladištenje zaplenjene droge i prekursora</p>	<p>Količina zaplenjenih / uskladištenih / konačno tretiranih prekursora i droga</p> <p>Broj pravosnažnih ppresuda za krijumčarenje droge</p>
---	--	--

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
8.5.1	Potpuno sprovesti VEB aplikaciju za vođenje evidencije i statistike o zaplenjenim drogama.	Ministarstvo unutrašnjih poslova	IV Kvartal 2021. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Statistika o zaplenjenim drogama	
8.5.2	Donošenje <u><i>Uredbe za postupak skladištenja i uništavanja zaplenjenih psihoaktivnih kontrolisanih supstanci</i></u>	Ministarstvo zdravlja Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo pravde, sudovi	IV kvartal 2020. godine	<p><i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p> <p>Budžet Ministarstva zdravlja 5.589 evra u 2020. godini</p> <p>Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 5.589 evra u 2020. godini</p> <p>Budžet Ministarstva pravde</p>	Usvojena <u><i>Uredba na osnovu Zakona o psihoaktivnim kontrolisanim supstancama, koja bliže određuje procedure postupanja za postupak skladištenja i uništavanja zaplenjenih psihoaktivnih kontrolisanih supstanci</i></u>	

				1.863 evra u 2020. godini Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra u 2020. godini	
8.5.3	Usvojiti Standardne operativne planove za obradu, pakovanje, transport i skladištenje i transport zaplenjenih psihoaktivnih kontrolisanih supstanci i njihovih razblaživača u Ministarstvu unutrašnjih poslova – <i>interni akt</i>	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava kriminalističke policije	II Kvartal 2021. godine	Projekat <i>Unapređenje kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova za upravljanje zaplenjenim količinama psihoaktivnih kontrolisanih supstanci,</i> <u>uz podršku Kraljevine Norveške</u>	Usvojene 4 instrukcije za tretman, skladištenje i transport zaplenjenih psihoaktivnih kontrolisanih supstanci i njihovih razblaživača, koji definišu postupanje policijskih službenika u predmetnim oblastima.
8.5.4	Izmeniti normativni okvir koji se odnosi na postupak skladištenja i uništavanja zaplenjenih prekursora, kao i donošenje <u>Uredbe za uništavanje prekursora</u>	Komisija za kontrolu uništenja prekursora u saradnji sa drugim nadležnim organima Narodna skupština Vlada Republike Srbije	IV kvartal 2021. godine	<i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih za izradu: 1.863 evra</i> za usvajanje Budžet Narodne skupštine Republike Srbije 40.008 evra u 2021. godini Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra u 2021. godini	Dopunjen normativni okvir. Usvojen Zakon o prekursorima, kao i <u>Uredba na osnovu predmetnog Zakona.</u>

8.5.5	Pripremiti <u>Plan za uništenje psihoaktivnih kontrolisanih supstanci</u> na osnovu evidencije Viših sudova i policijskih uprava	Komisija za kontrolu postupka uništenja Vlade Republike Srbije Ministarstvo pravde, u saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova i Ministarstvom zdravlja	IV kvartal 2020. godine i kontinuirano	<i>Za sve organe: u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 1.863 evra godišnje Budžet Ministrstva zdravlja 1.863 evra godišnje Budžet Ministarstva pravde 1.242 evra godišnje	<u>Usvojen plan za uništavanje psihoaktivnih kontrolisanih supstanci</u> od strane Komisija za kontrolu postupka uništenja Vlade Republike Srbije	
8.5.6	Uništavanje psihoaktivnih kontrolisanih supstanci, oduzetih na osnovu pravosnažnih presuda – <u>istorijska uništenja</u>	Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo zdravlja	Kontinuirano	Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 5 evra po jednom kilogramu	Količina uništenih psihoaktivnih kontrolisanih supstanci	
8.5.7	Kontinuirano uništavanje oduzetih psihoaktivnih kontrolisanih supstanci	Ministarstvo unutrašnjih poslova po nalogu nadležnih sudova i u saradnji sa Ministarstvom zdravlja	Kontinuirano	5 evra po kilogramu	Količina uništenih oduzetih psihoaktivnih kontrolisanih supstanci	

8.5.8	Pripremiti Plan za uništavanje prekursora	Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo zdravlja Ministarstvo pravde Ministarstvo finansija- Uprava carina Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	I kvartal 2021. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 1.266 evra u 2020. godini Ostale institucije 633 evra u 2020. godini	Usvojen Plan za uništavanje prekursora	
8.5.9	Završna obrada oduzetih prekursora	Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo zdravlja Ministarstvo pravde Ministarstvo finansija- Uprava carina Ministarstvo poljoprivrede i zaštite životne sredine Hemijski fakultet Univerziteta u Beogradu	Kontinuirano	<i>Budžetirano u okviru AP za borbu protiv droga</i>	Količina uklonjenih i uništenih prekursora	
8.5.10	Nabaviti skladišta (kontejnere) za psihoaktivne kontrolisane supstance u skladu sa procedurama za tretman psihoaktivnih kontrolisanih supstanci	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava kriminalističke policije	II kvartal 2021. godine -	Projekat <i>Jačanje kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova, za potrebe uzorkovanja, skladištenja i uništenja psihoaktivnih kontrolisanih supstanci</i>	Broj nabavljenih kontejnera i po područjima u Republici Srbiji	
8.5.11	Iniciranje izmena Zakona o krivičnom postupku za postupak uništenja psihoaktivnih supstanci	Ministarstvo zdravlja Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo pravde Uprava carina Ministarstvo	II kvartal 2022. godine	<i>Za sve organe u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva zdravlja	Izmenjen Zakon o krivičnom postupku, u delu koji se odnosi na uništavanje psihoaktivnih kontrolisanih supstanci, odmah, nakon zaplene.	

		poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede		<p>9.315 evra u 2020. godini Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 7.452 evra u 2020. godini Budžet Ministarstva pravde 13.041 evra u 2020. godini Budžet Uprave carina 1.266 evra u 2020. godini Budžet Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede 633 evra u 2020. godini Budžet Narodne skupštine Republike Srbije 40.008 evra u 2020. godini Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra u 2020. godini</p>		
8.5.1 2	Usvajanje izmena Zakona o krivičnom postupku za postupak uništenja psihoaktivnih supstanci	Narodna skuština Republike Srbije Vlada Republike Srbije	II kvartal 2022. godine	Budžet Narodne skupštine Republike Srbije 40.008 evra u 2020. godini Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra u 2020. godini	Izmenjen Zakon o krivičnom postupku, u delu koji se odnosi na uništavanje psihoaktivnih kontrolisanih supstanci, odmah, nakon zaplene.	

8.5.1 3	Uspostavljanje <u>Nacionalne kontaktne tačke za prenos i analizu uzoraka psihoaktivnih supstanci</u>	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava kriminalističke policije Ministarstvo zdravlja	IV kvartal 2020. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 14.904 evra godišnje – <i>nacionalna kontakt tačka</i> 55.890 evra u 2020. godini <i>-priprema podzakonskog akta kojim se reguliše uspostavljanje Nacionalne kontakt tačke</i> Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra u 2020. godini	Donesen podzakonski akt o formiranju Nacionalne kontakt tačke za prenos uzoraka psihoaktivnih supstanci u Nacionalnom centru za kriminalističku forenziku Ministarstva unutrašnjih poslova. Nacionalna kontakt tačka Republike Srbije uvršćena u Spisak nacionalnih kontakt tačaka i informacija o tome objavljena u Službenom listu EU, a od strane Saveta EU.	
8.5.1 4	Usvajanje Pravilnika koji reguliše rad Nacionalne kontakt tačke za prenos i analizu uzoraka droga	Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava kriminalističke policije	IV kvartal 2020. godine	<u>Budžetirano u okviru aktivnosti 8.5.11</u>	Usvojen Pravilnik kojim se reguliše rad Nacionalne kontakt tačke za prenos uzoraka psihoaktivnih supstanci	

9. CARINSKA SARADNJA

TRENUTNO STANJE

Zakonodavstvo Republike Srbije delimično je usklađeno sa Odlukom 2009/917/PUP o upotrebi informacionih tehnologija u carinske svrhe. Obzirom da Strategija za IT Uprave carina (2011-2020) ne sadrži sve elemente potrebne za pripreme Republike Srbije za sprovođenje Odluke 2009/917 PUP po pristupanju, Evropska komisija predložila je poboljšanje sistema.

Zaključkom Vlade Republike Srbije, 05 broj 483-911/2020, od 06.02.2020. godine, Vlada Republike Srbije usvojila je Plan rada za razvoj i korišćenje elektronskih sistema carinske službe Ministarstva finansija, za period 2020-2024, čime je strategija IT Uprave carina prestala da važi. Novousvojenih Planom rada za razvoj i

korišćenje elektronskih sistema carinske službe Ministarstva finansija, za period 2020-2024, u okviru Strateškog cilja 1, Razvoj savremenog, integrisanog i usklađenog informacionog sistema Uprave carina, korišćenjem pristupa servisno orijentisane arhitekture, definisama je mera 1.3 – Uvođenje sistema AFIS, sa planiranim rokom realizacije, do 31.12.2023. godine.

Da bi svi potrebni elementi bili uključeni u Strategije za IT Uprave carina (2011-2020), razmenjene su informacije sa stručnjacima iz Republike Slovenije, Republike Hrvatske i Republike Austrije u vezi sa carinskim informacionim sistemom i korišćenjem AFIS aplikacije, koja treba da olakša pripreme Republike Srbije za implementaciju Odluke 2009/917/PUP nakon pristupanja.

Aplikacija se preuzima direktno sa Interneta, a planirano je da AP pruži osnovu za njegovu upotrebu kroz izmenu Strategije za IT i sprovođenje obuka, za koju Uprava carina već ima potrebnu IT infrastrukturu i osoblje.

Ažuriranje Strategije za IT realizovaće se kroz Projekat IPA 2013 - Podrška daljoj modernizaciji Uprave carina i boljem upravljanju granicama u Republici Srbiji, čiji je cilj poboljšanje kvaliteta usluga Uprave carina prema poslovnoj zajednici i građanima, povećanje kapaciteta Uprave carina, jačanje funkcije kontrola na granici, kao i poboljšanje borbe Uprave carina protiv ilegalne migracije.

Važan cilj će biti da se osigura nesmetana i moderna elektronska međusobna povezanost i fizička interoperabilnost sa drugim carinskim organima u Evropskoj uniji i na granici. Ukupna vrednost projekta iznosi 6,7 miliona evra, pri čemu doprinos Evropske unije iznosi 5.807.500 evra.

Jedna od prvih aktivnosti u okviru Komponente 1 – Ugovor o uslugama je ažuriranje Strategije za IT u koju će se inkorporirati CIS Konvencija čime se stvaraju uslovi za punu implementaciju CIS Konvencije nakon pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji. Primena celokupne Strategije za IT je mnogo šira od stvaranja uslova za primenu CIS Konvencije.

Implementacija treba da obuhvati stvaranje uslova za primenu svih elektronskih carinskih sistema koji će biti potrebni pre i u trenutku pristupanja, za šta će biti potrebno nekoliko godina. Pozivajući se na Komponentu 1, Uprava carina i evropski eksperti angažovani kroz Okvirni ugovor pripremili su projektni zadatak za Ugovor o uslugama. Projektni zadatak je u finalnim fazama obrade. Imajući u vidu da će projekat biti realizovan kroz decentralizovani sistem upravljanja IPA fondovima CFCU (Sektor za finansiranje i ugovaranje sredstava pomoći Evropske unije) sprovodi tenderski proces sa očekivanim minimalnim trajanjem od 9 meseci i dve eks ante kontrole. Dolazak konsultanata i sprovođenje komponente 1 projekta IPA 2013 očekuje se 2 do 3 meseca nakon potpisivanja Ugovora.

Period implementacije je 24 meseca. Kako je, u skladu sa Odlukom 2009/917/PUP o korišćenju informacione tehnologije u carinske svrhe, svaka država članica dužna da dostavlja podatke carinskom informacionom sistemu, naglašavamo da je Uprava carina razvila bazu – Upisnik prekršaja od 1. maja 2015. godine.

Rok za usvajanje Strategije za IT Uprave carina 2011-2020 usklađen je sa implementacijom projekta IPA 2013 - Podrška daljoj modernizaciji Uprave carina i boljem upravljanju granicom u Republici Srbiji. Iznos sredstava utvrđen je nakon razmatranja dela komponente 1 ovog projekta. Za obavljanje tih poslova neće biti potrebna dodatna oprema. U skladu sa planiranim rokovima za usvajanje strategije, izvršena je izrada i usvajanje novog strateškog dokumenta i to Plana rada za razvoj i korišćenje elektronskih sistema carinske službe Ministarstva finansija, za period 2020-2024

U delu koji se odnosi na implementaciju Strategije ili dela Strategije za implementaciju Konvencije SIS, realizovana je obuka za korišćenje aplikacije AFIS, za 10 carinskih službenika zaposlenih u Sektoru za kontrolu primene carinskih propisa i Sektoru za IT. Plan obuke ravijen je od strane Uprave carina, a obuka je sprovedena od strane eksperata TAIEKS instrumenta.

U skladu sa planiranim rokovima za usvajanje strategije, izvršena je izrada i usvajanje novog strateškog dokumenta i to Plana rada za razvoj i korišćenje elektronskih sistema carinske službe Ministarstva finansija, za period 2020-2024

Pre nego što pristupi Evropskoj uniji, Republika Srbija će morati da se pripremi za implementaciju Konvencije „Napulj II“ i ratifikuje je, po pristupanju u članstvo Evropske unije.

Izveštaj o skriningu je pokazao da je Republika Srbija generalno usklađena sa pravnim tekovinama Evropske unije, osim u pogledu oblika centralne koordinacione jedinice, posebnih oblika saradnje i ovlašćenja carinskih službenika.

Carinski službenici su, ovlašćeni da nose oružje i municiju, zaustavljaju vozila, ulaze u prevozna sredstva, vrše pregled i pretres bilo kog dela vozila, ulaze u sve poslovne prostorije korisnika, kao i da pregledaju te prostorije, robu i dokumentaciju, utvrde identitet osobe tražeći od osobe na uvid pasoš ili neki drugi identifikacioni dokument, privremeno zadrže lice, pretresu lice u skladu sa pravilima, privremeno zadrže robu ili prevozno sredstvo.

Saradnja i razmena informacija sa graničnim službama prioritet je Uprave carina. Sa tim u vezi, Uprava carina potpisala je niz memoranduma o razumevanju, protokola i sporazuma sa drugim državnim organima, među kojima su Uprava za sprečavanje pranja novca, Poreska uprava, Bezbednosno-informativna agencija, Ministarstvo unutrašnjih poslova i drugi. Plan je da se izmeni Zakonik o krivičnom postupku. Zakon o carinskoj službi usvojen je 7. decembra 2019. Izmene Zakonika o krivičnom postupku ne zavise od Uprave carina.

Sprovedene su obuke za ovlašćene carinske službenike iz Sektora za kontrolu primene carinskih propisa: Odeljenja za carinske istrage i Odeljenja za suzbijanje krijumčarenja koje su se sastojale od novih istražnih ovlašćenja ovlašćenih carinskih službenika. Navedeni carinski službenici su od strane eksperata Austrijske Uprave carina obučeni o ulasku u imovinu bez naloga i o zajedničkim istražnim timovima, u skladu sa Konvencijom „Napulj II“.

Strategija i Akcioni plan za integrisano upravljanje granicom u Republici

Videti potpoglavlje 4 – Spoljne granice i Šengen

Konvencija Napulj II

Nakon prijema Republike Srbije u članstvo Evropske unije, Republika Srbija mora da ratifikuje Konvenciju „Napulj II“ i pripremi se za njeno sprovođenje. Proces skrininga je pokazao da je Republika Srbija generalno u skladu sa pravnim tekovinama Evropske unije, ali ne i u pogledu oblika centralne koordinacione jedinice i posebnih oblika saradnje. Što se tiče centralne koordinacione jedinice, Odeljenje za carinske istrage (koje je u sastavu Sektora za kontrolu primene carinskih propisa) odgovorno je za razmenu informacija sa drugim Carinskim upravama po osnovu Protokola 6. SSP-a i zaključenih sporazuma o carinskoj saradnji, kao i sa međunarodnim organizacijama na polju bezbednosti, borbe protiv krijumčarenja i carinskih istraga. Odeljenje za obaveštajne poslove takođe razmenjuje informacije sa drugim Carinskim upravama.

Nakon ratifikacije Konvencije „Napulj II“, zadatke centralne koordinacione jedinice obavljaće organizacione jedinice Sektora za kontrolu primene carinskih propisa, s obzirom da se razmena informacija vrši u skladu sa Protokolom br.6 SSP sa državama članicama Evropske unije i da nema potrebe da se osniva posebna organizaciona jedinica za obavljanje ovih poslova.

Uprava carina prepoznala je potrebu u vezi posebnih oblika saradnje koji će se realizovati po ratifikaciji Konvenciji „Napulj II“ - hitne potere, prekogranični nadzor, kontrolisane isporuke i zajednički specijalni istražni timovi, dok će tajne istrage sprovoditi Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Kao deo Sektora za kontrolu primene carinskih propisa, Odeljenje za suzbijanje krijumčarenja ima 10 mobilnih timova i već učestvuje u kontrolisanim isporukama, kao pomoć Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike, a naročito na zahtev kolega iz Savezne Republike Nemačke. U cilju sprovođenja preporuke br. 3. (9.3.) neophodno je da se preporuka 2 (9.2.) u potpunosti sprovede, odnosno da ovlašćeni carinski službenici u potpunosti imaju ovlašćenja u skladu sa standardina Evropske unije, koji im omogućavaju obavljanje posebnih oblika saradnja u skladu sa Konvencijom „Napulj II“, i to: hitne potere, prekogranični nadzor, kontrolisane isporuke i zajednički istražni timovi.

U decembru 2019.godine sprovedena je obuka /treninzi za specijalizovane oblike saradnje, kao što su hitne potere, prekogranični nadzor, kontrolisane isporuke, za 30 carinskih službenika, odgovornih za primenu zakonodavstva u oblasti otkrivanja i procesuiranja carinskih prekršaja i krivičnih dela u vezi sa carinom, kao i 5 službenika Ministarstva unutrašnjih poslova – Uprave kriminalističke policije i Uprave granične policije, pri čemu je Plan obuke razvija Uprava carina, a obuka je sprovedena od strane eksperata TAIEKS instrumenta.

Nakon završetka obuke, obučeni carinski službenici, sprovodiće obuke prema potrebama Uprave carina, u saradnji sa službenicima Ministarstva unutrašnjih poslova – Uprave kriminalističke policije i Uprave granične policije, koji su takođe prošli obuku. Obuke će se sprovoditi do prijema Republike Srbije u članstvo Evropske unije.

Osim ovlašćenih carinskih službenika, obuku će pohađati službenici Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije. Nakon završetka ovih obuka, obučeni carinski službenici sprovodiće obuke u kontinuitetu, prema potrebama Uprave carina, a u saradnji sa službenicima Ministarstva unutrašnjih poslova – Upravom kriminalističke policije i Uprave granične policije koji su takođe prošli obuku. Obuke će se sprovoditi do prijema Republike Srbije u članstvo Evropske unije.

Plan rada za razvoj i korišćenje elektronskih sistema carinske službe Ministarstva finansijaza period 2020-2024

U nastojanju da se dalje modernizuje i tehnološki unaprede usluge Uprave carina u periodu 2020-2021, Uprava carina carina Ministarstva finansija Republike Srbije izradila je dokument pod nazivom Plan rada za razvoj i korišćenje elektronskih sistema carinske službe Ministarstva finansijaza period 2020-2024. godine, a koji je usvojen od strane Vlade Republike Srbije, 06. februara 2020. Godine, u skladu sa Zakonom o planskom sistemu Republike Srbije.

U nastojanju da se dalje modernizuju i tehnološki unaprede usluge UC u periodu 2020-2024. godine, Uprava carina Ministarstva finansija Republike Srbije donela je dokument pod nazivom Prijem Republike Srbije u članstvo Evropske unije zahteva da Uprava carina postane potpuno usklađena sa pravnim tekovinama Evropske unije, u prvom redu sa članom broj 5 Carinskog zakona Evropske unije, kao i sa standardnim sistemima informaciono -komunikacionih tehnologija Uprave carinamora da se tehnološki modernizuje kako bi ispunila i nacionalne ciljeve i potrebe u ovoj oblasti, doprinoseći celokupnoj poslovnoj efikasnosti države i njenoj konkurentnoj poziciji u svetu.

Na dalje, usvojen je Plan obuka za korišćenje aplikacije AFIS, na osnovi kojeg je sprovedena obuka za 10 carinskih službenika zaposlenih u Sektoru za kontrolu primene carinskih propisa i Sektoru za IT.

9.1. PREPORUKA: 1	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELJ UTICAJA
Obezbediti da Strategija za IT Uprave carina (2011 – 2020) sadrži sve potrebne elemente koji joj omogućavaju da se pripremi za sprovođenje Odluke 2009/917/PUP nakon prijema u članstvo;	Stvoreni uslovi za primenu Odluke 2009/917/PUP nakon prijema Republike Srbije u članstvo Evropske unije	Stvoreni uslovi za sistemsku razmenu informacija sa državama članicama Evropske unije sa ciljem procesuiranja carinskih prekršaja

PREPORUKA ISPUNJENA

9.2. PREPORUKA: 2	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELJ UTICAJA
Proširenje istražnih ovlašćenja carinskih službenika i poboljšanje njihovih mogućnosti da sarađuju (na primer, kroz pristup bazama podataka) sa drugim službama na granici	Proširena istražna ovlašćenja carinskih službenika u krivičnom postupku. Uspostavljen pristup IT aplikaciji Uprave granične policije, kao i bolja saradnja i razmena informacija sa ovom službom	Kapaciteti Uprave carina za sprovođenje / primenu zakonodavstva su poboljšani, sa ciljem efikasnijeg rada na granici

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
9.2.1.	Nacrt predloga za izmene i dopune Zakona o izmenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku i Zakona o carinskoj službi Veza aktivnost 2.2.23 – revidirani AP za Poglavlje 23 – Pravosuđe i osnovna prava	Ministarstvo pravde Ministarstvo finansija- Uprava carina Vlada Republike Srbije	IV kvartal 2020. godine	Budžet Uprave carina 27.945 evra u 2020. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Izradeni Nacrti zakona kojima se menja Zakonik o krivičnom postupku i Zakon o carinskoj službi	

9.2.2.	Usvajanje Zakona o izmenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku i Zakona o carinskoj službi	Narodna skupština Republike Srbije Vlada Republike Srbije	II kvartal 2022. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Narodne skupštine Republike Srbije 40.008 evra po Zakonu, za 2022. godinu <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra po Zakonu, za 2022. godinu	Usvojeni zakoni kojima se menja Zakonik o krivičnom postupku i Zakon o carinskoj službi	
--------	--	---	-------------------------	---	---	--

9.3.PREPORUKA: 3		OPŠTI REZULTAT	POKAZATELj UTICAJA
Nacrt plana rada za implementaciju Konvencije „Napulj II“ nakon pristupanja	Stvoreni uslovi za primenu Konvencije „Napulj II“	Unapređena saradnja sa Carinskim upravama Evropske unije	

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELj REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
9.3.1.	Sprovesti procedure za ratifikaciju Konvencije „Napulj II“	Ministarstvo finansija - Uprava carina	Nakon prijema Republike Srbije u članstvo Evropske unije	<u>Troškovi trenutno nepoznati</u>	Sprovedena procedura za ratifikaciju Zakona o ratifikaciji Konvencije „Napulj II“	

10. FALSIFIKOVANJE EVRA

Na području falsifikovanja evra (kazneni aspekt) na snazi je nekoliko zakona koji uređuju ovo pitanje:

- *Krivični zakonik*
- *Zakon o krivičnom postupku*
- *Zakon o odgovornosti pravnih lica za krivična dela*
- *Zakon o Narodnoj banci Srbije*
- *Zakon o policiji*
- *Zakon o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, korupcije i teških krivičnih dela*

Imajući u vidu da su ovi pravni akti gotovo potpuno usklađeni sa pravnim tekovinama Evropske unije u ovoj oblasti, u narednom periodu kratkoročni prioritet će biti potpuno usaglašavanje sa Direktivom SOM2013/42 u cilju jačanja zaštite evra i borbe protiv falsifikovanja. Usaglašavanje će biti omogućeno izmenom Zakonika o krivičnom postupku u delu definicije novca. Naime, definicijom će se predvideti da novac predstavlja i novac koji nije stavljen u opticaj, ali je od strane nadležnih državnih organa označen kao novac.

Vlada Republike Srbije je na sednici održanoj dana 25.02.2016. godine, donela Zaključak kojim je ratifikovana Konvencija o suzbijanju falsifikovanja valuta iz 1929. godine - Ženevska konvencija. Ratifikacijom Konvencije Republika Srbija preuzela je obavezu da formira Nacionalnu centralnu kancelariju - NCO, koja će u potpunosti ispunjavati obaveze predviđene Konvencijom, kao i obavezu izmene Krivičnog zakonika, u vezi sa definicijom pojma novca. Na sednici održanoj 27.12.2018. godine Vlada Republike Srbije je donela Zaključak kojim je formirana Kancelarija za suzbijanje falsifikovanja novca.

Ministarstvo unutrašnjih poslova

U okviru Ministarstva unutrašnjih poslova u okviru Uprave kriminalističke policije, Služba za borbu protiv organizovanog kriminala i Služba za suzbijanje kriminala predstavljaju organizacione jedinice nadležne za oblasti borbe protiv falsifikovanja evra.

U cilju sprovođenja standarda Evropske unije u ovoj oblasti, Kancelarija za tehničku pomoć i razmenu informacija, iz Brisela - TAIEKS organizovala je više studijskih poseta i radionica, kao što su studijska poseta Jedinici za borbu protiv falsifikovanja evra u Republici Sloveniji, kao i studijska poseta Nacionalnoj centralnoj kancelariji Republike Austrije. Najznačajniji rezultati ovih aktivnosti su jačanje kapaciteta Uprave kriminalističke policije, uspostavljanje Nacionalne centralne kancelarije (NCO) i edukacija policijskih službenika u oblasti falsifikovanja novca.

Na osnovu analize procesa rada i organizacione strukture nacionalnih centralnih kancelarija za suzbijanje falsifikovanja novca Republike Slovenije, Republike Austrije, Velike Britanije i Republike Bugarske, sačinjen je predlog modela Nacionalne centralne kancelarije Republike Srbije. Predlogom modela predviđeno je da funkciju Nacionalne centralne kancelarije obavlja Odsek za suzbijanje falsifikovanja novca i drugih sredstava plaćanja koji se nalazi u sastavu Uprave kriminalističke policije.

Nacionalna centralna kancelarija za suzbijanje falsifikovanja novca je oformljena 13.06.2018. godine usvajanjem Pravilnika o unutrašnjoj sistematizaciji i organizaciji radnih mesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srbije, a postala je operativna nakon usvajanja Zaključka o formiranju Nacionalna centralna kancelarija od strane Vlade Republike Srbije.

U cilju nastavljanja jačanja kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova u oblasti borbe protiv falsifikovanja evra, Odsek za suzbijanje falsifikovanja novca i drugih sredstava je proširen za dva izvršilačka radna mesta.

U okviru međunarodne saradnje, Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srbije potpisalo je radni aranžman SOYA, sa Evropol, čime se dana 15.09.2016. godine, formalno pridružio AP SOYA – falsifikovanje novca.

Republika Srbija ima intenzivnu saradnju sa zemljama članicama Evropske Unije. Saradnja se odnosi na kontinuiranu razmenu podataka preko Evropola, Interpola, Evropske centralne banke, kroz bilateralnu saradnju kao i preko oficira za vezu zemalja članica EU.

Osim toga međunarodna saradnja se realizuje i kroz zajedničke istražne timove sa zemljama članicama EU.

Jedan od najznačajnijih rezultata ovakve međunarodne saradnje na polju suzbijanja falsifikovanja novca, samim tim i na polju zaštite evra od falsifikovanja, bila je međunarodna akcija pod radnim nazivom "*FRANKLIN*" koja je realizovana 2015 godine u saradnji sa češkom i austrijskom policijom, a za koju su policijski službenici Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije nagrađeni SELEK-ovom nagradom za najbolji slučaj te godine.

Narodna banka Srbije

U okviru Narodne banke Srbije, u Sektoru za poslove sa gotovinom, postoji Odeljenje za nacionalne centre za borbu protiv falsifikovanja i za analizu novčanica i kovanog novca, koje u potpunosti obavlja funkciju NCC, CNAC i NAC, u skladu sa Odlukom 2001/887/PUP i Regulativom Saveta 1338/2001, od 28. Juna 2001. godine. Dana 4. januara 2019. godine izmenjen je Sporazum o postupanju sa novcem za koji se sumnja da je falsifikovan, a koji je između Ministarstva unutrašnjih poslova i Narodne banke Srbije potpisan u aprilu 2013. godine.

Ministarstvo finansija - Jedinica za koordinaciju borbe protiv prevara –AFCOS²⁹

²⁹ Anti-fraud coordination service

Organizaciona jedinica Ministarstva finansija zadužena za predmetnu oblast jeste jedinica za koordinaciju borbe protiv prevara -Anti-fraud coordination service – AFCOS.

U cilju poboljšanja saradnje sa Ministarstvom finansija, njihovom organizacionom jedinicom za koordinaciju borbe protiv prevara AFCOS (*Anti-fraud coordination service*), formirana je mreža za suzbijanje nepravilnosti i prevara u postupanju sa finansijskim sredstvima Evropske unije, koju čine predstavnici Narodne banke Srbije, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva finansija, Ministarstva pravde, Republičkog javnog tužilaštva, Državne revizorske institucije, Agencije za borbu protiv korupcije i Kancelarije za reviziju sistema upravljanja sredstvima Evropske unije.

Osim toga u organizaciji Kancelarije za tehničku pomoć i razmenu informacija, iz Brisela - TAIEKS održano je više sastanaka i radionica u cilju kontinuiranog jačanja kapaciteta državnih organa Republike Srbije u suzbijanju prevara u postupanju sa finansijskim sredstvima Evropske unije.

10.1. PREPORUKA: 1	OPŠTI REZULTAT	POKAZATELJ UTICAJA
Usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnim tekovinama Evropske unije u ovoj oblasti, uključujući Ženevsku konvenciju, Odluku 887/2001/PUP, Direktivu 2014/62/EU Evropskog parlamenta i Saveta	Potpuna usklađenost sa pravnim tekovinama Evropske unije.	Uspostavljeni administrativni sistem za suzbijanje falsifikovanja valute je kompatibilan sa evropskim standardima (<i>nivo usklađenosti sistema uprave Republike Srbije sa evropskim standardima</i>)

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
10.1.1.	Uskladiti nacionalno zakonodavstvo sa Direktivom 2014/62/EU Evropskog parlamenta i Saveta	Ministarstvo unutrašnjih poslova Narodna Skupština Republike Srbije Vlada Republike Srbije <u>Predlagač</u>	II kvartal 2022. godine	<i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 7.763 evra u 2020. godini 3.881 evra u 2021. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i>	Predlog Zakona o izmenama i dopunama Krivičnog zakonika	

		<u>Ministarstvo pravde</u>		Budžet Vlade Republike Srbije 633 evra u 2022. godini <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Narodne skupštine Republike Srbije 40.008 evra u 2022. godini		
--	--	----------------------------	--	---	--	--

10.1.2	Uskladiti nacionalno zakonodavstvo sa Direktivom 2014/62/EU Evropskog parlamenta i Saveta	Narodna Skupština Republike Srbije Vlada Republike Srbije	II kvartal 2022. godine	Budžet Narodne skupštine Republike Srbije 40.008 evra u 2022. godini	Zakon o izmenama i dopunama Krivičnog zakonika usvojen <u><i>menja se definicija novca iz člana 112. stav 23 Krivičnog zakonika</i></u>	
10.1.3	Jačanje kapaciteta obukom policijskih službenika - vodiča pasa i obuka i nabavka službenih pasa specijalizovanih za pronalaženje skrivenog novca	Ministarstvo unutrašnjih poslova, <i>u saradnji sa Ministarstvom finansija - Upravom carine</i>	IV kvartal 2021. godine	<u><i>pregovori sa donatorom u toku</i></u> <i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i> Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 29.808 evra godišnje	Izveštaj sa obuke Broj nabavljenih pasa	

10.2. PREPORUKA: 2

OPŠTI REZULTAT

POKAZATELJ UTICAJA

Predložiti mere za jačanje kapaciteta radi unapređenja saradnje, u ovoj oblasti sa DG ECFIN, agencijom Evropol i Evropskom centralnom bankom	Puna usklađenost sa zakonodavstvom Evropske unije	Poboljšan nivo saradnje sa agencijama Evropske unije, količina razmenjenih informacija, brzina protoka informacija
--	---	--

Br.	AKTIVNOSTI	NADLEŽNI ORGAN	ROK	POTREBNA SREDSTVA / IZVOR FINANSIRANJA	POKAZATELJ REZULTATA	STATUS SPROVOĐENJA
10.2.1	<p>Edukacija policijskih službenika koji se bave suzbijanjem krivičnog dela falsifikovanje novca u policijskim upravama Ministarstva unutrašnjih poslova.</p> <p><u>Edukaciju će sprovesti policijski službenici iz Nacionalne centralne kancelarije</u></p>	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Kontinuirano	<p><i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p> <p>Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 44.712 evra godišnje</p>	Broj izveštaj sa održanih obuka	
10.2.2	Razmena informacija i formiranje zajedničkih istražnih timova sa zemljama članicama Evropske unije u oblasti falsifikovanja novca	Ministarstvo unutrašnjih poslova Republičko javno tužilaštvo	Kontinuirano	<p><i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p> <p>Budžet Ministarstva unutrašnjih poslova 44.712 evra godišnje</p> <p><i>u okviru redovnih aktivnosti zaposlenih</i></p> <p>Budžet Republičkog javnog tužilaštva 29.808 evra godišnje</p>	<p>Broj razmenjenih informacija</p> <p>Broj formiranih zajedničkih istražnih timova</p>	